

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРАВООЩИТНЫЙ СОЮЗ «ЧЕЛОВЕК И ЗАКОН»

**ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(НОЯБРЬ 2012 г. — АВГУСТ 2013 г.)**

***МОСКВА, 2013***

ББК 67.405+67.400.7(2Рос)  
Д 63

**Председатель редакционной коллегии**

Гриб В.В. — заместитель секретаря Общественной палаты РФ,  
доктор юридических наук, профессор

**Авторский коллектив:**

Краковский К.П., Терновцов А.В., Доровских Д.В.,  
Шмаков А.Г., Брод А.С., Пчелинцев А.В.,  
Попов Е.В., Автономов А.С., Покровский И.Ф.,  
Кожевников К.К., Кравец П.В.

Доклад о состоянии социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации (ноябрь 2012 г. — август 2013 г.). М. : Издательство «Юрист», 2013. — 508 с.  
ISBN 978-5-91835-225-0

В настоящем докладе отражены результаты мониторинга социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации в период с ноября 2012 г. по август 2013 г. Доклад рекомендован некоммерческим организациям, правозащитникам, государственным и муниципальным органам и всем интересующимся проблематикой социальных прав.

*Доклад издан в рамках социально значимого проекта «Содействие в решении социальных проблем населения посредством постоянного мониторинга ситуации и оперативного реагирования» (на основе всероссийского мониторинга защиты социальных прав граждан).*

*При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 3 мая 2012 года № 216-рп.*

ISBN 978-5-91835-225-0

© Общероссийская общественная организация  
«Общенациональный правозащитный союз  
«Человек и Закон», 2013  
© ООО «Издательство “Юрист”», 2013

# СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	4
Мониторинг защиты социальных прав человека и гражданина в Центральном федеральном округе (ноябрь 2012 г. — август 2013 г.) .....	6
Мониторинг защиты социальных прав человека и гражданина в Приволжском федеральном округе (ноябрь 2012 г. — август 2013 г.) .....	68
Мониторинг защиты социальных прав человека и гражданина в Северо-Западном федеральном округе (ноябрь 2012 г. — август 2013 г.) .....	129
Мониторинг защиты социальных прав человека и гражданина в Южном федеральном округе (ноябрь 2012 г. — август 2013 г.) .....	192
Мониторинг защиты социальных прав человека и гражданина в Уральском федеральном округе (ноябрь 2012 г. — август 2013 г.) .....	256
Мониторинг защиты социальных прав человека и гражданина в Северо-Кавказском федеральном округе (ноябрь 2012 г. — август 2013 г.) .....	325
Мониторинг защиты социальных прав человека и гражданина в Сибирском федеральном округе (ноябрь 2012 г. — август 2013 г.) .....	389
Мониторинг защиты социальных прав человека и гражданина в Дальневосточном федеральном округе (ноябрь 2012 г. — август 2013 г.) .....	448

## **ВВЕДЕНИЕ**

Согласно Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. Россия является социальным государством. Политика нашей страны должна быть направлена на создание условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальная сфера общественной жизни состоит из множества элементов. Это трудовые, семейные, жилищные отношения, социальное обеспечение, защита прав инвалидов, право на благоприятную окружающую среду и др.

В настоящее время защита социальных прав граждан Российской Федерации, к сожалению, находится на недостаточно высоком уровне. Поэтому в данной сфере необходимо много работать.

Каждый год органами власти реализуются различные программы, направленные на развитие здравоохранения, повышение уровня занятости населения, охрану окружающей среды, решение жилищно-коммунальных вопросов, защиту прав социально уязвимых групп населения.

Развитие уровня социальной защищенности граждан нашей страны во многом зависит от полноты реализации государственной политики. На данный момент нередко происходят правонарушения, когда речь заходит об использовании бюджетных средств. В таких ситуациях большую роль играет

активная деятельность органов Прокуратуры Российской Федерации, которые осуществляют надзор за охраной прав граждан.

В данном докладе собрана информация как о недостатках отечественной сферы, так и о мерах по их устранению. Помимо этого, представлены данные о совершенных правонарушениях в социальной сфере и мерах по их пресечению.

Доклад предназначен для широкого круга читателей, может оказать информационную помощь в деятельности органов власти и институтов гражданского общества.

## **МОНИТОРИНГ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ЦЕНТРАЛЬНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ (НОЯБРЬ 2012 г. — АВГУСТ 2013 г.)**

### **ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ**

#### **Паспорт региона**

Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. был образован Центральный федеральный округ (далее — ЦФО).

#### **Состав ЦФО**

18 субъектов Российской Федерации, в том числе:

- 17 областей (Ярославская, Орловская, Липецкая, Московская, Тверская, Воронежская, Тамбовская, Курская, Калужская, Брянская, Владимирская, Тульская, Смоленская, Костромская, Рязанская, Белгородская, Ивановская);
- 1 город федерального значения (Москва).

**Административный центр** — г. Москва.

### **Территория**

Площадь территории — 650,2 тыс. кв. км.

**Население** (оценка на 1 января 2013 г.), тыс. человек:

все население — 38 608,3; городское — 82%; сельское — 18%.

Плотность населения (на 1 января 2013 г.) — 59,5 человека на 1 кв. км.

В ЦФО самая высокая в России плотность населения (59,5 чел/км<sup>2</sup> на конец 2012 г.). Округ является крупнейшим в России по количеству населения — 38 608 260 чел. (27% от РФ), в том числе: городского — 31 520 797 чел., сельского — 7 087 463 чел. (на 1 января 2013 г.). Также в ЦФО наибольшая доля русского населения (89% на 2010 г.). Это единственный федеральный округ, где нет ни одного национального субъекта федерации. Состоит в основном из небольших, но густонаселенных областей, около половины населения проживает в Москве и Подмосковье.

### **ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ**

Право человека на охрану своего здоровья занимает одно из важнейших мест в системе социальных прав человека. Поэтому его реализация является очень важным аспектом функционирования системы защиты прав населения.

За последние годы в данной сфере проведена немалая нормотворческая деятельность. 2010 и 2011 гг. ознаменованы принятием базовых федеральных законов, регламентирующих ключевые аспекты сферы здравоохранения в России. Разработаны государственные программы и стратегии, направленные на совершенствование государственной политики в данной сфере.

Продолжается реализация Стратегии социально-экономического развития ЦФО на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 г. № 1540-р.

Так, например, в **Калужской области** проведены ремонтные работы на 321 объекте в 52 медицинских учреждениях, закуплено 3810 единиц медицинского оборудования, внедрены новые методики диагностики и лечения, продолжается обучение персонала для работы на новом оборудовании, внедрены порядки и стандарты оказания медицинской помощи. По состоянию на 1 августа этого года на финансирование мероприятий программы направлено свыше 6,5 млрд рублей (98,8%). Из них: 2,8 млрд рублей — на укрепление материально-технической базы, около 140 млн рублей — на внедрение современных информационных систем и 3,5 млрд рублей — стандартов медицинской помощи.

В целом в области улучшились показатели здоровья населения и демографии. В 2012 г. коэффициент смертности



стабилизировался на уровне 2011 г. и составил 15,7 на 1000 человек. Продолжительность жизни к 2012 г. увеличилась на 1,5 года и достигла 69,5 года. В текущем году продолжится работа по улучшению качества жизни и увеличению ее продолжительности, а также снижению уровня заболеваемости<sup>1</sup>.

В **Тулской области** открыт новый кардиологический диспансер на базе тульской горбольницы № 13. В учреждении имеется 75 коек, 12 из них — в палате интенсивной терапии. Всего в кардиодиспансере работают 59 врачей и 112 человек среднего медицинского персонала. В рамках диспансеризации населения 580 человек прошли обследования сердечно-сосудистой системы. В операционном блоке, кабинете УЗИ — современное медицинское оборудование, закупленное в рамках целевой программы «Модернизация здравоохранения Тульской области». На эти цели из регионального бюджета было выделено порядка 92 млн рублей. Кроме того, проведен капитальный ремонт диспансера на сумму свыше 28 млн рублей<sup>2</sup>.

На заседании президиума правительства **Воронежской области** от 19 августа 2013 г. руководитель департамента здравоохранения области сообщил, что заработная плата воронежских медиков существенно выросла: заработок врачей

---

<sup>1</sup> URL: <http://www.regnum.ru/news/1697059.html>

<sup>2</sup> URL: <http://www.regnum.ru/news/1702053.html>

увеличился в среднем на 40,5%, среднего медперсонала — на 31,1%, младшего персонала — на 21,8%.

Имеются положительные данные о реализации региональной программы «Модернизация здравоохранения Воронежской области на 2011– 2013 годы». На данный момент реализация мероприятий программы фактически завершена — 97,2% от плана, на эти цели из федерального и областного бюджетов было направлено 7,3 млрд рублей, трижды выделялось дополнительное финансирование в общей сумме более 900 млн рублей.

За счет выделенных средств удалось провести капитальный ремонт 282 объектов здравоохранения, поставлено около 10 тысяч единиц современной медицинской техники. Оптимизирована сеть скорой медицинской помощи: выделено дополнительно 37 бригад в районах области, закуплено 170 единиц санитарного автотранспорта, проведено оснащение всех машин и диспетчерских пунктов области аппаратурой системы ГЛОНАСС. Во всех поликлиниках области созданы отделения и кабинеты неотложной помощи, что снизило нагрузку на скорую помощь на 6% и обеспечило доступность медицинской помощи для всех жителей области.

Кроме того, в регионе создано три межрайонных акушерских центра, шесть урологических центров, отделения реабилитации в трех стационарах и пяти поликлиниках, три центра охраны зрения детей, центр детской хирургии, 12 центров

медико-социальной поддержки беременных, открыто 10 новых офисов врачей общей практики (дополнительно к 193 действующим), еще 62 офиса дооснащены оборудованием. Создано отделение паллиативной (хосписной) помощи детям в ОДКБ № 2.

Модернизация материальной базы учреждений здравоохранения уже дала результаты: имеется устойчивая тенденция к снижению смертности от болезней системы кровообращения: за время реализации комплекса мер произошло снижение смертности от болезней системы кровообращения на 25,4%.

Работа будет продолжена в рамках реализации региональной программы «Развитие здравоохранения Воронежской области на 2013—2020 годы»<sup>3</sup>.

**В Москве** введен в эксплуатацию новый корпус Центральной клинической больницы гражданской авиации. Введение в эксплуатацию нового корпуса удвоит мощность медицинского учреждения. Больница рассчитана на 450 клинических коек, а также 12 коек интенсивной терапии и реанимации. При больнице работает поликлиника на 350 посещений в смену. Количество сотрудников составляет 1432 человека, в том числе 257 врачей<sup>4</sup>.

Введен в эксплуатацию медицинский центр МГУ им. Ломоносова. Он представляет собой комплекс разноэтажных зданий (от 3 до 9 этажей) общей площадью 52,8 тыс.

---

<sup>3</sup> URL: <http://www.regnum.ru/news/1696961.html>

<sup>4</sup> URL: <http://www.regnum.ru/news/1695780.html>

кв. м, связанных между собой переходами. В составе центра предусмотрен 9-этажный стационар на 300 коек с отделениями интенсивной терапии и реанимации, хирургическим, терапевтическим, кардиологическим отделениями; 5-этажный лечебно-диагностический блок; 3-этажный операционный блок; лабораторный корпус. Учебный корпус с конференц-залом на 240 мест передадут студентам. Здесь будут заниматься 500 студентов и аспирантов факультета фундаментальной медицины МГУ. Гости и родственники больных смогут отдохнуть в гостинице с удобными двухместными номерами. На прилегающей территории расположена автостоянка на 110 машино-мест. Медцентр МГУ станет первой университетской клиникой России. В медкомплексе будут представлены практически все специальности современной медицины — как терапевтические, так и хирургические. Пациент, поступающий в клинику, сможет пройти комплексное обследование и лечение, в котором примут участие ведущие российские и зарубежные специалисты. Общее число медработников составит более 500 человек. В медцентре будут проводить научные исследования, ставить опыты, а лучшие разработки внедрят в клиническую практику. Запланирована и организация серийного производства сложной медицинской техники.

Выполняется Программа бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Москве.

Большую работу проделал благотворительный фонд «Подари жизнь». Фонд публикует отчеты о своих тратах за каждый месяц. Только в августе 2013 г. Фонд приобрел детям лекарства, медицинские принадлежности и оборудование, оплатил медицинские услуги общей стоимостью 59 972 391 руб.<sup>5</sup>

**В Московской области** утверждена Долгосрочная целевая программа «Развитие здравоохранения Московской области на 2013–2015 годы».

Ее цель — обеспечение доступности и улучшение качества оказания медицинской помощи населению Московской области. Общий объем средств, направляемых на реализацию программных мероприятий, составляет 22 582 056,0 тыс. рублей за 2013 г.

Деньги выделяются на такие направления, как, например, профилактика заболеваний населения, развитие системы качественной и доступной медицинской помощи, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, разработка и внедрение инновационных технологий в здравоохранение, обеспечение учреждений здравоохранения Московской области квалифицированными специалистами и др.

Был создан Антинаркотический союз молодежных общественных организаций Московской области в рамках слета

---

<sup>5</sup> URL: <http://podari-zhizn.ru/main/node/16480>

представителей общественных молодежных антинаркотических организаций и движений региона.

**В Ивановской области** открыта новая детская клиническая больница. Строительство нового лечебного (хирургического) корпуса областной детской клинической больницы на 103 койки началось в 2007 г. В новом корпусе будут открыты детское хирургическое отделение и травматолого-ортопедическое отделение, травматологический пункт, отделение реанимации и интенсивной терапии для детей. На строительные работы и приобретение медицинского оборудования было направлено из федерального и областного бюджетов порядка 547 миллионов рублей<sup>6</sup>.

Также полностью завершены все мероприятия региональной Программы модернизации здравоохранения. Регион вошел в число семи субъектов РФ, где закончилась программа и освоено 100% средств, предусмотренных на ее реализацию.

В целом на меры по укреплению материально-технической базы, внедрению современных информационных систем, переходу к оказанию медицинской помощи в Ивановской области направлено и освоено 3,9 млрд рублей. Проведены капитальные ремонты в 28 учреждениях здравоохранения на 60 объектах.

В городе Рыбинске **Ярославской области** имеется серьезная проблема с нехваткой врачей. Дефицит кадров в рыбинских

---

<sup>6</sup> URL: <http://www.regnum.ru/news/1684253.html>

больницах и поликлиниках составляет 25% — 188 врачей. На станции «скорой помощи» вместо 55 медиков работают 33, в городской поликлинике население обслуживают 27 сотрудников — не хватает 18, и так по всем учреждениям здравоохранения. При этом из 754 работающих врачей примерно 180 — люди пенсионного возраста. Для привлечения 60 специалистов в 2013 г. затраты областного бюджета могут составить 1,2 млн руб.

Однако естественная убыль населения по-прежнему наблюдается в подавляющем числе районов области. Сокращение населения (депопуляция) имеет долговременный и устойчивый характер. В 2012 г. число смертей превысило число рождений в 1,3 раза<sup>7</sup>.

Показатель естественной убыли населения области за последние 5 лет имеет стойкую тенденцию к снижению и в 2012 г. составил 3,9 человека на 1 000 населения (показатель ЦФО в 2011 г. — 3,2).

В 2012 г. зарегистрировано снижение общей заболеваемости (1518,0 на 1000 населения) по обращаемости. Первичная заболеваемость по обращаемости всего населения также снизилась (880,5 на 1000 населения).

Финансирование приоритетного национального проекта «Здоровье» за 2012 г. составило 1 131,165 млн руб.

---

<sup>7</sup> URL: <http://www.yarregion.ru/depts/zdrav/tmpPages/activities.aspx>

Финансирование отрасли «Здравоохранение» в целом по области в 2012 г. составило 15 446,1 млн руб., что выше уровня 2010 г. на 28,6% (2010 г. — 12 012,5 млн руб.).

Наркоситуация в **Рязанской области** продолжает характеризоваться распространенностью потребления наркотиков, входящих в группу опиатов. Дезоморфин по-прежнему преобладает. Однако заметна позитивная тенденция, снижается количество выявленных случаев первичной наркомании. Об этом сообщили в пресс-службе областного Минздрава со ссылкой на заместителя главврача областного клинического наркологического диспансера.

За 2012 г. в Рязанской области было взято под диспансерное наблюдение 111 первичных наркоманов, из которых более половины — жители г. Рязани. Для сравнения, в 2010 г. выявлен 131 наркопотребитель, в 2009 г. — 149.

В условиях действия долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Рязанской области на 2011–2014 гг.» за 3 месяца 2013 г. на диспансерный учет было взято 22 первичных больных наркоманией, из них 10 жителей г. Рязани и 12 — районов области. За аналогичный период прошлого года зафиксировано 42 первичных больных наркоманией, из которых 20 — жители областного центра и 22 — районов области. При сравнительном анализе снижение составляет 47,6%.



На 1 апреля 2013 г. на диспансерном учете находилось 1075 больных наркоманией, из них 65% — потребители дезоморфина. Из этого числа больных 85% — мужчины, 15% — женщины.

Для оказания помощи наркозависимым на профессиональном уровне в Тамбовском районе **Тамбовской области** планируется создание соответствующего реабилитационного центра.

По мнению экспертов, наркомания всего на 10% является медицинской проблемой, остальное — сложный длительный путь, на котором наркозависимому необходима поддержка психологов и близких людей. С этой целью планируется создание реабилитационного центра для наркозависимых, который будет вести эту работу профессионально.

Об этом шла речь на расширенном заседании областной антинаркотической комиссии. Предполагается, что в бывшем здании школы в селе Троицкая Дубрава разместятся отделение психоневрологического диспансера и реабилитационный центр для наркозависимых. В ближайшее время в помещении предстоит провести косметический ремонт, восстановить кровлю и подвести газ. После закупки и монтажа необходимого оборудования и обустройства палат «трудные» пациенты смогут проходить здесь необходимый курс реабилитации, в который, как правило, помимо медицинских процедур включены правильное питание и физические нагрузки.

Сейчас квалифицированная медицинская помощь, направленная на лечение жителей Тамбова, страдающих химическими зависимостями, оказывается в наркологическом отделении Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Тамбовская психиатрическая клиническая больница», в которой развернуто 140 коек для больных наркоманией и алкоголизмом. На диспансерном учете в государственных учреждениях здравоохранения из числа жителей Тамбова состоят 588 человек с диагнозом «наркомания» (61% от числа состоящих на учете в целом по области), 382 потребителя наркотических средств с вредными последствиями (среди них — один несовершеннолетний).

Социальной реабилитацией потребителей психоактивных веществ в Тамбове занимается структурное подразделение всероссийской организации «Трезвость и здоровье» — Центр социальной реабилитации зависимых «Мост». После прохождения социальной реабилитации пациенты проходят социальную адаптацию в группе «Анонимные наркоманы», работающей на базе общества «Трезвость и здоровье».

## **ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ**

Статья 43 Конституции Российской Федерации закрепляет одно из важнейших социальных прав человека — право на образование. Значение этого права заключается в необходимости комплексного и потому правильного воспитания

и развития человеческой личности. Получение образования должно сопровождаться получением государственной помощи и поддержки, т.к. путем использования институтов просвещения государство получает качественно подготовленные профессиональные кадры.

Предусмотренные в законодательстве обязательства об общедоступном бесплатном дошкольном образовании сталкиваются с невозможностью государства эти обязательства исполнить. Очереди в детские сады, связанные с ними коррупциогенные схемы — все это стало вечным спутником системы дошкольного образования в ряде регионов ЦФО. Однако именно дошкольное образование представляется наиболее важным, т.к. формирует основы мировоззрения ребенка, учит его взаимоотношениям со сверстниками и дает ему первичные ценностные установки. Вести из субъектов, входящих в ЦФО, не представляются утешающими.

Самой актуальной и сложной проблемой в сфере дошкольного образования продолжает оставаться ситуация с обеспечением местами в дошкольных образовательных учреждениях. К примеру, в **Ивановской области**, несмотря на предпринимаемые органами государственной власти и местного самоуправления усилия, показатели очередности в детские сады области остаются высокими. По данным Уполномоченного по правам человека в Ивановской области, в списках детей, реально

нуждающихся в устройстве в дошкольные образовательные учреждения, находится 5727 детей в возрасте от 1,5 до 5 лет, из них 5456 — дети до трех лет. Наиболее сложная ситуация сложилась в городских округах Иваново (2033 человека), Кинешма (839), Кохма (560), а также в Родниковском муниципальном районе (461). При этом общий охват детей в возрасте от трех до пяти лет дошкольным образованием на 1 января 2013 г. составил 92%<sup>8</sup>, что значительно превышает общефедеральную цифру и выводит район в лидеры среди всех регионов Центрального федерального округа.

В Московской области проживают 509 509 детей дошкольного возраста. Из них 236 308 посещают дошкольные учреждения и 246 201 — не посещают. Эти цифры свидетельствуют о том, что лишь около половины детей дошкольного возраста посещают детские сады в Подмосковье. При этом власти региона рассчитывают создать в 2013 г. 26 726 мест, а к 2016 г. общее количество вводимых мест в детских садах достигнет 100 000. Наиболее сложная ситуация с очередностью по состоянию на январь 2013 г. складывается в Красногорском муниципальном районе (8 758 детей), г. Химки (7 676).

Проблему нехватки мест в детских садах власти регионов Центрального федерального округа решают по-разному.

---

<sup>8</sup> Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Ивановской области за 2012 год [Электронный ресурс]. URL: [http://www.ombudsmanivanovo.ru/upload/doklad\\_kabanov.pdf](http://www.ombudsmanivanovo.ru/upload/doklad_kabanov.pdf)

К примеру, **Костромская область** в 2012 г. открыла около 1 тысячи мест для детей дошкольного возраста, причем очевиден рост обращений для совместного решения социальных проблем к бизнес-сообществу региона. Так, губернатор Костромской области Сергей Ситников на встрече с Полномочным представителем Президента Российской Федерации Александром Бегловым 28 июня 2013 г. отметил, что в области набирают популярность частные детские сады, открываемые при государственной поддержке.

Общее образование **города Москвы** представлено широкой сетью образовательных учреждений (всего 1491 учреждение), реализующих образовательные программы в различных формах:

846 средних общеобразовательных школ;

170 средних общеобразовательных школ с углубленным изучением предметов;

194 центра образования;

69 гимназий и 2035 гимназических классов;

41 прогимназия;

34 лицея и 567 лицейских классов;

61 специальное (коррекционное) образовательное учреждение для обучающихся и воспитанников с ограниченными возможностями здоровья;

37 образовательных школ-интернатов;

19 вечерних (сменных) общеобразовательных школ;

20 кадетских школ и кадетских школ-интернатов.

В средних общеобразовательных школах с углубленным изучением отдельных предметов в основном реализуются программы углубленного изучения следующих предметов:

78% — иностранные языки (английский, французский, немецкий, испанский, итальянский, турецкий, греческий, китайский, корейский, польский, иврит, латинский, армянский);

6% — искусство;

3,5% — экономика;

3% — математика

3% — биология;

1% — экология и др.

Запись в образовательные учреждения — серьезная проблема для регионов Центрального федерального округа. Со знаком «минус» можно отметить московский опыт. Так, в Москве прием в образовательные учреждения осуществляется в соответствии с Порядком комплектования государственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, системы Департамента образования г. Москвы, утвержденным приказом Департамента образования г. Москвы от 11 февраля 2011 г. № 126, и Временными правилами регистрации электронных заявлений о приеме детей в первые классы общеобразовательных учреждений

системы Департамента образования г. Москвы, утвержденными приказом Департамента образования г. Москвы от 21 ноября 2011 г. № 910.

Для того чтобы зарегистрироваться в системе электронной записи в столичные школы, необходимо наличие постоянной или временной регистрации в Москве. По мнению Уполномоченного по правам человека в Москве, именно это новшество закрыло в 2012 г. дорогу к столичному образованию несовершеннолетним жителям Подмоскovie, которые в предыдущие годы активно пользовались территориальной близостью к мегаполису.

При этом округ не лишен общефедеральных проблем, к примеру, в области функциональной оснащенности образовательных учреждений. Так, за последние три года в **Ивановской области** не построено ни одного здания школы, 23 школы (25% от общего числа) расположены в деревянных зданиях, в 6 из них по требованиям противопожарной безопасности образовательный процесс организован только на 1 этаже. Несмотря на проведение в 2012 г. масштабных работ по капитальному ремонту в 82 образовательных учреждениях, требуется проведение ремонта кровли, коммуникаций, фасадов, актовых и спортивных залов, пищеблоков, замены окон, дверей в 70% школ Ивановской области.

Дефицит средств бюджета Ивановской области не позволяет увеличить долю материальных затрат в нормативе

обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение образования при введении федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения.

Очевидно, что даже относительно компактное расположение регионов Центрального федерального округа может стать серьезным препятствием для реализации права на образование.

Примером тому может являться факт прекращения перевозки нескольких десятков школьников, обучающихся в школе № 1 пос. Воротыньск, но проживающих в пос. Резвань **Калужской области**. В адрес Уполномоченного по правам человека в Калужской области поступило обращение, что с 1 сентября 2012 г. перевозка по этому маршруту перестала осуществляться. Родителям самим пришлось возить ребят. На все их обращения в областное Министерство образования и науки, ГКУ «Школьный автобус», администрацию Бабынинского района был ответ: «Нет водителя автобуса»<sup>9</sup>.

Чтобы прояснить ситуацию с перевозкой детей по данному маршруту школьного автобуса, Уполномоченный сделал запрос министру образования и науки Калужской области А.С. Аникееву. В ответе, поступившем 5 октября, сообщалось: «Маршрут школьного автобуса пос. Резвань — пос. Воротыньск открыт по заявке администрации Бабынинского

<sup>9</sup> Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2012 году [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ombudsman.kaluga.ru/library/?content=item&item=464&folder=130>



района. В соответствии с договором о безвозмездном пользовании школьным автобусом между Воротынской средней общеобразовательной школой № 1 и ГКУ «Школьный автобус» последний принимает на работу водителя соответствующей категории по рекомендации МР «Бабынинский район». В течение года были рекомендованы три кандидата на должность водителя, но все они не прошли медкомиссию. Маршрут пос. Резвань — пос. Воротынск будет возобновлен сразу после приема на работу водителя соответствующей категории и прошедшего медкомиссию».

В ответе — ни конкретных сроков, ни какой-либо надежды на скорейшее решение вопроса. В ГКУ «Школьный автобус» свободных подменных водителей нет, Бабынинский район и сама Воротынская школа № 1 найти водителя не могут.

Возникает вопрос: о чем думали раньше — во время летних каникул — все «действующие лица» проекта «Школьный автобус», когда на маршруте не стало водителя?

Тем временем учебный год начался и родители уже больше месяца продолжали выполнять функцию «Школьного автобуса»: самостоятельно, кто на чем, возили своих детей в школу.

Проект «Школьный автобус» — «визитная карточка» нашей области, успешный опыт региона в плане повышения доступности образования для сельских ребятишек — дал сбой.

В связи с этим уполномоченный обратился к губернатору Калужской области А.Д. Артамонову о принятии необходимых

мер по вопросу возобновления перевозки школьников по маршруту «пос. Резвань — пос. Воротынский».

После вмешательства уполномоченного губернатором области было дано поручение главе администрации МО МР «Бабынинский район» Н.А. Калиничеву срочно подобрать водителя на маршрут.

С 22 октября 2012 г. водитель приступил к выполнению своих обязанностей: учащиеся Воротынской школы № 1 из Резвани стали добираться до места учебы на школьном автобусе.

Что касается высшего образования, здесь также существует много проблем, связанных с качеством предоставляемых вузами знаний, техническим обеспечением вузов и т.п.

Министерство образования и науки Российской Федерации назвало перечень неэффективных вузов — эта новость, заставшая врасплох студентов, преподавателей и всю общественность, может претендовать на лейтмотив всего высшего образования в 2013 г.

Министр образования Дмитрий Ливанов и его заместители неоднократно заявляли, что если вуз или филиал попал в список университетов с признаками неэффективности, это не означает, что он будет закрыт. Есть много вариантов решения проблемы: от усиления до присоединения к другому университету.

Однако самым одиозным событием в сфере борьбы за свое право на образование стала забастовка студентов Российского государственного торгово-экономического университета во главе с ректором Сергеем Бабуриным против слияния университета с Российским экономическим университетом имени Плеханова.

Голос студентов все же был услышан: по словам министра по связям с Открытым правительством Михаила Абызова, обсуждение слияния Российского экономического университета (РЭУ) имени Плеханова и Российского государственного торгово-экономического университета (РГТЭУ) продолжится на более высоком уровне — на площадках Минобрнауки РФ, чтобы суммировать полученный опыт<sup>10</sup>.

Многовопросов вызывает переход на балльно-рейтинговую систему образования. Во-первых, в России диплом бакалавра еще не воспринимается как полноценный, в связи с чем работодатели не спешат сотрудничать с «недоученными» специалистами. Во-вторых, такой плюс как мобильность студентов, возможность путешествовать и учиться за границей для большинства учащихся относителен, поскольку это предполагает большие финансовые затраты, что с учетом экономических реалий в нашей стране не могут себе позволить и половина студентов, проходящих обучение на территории ЦФО.

---

<sup>10</sup> РИА Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://ria.ru/society/20130507/936224046.html#ixzz2ZJX0ZJeB>

Еще одна сторона вопроса и очередной минус — оценивание студентов. Что же представляет собой данная система оценивания? У всех учеников в вузах существует основная база, то, за что они непременно получают свои оценки, т.е. так называемые обязательные баллы, но вот остальные оценки они уже должны набрать, исключительно основываясь на своих желаниях и предпочтениях. А поскольку нужно собрать всего лишь энное количество баллов, то практически любой среднестатистический студент пойдет, разумеется, по пути наименьшего сопротивления. Большинство учащихся пойдут на наиболее простые курсы, и уж совершенно ясно, что они вряд ли будут записываться на те направления, где у профессуры непосильно высокие требования. Так Болонская система и будет продолжать «вымывать», «выбивать из обоймы» наиболее серьезных и требовательных профессоров, оставляя студентам лишь легкие курсы, однако тем самым лишь понижая уровень их образования.

У студента, к сожалению, нет представления об общей обстановке в стране. Как нет у него и той мировоззренческой основы, которая так необходима в знании собственного дела и в жизни в целом. Основная масса студентов, кто останавливается лишь на степени бакалавриата, не имеет широкого образования и, соответственно, широкого кругозора, поэтому ими легко можно манипулировать, ведь у них и свободы выбора нет. Их просто-напросто не учат учиться, ведь их готовят

лишь для некой определенной функции. По сути, Болонское образование — это настоящая бомба замедленного действия. К чему мы придем с новой системой образования, остается только догадываться. На мой взгляд, Болонская система образования — это выгодная политика для «верхушки», а не возможность улучшения качества образования в вузах.

Среди вузовских инициатив Центрального федерального округа особняком стоит следующая. Тамбовский государственный университет (ТГУ) имени Державина намерен штрафовать своих учащихся за употребление нецензурной лексики. В ТГУ пояснили, что с 22 апреля в одном из учебных корпусов будет введен тестовый режим по борьбе с матом. Помимо копилки, в коридорах корпуса будут также установлены «стресс-пакеты» — коробки с отверстиями и звукопоглощающими наполнителями. Каждый желающий дать волю эмоциям сможет подойти к такому стресс-пакету и освободиться от негатива так, чтобы это не услышали окружающие.

А с 1 сентября в вузе будет реализован проект «Антимат. За чистоту родного языка». Специальная комиссия из студенческих активистов-волонтеров вместе преподавателями будет отслеживать наиболее злостных сквернословов, которым будет рекомендовано пройти специальный психологический курс тренингов. Там студент должен научиться заменять в своей речи инвективную лексику на печатную, правильно выражать свои эмоции, а также осознать, что употребление мата «через

слово» неизбежно приведет его к психологической деградации как личности и проблемам в семье, обществе и карьере.

### **ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ**

Право на жилище также является важным конституционным правом из группы социальных прав.

В любом федеральном округе Российской Федерации существует множество нарушений жилищных прав граждан. Центральный ФО не стал исключением.

Однако за некачественные жилищно-коммунальные услуги в ЦФО оштрафованы руководители управляющих компаний и председатели ТСЖ. Заведено более тысячи административных дел. Примером может послужить ситуация, когда за некачественное предоставление жилищно-коммунальных услуг и нарушения требований жилищного законодательства 625 руководителей управляющих организаций и 23 председателя товариществ собственников жилья оштрафованы на общую сумму 8,885 млн рублей.

Ранее врио губернатора Московской области А. Воробьев провел совещание с представителями всех управляющих компаний Подмосковья, на котором было решено к 1 сентября подготовить меморандум о работе управляющих компаний. Подписать свод соглашений должны будут руководители всех управляющих компаний и главы муниципалитетов, за нарушение договора стороны будут нести ответственность.

Имел место случай, когда мастер по благоустройству управляющей компании ООО «Алсу» получила судимость и крупный штраф за то, что в течение полугода нелегально устраивала граждан Таджикистана на работу в качестве дворников. Женщина с января 2012 г. по апрель 2013 г. без оформления трудовых отношений предоставляла таджикам работу дворников в управляющей компании «Алсу», где сама работала в качестве мастера по благоустройству. Кроме того, она организовала «нелегалам» проживание в нежилых помещениях, принадлежащих г. Москве.

Женщину признали виновной по ст. 322.1 УК РФ (Организация незаконной миграции) и приговорили к штрафу в 100 тыс. рублей. В регионах Центрального федерального округа сохраняется сложная ситуация, связанная с поступающими жалобами граждан на непроведение капитального ремонта многоквартирных домов.

Негативная ситуация сложилась с жалобой на бездействие органа местного самоуправления, которое выразилось в неприятии всех необходимых мер, направленных на решение вопроса улучшения жилищных условий граждан. Обратилась с жалобой гражданка Г. (дело № 301-12).

Часть квартиры принадлежала гражданину, который умер. Наследство после смерти гражданина никто не принимал. А семья заявительницы нуждается в улучшении жилищных условий.

Заявительница обращалась в адрес органа местного самоуправления по месту жительства по вопросу признания части квартиры бесхозной и предоставлении этой жилой площади ее семье. Однако каких-либо мер по решению поднятого вопроса орган местного самоуправления не принял.

По запросу уполномоченного прокуратурой Малоярославецкого района была проведена проверка по обращению заявительницы. В ходе проверки было установлено, что органом местного самоуправления не предприняты действия по выявлению собственников жилого помещения либо по постановке его на учет в качестве бесхозного.

В результате данное жилое помещение не могло использоваться по назначению, т.е. предоставляться гражданам, нуждающимся в его получении, в связи с чем прокуратурой района главе администрации МО СП «Село Спас-Загорье» внесено представление об устранении нарушений. Возможность получить жилое помещение у Г. появиться после постановки его на учет органом местного самоуправления в качестве бесхозного.

К предстоящему отопительному периоду во Владимирской области необходимо подготовить 46,78 тыс. жилых домов общей площадью более 24,8 тыс. кв. м. При этом к 1 июля подготовлено только 15,38 тыс. домов, или 32,9% от общего объема.



Из 1508 котельных региона на 1 июля подготовлены к работе только 455, или 30% от общего количества. Тепловых и водопроводных сетей к предстоящей зиме подготовлено 35% и 40,7% от запланированных объемов соответственно.

При этом, по словам заместителя директора департамента ЖКХ региона В. Шершнева, в большинстве населенных пунктов области к подготовке жилищного фонда вовсе не приступали. В связи с этим органам местного самоуправления поставлена задача незамедлительно задействовать в работе на объектах все штатные и привлекаемые ремонтно-восстановительные бригады, а также обеспечить их необходимыми материально-техническими ресурсами и техникой.

В первом полугодии 2013 г. на исполнении у приставов по Орловской области находилось 27 444 исполнительных производств о взыскании задолженности за услуги ЖКХ на сумму свыше 194 млн рублей.

Приставы прекратили 6410 исполнительных производств, в пользу ЖКХ взыскано почти 35 млн рублей задолженности.

Так, в первом полугодии 2013 г. в отношении должников за услуги ЖКЖ было вынесено 831 постановление об ограничении выезда за пределы Российской Федерации, произведено 424 ареста имущества, а 33 должника привлечены к административной ответственности. Кроме того, за 6 месяцев текущего года в производстве находилось 85 розыскных дел по

розыску имущества должников за услуги ЖКХ, из них 44 розыскных дела были прекращены в связи с розыском имущества на общую сумму свыше 220 тыс. рублей.

Жители Московской области стали чаще обращаться в Госжилинспекцию, число обращений за первые шесть месяцев этого года выросло в 1,5 раза по сравнению с аналогичным периодом 2012 г., достигнув 17,767 тыс.

За первое полугодие текущего года в Госжилинспекцию Московской области поступило 17,767 тыс. обращений граждан и юридических лиц, что в полтора раза больше по сравнению с тем же периодом прошлого года.

Госжилинспекция — это наиболее контактирующий с населением контрольно-надзорный орган и на протяжении нескольких лет по количеству поступающих обращений значительно превосходит другие областные министерства и ведомства, сообщает РИА «Новости» со ссылкой на пресс-службу Госжилинспекции Подмосковья.

Всего за первые полгода сотрудниками Госжилинспекции Подмосковья было выявлено более 50 тыс. нарушений в сфере ЖКХ, почти половину из них удалось устранить. Возбуждены административные дела с наложением штрафных санкций на сумму 48 млн рублей.

За этот период были выполнены ремонтные работы на сумму 1,108 млрд рублей. На эти деньги отремонтировали свыше тысячи фасадов, 787 кровель, 771 подъезд, произвели

герметизацию межпанельных швов в 378 домах, отремонтировали и заменили 45 лифтов.

В адрес Уполномоченного по правам человека Калужской области обратилась гражданка А. (дело № 897-12), которая сообщила, что проживает в г. Калуге вместе со своим сыном, является инвалидом 3-й группы. С 1997 г. она состоит на учете в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий. Страдает заболеванием, которое входит в Перечень № 378 и дает право на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди. В связи с наличием указанного заболевания А. включена в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди.

Решением Калужского районного суда Калужской области, вступившим в законную силу 9 октября 2012 г., УЖКХ г. Калуги обязано предоставить А. благоустроенное жилое помещение в г. Калуге.

С жалобой на отказ администрации МО «Город Людиново» предоставить жилье вне очереди в адрес Уполномоченного обратился гражданин С. (дело № 323-12), инвалид 2-й группы, проживающий в г. Людинове. Он сообщил, что проживает в квартире вместе со своей бывшей супругой и другими родственниками. Страдает заболеванием, которое входит в Перечень № 378 и дает право на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди.

Рассмотрев заключение уполномоченного, глава администрации, сославшись на отсутствие свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда, отказал в предоставлении жилья.

В целях защиты жилищных прав С., с учетом того, что он является инвалидом, по поручению уполномоченного специалистом его аппарата было подготовлено исковое заявление в суд.

Решением Людиновского городского суда от 26 июля 2012 г. иск был удовлетворен, администрация МО «Город Людиново» была обязана предоставить С. жилье. Однако администрация МО «Город Людиново» обжаловала решение в суд апелляционной инстанции.

19 ноября 2012 г. Калужский областной суд Калужской области, рассмотрев дело в апелляционном порядке, оставил решение Людиновского городского суда без изменения, апелляционную жалобу администрации МО «Город Людиново» — без удовлетворения. Решение Людиновского городского суда вступило в законную силу.

К сожалению, еще имеют место случаи, когда лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не могут реализовать свои права, в том числе на обеспечение жильем, из-за несвоевременного установления органами опеки и попечительства официального статуса детей-сирот либо детей, оставшихся без попечения родителей. Такой случай

в 2012 г. имел место на территории г. Кирова Калужской области.

Молодая женщина обратилась в аппарат уполномоченного с просьбой оказать ей содействие по установлению статуса (дело № 241-12). Оказалось, что она уже много лет не может добиться благоустроенного жилья. А все из-за того, что своевременно ее не признали ребенком, лишенным родительского попечения.

Сама Ш. практически с рождения до совершеннолетия находилась в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Мать давно исчезла в неизвестном направлении, отец после отбывания срока наказания так и не забрал девочку из школы-интерната. Несмотря на это, до недавнего времени Ш., которой уже исполнилось 25 лет, не имела юридически закрепленного статуса оставшейся в детстве без попечения родителей.

14 марта в Кировском районном суде рассматривалось дело об установлении факта ее нахождения в несовершеннолетнем возрасте в статусе оставшейся без попечения родителей. В качестве представителя в суде выступил сотрудник аппарата уполномоченного. Заявление было удовлетворено, решение суда вступило в законную силу.

Однако впоследствии добиться в судебном порядке улучшения жилищных условий Ш. путем получения средств на приобретение (строительство) жилья так и

не удалось — действовавшее в 2012 г. законодательство Калужской области не предусматривало возможности предоставления средств при наличии у получателя жилого помещения на праве собственности или на праве пользования.

Управлением Роспотребнадзора проведено 57 мероприятий по контролю в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства. По результатам 44 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях. В ходе проверок выявлено 96 нарушений законодательства о защите прав потребителей. Это — предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества; непредоставление потребителю необходимой и достоверной информации об исполнителе и оказываемых услугах; включение в договор управления условий, ущемляющих права потребителей; осуществление деятельности по сбору и вывозу отходов, относящихся к IV классу опасности, без лицензии. По результатам контрольно-надзорных мероприятий за выявленные нарушения к административной ответственности привлечено 57 виновных лиц.

В каждом регионе Центрального федерального округа действуют различные региональные программы в области жилищно-коммунального хозяйства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2006 г. № 285 были утверждены Правила предоставления

молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 годы.

Одним из условий участия в названной подпрограмме являлось условие о возрасте, а именно: возраст каждого из супругов либо 1 родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи — участницы подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет.

В период ожидания получения социальной выплаты, в связи с недостаточным софинансированием подпрограммы, нередко супругу (супруге) или обоим исполняется 36 лет. В связи с этим органы местного самоуправления исключают молодые семьи из числа участников подпрограммы по причине их несоответствия одному из условий участия в подпрограмме (ограничения по возрасту)<sup>11</sup>.

Необходимо отметить, что органами государственной власти Орловской области делается немало для создания надлежащих условий осуществления конституционного права граждан на жилище.

---

<sup>11</sup> Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Калужской области в 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ombudsman.kaluga.ru/library/?content=docs&folder=67>

В целях увеличения объемов ввода жилья, обеспечения населения Орловской области доступным и комфортным жильем утверждена согласованная и одобренная Минрегионом России долгосрочная областная целевая программа стимулирования развития жилищного строительства на территории Орловской области «Жилище» до 2015 г.

В целях стимулирования региональной программы развития жилищного строительства в Орловскую область в 2012 г. направлено более 100 млн рублей федерального бюджета на обеспечение земельных участков необходимой социальной (строительство детского сада в г. Ливны) и инженерной инфраструктурой (автодороги в н.п. Малая Куликовка Орловского района и н.п. Берлизево Покровского района).

С целью привлечения средств федерального бюджета на реализацию проектов жилищного строительства в 2013 г. изготовлена проектно-сметная документация на строительство поселка с малоэтажной застройкой в с. Сабуровские Выселки Орловского района, детского сада в п.г.т. Верховье Верховского района Орловской области, строительство детского сада на 50 мест в микрорайоне Берлизево п. Покровское Орловской области<sup>12</sup>.

За период 2008–2012 гг. утверждено 18 региональных адресных программ по капитальному ремонту многоквартирных

---

<sup>12</sup> Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Орловской области в 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ombudsman57.ru/documents/otchetnye-doklady/>



домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», 16 из которых полностью реализованы. На реализацию региональных программ за 2008—2012 гг. направлено 2725,55 млн рублей, в том числе средства финансовой поддержки Государственной корпорации — Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в размере 2135,03 млн рублей. Целью реализации региональных программ является финансовая поддержка муниципальных образований, органы местного самоуправления которых обеспечили реформирование жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования.

В результате выполнения программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов за 2008—2012 гг. отремонтировано 1280 многоквартирных домов общей площадью 1802,25 тыс. кв. м.

Условия проживания улучшили 76,57 тыс. человек. В ходе реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с привлечением средств финансовой поддержки Фонда расселено 117 аварийных домов, в которых проживало 1959 человек, в процессе расселения — еще 15 многоквартирных домов с численностью жителей 354 человека. По итогам реализации региональных адресных

программ переселения граждан из аварийных домов полностью ликвидирован жилищный фонд, признанный аварийным до 1 января 2007 г., а также вдвое сокращен аварийный жилищный фонд, признанный таковым до 1 января 2010 г.

В Курской области действует целевая программа «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2011—2015 годы», в рамках которой обеспечиваются жилыми помещениями дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей и вставшие на учет нуждающихся в жилых помещениях до достижения возраста 23 лет.

По данным комитета социального обеспечения области, в 2011 г. за счет средств областного и федерального бюджетов приобретено и предоставлено гражданам — участникам областной целевой программы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2011—2015 годы» 545 жилых помещений, в том числе 271 — по решениям судов.

По сведениям органов местного самоуправления, по состоянию на 1 декабря 2012 г. на учете состоят 3909 граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), признанных нуждающимися в жилых помещениях, в том числе не реализовали права на обеспечение жилыми помещениями до 1 января 2012 г. 719 человек.

Проведены аукционы и заключены контракты на приобретение 530 новых благоустроенных квартир в 20 муниципальных образованиях области. По договорам социального найма будут обеспечены 530 граждан данной категории, в том числе 231 — по решению судов.

В 2013 г. планируется обеспечить помещениями 570 граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Московская область первая в России обеспечила выполнение главного базового показателя приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России»: ежегодно вводится более одного кв. метра жилья в расчете на одного жителя региона, или порядка 10,6% всего ежегодного объема жилья, строящегося в Российской Федерации.

В среднем на жителя Подмосковья приходится около 30 кв. м, что приближается к среднеевропейскому уровню. В поступающих обращениях люди просят оказать содействие в признании их домов ветхими, аварийными, не пригодными для проживания. Например, жители дома 7 (строение барачного типа) микрорайона ЦОВБ города Балашихи жалуются на аварийное состояние здания и просят о переселении. По информации

Балашихинского филиала БТИ еще при технической инвентаризации 2002 г. процент износа дома 1950 г. постройки составлял 73%. Администрация городского округа Балашиха, не принимая во внимание заключения БТИ, отказывает жителям в признании дома аварийным, а включив его в программу «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда», не решила проблему переселения жильцов до настоящего времени.

### **ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

Право на благоприятную окружающую среду — конституционное право, закрепленное в Конституции Российской Федерации, в ст. 41. Помимо надлежащего состояния окружающей среды, Конституция также содержит указания об информировании компетентными органами граждан Российской Федерации о ее состоянии, а также положения, посвященные возмещению ущерба.

По результатам опроса «Левада-Центра» 59% опрошенных плохо оценивают экологическую обстановку (чистоту воздуха, уровень шума, состояние природы) в ЦФО<sup>13</sup>. Чаще других неудовлетворительно оценивают состояние окружающей среды жители Москвы (84% опрошенных, из них треть назвала экологическую обстановку очень плохой).

Пройдемся по субъектам. 29 августа 2013 г. в городе Удомля **Тверской области** прошли общественные слушания по

---

<sup>13</sup> URL: <http://www.regnum.ru/news/1412418.html>

предварительным материалам оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) эксплуатации энергоблоков № 2 и № 3 Калининской АЭС на мощности реакторной установки 104% от номинальной. Слушания были организованы органами местного самоуправления Удомельского района при поддержке ОАО «Концерн Росэнергоатом».

В мероприятии приняли участие более 540 человек, в том числе представители органов местного самоуправления, ОАО «Концерн Росэнергоатом», научных, экологических и общественных организаций, надзорных и контролирующих органов, учреждений здравоохранения, образования, региональных СМИ, жители города и района.

Общественные слушания в Удомле продолжались более четырех часов. В ходе заседания были представлены детальные доклады по всем возможным аспектам воздействия эксплуатации энергоблоков № 2 и № 3 Калининской АЭС на мощности реакторной установки 104% от номинальной на окружающую среду региона.

Эксперты в своих выступлениях акцентировали внимание общественности на том, что за время опытно-промышленной эксплуатации энергоблоков на мощности 104% радиационная обстановка на АЭС и в месте размещения не претерпела изменений в сторону ухудшения. Около 30 представителей общественности в процессе обсуждения высказали свое мнение по материалам ОВОС. Большинство из них поддержали проект

повышения мощности и согласились с тем, что безопасность АЭС будет обеспечена в полной мере.

Для обеспечения экологической безопасности региона на Калининской атомной станции реализовано несколько уникальных проектов, которых нет ни на одной из существующих и сооружаемых площадок. Это полигон глубинного захоронения, который снимает даже самую вероятность повышения солесодержания в наших природных озерах-охладителях. А также полигон промышленных нерадиоактивных отходов, который принят в промышленную эксплуатацию и начнет работать в ближайшее время, и это тот комплекс мероприятий, которые были выполнены с целью снижения теплового воздействия на озера.

Для повышения эффективности системы охлаждения и более равномерного распределения тепловой нагрузки дополнительно были построены четыре башенные испарительные градирни, отводящие каналы в озера Песьво и Удомля, а также струнаправляющий канал в северную часть оз. Удомля.

В зону наблюдения Калининской АЭС входят 49 охраняемых территорий, из них 16 памятников природы и 33 заказника. На этих территориях наблюдается почти полный спектр видов птиц, встречающихся на территории Тверской области. А это 220 видов. Среди них 61 вид занесен в красные книги СССР, РСФСР и Тверской области. Также на территории района произрастает около 70 видов растений, которые также

включены в Красную книгу Тверской области, 7 видов — в Красную книгу РФ. По итогам Всероссийского конкурса «100 лучших предприятий России — 2012 в области охраны окружающей среды и экологического менеджмента», на который Калининскую АЭС номинировало Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области, предприятие стало лауреатом.

**Московская область** заняла 78-е место в очередном «Экологическом рейтинге субъектов РФ», опубликованном общероссийской общественной организацией «Зеленый патруль», среди 83 регионов России.

Экологический рейтинг рассчитывается не только на основании официальной статистики. Также используются публикации региональных СМИ, доклады научно-исследовательских организаций и сообщения НКО, жалобы жителей региона и т.д. Для среднестатистического субъекта РФ в месяц учитывается около 100 информационных поводов для изменения рейтинга, для Подмосковья — от 200 до 400. Значимость поводов различна. Положительные оценки информации об экологическом конкурсе детского рисунка будут оказывать меньшее влияние на рейтинг, чем сообщения о крупной аварии на нефтепроводе или запуске модернизированной линии производства на предприятии.

Московская область является огромным мусорным полигоном столицы. Сюда же было выведено большинство

московских предприятий. Здесь же десятки незаконных карьеров добывают строительные материалы, вырубается лесные насаждения для дач москвичей, остаются горы мусора по берегам водоемов после отдыха москвичей, возникают лесные пожары в первую очередь по вине людей и т.д.

Среди лидеров экологического рейтинга находится в частности Тамбовская область. Здесь следует отметить, что глава администрации Тамбовской области подписал постановление о создании новой особо охраняемой природной территории регионального значения — биологического заказника «Нижневоронинский». Он размещается на 20 тысячах гектаров, прилегающих к реке Ворона в Уваровском и Мучкапском районах.

Научно обосновано, что для обеспечения сохранения экологического равновесия площадь особо охраняемых территорий должна составлять не менее 5% от площади региона. В Тамбовской области благодаря созданию заказника «Нижневоронинский» этот показатель достиг 5,6% (199 тыс. гектаров).

Заказник «Нижневоронинский» пополнил перечень особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Тамбовщины. В список ООПТ также входят государственный природный заповедник «Воронинский», три заказника регионального значения (Моршанский, Хмелино-Кершинский, Польновский) и 97 памятников природы. Кроме того, в



Тамбовской области создано 8 зеленых зон — особо охраняемых территорий муниципального значения, образованных вокруг крупных населенных пунктов Тамбов, Рассказово, Сосновка, Кирсанов, Уварово, Жердевка, Знаменка, Первомайский.

На территории заказников запрещена охота, вводятся ограничения на хозяйственную деятельность, нормируется использование химических удобрений, гербицидов и пестицидов, любая застройка должна проходить согласование. Санкции грозят также за использование на заповедных территориях снегоходов.

Заказники оборудуются информационными аншлагами, кормушками для обитателей заповедных зон. Ежегодно специалисты проводят учет околоводных и зимний маршрутный учет численности охотничьих животных.

Принимаемые природоохранные меры дают свои положительные результаты. В 2012 г. по сравнению с предыдущим годом на 24% увеличилась в регионе численность зайца-русака. В полтора раза стало больше серых куропаток, в 4 раза — кабана, почти в 3 раза — горностая.

Объектами охраны во вновь созданном заказнике «Нижневоронинский» станут выхухоль, норка европейская, выдра речная, косуля европейская, серый журавль. Это также благотворно скажется на численности их популяции в Тамбовской области.

Стоит сказать и о правонарушениях в данной сфере. Так, в **Калужской области** в 2012 г. органами прокуратуры выявлено более 2 тыс. нарушений законодательства, для устранения которых внесено 442 представления, привлечено к административной и дисциплинарной ответственности свыше 550 лиц, объявлено 72 предостережения, в суд предъявлено 657 исков на сумму свыше 2,3 млн рублей. По материалам прокуроров правоохранительными органами возбуждено шесть уголовных дел.

Так, облпрокуратура в ходе проверки деятельности управления Росприроднадзора по Калужской области по осуществлению пожарного надзора на землях особо охраняемых природных территорий установила, что указанные мероприятия носили нерегулярный характер. При выявлении нарушений готовности к пожароопасному сезону в ФГБУ «Государственный природный заповедник «Калужские засеки», «Национальный парк «Угра», памятнике природы федерального значения «Калужский Бор», Государственном природном заказнике федерального значения «Госкомплекс «Таруса» ФСО России (ФГУ «Барсуковское военное лесничество») должностными лицами управления меры надзорного, административного или судебного характера в отношении нарушителей не принимались. Руководителю управления внесено представление, которое рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений закона.

В 2012 г. особое внимание также уделялось исполнению недропользователями земельного законодательства и законодательства о недрах. Прокурорскими проверками установлены многочисленные факты использования хозяйствующими субъектами для добычи полезных ископаемых земельных участков сельскохозяйственного назначения без перевода их в земли промышленности.

Так, недропользователи ИП Никульченков С.И., ООО «Андреевский карьер», ОАО «Мостовской карьер», осуществляющие добычу полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения, за самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы без разрешения на проведение подобных работ привлечены к административной ответственности.

Кроме того, прокурорскими проверками обнаружены нарушения лесного, водного законодательства, законодательства, регламентирующего порядок сбора, хранения, утилизации и захоронения промышленных и бытовых отходов, об охране атмосферного воздуха, о санитарно-эпидемиологическом благополучии. По всем фактам нарушений законодательства прокурорами приняты меры реагирования. Виновные должностные лица привлечены к установленной законом ответственности.

В Воронеже возбуждено уголовное дело в отношении заместителя руководителя департамента природных ресурсов и экологии **Воронежской области** — заместителя главного государственного инспектора области по охране природы.

По версии следствия, обвиняемый покровительствовал и принимал активное участие в организации работ по добыче песка в карьере в населенном пункте Солнцево-Дубрава Рамонского района Воронежской области фирмой, учредителем которой являлся его знакомый. Перевозка добываемого песка осуществлялась предприятием, учрежденным его близкими родственниками, финансово-хозяйственной деятельностью которого руководил лично он. При этом обвиняемый знал, что добыча песка является незаконной, а сам карьер внесен в Реестр мест незаконного пользования участками недр местного значения, но в своих интересах покровительствовал.

Незаконные действия заместителя главного государственного инспектора по охране природы региона были вскрыты в результате совместной работы следователей регионального следственного управления СК России и сотрудников ФСБ России. В настоящее время проводятся следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление всех обстоятельств совершенного преступления. Расследование уголовного дела продолжается.

Там же приступили к работе по созданию комплексной схемы обращения с отходами. Об этом доложил на еженедельном совещании в правительстве региона 24 июня 2013 г. руководитель областного департамента природных ресурсов и экологии.

Согласно приведенным данным, только в 2012 г. на территории Воронежской области образовалось более пяти миллионов тонн отходов производства и потребления, большая часть которых была утилизирована путем захоронения. На территории области насчитывается более 450 санкционированных и 120 несанкционированных свалок. Кроме того, на территории области расположено 15 полигонов ТБО, которые не всегда отвечают современным требованиям.

Чтобы решить проблему, по поручению губернатора Воронежской области было принято решение разработать комплексную схему обращения с отходами. Схема предполагает зонирование территории и создание в регионе восьми межмуниципальных экологических отходовперерабатывающих комплексов.

На данный момент завершается первый этап работ — проведен анализ существующей системы очистки территории всех 34 муниципальных образований Воронежской области.

Создать эффективную систему переработки макулатуры в **Белгороде** намерены за счет увеличения числа пунктов приема.

Состоялось межрайонное совещание по вопросу организации сбора макулатуры на территории Белгорода, Белгородского, Корочанского, Яковлевского и Шебекинского районов. Участниками стали представители областных структур, занимающиеся вопросами экологии, районных

администраций и руководители компаний по переработке вторсырья.

Обсуждался вопрос создания эффективной системы переработки макулатуры и других ТБО. Для решения этой задачи, по мнению собравшихся, необходимо увеличить количество пунктов приема, проводить соревнования и акции по сбору макулатуры в школах и микрорайонах, наладить сотрудничество с предприятиями, перерабатывающими вторичное сырье, пропагандировать среди населения идею селективного сбора мусора.

В Белгороде работа в этом направлении уже ведется: установлены контейнеры для сбора пластиковых бутылок, стекла, бумаги. Некоторые предприятия наладили работу по переработке опасных отходов, в том числе ртутьсодержащих ламп. В одном из сетевых магазинов проводилась экологическая акция против использования полиэтиленовых пакетов. Во время обсуждения обратили также внимание и на опыт Шебекинского района, где работает завод по переработке использованных автошин.

На данный момент по инициативе губернатора разработан план организационных мероприятий по сбору макулатуры. Работа по его реализации уже проводится.

11 июня на заседании правительства **Рязанской области** губернатор заявил о необходимости усилить контроль за соблюдением экологических норм Рязанского нефтеперерабатывающего комбината.

Губернатор отметил, что в последнее время увеличилось количество обращений по поводу выбросов в атмосферу с нефтезавода. Договоренности о реконструкции очистных сооружений и факельного хозяйства, которые были достигнуты властями региона с прежним руководством предприятия, новые топ-менеджеры не торопятся выполнять.

Глава области обратился к руководителям федеральных и региональных служб экологического надзора с просьбой обратить особое внимание на соблюдение РНПК экологических норм и жестко реагировать на каждое нарушение.

### **ПРАВО НА ТРУД**

**В ст. 37 Конституции Российской Федерации предусмотрено право свободно трудиться и быть свободным от принудительного труда. Защита трудовых прав граждан в условиях экономической нестабильности** — одна из основных задач государственной власти.

В области защиты трудовых прав граждан немалую роль играет прокуратура Российской Федерации. В ее полномочия входит надзор за соблюдением работодателем трудовых прав работников.

Прокуратура г. Обнинска **Калужской области** провела проверку исполнения трудового законодательства в **ОАО «Агроинвестпроект»** и **ООО «Стройресурс»**. Было установлено, что в указанных организациях имелась просроченная

задолженность по заработной плате и пособиям перед 84 работниками на общую сумму 4,78 млн рублей.

По данному факту и.о. прокурора города вынесены постановления о возбуждении в отношении организаций и их руководителей дел об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ (нарушение законодательства о труде).

По результатам рассмотрения постановлений виновным лицам назначено наказание в виде административного штрафа в размере по 31 тыс. руб. на юридических лиц и 5 тыс. руб. на директора ООО «Стройресурс». Постановление в отношении генерального директора ОАО «Агроинвестпроект» находится на рассмотрении в Гострудинспекции Калужской области. Директору ООО «Стройресурс» также внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено.

После выявления просроченной задолженности руководители организаций заняли активную позицию по противодействию осуществлению прокуратурой города полномочий, направленных на восстановление нарушенных трудовых прав работников.

В нарушение ст.ст. 6, 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» руководители ОАО «Агроинвестпроект» и ООО «Стройресурс» уклонялись от явки в прокуратуру города и прокуратуру Калужской области, в связи с чем и.о. прокурора города вынесены постановления о



возбуждении в отношении руководителей юридических лиц дел об административном правонарушении по ст. 17.7 КоАП РФ (невыполнение законных требований прокурора).

**В Тульской области** в 2012 г. 384 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, воспользовались своим правом и прошли профессиональную переподготовку, сообщили в пресс-службе правительства региона.

В текущем году запланирована организация профессионального обучения 364 женщин, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет. В январе-апреле 2013 г. 136 молодых мам были направлены на обучение.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики РФ» в Тульской области разработан комплекс мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, включая мероприятия по организации профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в 2012–2016 гг.

Право организовывать профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации женщин, находящихся в трудовых отношениях с работодателями, в период отпуска по уходу за ребенком до трех лет субъекты России получили с 2012 г.

**В Тамбовской области** утверждена государственная программа «Содействие занятости населения» на 2014–2020 гг. Как сообщили в областном управлении пресс-службы и информации, соответствующее постановление подписал глава администрации Тамбовской области. Программа в период с 2014 по 2015 год ежегодно будет обеспечивать создание в регионе до 160 специальных рабочих мест для инвалидов.

С 2010 по 2012 год в области постоянно действовали две программы: «Содействие занятости населения Тамбовской области на 2009–2012 годы» и «Дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда Тамбовской области». За это время государственные услуги в этой сфере получили 57,7 тысячи человек, из которых 19,7 тысячи обратились за помощью в поиске подходящей работы, 32 тысячи стали участниками дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда.

Численность зарегистрированных в службе занятости безработных за этот период снизилась почти на 45%.

Однако в регионе остается актуальной проблема трудоустройства людей, которые в силу различных причин (социальных, физических и т.п.) оказываются неконкурентоспособными на рынке труда. Отмечается дисбаланс спроса и предложения рабочей силы. Между тем переход к инновационному, социально ориентированному типу экономики, который

реализуется в области, требует комплекса преобразований, важнейшим из которых является развитие человеческого потенциала.

В программе поставлены задачи предотвращения роста напряженности на рынке труда, привлечения в регион профессионалов по особо востребованным специальностям, содействия поддержанию высокой квалификации и сохранению здоровья работников, обеспечения защиты трудовых прав граждан.

Масштабность и функциональная неоднородность поставленных задач требует дифференциального подхода к их решению. Поэтому в рамках программы сформированы подпрограммы: «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» и «Развитие институтов рынка труда». Каждая подпрограмма включает комплекс взаимосвязанных мероприятий.

Итогами реализации программы должны стать сформированный в области гибкий, эффективно функционирующий рынок труда, минимизация уровней общей и регистрируемой безработицы, увеличение трудовой и профессиональной мобильности населения, обеспечение сохранения здоровья работников за счет улучшения условий труда. Программа предусматривает также, что спрос экономики на рабочую силу, не обеспеченный внутренними ресурсами, будет удовлетворяться за счет внешней трудовой миграции.

По данным, приведенным в докладе прокурора **Ивановской области**, всего за первое полугодие 2013 г. было выявлено 30 тысяч нарушений федерального законодательства, из которых наибольшее число нарушений допущено в сфере трудовых отношений. В защиту трудовых прав граждан в суды направлено свыше двух тысяч исков на сумму более 20 млн рублей, 17 млн рублей по ним уже взыскано.

Более 1,4 тыс. разрешений на работу в России оформлено в **Брянской области** для трудовых мигрантов за первое полугодие текущего года. Количество мигрантов, желающих легально трудиться в области, увеличилось по сравнению с прошлым годом на 6%, сообщили в пресс-службе УФМС по Брянской области.

Основной приток трудовых ресурсов приходится на иностранных граждан, прибывших в безвизовом порядке. Каждый четвертый из получивших разрешение — гражданин Украины, каждый второй — гражданин Узбекистана. В среднем по 9% выданы разрешения гражданам Армении, Молдавии, и незначительное количество — гражданам Таджикистана и Азербайджана.

Кроме разрешений на работу, региональным УФМС выдано около 3,4 тыс. патентов (на 9% больше, чем в прошлом году). Наибольшее количество выданных патентов приходится на граждан Узбекистана (около 70%). Сумма поступившего налога на доходы физических лиц, работающих на

основании патента, в первом полугодии составила 15 млн рублей.

За работу без разрешения к административной ответственности по ст. 18.10 КоАП РФ привлечено 490 иностранных граждан. Аналогичная тенденция наблюдается в привлечении к административной ответственности работодателей, незаконно использующих труд иностранных работников. В 2011 г. было привлечено 348 человек, в 2012 г. — 370 человек, в 2012 г. — уже 472 человека. Усиление контроля за работодателями позволило достичь более 94% подачи ими уведомлений о привлечении иностранных работников.

## **ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

### **Права социально уязвимых групп граждан**

Главным адресатом права на социальное обеспечение являются граждане нашей страны, в силу разных причин нуждающиеся в особой заботе государства, — нетрудоспособные, люди с ограниченными возможностями здоровья, дети-сироты, престарелые, многодетные и молодые семьи и др. Именно их государство должно по-особенному оберегать и не допускать нарушений их прав.

Глава администрации **Тамбовской области** утвердил своим постановлением региональную программу «Право быть

равным» на 2013–2015 гг., которая нацелена на улучшение жизнедеятельности детей-инвалидов. Как сообщили в областном управлении пресс-службы и информации, на ее реализацию в течение трех лет будет выделено почти 170 млн рублей.

Из 182 тысяч юных тамбовчан в возрасте до 17 лет, проживающих сегодня на территории региона, около 3 тысяч — это дети с ограниченными возможностями здоровья. Советом при главе администрации области по делам инвалидов определено, что решение проблем инвалидности и инвалидов является в регионе приоритетным направлением социальной политики. По мнению экспертов, ранний возраст имеет большие потенциальные возможности для коррекционной терапии, а своевременная диагностика психических и моторных нарушений во многом позволяет предотвратить развитие инвалидности. Реализация комплексной программы путем внедрения технологий ранней диагностики и развития комплекса услуг по реабилитации детей-инвалидов позволит не только создать условия для их интеграции в общество, но и сформировать позитивное отношение здоровых граждан к семьям, воспитывающим особых ребят.

В настоящее время в области функционирует дифференцированная сеть образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья, включающая 57 дошкольных, 24 коррекционных образовательных учреждения

начального и среднего профессионального и 5 высших учебных заведений области. Кроме того, в 2012–2013 учебном году в тамбовских школах открыто 128 классов интегрированного обучения, в которых наряду со здоровыми школьниками обучается 676 детей-инвалидов.

Помимо образовательных и медицинских услуг, родителям, находящимся в трудной жизненной ситуации, назначаются и выплачиваются 22 вида государственных пособий и компенсаций. Результатом такой комплексной поддержки являются положительная динамика развития детей, формирование навыков самообслуживания.

Вместе с тем остается нерешенной важнейшая задача — включение таких семей в жизнь общества, самореализация детей-инвалидов и их родителей в трудовой и общественной деятельности. Решить эту проблему позволит программная стратегия единой системы профилактики детской инвалидности. Для этого на базе спецучреждений предполагается создание служб поддержки семей с детьми-инвалидами, а также подготовка их кадрового потенциала, обновление сети центров профессионального образования, организация структуры, призванной обеспечить трудоустройство выпускников, разработка эффективных методов информационного воздействия на население по обеспечению дружественной инвалидам социальной среды, формированию культуры толерантности.

На эти и другие мероприятия в течение трех лет будет выделено 169 млн 681 тыс. рублей. Это средства как областного бюджета, так и грантов Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также поступающие из внебюджетных источников. Реализация программных мер позволит существенно увеличить количество особых ребят, получивших реабилитационные, образовательные и социальные услуги, заинтересовать их спортом и творчеством, что непосредственно отразится на уровне и качестве жизни семей.

**В Ивановской области** назначен новый Уполномоченный по правам ребенка. Депутаты Ивановской областной Думы утвердили на эту должность кандидатуру Татьяны Океанской. Событие состоялось на очередном заседании регионального парламента 27 июня 2013 г.

Институт Уполномоченного по правам ребенка учрежден в регионе три года назад, ранее эту должность занимала Татьяна Степанова. На предыдущем заседании Дума приняла региональный закон «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ивановской области», в котором установила систему взаимодействия детского омбудсмена с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными организациями. С принятием нормативного акта в регионе задан новый, более высокий уровень государственных гарантий в области защиты прав и интересов детей.



В течение первого полугодия 2013 г. Управлением Федеральной службы судебных приставов по **Калужской области** привлечено к уголовной ответственности 366 злостных должников по ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей). Между тем абсолютное большинство граждан-должников являются вполне трудоспособными, но никаких мер к погашению образовавшихся задолженностей по уплате алиментов на содержание детей, как правило, не принимают и встать на учет в центр занятости населения в качестве безработных не пытаются, тем самым игнорируя решение суда.

В **Белгороде** разработан проект по социокультурной реабилитации детей-инвалидов. На еженедельном оперативном совещании при главе администрации Белгорода состоялась презентация проекта «Развитие социальных контактов детей с ограниченными возможностями». Директор МБУ «Центр социальной помощи семье и детям» Ирина Севостьянова отметила, что на территории города проживают 996 семей, воспитывающих 1 014 детей-инвалидов. Проект предусматривает участие детей с ограниченными возможностями в спортивных соревнованиях, муниципальных этапах российских научных конференций: «Первые шаги в науку», «Открытие», «Шаг в будущее», в творческом конкурсе «Мы ищем таланты!», в мероприятиях, посвященных Дню Победы и 70-летию освобождения Белгорода, в различных акциях, конкурсах, мастер-классах.

**В Тульской области** планируют обеспечить жильем 286 детей-сирот до конца года. Об этом сообщил губернатор Владимир Груздев 27 августа, вручая ключи от квартир детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Как сообщили в правительстве региона, 38 квартир приобретены правительством Тульской области в новом доме жилого комплекса «Параллель», расположенном в районе с развитой социальной инфраструктурой.

В шаговой доступности от домов есть две школы, лицей и два детских сада.

Владимир Груздев, поздравляя обладателей новых квартир, напомнил, что в 2009 г. на очереди стояло около 200 детей-сирот, и выделено им на тот момент было 10 квартир. В этом году планируется 286 детей обеспечить жильем, и на очереди — уже 916 человек.

«Это значит, что ребята поверили в способность областного правительства решать их жилищные проблемы. Мы не боимся этого и приложим все усилия, чтобы обеспечить детей нормальными квартирами в современных домах», — подчеркнул Владимир Груздев.

Глава региона выразил признательность строителям и еще раз подтвердил намерение правительства выделять жилплощадь детям-сиротам только в новостройках.

Как отметили в правительстве, «после торжественной церемонии вручения ключей Владимир Груздев побывал в гостях у

семьи Казанских, пообщался с новоселами, которые поблагодарили губернатора за внимание к судьбам детей-сирот, за те возможности, которые им предоставляются, чтобы тепло и уют родного дома стали неотъемлемой частью их жизни».

**В Брянской области** в первоочередном порядке осуществлялось финансирование социально значимых расходов городского бюджета. В частности, на расходы по опеке и содержанию детей в приемных семьях, социальную поддержку детей-сирот, на реализацию программных мероприятий по социальной защите населения, обеспечение жильем молодых семей и развитие социальной рекламы выделено 60 млн рублей.

## **МОНИТОРИНГ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ПРИВОЛЖСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ (НОЯБРЬ 2012 г. — АВГУСТ 2013 г.)**

### **ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ**

#### **Паспорт региона**

Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. был образован Приволжский федеральный округ (далее — ПФО).

Территория округа составляет приблизительно 6% от территории Российской Федерации.

#### **Состав ПФО**

14 субъектов Российской Федерации, в том числе:

- 7 областей (Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская, Кировская);
- 6 республик (Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Удмуртия, Татарстан, Чувашия);
- 1 край (Пермский).

**Административный центр** — г. Нижний Новгород.

**Население** (на 1 января 2013 г.)

29 млн 772 тыс. 235 чел. Из них 21 152 537 — городские жители, 8 619 698 — сельское население.

### **ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ**

Результаты мониторинга разнятся в зависимости от субъекта Федерации. К сожалению, во многих областях здравоохранение находится на невысоком уровне. Однако во многих регионах делаются положительные шаги.

Так, в **Республике Башкортостан**, а именно в Уфе, в 2013 г. был открыт новый центр гемодиализа. Проект был реализован в рамках частно-государственного партнерства между Башкирией и одним из крупнейших в мире независимых поставщиков медицинских услуг в области нефрологии — шведской компанией Diavegum. Об этом сообщили в пресс-службе правительства республики.

В открытии центра приняли участие заместитель премьер-министра республики Башкирия Лилия Гумерова, Чрезвычайный и Полномочный Посол Королевства Швеции в России Вероника Бард Брингеус, министр здравоохранения РБ Георгий Шебаев, президент компании Diavegum Даг Андерссон и другие официальные лица.

Вице-премьер считает, что новый диализный центр в Уфе — это пример успешного частно-государственного партнерства в сфере медицины. Органы власти способствовали созданию благоприятного для инвестиций климата, а частные инвесторы сделали все быстро и качественно.

«Я думаю, что российско-шведские отношения будут крепнуть, и Башкирия в составе Российской Федерации станет одним из привлекательных регионов для совместных проектов, для инвестиций, для сотрудничества по самым важным направлениям социально-экономического развития», — отметила Лилия Гумерова.

В открывшемся в Уфе диализном центре установлено 28 аппаратов искусственной почки российского производства. При полной загрузке за день клиника может принимать до 84 пациентов, функционируя в три смены. Лечение больных, нуждающихся в процедуре гемодиализа, — бесплатное. В штате центра 41 сотрудник. Это шесть врачей-нефрологов, которые прошли специализированное дополнительное обучение, а также медсестры и необходимый обслуживающий персонал.

По словам министра здравоохранения РБ Георгия Шебаева, в республике в настоящее время процедуру гемодиализа проходят порядка 600 человек. Диализные отделения работают в Республиканской клинической больнице имени Куватова, Республиканском кардиологическом диспансере, городской клинической больнице № 21, а также в Белорецке,

Сибая, Кумертау, Нефтекамске, Месягутово, Октябрьском. Открывшийся в микрорайоне Инорс диализный центр — десятый по счету<sup>14</sup>.

Чтобы население получало качественные медицинские услуги, сами врачи должны получать достойную заработную плату. На данный момент в большинстве субъектов Российской Федерации этот аспект является проблемным. Власти должны предпринимать меры к улучшению условий труда и т.п. для докторов.

Правительству **Кировской области** в 2012 г. удалось сдвинуть с мертвой точки вопрос с зарплатами врачей. Об этом заявил губернатор Никита Белых, выступая с ежегодным посланием о социально-экономическом развитии региона перед депутатами областного парламента.

По его словам, по итогам 2012 г. среднедушевые денежные доходы населения увеличились на 13,6% и составили около 16 700 рублей (в 2011 г. — 14 500 рублей).

В медицине по различным категориям рост зарплаты — от 25 до 65%.

С 1 февраля 2013 г. в области уже повышены базовые оклады медицинских работников лечебно-профилактических учреждений, финансируемых за счет средств обязательного медицинского страхования, а с 1 июля 2013 г. повышение произойдет для медицинских работников учреждений

---

<sup>14</sup> URL: <http://www.regnum.ru/news/1658745.html>

здравоохранения, финансируемых за счет средств областного бюджета.

**В Республике Татарстан** были установлены серьезные правонарушения. При расходовании бюджетных средств, выделенных на модернизацию системы здравоохранения в республике, прокуратура Татарстана выявила нарушения на 140 млн рублей.

Прокуроры городов и районов республики провели проверку исполнения законодательства в сфере использования денежных средств, выделенных из федерального и регионального бюджетов на развитие системы здравоохранения в республике. В ходе проверок выявлены многочисленные факты неэффективного использования значительных сумм бюджетных средств.

В казанской клинической больнице № 7 не были приняты меры по обеспечению эксплуатации более 40 наименований оборудования на общую сумму более 100 млн рублей. Так, например, не использовались дорогостоящие моющие и дезинфицирующие машины общей стоимостью 112 тысяч рублей.

В рамках надзорных мероприятий выявлены и нарушения законодательства в сфере размещения заказов для нужд медицинских учреждений. Так, в центральной городской клинической больнице № 18 в течение IV квартала 2012 г. ряд заказов на оказание для нужд учреждения услуг на сумму более 100 тыс. рублей был размещен без проведения торгов.



Подобные факты неконкурентного размещения заказов в течение одного квартала на сумму, превышающую 100 тыс. рублей, также установлены в ходе проверки деятельности больницы скорой медицинской помощи Набережных Челнов, проведенной прокуратурой Автограда.

Вмешательство прокуроров для обеспечения законности при использовании бюджетных средств потребовалось в лечебных учреждениях Авиастроительного, Вахитовского, Советского районов Казани, а также Альметьевского и Лениногорского районов республики.

Всего в ходе прокурорских проверок выявлены нарушения законодательства при расходовании выделенных на модернизацию системы здравоохранения бюджетных средств на сумму более 140 млн рублей. С целью устранения выявленных нарушений внесено 12 представлений, по требованию прокуроров к административной и дисциплинарной ответственности привлечено 15 должностных лиц.

По результатам проверок министру здравоохранения Татарстана Айрату Фаррахову прокуратура внесла представление с требованиями устранить выявленные нарушения, провести повсеместную инвентаризацию медицинского оборудования на предмет обеспечения его надлежащего использования, а также решить вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц министерства и руководителей учреждений здравоохранения.

**В Оренбургской области** много внимания уделяется реабилитации больных. Главный реабилитолог регионально-го Минздрава Марина Фомина отметила, что в современных условиях интерес к реабилитационным процессам возрастает значительно: «Реабилитация — это наука, которая учит не только восстанавливать больного после перенесенных заболеваний, травм, но и возвращать его к повседневной жизни, адаптировать к возникшим после болезни условиям; проводить не только медицинскую реабилитацию, но и социальную, бытовую. В основе этого комплексного процесса — правильный, поэтапный подход».

Сегодня в Оренбуржье реабилитационная помощь осуществляется по четырем основным профилям: кардиологический, неврологический, для пациентов с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, наркологический.

Реабилитация для взрослых осуществляется на 785 койках (4,1% от общего количества коек) на базе следующих лечебно-профилактических учреждений: городской клинической больницы восстановительного лечения г. Оренбурга, ЦГБ г. Бугуруслана, областной клинической больницы, областной Соль-Илецкой больницы восстановительного лечения, областного клинического наркологического диспансера; а также на базе санаториев государственной и частной системы здравоохранения: областного противотуберкулезного санатория и пяти санаториев на основе частно-государственного партнерства.

Как отметили в Минздраве региона, в районах медицинская реабилитация в большинстве случаев по-прежнему не выделяется из общего объема работы и оказывается специалистами соответствующего профиля.

С открытием в 2013 г. сосудистых отделений (ПСО) и межмуниципальных центров (ММЦ) делаются первые шаги по увеличению охвата пациентов реабилитационной помощью. В открытых региональном сосудистом центре, пяти ПСО, а также ММЦ по профилям «неврология, кардиология, сочетанная травма» медицинская реабилитация начинается уже в палатах реанимации и продолжается в соответствующих отделениях.

За семь месяцев 2013 г. в сосудистых отделениях с инсультами и инфарктами миокарда пролечено 4,5 тыс. больных. В учреждения реабилитации направлено 19% от общего количества пролеченных, ставится задача увеличить эту цифру до 30%. «Медицинская реабилитация не должна заканчиваться в сосудистых отделениях или отделениях сочетанной травмы, или в лучшем случае в больницах восстановительного лечения, — она должна продолжаться по месту жительства, в том числе в ЦРБ — как в стационаре, так и амбулаторно. Это и есть трехэтапная организация медицинской реабилитации», — подчеркнули в Министерстве здравоохранения Оренбургской области.

В республике **Чувашия** фельдшерско-акушерские пункты открылись в д. Старые Урмары Урмарского района и д.

Картлуево Козловского района, где будут обслуживать население деревень численностью 1348 человек и 518 человек соответственно. Сельчане и сотрудники ФАПов отмечают, что теперь у них есть все условия для того, чтобы медицинская помощь была оказана своевременно и качественно, говорится в сообщении. «Фельдшерско-акушерский пункт — это первое место, куда жители села приходят со своими бедами и проблемами», — отметила глава Минздравсоцразвития Чувашии Алла Самойлова.

Глава республики подчеркнул, что для оказания медицинской помощи сельскому населению создана инфраструктура: это и центральные районные больницы, и офисы общей врачебной семейной практики, 525 фельдшерско-акушерских пунктов. «В то же время на сегодняшний день, по нашим расчетам, по нашей оценке, 100 ФАПов не соответствуют современным требованиям и стандартам, и мы запускаем проект строительства 100 ФАПов стоимостью порядка 2–2,2 млн рублей за счет консолидированного бюджета Чувашии», — сообщил, в частности, глава республики.

«Хотя ФАПы могут показаться не такими мощными, но для любого населенного пункта их наличие значимо, а для сельчан — удобно. Это шаговая доступность и медицинских процедур, и консультаций специалистов», — заявлял глава республики Михаил Игнатьев на церемонии открытия ФАПа в Янтиковском районе, которая прошла в День Республики, 24 июня.

Прокуратура **Пермского края** провела проверку соблюдения требований законодательства о здравоохранении при оказании кардиохирургической помощи в федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Пермь). В ходе проверки выявлены грубые нарушения.

Установлено, что в Федеральном центре допущены нарушения при оказании медицинской помощи в части использования при лечении пациентов лекарственных препаратов, хранящихся с нарушением установленных требований, а также нарушения требований пожарной безопасности.

Нарушение условий хранения лекарственных и медицинских изделий в Федеральном центре, предназначенных для применения пациентами, влияет на эффективность и безопасность указанных препаратов и изделий. Указанное свидетельствует о несоблюдении порядка осуществления в центре внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, т.е. о грубом нарушении лицензионных требований и условий, поскольку возникает угроза причинения вреда жизни и здоровью пациентов.

Материалы проверки направлены прокуратурой в Управление Росздравнадзора по Пермскому краю для составления протокола об административном правонарушении.

Постановлением Ленинского районного суда Перми Федеральный центр привлечен к административной ответственности, ему назначено наказание в виде штрафа в размере 100 тыс. рублей.

Также по материалам прокурорской проверки главным государственным инспектором Пермского края по пожарному надзору Федеральный центр привлечен к административной ответственности по ст. 20.4 КоАП РФ (нарушение требований пожарной безопасности), назначено наказание в виде штрафа в размере 150 тыс. рублей.

Кроме этого, прокуратурой края по результатам проверки руководителю Федерального центра внесено представление об устранении нарушений законодательства о здравоохранении, которое в настоящее время находится на рассмотрении.

### **ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ**

В сфере дошкольного образования в регионах Приволжского федерального округа в рамках мониторинга в сфере права граждан на образование были зафиксированы следующие результаты.

В **Оренбургской области** в настоящее время функционирует 881 образовательное учреждение, реализующее основные общеобразовательные программы дошкольного образования, где воспитывается более 92 тыс. детей. Охват

дошкольными образовательными услугами детей в возрасте от 1 до 7 лет по области составляет 69,7%.

В период с 2010 по 2012 г. основополагающим направлением деятельности Правительства области, регионального Министерства образования по обеспечению детей дошкольным образованием стало создание дополнительных мест. За это время за счет строительства и реконструкции зданий дошкольных учреждений удалось ввести в эксплуатацию 9 объектов на 918 мест. 56 зданий детских садов, ранее переданных под иные учреждения и услуги (4 651 место), возвращены в систему дошкольного образования Оренбуржья. В области созданы дошкольные группы при общеобразовательных школах, работающие в режиме полного дня (112 групп на 2 250 мест).

Во всех муниципальных образованиях открыты дополнительные группы в действующих детских садах, что позволило ввести еще более 3 тыс. мест для дошкольников.

Таким образом, за последние три года в области введено дополнительно около 10 тыс. мест для приема детей дошкольного возраста.

Выполняя одну из ключевых задач Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», в целях достижения 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в регионе принимаются следующие меры.

Ежегодно из областного бюджета выделяется 300 млн рублей на финансирование капитальных ремонтных работ и противоаварийных мероприятий, направленных на создание дополнительных мест для дошкольников.

Ведется строительство новых детских садов. В 2013 г. объем инвестиций на эти цели увеличен до 245 млн рублей.

По итогам реализуемых мероприятий в Оренбургской области планируется ликвидировать очередность детей в возрасте от 3 до 7 лет к концу 2013 г., общую очередность — к концу 2015 г.<sup>15</sup>

Также следует отметить позитивные изменения в Оренбургской области в деятельности по введению в эксплуатацию новых детских дошкольных учреждений. Так, сразу три дошкольных учреждения — два в Бузулуке и селе Кирсановка Тоцкого района — распахнули двери для юных оренбуржцев 27 декабря 2012 г.

В городе Бузулуке состоялось открытие двух дополнительных групп в уже функционирующих дошкольных учреждениях: муниципальном дошкольном образовательном автономном учреждении «Детский сад № 26» и муниципальном дошкольном образовательном бюджетном учреждении «Детский сад № 32 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением познавательного-речевого развития детей».

---

<sup>15</sup> Министерство образования Оренбургской области [Электронный ресурс]. URL: [http://www.minobr.orb.ru/novosti/arxiv2013/nov\\_290513.html](http://www.minobr.orb.ru/novosti/arxiv2013/nov_290513.html)



Капитальный ремонт детских садов с открытием дополнительных групп осуществлялся в рамках областной целевой программы «Дети Оренбуржья на 2011–2013 годы» на условиях софинансирования из местного бюджета. На эти цели было направлено 3 млн 720 тыс. руб. (в том числе из областного бюджета — 2 млн 846 тыс. руб., из местного — 874 тыс. руб.).

На оснащение групп игровым и развивающим оборудованием выделено 212,5 тыс. руб. из федерального бюджета, 337,55 тыс. руб. — из местного бюджета. Кроме того, благотворительную помощь в размере 601 тыс. руб. оказало ОАО «Оренбургнефть».

Настоящим праздником для жителей села Кирсановка Тоцкого района стало открытие после капитального ремонта детского сада «Аленушка» на 70 мест. На ремонт здания из областного и муниципального бюджетов было направлено около 15 млн рублей (13 млн 190 тыс. рублей из областного бюджета, 2 млн 350 тыс. рублей — из муниципального бюджета). Кроме того, из муниципального бюджета выделено 947 тыс. рублей на приобретение мебели, инвентаря.

По результатам мониторинга на территории Пензенской области проживают 90 254 детей дошкольного возраста, в том числе в возрасте от 3 до 7 лет — 53 787 детей.

Общее количество воспитанников от 1,5 до 7 лет в ДООУ (начальная школа — детский сад) составляет 49 870 чел., в том числе в возрасте от 3 до 7 лет — 40 701 чел.

На 1 января 2013 г. в **Пензенской области** функционируют 368 (в том числе 58 филиалов) образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Процент обеспеченности детей от 1,5 до 7 лет дошкольными образовательными услугами составляет 74,2 % , от 3 до 7 лет — 87,4%.

Очередность детей от 1,5 до 7 лет на получение услуг дошкольного образования на 01.02.2013 составила 7388 чел., в том числе от 3 до 7 лет — 1452 чел. (на 01.01.2013 — 6911 чел., в том числе от 3 до 7 лет — 980 чел.).

В **Пермском крае** дошкольное образование активно покоряет просторы Всемирной сети<sup>16</sup>. Так, в крае реализуется проект «Дошкольное образование 2.0.», в рамках которого функционирует Интернет-портал. На страницах раздела представлена информация о детских садах и свободных местах, о порядке получения пособий в различных территориях края, кроме того, включена возможность не выходя из дома подать заявление на место в детском саду или пособие, получить консультацию специалиста. Для жителей муниципалитетов Пермского края, которые участвуют в пилотном проекте «Предоставление пособий семьям, имеющим детей в возрасте от 1,5 до 5 лет, не посещающих дошкольные

---

<sup>16</sup> Дошкольное образование 2.0. [Электронный ресурс]. URL: <http://web2edu.ru/Shared/DOU/DOUDefault.aspx>

образовательные учреждения», в этом разделе есть справочная информация, функция записи на прием к специалисту и возможность подать заявление в электронной форме.

Достойной отдельного упоминания является инициатива Министерства образования Нижегородской области по созданию семейных детских садов и учительских домов в регионе. С апреля 2011 г. в Нижегородской области реализуется областная целевая программа «Создание семейных детских садов в Нижегородской области в 2011–2023 годах», утвержденная постановлением Правительства Нижегородской области от 4 апреля 2011 г. № 228 (далее — Программа).

В рамках Программы в течение трех лет планируется создать 150 семейных детских садов вместимостью до 10 детей каждый (возраст детей от 1 года до 7 лет).

Всего в рамках Программы будет создано дополнительно 1500 мест в муниципальных образовательных учреждениях Нижегородской области.

На реализацию Программы предусмотрено финансирование в размере 707,9 млн рублей.

Одним из существенных условий соглашения о предоставлении мер социальной поддержки является обязанность специалиста, желающего принять участие в Программе, отработать в учреждении на должности воспитателя детского сада не менее десяти лет с момента заключения соглашения о предоставлении мер социальной поддержки (без учета времени

нахождения в отпусках по беременности и родам, уходу за ребенком).

Второй образовательный уровень в регионах Приволжского федерального округа за отчетный период был отмечен следующими фактами.

Приволжский филиал Государственного центра современного искусства (ГЦСИ), располагающийся в здании Арсенала нижегородского кремля, в сентябре запускает образовательную программу для детей от трех лет.

По словам руководителя филиала Анны Гор, ГЦСИ решает две задачи — с одной стороны, воспитывает будущего зрителя, а с другой — формирует «незашоренного, интеллектуального человека». Приволжский филиал ГЦСИ постоянно работает над привлечением новой аудитории, особенно детской. Так, например, в конце июня там прошли семейные мастер-классы, источником вдохновения которых были произведения искусства, представленные на проходящей сейчас в Арсенале выставке номинантов премии «Инновация».

Не так давно проект реставрации Арсенала был признан «Реставрацией года» по версии The Art Newspaper Russia. Кроме выставочных пространств Приволжского филиала ГЦСИ в нем располагаются медиатека, книжная лавка, музейное кафе и площадка для концертов, театральных постановок и перформансов<sup>17</sup>.

---

<sup>17</sup> РИА Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://ria.ru/society/20130715/949815312.html#ixzz2ZDLuREYV>

В результате мониторинга выявлен ряд серьезных нарушений, которые заслуживают пристального внимания правоохранительных органов регионов Приволжского федерального округа. К примеру, учитель физической культуры в **Башкирии** в марте 2013 г. избил школьницу за неумение ходить строем. Прокурорская проверка установила, что учитель школы № 1 башкирского города Бирск Олег Апканиев несколько раз ударил школьницу по затылку из-за того, что девочка неправильно ходила в строю — путала правую и левую ногу. Медэкспертиза показала, что ребенок действительно получил ушибы затылочной части головы. Были опрошены ее одноклассники, которые подтвердили, что учитель во время урока нанес ребенку побои. В отношении физрука возбуждено уголовное дело по статье «нанесение побоев, не повлекших причинения вреда здоровью». Если вина учителя будет доказана, ему грозит арест до трех месяцев<sup>18</sup>.

Это не первый случай в регионах Приволжского федерального округа. В апреле 2013 г. учительница математики одной из школ **Нижегородской области** была приговорена к одному году исправительных работ за то, что унижала учащихся, выражалась в их адрес в грубой, пренебрежительной форме, говорила ученикам, что они «стадо баранов», «хуже ее собаки», называла «обезьянами», «свиньями», «куклами, которых покупают в магазине».

---

<sup>18</sup> РИА Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://ria.ru/incidents/20130315/27494634.html#ixzz2ZDJRIB8>

Есть в перечне регионов, где учителя поднимали руку на учеников, и **Пермский край**. В суд было направлено два уголовных дела в отношении учителя начальных классов Очерской общеобразовательной школы. На протяжении учебного года он наносил побои и оскорблял нескольких учащихся первого и второго классов. На уроках педагог подвергал семерых учеников публичному унижению и применял к ним физическую силу. Свое жестокое обращение на уроке со школьниками мотивировал их низкой успеваемостью. В результате суд признал учителя виновным в совершении всех указанных преступлений. В школе педагог больше не работает. Ему назначено наказание в виде обязательных работ с лишением права в течение трех лет заниматься педагогической деятельностью<sup>19</sup>.

Модель образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в **Нижегородской области** в 2012–2013 учебном году представлена следующим образом. 50 специальных (коррекционных) образовательных учреждений I–VIII вида, в которых обучаются 5511 человек.

Образовательные учреждения/численность обучающихся	2010	2011	2012
для незрячих детей (I вид)	2/123	2/118	2/109
для слабослышащих и позднооглохших детей (II вид)	2/155	2/153	2/151
для незрячих детей (III–IV вид)	2/163	3/332	3/329
для детей с тяжелыми нарушениями речи (V вид)	1/55	1/56	1/56

---

<sup>19</sup> РИАНовости[Электронныйресурс]. URL: <http://ria.ru/society/20130415/932661251.html#ixzz2ZDlCf9K8>

для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата (VI вид)	2/86	2/96	2/103
для детей с задержкой психического развития (VII вид)	3/335	3/411	2/352
для умственно отсталых детей (VIII вид)	38/4325	38/4378	38/4411
Итого	50/5428	51/5544	50/5511

514 специальных (коррекционных) классов при общеобразовательных школах, в которых обучаются 3233 человек.

Специальные (коррекционные) классы для детей с ограниченными возможностями здоровья, организованные при общеобразовательных школах/численность обучающихся	2010	2011	2012
Классы для умственно отсталых детей (VIII вид)	212/844	282/901	293/947
Классы для детей с задержкой психического развития (VII вид)	243/2416	219/2145	208/2144
Классы для детей с недостатками физического развития (IV вид — классы охраны зрения)	15/170	13/147	13/142
ИТОГО:	470/3430	514/3193	514/3233

Численность детей с ограниченными возможностями здоровья, включенных в единый образовательный процесс, в общеобразовательных школах — 1557 чел.

С 1 сентября 2012 г. в образовательных учреждениях области получают общее образование 6626 детей-инвалидов.

Из них:

— в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях I—VIII вида по специальным (коррекционным)

общеобразовательным программам обучаются 3402 ребенка-инвалида;

— в специальных (коррекционных) классах при общеобразовательных школах по специальным (коррекционным) общеобразовательным программам обучаются 622 ребенка-инвалида;

— в общеобразовательных школах по общеобразовательным программам обучаются 2602 ребенка-инвалида.

**В Самарской области** система ранней специальной помощи детям и их семьям начала свое формирование в 2002 г. В настоящий момент она состоит из областной Лаборатории специальной помощи детям раннего и дошкольного возраста, которая находится в Центре специального образования Самарской области, и 13 территориальных служб.

Службы ранней помощи детям с проблемами в развитии помогают родителям получить те знания и умения, которые необходимы для выявления и развития в ребенке его способностей, предупредить возможные осложнения, оказывают практическую помощь детям и семьям.

Особенно актуальной в настоящее время в регионах Приволжского федерального округа, традиционно являющихся индустриально развитыми, является проблема привлекательности начального профессионального и среднего профессионального образования. Программой Самарской области предусмотрено проведение информационной



кампании по формированию положительного имиджа и повышению привлекательности профессий и специальностей, востребованных реальным сектором экономики.

Продолжилась реализация профориентационного проекта «Открытый урок», на улицах городов области (Самара, Тольятти, Сызрань, Большая Глушица) появились баннеры, пропагандирующие профессии и специальности, востребованные региональным сектором экономики, в телевизионном эфире областных теле- и радиоканалов (ТРК «Губерния», ТРК «Скат») состоялось около 700 выходов в эфир, подготовлены и размещены в сети Интернет десятки видеофильмов, направленных на формирование положительного имиджа профессий и специальностей, востребованных региональным рынком труда.

Активными были в 2012–2013 гг. региональные профессиональные круги, проводящие специализированные научно-практические встречи и конференции.

Так, 3 июня прошел Пятый форум регионов России и Польши «Российско-польское сотрудничество в области культуры и образования: итоги и перспективы», в рамках которого обсуждались вопросы сохранения историко-культурного наследия стран.

В работе форума приняли участие председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, маршал Сената Польши Богдан Борусевич, министр культуры РФ Владимир Меди-

нский, губернатор Нижегородской области Валерий Шанцев, представители профильных министерств и ведомств с польской и российской стороны. Программой форума было предусмотрено проведение «круглых столов» по вопросам российско-польского взаимодействия в научно-образовательной сфере, совместным культурным проектам и сохранению историко-культурного наследия, роли молодежи в социально-экономическом развитии территорий и повышению ее гражданской активности.

Первый форум регионов России и Польши под патронажем Совета Федерации и польского Сената прошел в Москве в сентябре 2009 г. Второй форум, посвященный работе органов местного самоуправления, состоялся в мае 2010 г. в Кракове. В июне 2011 г. российская столица приняла гостей третьего форума. Его участники обсудили сотрудничество в сфере инноваций и высоких технологий. В мае 2012 г. в Кракове прошел четвертый форум, основной темой которого стали вопросы модернизации ЖКХ.

1 июля 2013 г. в Самаре в отеле Holiday Inn состоялось открытие V Международной конференции «ИНФО-СТРАТЕГИЯ 2013: Общество. Государство. Образование».

Конференция продлилась 3 дня, в течение которых работали 4 секции: «Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде в сфере образования: проблемы и пути их решения», «Создание единого

информационно-образовательного пространства муниципального образования региона как среды формирования и развития информационного общества РФ», «Комплексная информатизация современного образовательного учреждения: проблемы и пути их решения. Внутренняя и внешняя оценка качества образования», «тенденции развития образования в условиях информационного общества».

В рамках конференции прошли мастер-классы, круглые столы и выставки компаний: «Сенсорные системы» (г. Москва), Microsoft совместно с компанией ICL-КПО ВС (г. Казань), «Образование и Консалтинг» (г. Нижний Тагил), АНО Учебный центр «Современные технологии» (г. Волгоград), «Новый Диск» (г. Москва), Регионального центра компетенции Самарской области «Интерактивная среда обучения» (г. Жигулевск).

По мнению организаторов, за четыре года проведения конференция стала удобной площадкой для обмена практическим опытом и выработки рациональных и эффективных подходов к стабильному развитию образования средствами информатизации.

На юбилейную «ИНФО-Стратегию» практически со всех регионов России и стран СНГ приехало более 250 участников. Это представители образовательных учреждений, управлений образования, министерств и ведомств образования и науки.

Главными целями и задачами конференции является определение эффективных методов и инструментов для мониторинга качества образования, способов оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде в сфере образования, определение путей распространения существующих успешных практических решений комплексной информатизации современного образовательного учреждения и создания единого информационного образовательного пространства регионов.

«ИНФО-СТРАТЕГИЯ 2013» внесет существенный вклад в разработку государственной стратегии преодоления цифрового неравенства, вхождения России в список ведущих мировых держав в области развития информационного общества.

Конференция проводится при поддержке Министерства образования и науки Самарской области, Департамента информационных технологий и связи Самарской области, Департамента образования администрации г. Самары, Института стратегических исследований в образовании РАО (г. Москва), Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (г. Москва), Приволжского филиала Федерального института развития образования (г. Самара), Института математики и информатики ГОУ ВПО «Московский городской педагогический университет» (г. Москва), Самарской региональной общественной

организации «За информационное общество», компании «Новый Диск» (г. Москва), компании «ИРТех» (г. Самара)<sup>20</sup>.

### **ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ**

Прокуратура города Димитровграда выяснила, что во второй половине 2012 г. на счет Димитровградского МУПа котельных и тепловых сетей перестали поступать деньги, внесенные гражданами за тепло.

Как сообщили РИА «Энергетика и ЖКХ» в пресс-службе Ген-прокуратуры РФ, во второй половине 2012 г. на счет Димитровградского муниципального унитарного предприятия котельных и тепловых сетей перестали поступать финансовые средства, внесенные гражданами за тепло.

Оказалось, что деньги скрыло ООО «ЖКХ-универсал», которое в июне прошедшего года направило в Димитровградский филиал ООО «РИЦ» распоряжение об аккумулировании на специальном счете фирмы финансов, собираемых с населения в качестве оплаты услуг отопления. В результате этого МУПу был причинен ущерб в размере более 3,5 млн рублей.

По данному факту возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 201 УК РФ (Злоупотребление полномочиями).

В адрес Уполномоченного по правам человека Оренбургской области поступают многочисленные, в том

---

<sup>20</sup> РИА Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://ria.ru/society/20130603/940882768.html#ixzz2ZDGXyRsI>

числе и коллективные, обращения граждан, касающиеся сферы предоставления услуг ЖКХ. Половина жалоб посвящена вопросам эксплуатации, ремонта и обслуживания жилищного фонда<sup>21</sup>.

В 2012 г. было возбуждено 16 уголовных дел, связанных с нарушением прав граждан при участии в долевом строительстве (в 2011 г. — 24), 4 уголовных дела направлены в суд для рассмотрения по существу (в 2011 г. — 8). Судами Самарской области в 2012 г. было рассмотрено 5 уголовных дел указанной категории (в 2011 г. — 1), было вынесено 5 обвинительных приговоров (в 2011 г. — 1) в отношении 7 лиц, из них 4 человека приговорены к реальному лишению свободы.

Случаются ситуации, когда органы государственной власти и местного самоуправления нарушают конституционное право граждан на жилище. Но это не единственная проблема. Чаще случаются ситуации, когда налицо бездействие органов государственной власти по отношению к правам граждан в области жилищно-коммунального хозяйства.

Одним из примеров такого преступного бездействия стала ситуация с жителями с. Сторожевка, которые больше недели частично оставались без водоснабжения. При этом

---

<sup>21</sup> Ежегодный доклад о соблюдении прав человека в Оренбургской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области в 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: [http://ombudsman-oren.ru/?page\\_id=13](http://ombudsman-oren.ru/?page_id=13)

администрация населенного пункта не предпринимала никаких мер для обеспечения жителей питьевой водой<sup>22</sup>.

ООО «Газпром трансгаз Саратов» ввело 30-процентное ограничение подачи питьевой воды в жилые дома Сторожевки. В некоторые дома вода поступала по графику, некоторые лишились ее полностью.

Через неделю «Газпром трансгаз Саратов» снял ограничения, но из-за прорыва трубопровода водоснабжение было восстановлено не сразу. При этом администрация села не обеспечила подвоз воды в жилые дома на время ремонта трубопровода.

Следственные органы Саратовской области начали проверку по данному факту, по результатам которой будет принято процессуальное решение. Прокуратура района также направила в суд исковое заявление об обязанности ГУП СО «Облводоресурс» обеспечить в с. Сторожевка бесперебойную подачу воды надлежащего качества, пишет «Коммерсант». А в следственный отдел по Ленинскому району Саратова СУ СКР направлены материалы проверки по факту ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами ГУП СО «Облводоресурс» и администрации Сторожевского МО «ввиду наличия признаков состава преступления».

---

<sup>22</sup> [Электронный ресурс] : Энергетика и ЖКХ. URL: [http://ejnews.ru/news\\_zhkh/2013/07/19/V\\_Saratovskoy\\_oblasti\\_struktura\\_Gazproma\\_perekryila\\_vodu\\_tselomu\\_selu\\_13424](http://ejnews.ru/news_zhkh/2013/07/19/V_Saratovskoy_oblasti_struktura_Gazproma_perekryila_vodu_tselomu_selu_13424)

Главе одного из сельских поселений Пермского края предъявлено обвинение в нецелевом расходовании бюджетных средств. Как считает следствие, чиновник истратил более 1,8 млн рублей, погасив долги за энергоресурсы<sup>23</sup>.

По версии следствия, глава одного из сельских поселений Пермского края в декабре 2011 г. за счет бюджета погасил за арендаторов помещений, которые должны были сами оплачивать коммунальные услуги, задолженность на сумму более 1,8 млн рублей за потребленные топливно-энергетические ресурсы.

Уголовное дело, возбужденное в отношении чиновника по ч. 1 ст. 285.1 УК РФ (Нецелевое расходование бюджетных средств), направлено в суд. Ему грозит до двух лет лишения свободы.

По данным следствия, в период с 2008 по 2010 г. в г. Кунгуре за счет средств городского бюджета производился капитальный ремонт 23 жилых многоквартирных домов. Всего за производство этих работ из бюджета было выплачено 3,9 млн рублей. Однако при проверке выяснилось, что подрядчики завысили смету расходов и сфальсифицировали акт выполненных работ. В действительности стоимость выполненных работ составила 2,8 млн рублей. Таким образом, бюджету был нанесен ущерб в 1,1 млн рублей.

---

<sup>23</sup> [Электронный ресурс] : Энергетика и ЖКХ. URL: [http://ejnews.ru/news\\_zhkh/2013/07/18/Permskogo\\_chinovnika\\_obvinyayut\\_v\\_rastrate\\_byudzhetnyih\\_rublej\\_13378](http://ejnews.ru/news_zhkh/2013/07/18/Permskogo_chinovnika_obvinyayut_v_rastrate_byudzhetnyih_rublej_13378)



По факту хищения возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ (Мошенничество в особо крупном размере), предусматривающей наказание в виде лишения свободы на срок до 10 лет.

Белебеевская межрайонная прокуратура провела проверку в администрации городского поселения города Белебей. Она проверяла порядок рассмотрения обращений граждан по жилищно-коммунальным вопросам.

Прокуратура установила, что в конце апреля этого года на имя главы администрации Белебея поступило коллективное обращение жителей многоквартирного дома по улице Интернациональной об истечении срока действия договора управления многоквартирным домом и обращение о нарушении правил предоставления коммунальных услуг, пишут «Уфимские вести».

Начальник отдела развития ЖКХ в нарушение ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» в установленный законом срок не направил обращения для рассмотрения по существу в администрацию города.

По данным фактам было возбуждено административное дело по ст. 5.59 КоАП РФ в отношении начальника отдела развития жилищно-коммунального хозяйства администрации города. Суд привлек его к административной ответственности в виде штрафа в размере 7 тыс. рублей.

В Чувашской Республике завершено расследование 18 эпизодов уголовного дела, возбужденного в отношении главы администрации города Шумерли А. Зименкова.

В апреле 2009 г. А. Зименков заложил ОАО «Чувашская энергосбытовая компания» имущество МУП «Шумерлинские городские электрические сети», задолжавшего обществу около 10 млн рублей.

В 2011 г. арбитражный суд, апеллируя тем, что МУП «ШГЭС» не в состоянии оплатить задолженность перед ОАО «ЧЭСК», арестовал имущество предприятия. Впоследствии оно было передано на торги.

Кроме того, чиновника подозревают еще в 17 эпизодах преступления, в числе которых махинации с земельными участками. Всего насчитывается 18 эпизодов злоупотребления полномочиями. В отношении А. Зименкова возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 286 УК РФ (Превышение должностных полномочий, совершенное главой органа местного самоуправления), насчитывающее 18 эпизодов преступлений. Объем уголовного дела составил 19 томов.

В Кировской области произошло грубейшее нарушение прав несовершеннолетней. В несовершеннолетнем возрасте Ш. осталась круглой сиротой по причине смерти родителей, в связи с чем находилась под опекой бабушки. Было установлено, что за год до смерти мать Ш. приватизировала квартиру, которая в дальнейшем унаследована несовершеннолетней.

Опекуны, воспользовавшись своим статусом, продали квартиру, а органы опеки дали на сделку свое разрешение.

Уполномоченный по правам человека в Кировской области обратился в прокуратуру района для проведения проверки по указанному факту, а также для восстановления прав Ш<sup>24</sup>.

По результатам проверки установлены факты нарушения требований законодательства Российской Федерации, в связи с чем в адрес главы администрации Яранского района Кировской области внесено представление об устранении выявленных нарушений и восстановлении Ш. в очереди на получение жилья.

Однако не все чиновники и органы государственной власти нарушают права граждан, растрачивают бюджетные средства и преступают закон.

Примером положительно взаимодействия представителей власти и институтов гражданского общества стало рабочее совещание в мэрии г. Саратова. На совещании обсуждались вопросы работы хозяйства областного центра. На нем отметили, что за истекшее полугодие 2013 г. задолженность саратовчан за ЖКУ в среднем сократилась на 12,5%.

Задолженность жителей Фрунзенского района увеличилась на 25 млн рублей. В городской администрации уже составили план практических мероприятий, которые

---

<sup>24</sup> Ежегодный доклад о соблюдении прав человека в Кировской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Кировской области в 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ombudsman.kirov.ru/documents/2/217/>

направлены на исправление сложившейся во Фрунзенском районе ситуации.

Также стоит отметить, что Минстроя Саратовского региона поддержал законопроект, предложенный Законодательным собранием Владимирской области, об усилении административной ответственности за нарушения, связанные с обеспечением населения коммунальными услугами.

За нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения услугами ЖКХ предлагается на должностных лиц налагать штраф в размере от 10 тыс. до 30 тыс. рублей. За повторное (в течение года) административное правонарушение — от 30 тыс. до 50 тыс. рублей либо дисквалификация на срок от одного до трех лет. Для юридических лиц — от 100 тыс. до 500 тыс., за повторное (в течение года) нарушение — от 500 тыс. до 1 млн рублей. По данным областного Минстроя, от жителей поступило 859 жалоб на некачественные коммунальные услуги.

В этой связи стоит отметить, что 16 июля на рабочем совещании в мэрии Саратова замглавы администрации города Д. Федотов констатировал, что этим летом резко — более чем в два раза — возросло количество аварий на сетях МУПП «Саратовводоканал». В связи с этим власти заявили, что ситуация с изношенными на 80% коммуникациями становится еще более критичной. Сити-менеджер Саратова А. Прокопенко потребовал, чтобы его команда чиновников

в оперативном порядке извещала горожан об отключениях воды.

По состоянию на 1 июля 2013 г. долг управляющих компаний перед «Удмуртскими коммунальными системами» составляет 2,8 млрд рублей.

Для предотвращения дальнейшего роста долга со стороны управляющих компаний президент Удмуртии поддержал начинание ресурсоснабжающих компаний по переходу на прямые договоры с населением. По мнению председателя координационного совещания по обеспечению правопорядка в Удмуртской Республике А. Волкова, это будет самым эффективным противодействием желанию некоторых управляющих компаний присвоить себе собранные с жителей деньги за потребленные ресурсы.

Более года Департаментом управления имуществом г.о. Самара не исполняется решение Ленинского районного суда г. Самары от 18 ноября 2011 г., вступившее в законную силу, об оформлении документов по переселению из аварийного дома гражданки Ч. и ее сына. Представители Департамента управления имуществом упорно настаивают на предоставлении гражданкой Ч. нотариально удостоверенного согласия на мену сособственника аварийного жилого помещения. Но данное требование уже рассматривалось судом и не было принято во внимание. Более того, невозможно получить согласие, если местонахождение сособственника не известно

и по данным адресного учета г. Самары его установление не представляется возможным.

Не исполнялось и решение суда о предоставлении жилого помещения семье В., признанной нуждающейся в жилом помещении и проживающей в аварийном доме. Заявитель была вынуждена обжаловать бездействие Администрации муниципального района Сергиевский.

По утверждению главы района, по состоянию на 5 июля 2012 г. в жилищном фонде муниципального района Сергиевский жилое помещение, соответствующее требованиям, установленным в судебном акте и исполнительном листе, отсутствовало. Но не прошло и месяца после направления заключения Уполномоченного по правам человека, как 31 июля 2012 г. нашлась подходящая двухкомнатная квартира, которая и была предоставлена семье В.

На решение жилищных вопросов в 2012 г. в Оренбургской области из областного бюджета израсходовано 3 млрд 30 млн 300 тыс. рублей, из федерального бюджета — 2 млрд 103 млн рублей, из местных бюджетов — 438 млн рублей. Объем средств увеличен на 12,7% по отношению к расходам прошлого года.

Коэффициент доступности жилья в отчетном году составил 3,78 года, а запланировано 3,9. Тем самым среднестатистическая семья из трех человек, откладывая весь свой доход, сможет приобрести 54-метровую квартиру на 0,12 года быстрее, чем планировалось.

Показательно, что в Российской Федерации лишь к 2015 г. запланировано достижение величины коэффициента доступности жилья — 4 года и доли семей, имеющих возможность его приобрести, — 30%.

В Оренбургской области, по опубликованным официальным отчетам, жилью уже доступнее, чем запланировано в среднем по Российской Федерации на 2015 г. федеральной целевой программой «Жилище».

Положительные сдвиги произошли в отношении граждан следующих категорий. Участники Великой Отечественной войны — улучшили жилищные условия 546 человек, что составило 122% от плановых показателей; денежных средств выделено на 569 человек. В 2013 г. в областной бюджет заложено почти 250 млн рублей, которых достаточно для реализации права на жилье всеми остальными участниками войны.

Молодые семьи — 1310 семей реализовали возможности, предоставленные Программой «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2011–2015 годы», что составило 100,8% от плановых показателей.

Многодетные семьи — улучшили свои жилищные условия 45 семей, что составило 102,3% от плана. Следует отметить, что в 2011 г. такую возможность получили только 24 семьи.

В отношении граждан, уволенных с военной службы, план выполнен на 55,4% (в 2011 г. на 16%), обеспечены жильем

32 семьи, на учете остались стоять 4 семьи военнослужащих, вставших на жилищный учет до 1 января 2005 г.

Вместе с тем по отдельным категориям граждан результаты нельзя назвать хорошими. Дети-сироты и приравненные к ним категории граждан — 545 человек получили жилье, что составило 88% от плановых показателей. В 2012 г. планировалось обеспечить 618 детей-сирот, финансирование было увеличено на 149 млн рублей в сравнении с 2011 г. Средства на выполнение плана были выделены, однако муниципалитеты не смогли их полностью освоить. На реализацию прав детей-сирот на жилье израсходовано почти 424 млн рублей, лишь на 10 млн руб. больше, чем в 2011 г.

Выделенная финансовая поддержка в размере 315,43 млн рублей использовалась по областной адресной программе «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Оренбургской области в 2012 году». Общий объем финансирования капитального ремонта 233 многоквартирных домов общей площадью 586 665 кв. м составил 493,85 млн рублей. Улучшили жилищные условия более 20 тысяч человек.

В общем в рамках нескольких программ, с объемом финансирования 551,4 млн руб., отселено более 500 семей из 87 аварийных домов в 16 муниципальных образованиях.

Постановлениями Правительства Оренбургской области от 13 марта 2012 г. и от 17 мая 2012 г. утверждены областные адресные программы «Переселение граждан Оренбургской области из



аварийного жилищного фонда» на 2012 г. (первый и второй транши). Общий объем финансирования — 356,8 млн руб.

В ходе реализации указанных программ муниципальными образованиями заключены контракты, но поскольку приобретаемые жилые помещения располагаются в домах, строительство которых будет завершено в 2013 г., срок реализации программ продлен до 20 декабря 2013 г. В рамках данных программ планируется отселить еще более 300 семей из 41 аварийного дома.

### **ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

**Нижегородская область** заняла 11 место в рейтинге экологически устойчивого развития регионов.

Об этом сообщили в областном Заксобрании по итогам круглого стола «Экологическая ответственность и информационная открытость бизнеса. Инвестиции в будущее».

В работе круглого стола приняли участие депутаты, представители компаний «Лукойл-Нижегороднефтепродукт», «Сен-Гобен», «СИБУР-Нефтехим», экологи и журналисты.

Участники заседания обсудили проблемы взаимодействия бизнеса и общественности в сфере охраны окружающей среды и управления природными ресурсами. В частности, представители крупных компаний поделились опытом работы по взаимодействию с общественностью при реализации инвестиционных проектов, а также программ, направленных на экологическую безопасность.

Как было отмечено в ходе заседания, высокие стандарты природоохранной деятельности требуют от компаний серьезных вложений в эту сферу, но это необходимо. Это не только прямым образом влияет на экологическую ситуацию в регионе, но и работает на создание положительного имиджа компании.

«Сегодня предприятия начинают уделять большее внимание сфере экологии, использовать международные стандарты экологической отчетности. Причем это не только иностранные, но и отечественные компании, которые стремятся, чтобы их производство наносило как можно меньший вред окружающей среде. Этот опыт необходимо популяризировать на самом высоком уровне. Регион заинтересован в экологически безопасных инвестиционных проектах», — отметил председатель Законодательного собрания Евгений Лебедев.

По итогам заседания участники высказали мнение о необходимости учитывать уровень экологической ответственности и степень информационной прозрачности предприятий и организаций при оказании им мер господдержки. Также принято решение рекомендовать правительству Нижегородской области разработать методику проведения оценки экологической эффективности (экологический рейтинг) органов местного самоуправления на территории региона.

При этом в столице региона ситуация с экологией обстоит не очень хорошо. Нижний Новгород вошел в число худших

городов России сразу по двум категориям (воздушная среда и транспорт) экологического рейтинга крупных городов, составленных Минприроды РФ по итогам 2012 г.

В целом Нижний Новгород занял 61 место среди 85 городов, включенных в рейтинг. При этом город вошел в десятку лучших по такому показателю, как водопотребление и качество воды.

«Состояние окружающей среды Республики Башкирия остается непростым. Особое беспокойство вызывает загрязнение атмосферного воздуха автотранспортом и промышленными предприятиями», — об этом 16 января заявил заместитель премьер-министра РБ, председатель оргкомитета Эрнст Исаев в ходе первого заседания организационного комитета, посвященного Году охраны окружающей среды.

«В республике имеется ряд объектов, экологический ущерб от деятельности которых был накоплен в советские годы. Основными такими объектами являются ОАО «Уфахимпром» и Семеновская золотоизвлекательная фабрика. Остается проблема обращения отходов производства и потребления. Требуют решения вопросы улучшения качества питьевой воды и управления объектами водоснабжения», — сказал Исаев.

Также председатель оргкомитета отметил, что республика обладает богатым, разнообразным природным потенциалом. «Вопрос его использования и сохранения является

стратегическим направлением нашей работы. Для этого нужно продолжить работу по: развитию особо охраняемых природных территорий (заповедников, природных парков, заказников, памятников природы); охране и воспроизводству животного мира; развитию охотничьего хозяйства в республике, его рационального использования; повышению эффективности экологического мониторинга и надзора за состоянием окружающей среды. Все это реально достичь путем межведомственного взаимодействия», — пояснил Исаев.

Депутаты **Саратовской** областной Думы расширили перечень правонарушений в сфере благоустройства, в частности это касается несанкционированных свалок отходов.

В областном парламенте продолжают совершенствовать административную статью, касающуюся нарушений норм и правил в области благоустройства. Как сообщили в информационно-аналитическом отделе Законодательного собрания, нововведения касаются несанкционированных свалок отходов. За это нарушение предлагается налагать штраф на граждан — от двух до четырех тысяч рублей; на должностных лиц — от 10 до 30 тыс.; на юридических лиц — от 50 до 100 тыс. В случае повторного совершения данного деяния размер штрафных санкций увеличивается: для граждан — от четырех до пяти тысяч рублей; для должностных лиц — от 30 до 50; для юридических лиц — от 100 до 200 тыс. Кроме того, определяется и само понятие

«несанкционированная свалка» — это место нахождения отходов производства и потребления площадью более 1,5 кв. м, которое не обустроено в соответствии с требованиями законодательства в сфере охраны окружающей среды. Под организацией свалки понимается выброс, складирование указанных отходов в местах общего пользования вне специально отведенных мест. Предлагаемые депутатами наказания рублем не вызвали замечаний со стороны прокуратуры области, юридических служб регионального парламента и областного правительства.

В Нефтекамске (**Башкирия**) за многочисленные нарушения природоохранного законодательства по результатам ряда административных дел оштрафованы компания, владеющая асфальтным заводом, и ее руководитель. Об этом сообщили в прокуратуре республики 26 августа.

Установлено, что предприятие, осуществляющее строительство автомобильных дорог и выпуск асфальтной смеси на асфальтобетонном заводе, систематически выбрасывало в атмосферный воздух загрязняющие вещества — диоксид азота и оксид углерода. По фактам загрязнения воздуха возмущенные жители неоднократно обращались в различные инстанции.

Кроме того, завод сливал нефтепродукты в почву и организовал свалки производственных отходов прямо на территории предприятия.

Нанося вред природе, организация несвоевременно вносила плату за негативное воздействие на окружающую среду в 2012 и 2013 гг.

В связи с этим прокуратура города возбудила административные дела по ст. 8.1, ст. 8.2, ч. 1 ст. 8.21, 8.41 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых предприятие и его руководитель оштрафованы на общую сумму 73 тыс. рублей. В целях защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду прокурор города обратился в суд с требованием обязать ООО «Танып» устранить выявленные нарушения природоохранного законодательства.

Суд удовлетворил исковое заявление прокурора. Фактическое исполнение решения суда находится на контроле прокуратуры.

В Уфе 20–21 августа прошел I Съезд представителей пресс-служб природоохранных ведомств Приволжского федерального округа.

Съезд стал одним из ключевых мероприятий Года охраны окружающей среды в Республике Башкирия, направленных на обмен опытом в сфере взаимодействия органов государственной власти со средствами массовой информации, расширение диапазона профессионального общения, совместную выработку предложений по совершенствованию деятельности в данном направлении.

Программа мероприятия включала в себя проведение круглого стола по вопросу совершенствования деятельности пресс-служб природоохранных структур с участием ведущих российских и международных экспертов, а также пресс-тур по территории биосферного резервата «Башкирский Урал», включенного в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО. На круглом столе обсуждались вопросы продвижения экологических проектов, рассматривались наилучшие пиар-технологии и формат подачи экологической информации.

По завершении первого съезда представителей пресс-служб природоохранных ведомств ПФО были выработаны соответствующие рекомендации для применения в практической деятельности.

Назначен **Кировский** межрайонный природоохранный прокурор. Им стал младший советник юстиции Роман Фесенко, сообщили в прокуратуре региона.

Фесенко родился в 1982 году, в 2004 г. закончил Московскую государственную юридическую академию по специальности «Юриспруденция». В последнее время занимал должность начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Кировской области.

Кировская межрайонная природоохранная прокуратура создана 10 июня 2013 г. по ходатайству прокурора области. Основными задачами природоохранной прокуратуры

являются: обеспечение надзора за исполнением законодательства, направленного на защиту окружающей среды, экологических прав граждан расположенными на территории города Кирова и области специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, природоохранными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, перечень которых утверждается прокурором Кировской области, и их должностными лицами, общественными объединениями, органами местного самоуправления.

Развитие отрасли вторичной переработки в регионах Приволжского федерального округа находится на крайне низком уровне. Как сообщили в окружном департаменте **Росприроднадзора**, об этом заявил и.о. главы ведомства Анатолий Шаталов в ходе Всероссийского совещания руководителей промышленных организаций по вопросу утилизации опасных промышленных отходов, главной темой которого стал вопрос утилизации нефтешламов.

По его словам, в Поволжье добывается порядка 20% российской нефти и газа. В округе сосредоточено более 50% мощностей отечественной нефтепереработки (11 крупных и несколько десятков НПЗ средней и малой мощности). Их работа сопровождается серьезным негативным воздействием на окружающую среду.

При этом на сегодняшний день 26 крупных предприятий ПФО имеют более сотни объектов размещения



нефтесодержащих отходов (нефтешламов и кислых гудронов). Общая площадь накопителей составляет 340 га, а совокупный объем отходов — 1 млн 75 тыс. тонн. Своеобразными лидерами в этом отношении являются Башкирия, Самарская и Нижегородская области.

Одна из основных причин загрязнения окружающей среды — несанкционированные выбросы нефти во время технологических сбоев и аварий. В 2012 г. в ПФО было зафиксировано 32 таких факта.

В целом в результате надзорных мероприятий Росприроднадзора по итогам прошедшего года за выявленные нарушения к административной ответственности привлечено 21 юридическое лицо и 9 должностных лиц. Сумма наложенных и взысканных штрафов составила 658,5 тыс. рублей. Предъявлено 10 претензий по возмещению ущерба, причиненных загрязнением нефтепродуктами. Сумма возмещений составила 3 млн 377 тыс. рублей.

Кроме того, серьезнейшими источниками загрязнения почв являются так называемые шламовые амбары. На территории Поволжья их насчитывается 21. Но главная проблема — в отсутствии в большинстве субъектов округа эффективных технологий по обезвреживанию углеводородосодержащих отходов. В результате чего объем утилизации и переработки составляет не более трети от общего объема накопленных шламов.

Несмотря на многообразие существующих технологий утилизации, используется в основном только один метод — термический. Безопасным для окружающей среды он сам по себе также не является.

«Сегодня необходимы более эффективные методы утилизации и переработки нефтешламов, внедрение чистых безотходных технологий, — заявил Шаталов. — Для решения этой проблемы требуется комплексный подход с разработкой и утверждением областных целевых программ в субъектах округа (как это сделано, например, в Татарстане), а также программ утилизации накопленных нефтесодержащих отходов непосредственно на предприятиях отрасли».

### **ПРАВО НА ТРУД**

В **Чувашии** в 2013 г. органами службы занятости республики планируется временно трудоустроить не менее 16 100 подростков. Как сообщили в Государственной службе занятости населения Чувашии, трудоустройство несовершеннолетних (в возрасте от 14 до 18 лет) организуется в свободное от учебы время в рамках реализации республиканской госпрограммы «Содействие занятости населения» на 2012–2020 гг. На финансирование этих мероприятий из бюджета Чувашии будет выделено более 13 млн рублей, еще свыше 3,73 млн рублей составят средства работодателей.

Кроме того, из бюджетов муниципалитетов на временное трудоустройство несовершеннолетних планируется направить более 2,91 млн рублей, в том числе наибольшие средства выделяются в Чебоксарах (1,115 млн рублей), Канаше (200 тыс. рублей), Новочебоксарске (220 тыс. рублей), а также в Канашском (300 тыс. рублей) и Чебоксарском районах (196,8 тыс. рублей).

В январе-апреле 2013 г. органами службы занятости республики заключено 360 договоров с работодателями на организацию занятости подростков, в соответствии с которыми трудоустроены 4375 несовершеннолетних.

При этом органы службы занятости традиционно обеспечивают работой подростков и в рамках мероприятий, посвященных Великой Отечественной войне. Таким образом несовершеннолетние не только приобщаются к труду, но и учатся ценить историю, заботиться о ветеранах, воспитываются в духе патриотизма и уважения к старшему поколению. В частности, в 2013 г. в рамках подготовки празднования 70-летия разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве органами службы занятости несовершеннолетние и безработные оказывали социальную помощь ветеранам Великой Отечественной войны, семьям погибших воинов, проводили ремонтно-восстановительные работы по приведению в порядок мемориалов, памятников и обелисков, благоустраивали прилегающие территории.

Наиболее активное участие в данных мероприятиях приняли жители Вурнарского, Красночетайского, Мариинско-Посадского районов, а также городов Алатырь, Канаш и Чебоксары. В частности, в Алатыре более 150 подростков проводили ремонтно-восстановительные работы памятников, обелисков, могил, принимали участие в трудовой вахте памяти по благоустройству памятников военной истории «Подвиг в камне и бронзе», создании фотоальбома о ветеранах Великой Отечественной войны «Память о прошлом», оформлении композиционных стендов, исследовательских работ, проведении экскурсий в школьные музеи боевой славы.

Всего в январе-апреле в Чувашии в указанных мероприятиях приняли участие более 700 подростков, а также свыше 200 безработных. Около 200 из них оказали социальную помощь свыше 40 ветеранам Великой Отечественной войны.

В целях содействия трудоустройству подростков органами службы занятости организована подготовительная работа к оздоровительной кампании 2013 г. во взаимодействии с органами власти республики, работодателями и другими заинтересованными организациями. Активизируется работа по заключению договоров с работодателями на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних, постоянно проводится информационная работа с подростками и их родителями об условиях создания временных рабочих мест и видах работ, специалисты центров занятости

населения проводят профориентационные мероприятия со школьниками.

Приоритетным правом участия во временных работах пользуются подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации и в «группе риска». Из общего числа приступивших к работе подростков в январе-апреле 52,7% — несовершеннолетние граждане указанной категории (2304 человек). Доходы несовершеннолетних граждан, принимающих участие во временных работах, складываются из заработной платы (за счет средств работодателей из расчета не ниже минимального размера оплаты труда) и материальной поддержки со стороны центра занятости населения.

Активная политика занятости подростков основывается на принципе тесного сотрудничества службы занятости с работодателями всех форм собственности. На протяжении многих лет активно сотрудничают с органами службы занятости в вопросах обеспечения занятости подростков такие организации, как санаторий «Чувашия», «Элара», Чебоксарский агрегатный завод, ООО «Благоустройство», МУП Технической инвентаризации, Чувашская медицинская страховая компания. «В этом году служба занятости будет привлекать к сотрудничеству больше работодателей, искать новые и улучшать существующие пути взаимодействия с заинтересованными структурами по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан», — заверили в ведомстве.

С июля 2012 г. на едином портале государственных услуг РФ услуга по организации временного трудоустройства несовершеннолетних предоставляется в электронном виде, что способствует повышению качества и оперативности получения услуги. На официальном сайте Госслужбы занятости Чувашии представлены подробные пошаговые инструкции, наглядно демонстрирующие простоту и удобство получения услуг в электронном виде.

В службе занятости населения Чувашии подчеркивают и социальную значимость трудовой занятости подростков. «Несовершеннолетние граждане — это потенциально те трудовые ресурсы, по которым можно не только прогнозировать, но и регулировать ситуацию занятости в ближайшем будущем. Трудовая занятость несовершеннолетних, заполняя их свободное время, является своеобразной профилактикой преступности, отвлекает детей от влияния улицы и криминальных структур, помогает им получать навыки самостоятельной трудовой деятельности, позволяет зарабатывать первые «карманные» деньги, почувствовать свою востребованность и полезность на рынке труда», — подчеркивают в ведомстве<sup>25</sup>.

В городе Барыше **Ульяновской области** 5 августа начала работу общественная приемная органов прокуратуры региона по вопросам соблюдения трудовых прав граждан.

---

<sup>25</sup> URL: <http://www.regnum.ru/news/1659277.html>

Общественная приемная открыта в рамках проводимой работы по недопущению нарастания социальной напряженности в Барышском районе в связи с долгами по зарплате.

Руководство ряда предприятий района допустило возникновение значительной задолженности по заработной плате перед своими сотрудниками.

Так, систематически проводимый анализ показал, что за последние три недели долг администраций хозяйствующих субъектов (в том числе ООО «Фабрика мебели «Добрый стиль», ИП Батырев С.А., ООО «Диваново», ООО «Луна-Мебель», ООО «Транспортная экспедиция») Барышского района перед трудовыми коллективами превысил 7 млн рублей.

«При таких обстоятельствах прокуратура посчитала необходимым незамедлительно вмешаться в ситуацию, — сообщил общественности старший помощник прокурора области Василий Зима. — По всем вопросам нарушения трудовых прав, использования «конвертных» схем выплаты зарплаты, создания безопасных условий труда граждане могут обращаться в общественную приемную прокуратуры в городе Барыше». По каждому заявлению будет проведена тщательная проверка с принятием мер прокурорского реагирования, направленных на реальное устранение фактов ущемления трудовых интересов людей и привлечение к

ответственности виновных руководителей хозяйствующих субъектов.

Уровень доходов — один из важнейших вопросов, волнующих наших граждан. Значительную долю в доходах занимает заработная плата. Правительству Ульяновской области в течение нескольких лет удалось решить ряд существенных задач, касающихся развития трудовых отношений, повышения уровня и темпов роста заработной платы, максимального снижения уровня задолженности по заработной плате, значительного снижения уровня бедности.

Так, только за три последних года в регионе среднемесячная зарплата выросла в 1,3 раза, темп роста заработной платы в 2013 г. на 1,6% превышает средний российский показатель. Уровень бедности снизился на 3,1%. В течение нескольких лет область имеет один из низких размеров задолженности по заработной плате в ПФО.

В 2013 г. поставлена задача повышения уровня оплаты труда темпами не менее 115% и выхода к концу года на региональный показатель среднемесячной заработной платы 20 тысяч рублей. Утверждены целевые показатели темпов роста зарплаты в целом по области, по видам экономической деятельности и по муниципальным образованиям. Разработан и доведен до сведения руководителей исполнительных органов государственной власти Ульяновской



области график отчетов по вопросу достижения целевых показателей.

Кроме того, в их адрес направлены письма о повышении среднемесячной заработной платы на 15% посредством внесения изменений в отраслевые соглашения, а также коллективные договоры и иные локальные нормативные акты, регулирующие положения об оплате труда работников организаций. Планируется заключение соглашений органов власти с хозяйствующими субъектами о повышении среднемесячной заработной платы в рамках социально-экономического сотрудничества.

В качестве дополнительной меры ведется работа по заключению соглашений между администрациями муниципальных образований и организациями о повышении заработной платы и сохранении штатной численности в 2013 г. Предусмотрены 3 этапа повышения заработной платы (с 1 июля, с 1 октября, с 1 декабря). По последним данным, подписано 124 Соглашения между администрациями муниципальных образований и организациями, руководителями которых являются депутаты представительных органов городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений в Ульяновской области, а также с малыми предприятиями, попавшими в статистическое наблюдение в 2013 г. Исполнение обязательств соглашений до конца 2013 г. будет в зоне особого внимания правительства области и общественного контроля.

## **ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

### **Права социально уязвимых групп граждан**

В Приволжском федеральном округе насчитывается 129 тысяч детей, оставшихся без попечения родителей — это гигантская цифра. Об этом 21 февраля заявил полномочный представитель президента России в ПФО Михаил Бабич на совещании в правительстве Башкирии по проблемам детей-сирот с участием руководителей детских домов.

«Историки называют разные цифры. Однако в целом по России количество детей, оставшихся без попечения родителей, сейчас сопоставимо с тем, что было в стране после Великой Отечественной войны. Наша задача сегодня — сделать так, чтобы каждый ребенок обрел свою семью, получил возможность полноценного формирования личности, смог реализовать себя в дальнейшей жизни», — сказал Бабич.

Михаил Бабич отметил, что одной из причин, тормозящих желание россиян усыновить ребенка из детского дома, является неверная информационная политика, чрезмерное увлечение СМИ созданием шумихи по поводу негативных случаев, связанных с усыновлением. Тогда как в России существует много положительных примеров.

Отметим, в Башкирии из 18 тыс. 500 детей, оставшихся без попечения родителей, только около тысячи находятся в детских домах республики, остальные воспитываются в семьях.

Прокуратура **Ульяновской области** встала на защиту трудовых прав школьников, которым во время их подработки в течение каникул «начальники» не оформляли трудовые книжки, медицинские страховки и недоплачивали деньги.

Во время проверки прокурорские работники выявили сразу несколько вопиющих фактов по ущемлению прав детей. Так, в Николаевском районе Ульяновской области руководством ОАО «Симбирские курорты» Санаторий «Прибрежный» не были оформлены и выданы трудовые книжки 9 подросткам, которые во время летних каникул работали в фирме электрогазосварщиками, официантами и др. Судя по всему, выдавать книжки было невыгодно, поскольку школьникам можно было недоплачивать за работу.

Прокурор города Димитровграда возбудил дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ в отношении директора ООО «Галс-Микс», который принял несовершеннолетнего подростка на работу в качестве ученика машиниста экструдера без прохождения им обязательного медицинского осмотра.

Далее, по постановлению прокурора Николаевского района оштрафована индивидуальный предприниматель, которая использовала труд школьницы без оформления трудовой книжки и страхового свидетельства государственного пенсионного страхования.

А прокуроры Мелекесского и Майнского районов заставили руководство ряда муниципальных общеобразовательных

учреждений полностью погасить задолженность в размере порядка 200 тысяч рублей перед 110-ю учащимися средних школ этих районов.

Во время каникул дети в соответствии с программой летней занятости занимались благоустройством территорий. За свою работу они должны были получить деньги, выделенные из муниципального бюджета. Но чиновники сослались на скудное финансирование и выплатили ученикам по сути «копейки». Аналогичные нарушения выявлены и пресечены прокуратурами Тереньгульского, Вешкаймского, Николаевского, Кузоватовского и Цильнинского районов. Всего же в целях устранения нарушений трудовых прав несовершеннолетних прокурорами Ульяновской области за последний год направлено в суд свыше 600 исковых заявлений, внесено более 20 представлений, возбуждено 10 дел об административных правонарушениях.

В соответствии с законом за нарушение трудового законодательства для должностных лиц предусмотрен административный штраф в размере до 5 тысяч рублей, а также дисциплинарное наказание вплоть до увольнения.

«В преддверии наступающих летних каникул уверен, что чиновники и руководители образовательных учреждений ответят к трудоустройству и оплате труда подростков с большей ответственностью, — заявил старший помощник прокурора Ульяновской области Василий Зима. — Если же нет, то наказание не заставит себя ждать».

На начало этого года в **Башкирии** признаны детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей 18 336 человек. Из них в 2013 г. почти у 1,5 тысячи существует, но не реализовано право на получение жилья.

Ежегодно на эти цели власти республики направляют значительные финансовые ресурсы. За последние три года из регионального бюджета выделено 1 250 млн рублей и 1272 ребенка получили жилье. В 2013 г. направлено еще 400 млн, дополнительно будут выделены 93 млн рублей из федерального бюджета. Таким образом, в этом году пресловутый «квартирный вопрос» смогут решить 650 сирот.

Для сравнения: в 2007 г. бывшим воспитанникам детских домов было выделено всего 50 квартир, в 2012 — уже 603. Чтобы изменить ситуацию к лучшему, в Башкирии приняты дополнительные меры. Так, с прошлого года муниципалитеты вкладывают средства не только в приобретение, но и в строительство жилья для детей-сирот. По словам президента, осенью уже новый республиканский парламент примет закон «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот на ремонт жилья».

Власти отметили, что если ранее жилье для детей-сирот приобреталось только на вторичном рынке и не всегда там были хорошие условия, то сегодня около 50% ребят получают квартиры в новых домах.

1 января 2013 г. вступил в силу 15-й федеральный закон, в соответствии с которым очень многие проблемы детей-сирот

решаются комплексно. В первую очередь — это сохранность жилья, как показывает анализ, раньше 50% детей-сирот, получив квартиру, лишались ее, став жертвами «черных» схем и даже организованных преступных группировок. Сегодня законодательство позволяет эту ситуацию полностью искоренить, поскольку в течение пяти лет квартира не может быть приватизирована, продана, обменена. Более того, если и по истечении этого времени специальная комиссия решит, что какая-то опасность сохраняется, этот срок будет продлен еще на пять лет.

**В Татарстане** республиканское отделение Фонда социального страхования Российской Федерации с начала 2013 г. выплатило 3 млрд 667,1 млн рублей пособий, связанных с материнством и детством. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года это больше на 359,5 млн рублей.

Как сообщили в отделении ФСС, 3 млрд 106,3 млн рублей направлено на выплату пособий работающим гражданам, в том числе 1 млрд 201,9 млн — на пособия по беременности и родам; 1 млрд 633,8 млн — на ежемесячные пособия по уходу за ребенком до полутора лет; 262,9 млн — на единовременные пособия при рождении ребенка; 7,7 млн рублей — на единовременные пособия женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности.

За шесть месяцев 2013 г. в органы соцзащиты на выплату ежемесячных пособий по уходу за детьми неработающим родителям направлено 505,6 млн рублей. На выплату единовременных

пособий при рождении ребенка незастрахованным гражданам перечислено 55,3 млн рублей.

На оплату дополнительных выходных дней работающим родителям по уходу за детьми-инвалидами были направлены средства в сумме 17,8 млн рублей. В целом на выплату пособий по материнству и детству в этом году в Татарстане запланировано 7,4 млрд рублей.

**В Нижегородской области** планируется провести паспортизацию объектов социальной инфраструктуры, так решили в областном правительстве.

Целями проведения паспортизации являются получение информации о состоянии доступности объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур и услуг для инвалидов и других маломобильных граждан, а также разработка планов и программ адаптации объектов с учетом потребностей данных категорий граждан.

Центр занятости населения Саранска в 2013 г. в рамках реализации программы дополнительных мероприятий для людей с ограниченными возможностями выделил 3 млн рублей на оснащение рабочих мест для людей, относящихся к этой категории. Как 12 сентября сообщили в пресс-службе правительства **Мордовии**, работодателям было предоставлено от 62 до 90 тыс. рублей на оборудование рабочего места для инвалидов, в том числе для мест, организованных в счет квоты, обязательно установленной для трудоустройства людей с ограниченными

возможностями. Сумма возмещения зависит от группы инвалидности трудоустраиваемого.

В пресс-службе пояснили, что подобные программы позволяют снизить численность безработных граждан с ограниченными возможностями, повысить их конкурентоспособность на рынке труда и способствовать их социальной и трудовой адаптации.

На сегодняшний день в городском центре занятости населения в качестве безработных зарегистрировано 1 033 человека, из них 272 инвалида, что составляет 26,3% от численности зарегистрированных. Для 42 лиц с ограниченными возможностями в этом году были оборудованы рабочие места.



## **МОНИТОРИНГ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ (НОЯБРЬ 2012 г. — АВГУСТ 2013 г.)**

### **СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ**

#### **Паспорт региона**

Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. был образован Северо-Западный федеральный округ (далее — СЗФО).

Территория округа составляет 9,8% от территории Российской Федерации

#### **Состав СЗФО**

11 субъектов РФ, в том числе:

- 2 республики (Карелия, Коми);
- 7 областей (Архангельская, Вологодская, Калининградская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Псковская);
- 1 город федерального значения (Санкт-Петербург);
- 1 автономный округ (Ненецкий).

**Население** (на 1 января 2013 г.)

13 717 733 чел. (9,6% населения России). Из них городского населения — 11 495 354 чел., сельского — 2 222 379 чел.

**Административный центр** — г. Санкт-Петербург

### **ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ**

Рассмотрим основные моменты, зафиксированные по итогам мониторинга в сфере соблюдения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В 12 поселках **Калининградской области** открылись первые лицензированные фельдшерско-акушерские пункты (ФАП). Как заявили 30 июля в региональном правительстве, все модульные фельдшерско-акушерские пункты, установленные на первом этапе реализации целевой программы Калининградской области «Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий и офисов врачей общей практики», прошли лицензирование и уже оказывают медицинскую помощь населению.

Еще 12 современных медицинских пунктов планируется построить в рамках трехлетней программы, разработанной для обеспечения доступности и повышения качества медицинской помощи населению отдаленных поселков, в этом году.

«В 2012 году у нас строили ФАПы три компании. По итогам первого года реализации программы мы провели совещание с главными врачами лечебных учреждений, и они выбрали проект, который наиболее удобен для пациентов. Министерство здравоохранения во взаимодействии с главными врачами подготовило единое техническое задание на поставку и монтаж модульных ФАПов, отвечающее требованиям заказчиков. К сожалению, не всегда заявленные торги проходят результативно. Так, например, в 2011 г. были проведены 7 торгов на поставку и выполнение работ по монтажу модульных зданий фельдшерско-акушерских пунктов, 5 из них были признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок на участие. А это означает, что несколько муниципальных образований осталось без ФАПов, либо их строительство отодвинулось на неопределенный период. В 2012 г. не были поданы заявки на участие в трех аукционах, а именно на поставку ФАПов в пос. Большое Село Неманского района (дважды никто не подал заявки), пос. Лужки Озерского района», — рассказала заместитель министра здравоохранения области Татьяна Артамонова.

Она особо отметила, что выбранный проект соответствует ужесточившимся санитарным нормам, принятым в Российской Федерации: ФАП должен иметь площадь не менее 80 кв. метров, процедурный и прививочный кабинеты должны быть разделены.

Такой фельдшерско-акушерский пункт открылся в этом году в поселке Бабушкино Нестеровского района. В благоустроенном здании есть помещение для приема пациентов, прививочный, процедурный, смотровой и педиатрический кабинеты, кладовая. Здесь работает аптечный пункт, так что жителям поселка уже не надо всякий раз ездить за лекарствами в районный центр.

«Нам нравится новый ФАП. Приходим померить давление, приводим детей на осмотры, прививки. Здесь созданы все удобства для пациентов, профессиональный и доброжелательный персонал», — рассказала жительница поселка Наталья Керн. Ее поддержала односельчанка Анна Семке, вспомнив, что еще недавно в старом неблагоустроенном медпункте на головы пациентам и медикам капала вода с прохудившейся крыши.

Заведующая ФАПом Анжелика Коптева тоже довольна условиями, в которых она теперь работает. Пришлось квалифицированному медработнику приобрести и новые навыки: по региональной программе для медпункта поставили автомобиль, и фельдшер, сдав на права, теперь проводит прием не только в стационарном ФАПе, но и в окрестных деревнях. Всего у нее на попечении около 700 жителей района.

«Мы признательны властям за программу, направленную на развитие сельской медицины, — сказала главный врач Нестеровской центральной районной больницы Нина

Китлинская. — Планируем построить по ней еще 4 ФАПа — в поселках Пушкино, Чернышевское, Илюшино и Невское. И мы хотели бы, чтобы это был именно такой проект, как в Бабушкино, которым и население, и медицинские работники очень довольны — он привлекателен внешне, функционален, соответствует всем предъявляемым требованиям».

Для сравнения: строительство фельдшерско-акушерского пункта в Кировской области обходится в 2 млн 600 тысяч, в Иркутской области — 3,5 млн рублей, в Хакасии — свыше 5 млн рублей, в Ленинградской области есть ФАПы, которые обошлись бюджету в 18 млн рублей. В нашем регионе строительство типового модульного ФАПа обходится в среднем в 2 млн 190 тыс. рублей.

Министр здравоохранения **Республики Коми** Ярослав Бордюг выделил ключевые направления по развитию сельской медицины: «Первое — это материально-техническая база. Медицинская помощь в сельских районах оказывается в 411 зданиях, из них 61 процент — деревянные, часть из которых требуют частичного или капитального ремонта. На эти цели в 2013 году было выделено из республиканского бюджета 32 миллиона рублей. Более существенно проблему доступности медицинской помощи на селе смогут решить новые фельдшерско-акушерские пункты».

Как отметил министр здравоохранения, на строительство 22 ФАПов из республиканского бюджета выделено

117,6 миллиона рублей. Однако наиболее остро стоит вопрос по привлечению в районы молодых кадров. «Нам уже удалось в ряде сельских районов закрыть вакансии благодаря реализации программы «Земский доктор», согласно которой врачам выплачиваются подъемные в размере одного миллиона рублей, а специалистам со средним медицинским образованием — 350 тысяч рублей. Но я призываю главных врачей районных больниц и заместителей глав администраций, отвечающих за социальное направление, активизироваться в решении этого вопроса. Тем более, как раз сейчас выпускники медвузов озабочены поиском работы», — особо подчеркнул Ярослав Бордюг.

В завершение своего доклада Бордюг сообщил, что осенью 2013 г. в Республике Коми будет обновлен парк санитарного автотранспорта, на приобретение которого запланировано более 136 миллионов рублей, что также положительно отразится на своевременности оказания медицинской помощи, в том числе сельским жителям.

**В Санкт-Петербурге** в январе этого года разгорелся скандал вокруг Городской клинической больницы № 31. Стало известно, что одна из самых технически оснащенных петербургских больниц может быть расформирована и передана Управделами президента России для последующего медслуживания переезжающих из Москвы в Санкт-Петербург судей высших судов России. Пациенты, врачи и спонсоры

больницы публично заявили о невозможности перемонтировать сложнейшее оборудование, в частности в отделениях детской гематологии, кардиологии и т.д., а транспортировка тяжело больных людей может стоить им жизни. Общественность города, депутаты петербургского парламента, Общественная палата России выступили против расформирования больницы.

10 июля 2013 г. во время открытия нового отделения и операционного комплекса в Городской клинической больнице № 31, которую зимой петербургская общественность не позволила расформировать и перевести здание в ведение управделами Президента Российской Федерации, председатель Законодательного собрания Санкт-Петербурга Вячеслав Макаров заявил: «Нам бы очень хотелось, чтобы пациенты и коллектив 31-й городской больницы никогда не сомневались: больница является гордостью Санкт-Петербурга, она, однозначно, продолжит работать, была и будет на долгие десятилетия в системе городского здравоохранения».

В 31-й больнице открылись новое отделение рентгенохирургических методов диагностики и лечения и ангиографический рентгеновский операционный комплекс. По словам главного врача больницы Анатолия Рывкина, новое оборудование позволит на более высоком уровне проводить сложные операции и расширить возможности по оказанию медицинской помощи кардиологического профиля.

«С получением нового оборудования всю помощь мы сможем оказывать у себя, больных не нужно будет направлять в другие медучреждения», — отметил Анатолий Рывкин.

В новом оперблоке — пять операционных, в том числе интегрированные интеллектуальные операционные, построенные в рамках программы «Модернизация регионального здравоохранения». «Операционный стол управляется по инфракрасному порту с единого компьютера — этот компьютер управляет климатикой, видеоизображением, работой всего клинического оборудования, инструментария, в операционной есть электрохирургический аппарат, аргоноплазменный коагулятор, — рассказал Анатолий Рывкин. — Да и все самые современные технологии, которые есть в медицине, за исключением только роботов, представлены в этих операционных и объединены в единую систему».

Как отметил заместитель председателя Комитета по здравоохранению Смольного Владимир Жолобов, в Санкт-Петербурге есть несколько центров со схожими возможностями — например, городская больница № 26 и Покровская больница, но теперь в 31-й уровень материально-технического обеспечения будет наиболее высоким.

Присутствовавший на открытии депутат петербургского парламента Борис Вишневский, неоднократно принимавший участие в зимних митингах в защиту 31-й больницы, обратил внимание на то, что новые системы оборудования, в которые



вложены большие средства, нельзя будет перебазировать в другие городские больницы. Он напомнил, что именно аргумент о невозможности переноса уникальной материально-технической базы звучал зимой, когда шла речь о расформировании 31-й больницы.

Вячеслав Макаров заверил, что речи о прекращении функционирования 31-й больницы быть уже не может. «Самая высокая оценка — то, что говорят пациенты, благодаря работе медицинского персонала и благодаря главному врачу в больнице добились высокого достижения — пациенты уходят со словами колоссальной благодарности», — добавил он.

За пять месяцев 2013 г. средняя заработная плата врачей в **Архангельской области** составила 44 000 рублей, среднего медицинского персонала — 23 000 рублей, младшего медперсонала — 12 000 рублей. Целевые значения практически по всем категориям сферы медицины достигнуты. Однако до сих пор вопрос, касающийся заработной платы медиков, в регионе стоит остро. Об этом на пресс-конференции заявила региональный министр здравоохранения Лариса Меньшикова.

Как рассказала журналистам министр, в указе президента по увеличению заработной платы сказано, что теперь оплата труда медиков зависит от качества и количества выполненной работы. «Говоря о повышении заработной платы, не стоит забывать, что ее повысили всем и просто так. Речь идет о создании эффективного контракта, согласно которому медики

должны предоставлять качественные услуги и обеспечивать количественный критерий. В этом и заключается специфика профессии. Слухи и доводы о том, что заработную плату повысили всем — ошибочны. Речь идет о заработной плате отдельного человека. Чем выше категория специалиста, его стаж, заинтересованность в работе, тем выше у него и заработная плата. Кроме этого, не стоит забывать, что трудозатраты у всех врачей разные: например, хирурги или доктора, ведущие приемы в поликлиниках».

Также министр заявила, что в области 50% медперсонала получают среднюю заработную плату и даже выше средней, некоторые — нет. «Перед нами стоит задача увеличить заработную плату младшему медперсоналу. К 2018 году она должна составлять не менее 14 000 рублей. Как раз вопрос повышения заработной платы младшему персоналу в регионе стоит достаточно остро».

**Псковская область** входит в число регионов, в которых отмечено снижение младенческой смертности. Как сообщили 4 июня в пресс-центре администрации региона, об этом заявила заместитель министра здравоохранения Российской Федерации Татьяна Яковлева в ходе Всероссийской научно-практической конференции по вопросам развития сельской медицины, которая прошла 31 мая в Белгороде.

В ходе выступления Татьяна Яковлева отметила, что, несмотря на низкие медико-демографические показатели при

«вхождении» в программу модернизации системы здравоохранения, региону удалось переломить ситуацию и добиться, в частности, снижения показателя младенческой смертности с 11,8 до 7,2%. Для сравнения: в соседней Новгородской области данный показатель составляет 11,3, Вологодской — 10,6, Мурманской — 7,8%.

На конференции также обсуждались ход реализации программы «Земский доктор», вопросы совершенствования оказания медицинской помощи в сельской местности, повышения ее доступности и качества, а также лекарственного обеспечения. Кроме того, состоялся обмен мнениями по организации выездных форм работы.

### **ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ**

Мониторинг состояния права граждан на дошкольное образование в регионах Северо-Западного федерального округа выявил следующие позитивные и негативные аспекты реализации этого конституционного права. К первым, безусловно, следует отнести увеличение финансовых возможностей регионов для решения проблемы нехватки мест в дошкольных образовательных учреждениях. Так, в 2013 г. Архангельская область получила из федерального бюджета субсидию на модернизацию региональных систем дошкольного образования в размере 580 млн рублей. В основном эти средства будут потрачены на ликвидацию очередей

в детские сады области из детей в возрасте от трех до семи лет.

Получение средств муниципалитетами возможно лишь при выполнении определенных требований, и к этому вопросу надо подойти серьезно. Если средства не будут освоены, то в следующий раз федерация не выделит региону такой транш. Так, в этом году будет открыто 1841 дополнительное место в дошкольных учреждениях области, из которых 1452 места — за счет средств субсидий. Уже созданы 120 дополнительных мест. По предварительным прогнозам и отчетам, которые подготовили районы области, на январь 2014 г. очередность детей, не посещающих детский сад, составит 1432 ребенка.

Получение средств субсидий возможно при софинансировании местных бюджетов. Как подчеркнула заместитель губернатора области по социальным вопросам Людмила Кононова, если муниципалитеты не будут справляться с освоением средств, они будут перераспределяться среди других<sup>26</sup>.

Более 254 миллионов рублей дополнительно в 2013 г. поступит из федерального бюджета на создание новых мест в детских садах в Республике Коми. Соглашение о выделении субсидий из федерального бюджета на модернизацию региональной системы дошкольного образования заключили Правительство Республики Коми и Министерство образования и науки Российской Федерации. На эти же цели

---

<sup>26</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1689795.html>

в республиканском бюджете в 2013 г. предусмотрено более 369 млн рублей, еще около 20 — выделено муниципалитетами. Данные средства будут направлены на строительство двух детских садов в Сыктывкаре, детских садов в Ижме и Усть-Куломе, начальной школы — детского сада в поселке Керки Сосногорского района и реконструкцию двух дошкольных учреждений в Корткеросском районе. В ходе строительства и реконструкции будет создано 715 новых мест для дошколят.

Сложная ситуация с очередностью в детские сады существует в Санкт-Петербурге. Так, в «листе ожидания» на место в детском саду на конец 2012 г. в Санкт-Петербурге стояло более 11 000 детей. В ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка законодательному собранию Светланы Агапитовой сказано, что из 75 дошкольных образовательных учреждений на 14 820 мест, запланированных к строительству с 2007 по 2011 г., фактически построено 37 детских садов на 6810 мест. В 8 районах Санкт-Петербурга, вопреки плану, не построено ни одного детского сада.

В Вологодской области, в отличие от Ленинградской, проблема очередей в детсады детей от 3 до 7 лет практически снята. Это в ходе выездного заседания постоянного комитета Парламентской ассоциации Северо-Запада России по образованию, науке и высшей школе, организованного Законодательным собранием Ленобласти, отметила председатель постоянного комитета Парламентской ассоциации

Северо-Запада России по образованию, науке и высшей школе Александра Баданина.

По ее словам, положительный опыт Ленобласти в сфере образования очевиден, тем не менее имеется ряд схожих с другими регионами СЗФО проблем. В частности, наличие очередей в детские дошкольные учреждения.

В Новгородской области правительство региона летом 2013 г. рекомендовало органам местного самоуправления не допустить резкого увеличения платы за детский сад и сохранить льготы на детей с ограниченными возможностями здоровья, а также из многодетных и малообеспеченных семей.

Руководитель департамента образования, науки и молодежной политики Новгородской области Анатолий Осипов отметил, что средняя стоимость содержания ребенка в дошкольном образовательном учреждении в Новгородской области в 2013 г. составит 62,9 тыс. рублей в год, а средний размер родительской платы за 1 квартал 2013 г. — 65 рублей в день. При этом, по словам Осипова, 93% родительской платы составляют затраты на приобретение продуктов питания, 4% — затраты на хозяйственно-бытовые нужды, 3% — затраты на средства личной гигиены и соблюдение режима дня.

Осипов заявил, что областной департамент образования, науки и молодежной политики предлагает до конца 2013 г. сохранить предоставление льгот на детей с ограниченными возможностями здоровья: 50% — компенсации

родительской платы для детей из многодетных семей и 30% — льготу на первого ребенка из малоимущей семьи<sup>27</sup>.

В Пскове 23 июля открылся Центр детского чтения. В центре вся литература открыто выставлена для читателей. В новых помещениях размещено около 30 тысяч книг для разных возрастных групп. Исполняющая обязанности первого заместителя губернатора Псковской области Вера Емельянова отметила, что подобное учреждение не открывали в Пскове уже 20 лет. «Центр детского чтения — большой подарок городу на юбилей. Символ культуры, образования и нашего будущего», — сказала она, заметив, что открытие нового библиотечного центра — самое значимое мероприятие в рамках празднования 1110-летия Пскова.

Она подчеркнула, что главная задача — приучить детей к чтению. «Надо стремиться к тому, чтобы для молодежи чтение стало модным занятием», — сказала Вера Емельянова<sup>28</sup>.

В Центре детского чтения организованы отдельные читательские и развлекательные зоны для дошкольников, младших школьников и подростков. Здесь открыты для посещения конференц-зал, литературная гостиная, зал для интересных встреч. В библиотеке почти в каждом помещении установлена компьютерная техника — и для библиотекарей, и для

---

<sup>27</sup> РЕГNUM Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1685604.html>

<sup>28</sup> РЕГNUM Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1686997.html>

посетителей, которые смогут свободно искать информацию в Интернете. В Центре детского чтения будет действовать бесплатная точка доступа Wi-Fi.

Проблема соблюдения федерального и регионального законодательства не только в самом дошкольном учреждении, но и на всей его территории особенно остро стоит в контексте возможного неблагоприятного воздействия на психическое здоровье детей. Так, сотрудники прокуратуры Ленинградской области проверили документацию учреждений образования и обнаружили в приказе директора Всеволожского детского сада положение о запрете курения, не соответствующее федеральному законодательству

Работники надзорного ведомства установили, что Правила внутреннего трудового распорядка, утвержденные приказом директора государственного казенного дошкольного образовательного учреждения Ленобласти «Всеволожский детский сад компенсирующего вида», педагогическим работникам запрещается курить в помещениях детского сада.

В прокуратуре напоминают, что по Федеральному закону от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека запрещается курение табака не только в помещениях — на всей территории образовательных учреждений.



По результатам рассмотрения протеста Всеволожского городского прокурора приказом руководителя учреждения правила внутреннего трудового распорядка приведены в соответствие федеральному законодательству, наложен запрет на курение на всей территории детсада.

Подготовка образовательных учреждений к новому учебному году — одна из приоритетных на сегодня задач, которая стоит перед всеми регионами округа.

Так, в Коми на подготовку школ к новому учебному году из республиканского бюджета муниципальным образованиям в виде субсидий будет перечислено 83,8 млн рублей.

Средства будут использованы на капитальный и текущий ремонт общеобразовательных учреждений, на приобретение спортивного инвентаря и учебно-производственного оборудования. Также к сентябрю текущего года предполагается полностью закрыть потребность в оснащении технологическим оборудованием столовых общеобразовательных учреждений. В 2013 г. в школы поступят 24 новых автобуса и более 1770 единиц оборудования для оснащения 77 медицинских кабинетов. На мероприятия по противопожарной безопасности в 2013 г. запланировано выделение 103,3 млн рублей, 382,8 млн рублей — на работы по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности.

В ходе подготовки Псковской области к новому учебному году было принято решение увеличить количество школьных инспекторов.

Как отметил начальник Государственного управления образования региона Александр Седунов, проект по введению в образовательных учреждениях области школьных инспекторов стартовал в 2012 г., всего в этой должности работали 27 человек. Из них более половины ранее трудились в правоохранительных органах.

«В наших образовательных учреждениях заняты 195 социальных педагогов, 188 педагогов-психологов на 86 тысяч учащихся. Эта цифра нуждается в корректировке, и разрешением вопроса стало появление школьных инспекторов», — отметил Александр Седунов. По его словам, работа данных специалистов позволила усилить внимание к детям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, а таких в регионе более 6 тысяч.

Представители правоохранительных органов дали положительную оценку реализации проекта. Особо эффективной была названа работа школьных инспекторов Себежской общеобразовательной школы и школы № 6 г. Великие Луки. Здесь отмечено существенное снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними. В настоящее время анализируется работа всех школьных инспекторов региона, результаты станут известны в августе текущего года.

«Эксперимент по введению института школьных инспекторов завершен, пора ставить проект на постоянные рельсы», — подчеркнул глава региона Андрей Турчак и поручил по

итогам анализа определить, где требуется появление этих специалистов в новом учебном году.

В реализацию проекта было вложено более 3 млн рублей из областного бюджета.

Несчастные случаи на дорогах, у которых обычно расположены образовательные учреждения, к большому сожалению, не являются редкостью. Способ решения этой страшной проблемы предложило правительство Ленинградской области. В комплект подарка первокласснику в новом 2013—2014 учебном году войдут пособия по правилам безопасного поведения на дороге. Необходимость в таком подарке, как заявил в ходе заседания комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при правительстве региона вице-губернатор Ленобласти Юрий Пахомовский, диктует статистика дорожно-транспортных происшествий.

Кроме того, на территории ряда школ нет дорожной разметки. На совещании прозвучало предложение озаботиться этим до сентября и более детально обсудить вопрос на следующем заседании комиссии.

По данным областных чиновников, только за три первых месяца 2013 г. общее число ДТП в Ленобласти составило 609. В том числе 76 аварий с участием детей, 2 ребенка погибли, 82 получили травмы. 40% пострадавших детей — дети дошкольного возраста. Наиболее часто ДТП с трагическими

последствиями происходят во Всеволожском, Гатчинском и Выборгском районах.

По информации ГИБДД, за 4 месяца 2013 г. на территории Санкт-Петербурга и Ленобласти в общей сложности произошло 255 ДТП с участием детей, что на 16 больше, чем за аналогичный период прошлого года. Двое детей погибли, 271 получил ранения, 39 из них пострадали по собственной вине<sup>29</sup>.

В Санкт-Петербурге завершился конкурс «Лучший руководитель государственного образовательного учреждения — 2013» и названы имена десяти победителей — директоров петербургских школ, каждый из которых, кроме безусловного общественного признания, получит премию в размере 200 тысяч рублей

Конкурс проходил в несколько этапов. Полуфинал проходил в форме пресс-конференции. Темы, которые предлагались для обсуждения конкурсантам — самые актуальные. Так, в этом году директора образовательных учреждений обсуждали взаимосвязь образования и культуры, перспективы и риски открытости образовательного учреждения, новый Закон об образовании и профессиональный стандарт педагога. На следующий день конкурсанты показывали мастер-классы, увидеть которые могли также все желающие.

Среди лучших директоров — такие известные в Санкт-Петербурге педагоги и организаторы образования, как

---

<sup>29</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1670230.html>

директор Второй гимназии Людмила Мардер, директор гимназии № 56 Майя Пильдес.

Не остались незамеченными и учителя в Республике Коми. Так, лучшие учителя региона получают по 100 тысяч рублей в соответствии с принятым постановлением правительства республики.

25 лучших учителей Республики Коми будут определены по итогам конкурса. Его правила в срок до 10 мая 2013 г. представит Министерство образования Республики Коми.

«Конкурс на денежное поощрение лучших учителей направлен на выявление и поддержку лидеров в сфере образования, повышение престижа учительской профессии. Ежегодно в конкурсе побеждают педагоги, чья профессиональная деятельность, опыт и новаторский, творческий подход к делу заслуживают особого внимания», — отметил министр образования республики Владимир Шарк.

128 образовательных учреждений Вологды пройдут проверку перед новым учебным годом. Восемь из них уже полностью готовы принять школьников. В остальных сейчас проводят косметический и кровельный ремонт, осуществляют замену сантехнического оборудования, водно-распределительных устройств и проводки, приводят в порядок тепловые узлы. В школах № 15 и № 21 ремонтируют фасады зданий. Кроме того, к новому учебному году готовят и дворовые территории. Так, в школе № 18 школьные

трудовые бригады помогают приводить в порядок стадион: косят траву и убирают мусор.

Всего на ремонт детских образовательных учреждений в этом году из городского бюджета выделено 63 млн рублей. Часть средств будет привлечена из других источников. В этом году, как и ранее, принимать детские сады, школы и детские дома будет специальная комиссия, в которую войдут пожарные, сотрудники полиции, инспекторы ГИБДД, санэпидемстанции, члены общественных организаций<sup>30</sup>.

Наличие в «вузовском» составе региона такого учебного заведения, как Санкт-Петербургский государственный университет (СПбГУ), поднимает общую планку и для других вузов регионов округа. Более того, СПбГУ в скором времени планирует отказаться от главного мероприятия — традиционной приемной кампании. Так, по словам ректора Николая Кропачева, понятие «приемная кампания» для вуза исчезнет в ближайшие два года.

Как отметил ректор университета, «приличный вуз не занимается тем, чтобы разъезжать по всей стране и агитировать поступать в университет», а вместо этого открывает «как можно больше информации о своих достижениях, проблемах, планах». По мнению Николая Кропачева, подобная открытость позволит людям относиться к процедуре поступления «обыденно и спокойно».

---

<sup>30</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1684949.html>

Кропачев также сообщил, что вся информация, связанная с поступлением в СПбГУ, доступна на официальном сайте университета. Активно работает Центр защиты прав абитуриента, куда поступает до 70 обращений в день, действует Виртуальная приемная, открыта информация о материальной базе университета и ресурсах библиотеки, добавил ректор<sup>31</sup>.

Наиболее высокий конкурс сохраняется на профили «Управление персоналом» (50 заявлений на одно место), «Английский язык» (48 заявлений на одно место), «Государственное и муниципальное управление» (46 заявлений на одно место).

Общее количество бюджетных мест сократилось не намного, а для иностранных студентов и поступающих в магистратуру — даже увеличилось. В целом, по официальной информации, Санкт-Петербургский государственный университет примет 6500 студентов.

В нынешнем году появилось четыре новых специальности: «экономическая и правовая специальность, связанная с вхождением России в ВТО», англоязычная программа журналистики, правовая программа «Природопользование», «Технические системы и технологии».

Также СПбГУ расширяет свои образовательные возможности для иностранных студентов. Уже в 2013 г. для приема

---

<sup>31</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1685403.html>

иностранных граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, в этом году отведено 467 бюджетных мест.

Места заполнены следующим образом: 81 человек рекомендован для поступления по программам бакалавриата и магистратуры в ходе первого этапа открытого конкурса, который проходил с 1 марта по 31 апреля 2013 г., 286 — в ходе второго этапа, самого массового. Еще 30 мест отведено для аспирантов, 5 мест — для обучения в докторантуре, 55 иностранных граждан приедут на научные стажировки. Остальные бюджетные места займут иностранцы из рекомендованного списка Министерства образования и науки. Среди рекомендованных к зачислению в СПбГУ — граждане из 36 стран мира.

В Псковском государственном университете (ПсковГУ) 20 июня стартовала приемная кампания на новый учебный год. В этом году вуз готов принять 766 абитуриентов для обучения на бюджетной основе, что на 38% больше, чем в 2012 г.

Впервые в ПсковГУ будет осуществлен прием на бюджетной основе по направлениям подготовки «Социальная работа» и «Юриспруденция». Кроме того, открыт прием на специалитет по программам «Экономическая безопасность», «Психология служебной деятельности», а на вновь созданном факультете медицинского образования открыта специальность «Медицинская кибернетика», которая позволит выпускникам работать не только по врачебным специальностям, но и быть специалистами в области информатизации здравоохранения в лечебных



учреждениях, заниматься информационно-техническим обслуживанием медицинского диагностического оборудования. Помимо этого, открываются программы бакалавриата «Теология», которая будет реализовываться совместно с Псковской епархией; «Программная инженерия»; новые профили и магистерские программы направления подготовки «Педагогическое образование», а также магистратура по направлениям «Журналистика», «Филология», «Психология», «Психолого-педагогическое образование».

Планируется, что ежегодно университетом будет вводиться 6–7 новых бакалаврских программ и такое же количество магистерских.

Впервые с этого года в колледже ПсковГУ в Пскове выпускников будут обучать дошкольному образованию, в филиале ПсковГУ в Великих Луках открыта программа среднего профессионального образования «Право и организация социального обеспечения». Также в филиале открыт факультет высшего профессионального образования — инженерно-экономический, на котором будут обучать по направлениям подготовки «Экономика», «Конструкторско-технологическое обеспечение машиностроительных производств» и «Строительство».

25 июня в Новгородском государственном университете им. Ярослава Мудрого были подписаны договоры о сотрудничестве с университетами Белоруссии и Украины. Партнерами

Новгородского университета стали Мозырский государственный педагогический университет им. И.П. Шамякина (Белоруссия) и Национальный университет водного хозяйства и природопользования (Украина).

Подписанные договоры предусматривают совместное проведение научных конференций и семинаров, обмен студентами и педагогами, а также исследовательскими публикациями в сфере экологии, экономики, педагогики и др.

Всю Россию облетела радостная новость о победе студентов петербургского ИТМО, ставших чемпионами мира по программированию. Следует сказать, чемпионат ICPC вот уже на протяжении трех десятилетий является самым престижным в мире интеллектуальным состязанием молодой программистской элиты. Соревнование проводится под эгидой международной Ассоциации вычислительной техники ACM при поддержке компании IBM и рассматривается ведущими мировыми и российскими компьютерными компаниями как источник их пополнения наиболее квалифицированными кадрами.

Финал чемпионата мира по программированию проходил в России, в Санкт-Петербурге, проходил впервые. В нем приняли участие 120 команд из 37 стран мира.

Российские вузы участвуют в чемпионате ICPC с 1993 г. Студенты из России семь раз становились чемпионами мира, в том числе шесть раз победителями становились команды петербургских вузов.

## **ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ**

В сфере жилищно-коммунального хозяйства мониторинг показал следующую картину относительно охраны жилищных прав граждан Российской Федерации.

Например, в Карелии коммунальщики задолжали энергетикам более 1 млрд рублей.

По состоянию на 22 июля 2013 г. дебиторская задолженность ОАО «ПКС» (100-процентное дочернее предприятие ОАО «РКС») перед карельскими энергетиками — ОАО «ТГК-1» и ОАО «Прионежская сетевая компания» — превысила 1 млрд рублей.

На конец отопительного сезона долг оптового покупателя тепловой энергии перед Петрозаводской ТЭЦ достиг критического уровня — более 700 млн рублей. При этом тарифы ОАО «ПКС», которое покупает тепловую энергию у ТГК-1 и затем перепродает ее населению и предприятиям Петрозаводска, в 2,5 раза превышают тарифы производителя. Для сравнения: сохраняющаяся на высоком уровне задолженность ОАО «ПКС» в 3,5 раза превосходит стоимость годовой ремонтной программы Петрозаводской ТЭЦ.

Сейчас в самом разгаре подготовка к новому отопительному сезону Петрозаводской ТЭЦ, которая обеспечивает тепловой энергией 85% жителей и предприятий города. В настоящее время долги взыскиваются с ОАО «ПКС» исключительно в судебном порядке, однако это значительно увеличивает сроки

поступления денежных средств. Все понимают, что ремонты невозможно осуществлять без должного финансирования».

На 22 июля 2013 г. задолженность перед «Прионежской сетевой компанией» со стороны «ПКС» достигла 560 млн рублей. Для того чтобы закупать материалы, производить необходимые ремонты и оплачивать заработную плату сотрудникам, мы вынуждены брать кредиты.

Процентные расходы на взаимодействие с банками включаются в тариф, а следовательно, эти дополнительные расходы из-за задолженности «ПКС» несут все потребители, т.е. жители Петрозаводска.

Директор по экономике и финансам филиала «Карельский» ОАО «ТГК-1» А. Ермаков добавил, что решением недовольной платежной дисциплины ОАО «ПКС» может стать присвоение ОАО «ТГК-1» статуса единой теплоснабжающей организации.

«ТГК-1» подала заявку на получение статуса единой теплоснабжающей организации Петрозаводска, т.е. «ТГК-1» готова выступить гарантом надежного теплоснабжения карельской столицы. Для жителей города это будет означать снижение тарифов по сравнению с действующим тарифом ОАО «ПКС» и прямые расчеты с производителем тепловой энергии»<sup>32</sup>.

---

<sup>32</sup> [Электронный ресурс] : Энергетика и ЖКХ. URL: [http://ejnews.ru/news\\_zhkh/2013/07/22/V\\_Karelii\\_kommunalschiki\\_zadolzhali\\_energetikam\\_bolee\\_1\\_mlrd\\_rublej\\_13453](http://ejnews.ru/news_zhkh/2013/07/22/V_Karelii_kommunalschiki_zadolzhali_energetikam_bolee_1_mlrd_rublej_13453)

Положительной выглядит ситуация с наказанием виновных в нарушении прав граждан в области ЖКХ. Так, в Коми в отношении коммунальщиков возбуждено четыре уголовных дела.

Прокурорская проверка позволила выявить очередные факты преступной деятельности директора ООО «Северные котельные». В отношении коммунащика возбуждены уголовные дела по фактам преднамеренного банкротства и злоупотребления полномочиями.

ООО «Северные котельные» обратилось в суд с требованием о взыскании свыше 14,5 млн рублей с ООО «УО «Воргашорец». Суд признал требования обоснованными и включил их в третью очередь выплат. Спустя месяц ООО «Северные котельные» передало ООО «Энергоспецсервис» право требования к ООО «УО «Воргашорец», за что «Северные котельные» получили 300 тыс. рублей.

При этом «Северные котельные» имели долги перед ресурсоснабжающими организациями и государственными внебюджетными фондами, а также долги по заработной плате, сумма которых превышала долг, проданный ООО «Энергоспецсервис».

В отношении директора ООО «Северные котельные» возбуждено уголовное дело по ст. 196 УК РФ (Преднамеренное банкротство).

Кроме того, коммунащик проходит подозреваемым и по другим уголовным делам. Так, в отношении него ранее

возбуждены дела по ч. 2 ст. 195 УК (Неправомерное удовлетворение имущественных требований отдельных кредиторов за счет имущества), а также два дела по ч. 1 ст. 201 УК РФ (Злоупотребление полномочиями)<sup>33</sup>.

Абсурдной выглядит ситуация в Ленинградской области, где жители получали квитанции от двух УК. Управляющая компания «ЖКК Токсово» в поселке с одноименным названием продолжала выставлять квитанции по оплате коммунальных услуг, несмотря на отказ жильцов от ее услуг.

В августе-декабре 2012 г. на общем собрании жители ряда многоквартирных домов отказались от услуг ООО «ЖКК Токсово» и выбрали новую управляющую компанию — МП «Токсовский ЖЭК». Однако «управляйка» не согласилась с подобным решением граждан и продолжила выставлять счета населению. В результате жители отдельных домов в Токсово стали получать квитанции одновременно от двух управляющих компаний.

Прокуратура вынесла представление директору ООО «ЖКК» с требованием прекратить противоправные действия и вернуть необоснованно полученный с жильцов миллион рублей.

По данным псковских приставов, около 10% исполнительных производств приходится на сферу ЖКХ, а общая сумма

---

<sup>33</sup> [Электронный ресурс] : Энергетика и ЖКХ. URL: [http://ejnews.ru/news\\_zhkh/2013/07/09/V\\_Komi\\_na\\_kommunalschika\\_vozbuzhdeno\\_chetyre\\_ugolovnyih\\_dela\\_13149](http://ejnews.ru/news_zhkh/2013/07/09/V_Komi_na_kommunalschika_vozbuzhdeno_chetyre_ugolovnyih_dela_13149)

долгов в коммунальной сфере, подлежащая взысканию, составляет более 176 млн рублей.

На начало июля в отношении жителей Пскова возбуждено 9787 производств на сумму около 100 млн рублей. Значительные задолженности по ЖКХ в рамках исполнительных производств также имеют жители г. Великие Луки и Великолукского района — 29 млн 261 тыс. рублей, а также жители Псковского района — 17 млн 774 тыс. рублей.

В МОСП Невельского и Усвятского районов коммунальные долги составляют 7 млн 847 тыс. рублей, в ОСП Островского района по 273 — 5 млн 54 тыс. рублей, в ОСП Порховского района — 4 млн 1 тыс. рублей.

«По состоянию на 1 июля в отделах судебных приставов Псковской области на исполнении оставалось 17 318 исполнительных производств на общую сумму 176 млн 627 тыс. рублей. Средний долг по одному исполнительному производству, связанному с взысканием задолженности по жилищно-коммунальным платежам, составляет 10 200 рублей», — говорится в сообщении.

Отдельно следует отметить работу правоохранительных органов в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Примером лучших практик подобного сотрудничества может являться ситуация в Вологодской области. Бывшего сотрудника государственной жилищной инспекции обвиняют в мошенничестве с использованием служебного положения.

По версии следствия, женщина в течение нескольких лет похищала зарплаты сотрудников.

Экс-бухгалтер с 2010 по 2012 г. похищала деньги, предназначенные для выплаты 22 работникам ГЖИ. Также она умудрилась украсть 190 тыс. рублей из бюджета Вологодской области.

Для подобного незаконного обогащения женщина составляла ложные документы, при помощи которых переводила деньги на свой счет.

Всего она успела похитить около полумиллиона рублей. В отношении экс-бухгалтера возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ (Мошенничество, совершенное с использованием служебного положения, в крупном размере). Ей грозит наказание в виде лишения свободы на срок до шести лет.

Проблема соблюдения жилищных прав граждан сохраняет свою актуальность и является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека. Тематический анализ жалоб и обращений граждан за 2003–2012 гг. показывает, что проблемы в данной области постоянно доминируют среди иных обращений в адрес Уполномоченного.

С проблемой отопления к Уполномоченному обратились жители дома по ул. Морозова г. Сыктывкара, в своем обращении они указали, что уже второй год подряд в их доме с



началом отопительного сезона начинаются проблемы, которыми управляющая компания не торопится решать.

Сроки начала и окончания подготовки к зиме каждого жилого дома, котельной, теплового пункта и теплового (элеваторного) узла утверждаются органом местного самоуправления (по предложению организации, обслуживающей указанный жилищный фонд) с учетом завершения всех работ в северных и восточных районах — до 1 сентября, в центральных — к 15 сентября, в южных — до 1 октября, включая проведение пробных топок центрального отопления и печей. Контроль за ходом работ по подготовке к зиме осуществляют органы местного самоуправления, собственники жилищного фонда и их уполномоченные и главные государственные жилищные инспекции.

Однако на конец сентября дом не был подключен к отоплению. Благодаря оперативному вмешательству Уполномоченного и оперативности принятия решения администрацией МО ГО «Сыктывкар» проблема была разрешена в течение двух дней. Из полученной информации от администрации МО ГО «Сыктывкар» следовало, что отсрочка запуска тепла в дом произошла в связи с аварией на сетях дома.

Правительством **Республики Коми** принята долгосрочная республиканская целевая программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Коми (2011–2015 годы)».

В республиканском бюджете в рамках реализации подпрограмм данной целевой программы были предусмотрены средства на 2012 г. на предоставление социальных выплат.

В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» в 2012 г. социальные выплаты предоставлены 6 семьям на сумму 9448,92 тыс. рублей.

В рамках реализации подпрограммы «Переселение жителей из населенных пунктов, признанных закрывающимися» Правительством Республики Коми принято решение о направлении денежных средств на предоставление социальных выплат жителям 5 населенных пунктов, признанных закрывающимися, на общую сумму 54 028,4 тыс. рублей.

В рамках реализации подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» ДРЦП «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Коми (2011–2015 годы)» предусмотрено 31 000,0 тыс. рублей, в том числе 22 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию инвестиционных проектов по обеспечению новых земельных участков инженерной и дорожной инфраструктурой для целей жилищного строительства и 9000,0 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на инженерную инфраструктуру земельных участков, расположенных на территории муниципальных образований (городских округов)

для последующей реализации земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства<sup>34</sup>.

Мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2012 г. были включены в подпрограмму «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан».

На реализацию указанных мероприятий в 2012 г. были предусмотрены:

— средства республиканского бюджета Республики Коми бюджетам муниципальных образований на строительство, приобретение, реконструкцию, ремонт жилых помещений для обеспечения указанной категории граждан жилыми помещениями муниципального жилищного фонда по договорам социального найма — 40 000,0 тыс. рублей;

— средства республиканского бюджета Республики Коми на исполнение судебных решений в отношении Агентства Республики Коми по социальному развитию, обязывающих предоставить жилые помещения указанной категории граждан, — 75 000,0 тыс. рублей.

Средства, предоставленные из республиканского бюджета Республики Коми и федерального бюджета, позволили администрациям муниципальных образований в 2012 г. обеспечить

---

<sup>34</sup> Ежегодный доклад по итогам деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Коми за 2012 г. URL: [upch.rkomi.ru/content/3915/доклад\\_2012.doc](http://upch.rkomi.ru/content/3915/доклад_2012.doc)

жилыми помещениями 121 гражданина из категории детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, из них:

— 25 человек обеспечены жилыми помещениями, расходы по приобретению которых произведены в 2011 г.;

— 76 граждан обеспечены жилыми помещениями органами местного самоуправления за счет средств субвенций республиканского бюджета Республики Коми;

— 20 человек обеспечены жилыми помещениями за счет средств бюджетов муниципальных образований.

Постановлением Правительства Калининградской области от 26 сентября 2012 г. № 755 утверждена Целевая программа Калининградской области «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов» на 2013–2015 годы». Стратегическая цель Программы — создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан.

Аналогичные программы реализуются в муниципальных образованиях Калининградской области. Так, капитальный ремонт многоквартирных домов с использованием средств бюджета городского округа «Город Калининград» в 2012 г. осуществлялся в рамках реализации целевой программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов городского округа «Город Калининград» в 2012–2014 гг.». Ремонты многоквартирных домов проводились в соответствии с адресными перечнями объектов, подлежащих капитальному ремонту в 2012 г. Всего в адресные перечни

было включено 279 объектов. По итогам исполнения мероприятий программы завершены работы на 269 объектах, на 10 объектах работы не завершены или не проводились вообще. Среди причин отклонений фактических значений от плановых — недостаточно высокое качество изготовленной управляющими организациями и ТСЖ проектно-сметной документации на капитальный ремонт многоквартирных домов<sup>35</sup>.

В Калининградской области в 2012 г. реализовывалась целевая Программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2008–2012 годы», в рамках которой в муниципальных образованиях Калининградской области приняты аналогичные муниципальные программы.

Так, в городском округе «Город Калининград» утверждена долгосрочная целевая программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда городского округа «Город Калининград». В рамках реализации программы с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства утвержден адресный перечень многоквартирных домов, подлежащих расселению в 2011–2012 гг.

---

<sup>35</sup> Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://ombudsman39.ru/wp-content/uploads/2013/04/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4-%D0%A3%D0%9F%D0%A7-%D0%9A%D0%9E-2012.pdf>

В рамках развития и повышения эффективности государственного управления Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области разработана аналитическая ведомственная целевая программа «Обеспечение повышения эффективности государственного управления в сферах энергетики, энергосбережения, жилищных отношений и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области» на 2012–2014 гг.

### **ПРАВО НА ТРУД**

По мониторингу охраны трудовых прав граждан в СЗФО получена следующая информация.

В Новгородской области решили создать региональный реестр недобросовестных работодателей, нарушающих права работников. Как сообщили в пресс-центре правительства области, решение об этом было принято на межведомственном совещании по вопросам погашения задолженности по зарплате и легализации трудовых отношений работников предприятий и организаций области, которое провел заместитель губернатора Новгородской области Александр Смирнов.

В совещании приняли участие начальник управления планирования, взаимодействия с регионами и контроля Федеральной службы по труду и занятости Игорь Куколев, заместитель прокурора Новгородской области Константин Сомов, руководитель Государственной инспекции труда Новгородской

области Михаил Ильин, председатель Новгородской областной Федерации профсоюзов Василий Федосов, руководитель УФНС по Новгородской области Татьяна Екимова, председатели профильных комитетов правительства региона.

Как было отмечено на совещании, с ноября 2012 г. по настоящее время в Новгородской области не имеется просроченной задолженности по заработной плате работникам организаций. Вместе с тем оперативные сведения государственной инспекции труда по результатам надзорно-контрольной деятельности свидетельствуют о наличии задолженности по заработной плате перед 358 работниками. Задолженность допустили 9 организаций внебюджетной сферы, большинство из которых находятся в разных стадиях банкротства.

«Ситуация по погашению задолженности по заработной плате не является критической, но требует комплексного подхода и совместных действий как органов исполнительной власти области, так и территориальных федеральных органов власти», — отметил Александр Смирнов. На совещании было решено на основе мониторинга утвердить план погашения задолженности по заработной плате на предприятиях области. Кроме того, в регионе будет создан региональный реестр недобросовестных работодателей, нарушающих права работников<sup>36</sup>.

---

<sup>36</sup> URL: <http://www.regnum.ru/news/1700062.html>

В г. Череповце **Вологодской области** птицефабрика задолжала работникам своего предприятия огромные деньги. Установлено, что с 30 мая 2013 г. по настоящее время работникам фабрики заработная плата в полном объеме не выплачена. По данному факту возбуждено уголовное дело.

«Прокуратурой района и ранее выявлялись нарушения трудовых прав работников птицефабрики, в связи с чем принимались соответствующие меры прокурорского реагирования. Так, в результате прокурорского вмешательства задолженность по заработной плате неоднократно погашалась. Последний раз по требованию прокуратуры работникам выплачена задолженность по заработной плате за апрель текущего года в сумме 7 миллионов рублей», — прокомментировали ситуацию в областной прокуратуре.

**Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге** Александр Шишлов заявил, что со вступлением в силу 9 августа 2013 г. изменений в миграционном законодательстве, ужесточивших ответственность за нарушение режима пребывания иностранных граждан, резко возросло и продолжает расти количество нелегальных трудовых мигрантов, задержанных и подлежащих по решению суда выдворению из России.

По мнению Александра Шишлова, кампания массовых задержаний нелегальных мигрантов сама по себе не изменит систему, созданную и укреплявшуюся годами.



«Авторы федерального закона, вступившего в силу 9 августа, видимо не подумали о практике его применения, о дополнительных ресурсах, которые необходимы для его реализации — в частности о том, что потребуются дополнительные специальные помещения для содержания лиц, ожидающих выдворения из Российской Федерации.

Да и эффективность мероприятий, направленных на борьбу со следствиями, а не с причинами нелегальной миграции, весьма сомнительна. Ведь на смену одним нелегалам, выдворенным за счет российских налогоплательщиков, приедут другие.

Необходимо усилить борьбу прежде всего с нарушениями, совершаемыми работодателями, которые обеспечивают нелегалов рабочими местами, получают сверхприбыли для себя и создают проблемы для жителей Санкт-Петербурга», — отметил Александр Шишлов.

Накануне Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге посетил центр для содержания иностранных граждан Главного управления МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Красном Селе. В центре содержатся иностранные граждане и лица без гражданства, задержанные за нарушение режима пребывания в Российской Федерации и подлежащие административному выдворению или депортации.

Александр Шишлов ознакомился с условиями, пообщался с сотрудниками и с содержащимися в центре иностранными

гражданами. Уполномоченный обсудил с руководством центра существующие проблемы, связанные с идентификацией личности задержанных, поступивших без документов, а также с обязательным медицинским освидетельствованием на наличие социально опасных заболеваний перед поступлением в учреждение.

Центр для содержания иностранных граждан, рассчитанный на пребывание 176 человек, уже переполнен. В настоящее время в учреждении находится 309 человек из более чем 20 государств. Большинство лиц, содержащихся в центре, являются гражданами Узбекистана (167 человек) и Таджикистана (48 человек). Пока удастся обеспечивать удовлетворительные условия пребывания иностранных граждан, подлежащих выдворению.

«Возникает вопрос, где будут размещаться задержанные в ходе продолжающихся «профилактических мероприятий» иностранные граждане, в отношении которых после 9 августа суды обязаны принимать решения о выдворении — ведь эта процедура требует значительного времени и в некоторых случаях может растягиваться на многие месяцы», — подчеркнул Александр Шишлов.

Прокуратура Петроградского района **Санкт-Петербурга** проверила ООО «Пилигрим» на соблюдение трудового законодательства, в ходе проверки выявлены нарушения прав граждан на своевременную и полную оплату

труда. Об этом 25 июля сообщили в пресс-службе прокуратуры Санкт-Петербурга.

В ходе проверки установлено, что 11 работников ООО «Пилигрим» в период с апреля по июнь 2013 г. не получают заработную плату. Общая сумма задолженности работодателя перед работниками составляет 2 млн 298 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой района внесено представление. Кроме того, в отношении ООО «Пилигрим» и генерального директора возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ (нарушение законодательства о труде). Устранение нарушений взято прокуратурой района на контроль.

За 7 месяцев 2013 г. в адрес уполномоченного по правам человека в **Архангельской области** поступило более 6000 обращений (6061), что превышает показатель аналогичного периода прошлого года почти в 1,5 раза (4238). Об этом рассказали в пресс-службе регионального омбудсмена.

«Традиционно значительную часть обращений, поступивших в адрес уполномоченного, составили вопросы реализации трудовых прав граждан (6,8%), большинство из которых затрагивали проблемы защиты законных прав работников при банкротстве предприятий различных организационно-правовых форм», — подчеркнула Любовь Анисимова.

Долг перед бывшими работниками «Лесозавода № 3» составляет более 23 млн рублей и продолжает увеличиваться. Более

500 человек ждут кровно заработанного, добиваясь подтверждения своей правоты с помощью профсоюза в судах общей юрисдикции, мировом суде и через прокуратуру. Только за 2012 г. в пользу работников было принято 836 положительных решений, но реальных выплат нет: отсутствуют источники финансирования. При этом все имущество предприятия находится в залоге.

Как сообщили в Федерации профсоюзов Архангельской области, на заводе продолжают трудиться 29 сторожей, долги перед которыми тянутся с марта-апреля 2013 г. и составляют 25–30 тысяч рублей. Сторожа работают без заработной платы и готовы, в случае, если им не объяснят перспективы с долгами, воспользоваться ст. 142 Трудового кодекса Российской Федерации и отказаться от работы. «Трудно представить, что будет с заводом, если уйдут еще и сторожа, — комментирует ситуацию председатель обкома профсоюза работников лесных отраслей РФ Алексей Костин, — огромные площади станут пристанищем для криминала, производственные цеха будут разворованы. Ни о каком возобновлении производства в данном случае говорить будет нельзя».

Добавим, что на заводе фактически нет руководителя, будь то директор или внешний управляющий, собственник молчит и приехать в Архангельск даже после обращения областных властей и трудового коллектива для «разруливания ситуации», похоже, не планирует, а управление находится в руках совета кредиторов и определяется решениями Арбитражного суда.

«Действительно, ситуация с долгами перед работниками предприятий-банкротов тяжелая, — говорит Артем Шишков, помощник председателя Федерации профсоюзов области. — Все это происходит в том числе по причине несовершенства законодательства о банкротстве, по которому долги по зарплате не считаются первоочередными выплатами. Вот работникам и приходится обивать пороги судов и прокуратуры. Случаи, когда работодатели намеренно банкротят предприятия, чтобы не расплачиваться по долгам, нередки. Во многом эти проблемы призван решить новый закон о банкротстве, проект которого под нажимом профсоюзов внесен в Госдуму. Согласно законопроекту работники, перед которыми имеются долги по зарплате, теперь получают право сами выступить с инициативой банкротить предприятие. Также планируется, что долги по зарплате объявят выплатами «второй очереди текущих требований». Будем ждать принятия закона, а пока в любом случае профсоюзы будут помогать таким работникам во всех органах и инстанциях».

Вице-губернатор **Ленинградской области** Николай Емельянов, докладывая о реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», назвал основные зарплатные показатели. Предполагается повышение к 2018 г. средней заработной платы работников учреждений социального обслуживания до 100% от средней заработной

платы в регионе. По данным комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленобласти размер прогнозируемой средней заработной платы по региону за II квартал 2013 г. составит 29 тыс. 430 руб.

Как уточнил Емельянов, в 2013 г. комитету по социальной защите населения Ленинградской области на реализацию планов в части повышения заработной платы социальным работникам, врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу, педагогическим работникам учреждений социальной защиты населения, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выделено дополнительно бюджетных ассигнований в сумме 98,91 млн руб.

В соответствии с «дорожной картой» предусмотрено увеличение размера средней заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала в 2013 г. на 10%, в 2014 г. — на 15%, в 2015 г. — на 20%, в 2016 г. — на 27%, в 2017 г. — на 28%, в 2018 г. — на 10%.

Вице-губернатор напомнил, что в целях реализации указа президента было заключено соглашение между губернатором Ленинградской области и заместителем министра финансов Российской Федерации «Об условиях предоставления бюджету Ленинградской области дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы».

Напомним, средняя зарплата педагогических работников образовательных учреждений общего образования за II квартал 2013 г. составила 104,4% от прогнозируемой средней заработной платы в регионе. Средняя заработная плата работников государственных учреждений культуры составляет 20 тыс. 624 руб., что на 15% выше соответствующего показателя в 2012 г. (данные на 1 июля).

По данным ведомственной статистики, за 6 месяцев 2013 г. среднемесячная начисленная заработная плата врачей учреждений здравоохранения Ленинградской области без учета заработной платы руководящего состава составила 39 тыс. 312 руб., среднего медицинского персонала — 25 тыс. 572 руб., младшего медицинского персонала — 14 тыс. 159 руб. Рост к уровню 2012 г. составил по врачам — 13,5%, по среднему медицинскому персоналу — 14,5%, по младшему медицинскому персоналу — 16,3%.

## **ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

### **Права социально незащищенных граждан**

Общественная организация «Петербургская Эгида», комитет по социальной политике Смольного и депутат Законодательного собрания **Санкт-Петербурга** Ирина Комолова (фракция КПРФ) начали совместный проект «Усиление правовой защищенности социально уязвимых

категорий женщин в социально-трудовой сфере в Санкт-Петербурге». Как пояснили 26 августа в «Петербургской Эгиде», главная цель проекта — правовая и психологическая поддержка наиболее уязвимых женщин.

В рамках проекта помощь могут получить беременные женщины и женщины с детьми до трех лет. Юристы «Петербургской Эгиды» проконсультируют по вопросам начисления и выплаты пособий. На помощь могут рассчитывать и матери детей-инвалидов. Они могут получить консультацию по вопросам, связанным с правами детей с особыми возможностями. Женщины-пенсионерки могут проконсультироваться и решить проблемы с начислением пенсии, а также в сфере социально-трудовых прав.

Юристы «Петербургской Эгиды» не только проинформируют женщин об их правах, но и помогут составить жалобы и обращения в органы власти и суды. На сегодняшний день юристы общественной организации уже проконсультировали более 150 человек, помогли составить около 120 жалоб и обращений в различные структуры и организации. В сентябре для социально уязвимых женщин психологи начнут тренинги уверенного поведения. Тренинги помогут женщинам обрести уверенность в общении с работодателями и государственными чиновниками.

Подушевое финансирование сиротских учреждений делает их руководителей совершенно не заинтересованными в



том, чтобы работать над семейным устройством детей. 18 января об этой проблеме напомнила на круглом столе в Санкт-Петербурге, посвященном ситуации с сиротскими проблемами после вступления в силу «антимангитского закона», исполнительный директор Петербургской региональной благотворительной общественной организации «Перспективы» **Мария Островская**.

Заместитель директора по социальным вопросам детского дома-интерната № 4 для детей с тяжелыми нарушениями развития Павловска (Пушкинский район Санкт-Петербурга) **Андрей Домбровский** также еще раз обратил внимание на эту проблему: «У нас в детском доме было 550 детей, что немыслимо по всем санитарным нормам, сейчас у нас их 395. И вот не так давно подходит ко мне начальник отдела кадров и просит расписаться в приказе — убрали надбавку сотрудникам «за интенсивный труд». А мы стремились и стремимся к тому, чтобы разукрупнить огромный интернат, чтобы наладить отношения семей с детьми».

По словам Домбровского, в интернате всего 20 сирот, у которых нет родителей — эти дети были оставлены в роддоме. 150 детей лишены родительского попечения, у остальных родители есть и не лишены прав. Но 70% детей в 2012 г. родители не посещали. «Для меня целый год ушел на осознание и понимание того, почему родители не ходят к детям, — говорит Домбровский. — Некоторым врачи прямо так и советуют: не

ходите, вы инфекцию приносите, мешаете работать. Два месяца назад к нам пришла мама, которая 10 лет назад отказалась от своего ребенка. И теперь нужна помощь, в том числе и психологическая, чтобы поддержать этот хрупкий контакт. Необходимо бережное сопровождение, индивидуальное сопровождение каждого случая, а у нас только два психолога на почти 400 детей».

Домбровский говорил и о том, что надо не просто «оказывать услуги» детям в интернатах: «Слабослышащей девочке мы приобрели слуховой аппарат. Я иду по детдому, вижу ее без аппарата. Почему не носит? «А со мной все равно никто не разговаривает», — объясняет мне ребенок. Получается, что услугу мы предоставили, но улучшения не произошло, потому что девочка с проблемами в умственном развитии осталась все так же одинока».

В 2013 г. уже более 5600 неработающих пенсионеров **Мурманской области** воспользовались правом на компенсацию проезда к месту отдыха и обратно на сумму 32,536 млн рублей. Право на бесплатный проезд к месту отдыха и обратно один раз в два года предоставляется неработающим пенсионерам — получателям трудовых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера. Об этом сообщили в пресс-службе правительства региона.

По информации пресс-службы, компенсацию можно получить до поездки — в виде предоставления проездных

документов, либо после поездки — в виде возмещения фактически произведенных расходов на проезд. Для получения билетов на поезд или самолет пенсионеру необходимо не позднее чем за 10 дней до даты отъезда подать заявление в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства. К заявлению требуется приложить документ, являющийся основанием для пребывания пенсионера в месте отдыха (например, путевку, курсовку). Если пенсионер планирует провести отдых у родственников или друзей, к заявлению следует приложить приглашение (вызов) от этого человека, подпись которого заверяется нотариально.

Территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации предоставит пенсионеру специальный талон (направление), по которому можно в железнодорожных кассах получить билет на поезд до места отдыха и обратно на территории России по любому направлению движения поездов или билет на самолет по определенным маршрутам. Второй вид компенсации — возмещение фактических расходов неработающих пенсионеров на оплату проезда к месту отдыха и обратно. Для получения этого вида компенсации в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства вместе с заявлением необходимо представить проездные документы. Не предусмотрена компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха

и обратно личным транспортом, а также в случае, если место отдыха пенсионера находилось за пределами Российской Федерации.

**В Архангельской области** проживают 6143 многодетные семьи, в которых воспитываются почти 2 тысячи детей. Об этом на пресс-конференции рассказал журналистам министр труда, занятости и социального развития Архангельской области Павел Шевелев.

По словам министра, для таких семей ежегодно предусматриваются меры социальной поддержки. «Так, в 2012 г. многодетные семьи имеют право на получение регионального материнского капитала в размере 50 000 рублей. Кроме этого, предусмотрены выплаты в размере 30 000 рублей на покупку инвентаря для детей, представляющих область на соревнованиях, турнирах, конкурсах, олимпиадах. Также предоставляются льготы на оплату услуг ЖКХ — 30%, дров, компенсации за посещение дошкольного учреждения. С 1 января 2013 г. предусмотрены дополнительные меры поддержки многодетных семей. Субсидия в размере 1 млн рублей на покупку автомобиля предоставляется семьям, где воспитываются шесть и более детей, субсидии на улучшение жилищных условий при рождении седьмого или последующего ребенка в размере 2 млн рублей. Также предусмотрена ежемесячная денежная выплата — 6941 рубль. С начала 2013 г. еще ни одна многодетная семья Архангельской

области не подала заявления на получение ежемесячной денежной выплаты. Одна из причин этого, наверное, связана с хлопотами и радостью с появлением ребенка на свет. Тем более что времени прошло еще совсем немного с даты вступления закона в силу. Все, кто обратится за данной выплатой в течение 6 месяцев, получат ее», — сказал Павел Шевелев.

Всего в 2013 г. в областном бюджете на меры социальной поддержки предусмотрено 370 млн рублей. В 2012 г. на эти цели было выделено 205 млн рублей.

960 ветеранов Великой Отечественной войны отпраздновали новоселье в 2012 г. Из них 64 человека получили ключи от новых квартир в Вельске, где в прошлом году были сданы четыре 16-квартирных дома для бывших фронтовиков и членов их семей. Об этом сообщили в пресс-службе правительства **Архангельской области**.

Всего за последние четыре года в области улучшили жилищные условия 4198 из 4438 ветеранов войны, имеющих право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета.

Из 240 ветеранов, которые пока не улучшили жилищные условия, 124-м уже выданы безвозмездные субсидии на приобретение жилья. Сейчас подыскиваются возможные варианты квартир. Еще 116 северянам будут предоставлены ключи от новых квартир в строящемся доме на Ленинградском

проспекте в Архангельске. Планируется, что он должен быть сдан весной 2013 г.

Напомним, из федерального бюджета на решение квартирного вопроса ветеранов-северян было выделено около 5 млрд 255 млн рублей. Как сообщили в Министерстве труда, занятости и социального развития, сейчас федеральные средства на реализацию мероприятий по обеспечению жильем ветеранов войны направляются регулярно, вопрос обеспечения вновь выявленных северян, нуждающихся в улучшении жилищных условий, решается в оперативном порядке.

**В Санкт-Петербурге** по состоянию на 20 августа 2013 г. 1062 сироты ожидали жилья. Эту цифру назвал на заседании городского правительства глава жилищного комитета Валерий Шиян. Данный факт, конечно, удручающий.

По словам чиновника, из 1062 сирот 192 уже исполнилось 18 лет. До конца 2013 г. городом зарезервировано 170 однокомнатных квартир для предоставления их сиротам, еще 130 таких квартир будут приобретены до конца года.

Отныне сиротам не будут предоставлять комнаты в коммунальных квартирах — только отдельные квартиры — и в новостройках, и в старых домах. При этом квартиры должны быть «в надлежащем состоянии». Теперь сирот не будут вселять после детских домов в квартиры, где проживают их близкие родственники — как правило, это «папы» и «мамы»,

лишенные родительских прав, страдающие алкоголизмом или наркозависимостью.

В Санкт-Петербурге будет сформирован специализированный жилой фонд. Квартиры из него будут предоставляться сиротам, достигшим 18-летнего возраста, на пять лет по договору найма. По окончании срока действия договора найма жилое помещение будет предоставляться ребенку-сироте по договору соцнайма.

Приозерская городская прокуратура **Ленинградской области** провела проверку соблюдения прав несовершеннолетних воспитанников, проживающих на полном государственном обеспечении в ЛОГСКУСО «Приозерский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», ГОУ ЛО «Приозерская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VII-VIII вида» и МКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». Выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического и противопожарного законодательства, о здравоохранении и лицензировании, жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прав детей на получение алиментов от родителей, лишенных родительских прав. Об этом сообщили в прокуратуре региона.

По фактам нарушений прокурор внес на имя директоров детских учреждений три представления об устранении

нарушений с требованием о привлечении виновных к ответственности.

Кроме того, в суд направлены иски о том, что в учреждениях должно быть организовано прохождение работниками медицинского осмотра и получены лицензии на право осуществления медицинской деятельности, выполняемой при осуществлении доврачебной медицинской помощи по вакцинации (проведению профилактических прививок).

В отношении детского дома-интерната возбуждено административное дело по ст. 6.3 КоАП РФ (нарушение норм санитарно-эпидемиологического благополучия населения).

В **Новгородской области** председатель комитета образования администрации Чудовского муниципального района предстанет перед судом за совершение служебного подлога. Как сообщили 8 июля 2013 г. в следственном управлении СК России по Новгородской области, чиновница обвиняется в совершении двух преступлений по ч. 1 ст. 292 УК РФ.

По данным следствия, в 2010–2011 гг. администрации Чудовского муниципального района Новгородской области были выделены субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями. «Администрация района заключила ряд контрактов с ЗАО «Пилон» на строительство 14 однокомнатных квартир общей стоимостью около 11 млн рублей в городе Чудово Новгородской области. В декабре 2011 года обвиняемая,



являясь должностным лицом, с целью создания видимости соблюдения бюджетной дисциплины, подписала акты о приемке выполненных работ и приеме-передаче жилого помещения, содержащие заведомо ложные сведения об отделке помещений, о наличии инженерного оборудования и о готовности системы электроснабжения, хотя отделочные работы были не завершены», — сообщили в следственном управлении.

### **ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

В рамках мониторинга были получены следующие данные о положительных и отрицательных моментах в данной сфере.

В Невельском районе **Псковской области** создадут общественный экологический совет, который будет заниматься мониторингом экологической ситуации на территории муниципалитета. Как сообщили в пресс-центре администрации региона, решение об этом было принято 27 августа в Невеле в рамках общественных слушаний по вопросу экологической обстановки в связи с реализацией инвестпроекта по строительству Великолукского свиного комплекса.

«Мероприятие состоялось по поручению губернатора Псковской области Андрея Турчака в связи с многочисленными обращениями в его адрес жителей района по вопросу экологической безопасности производства», — пояснили в пресс-центре региональной администрации.

В состав общественного совета, наряду со специалистами, войдут жители Невельского района. «Если местные жители готовы принимать участие в этой работе, то мы должны это только поддерживать», — сказал вице-губернатор Сергей Перников. Он выразил надежду, что общественный экологический совет снимет «налет недоверия» к Великолукскому свинокомплексу и разрешит многие вопросы. Глава Невельского района Александр Ващенко также согласился с необходимостью общественного контроля за экоситуацией на производстве, но подчеркнул, что эта деятельность должна быть компетентной и построенной на конкретных фактах, а не на догадках, домыслах и слухах. Кроме того, он выразил пожелание, чтобы эта работа проводилась максимально публично.

Создание совета поручено председателю Госкомитета Псковской области по природопользованию и охране окружающей среды Наталье Вдовиной.

По словам руководителя инвестпроекта «Великолукский свиноводческий комплекс» Александра Дмитриева, проект по созданию свинокомплекса прошел все необходимые согласования на федеральном и на региональном уровнях, и только после получения всех разрешений предприятие было построено и введено в эксплуатацию. Как отметил Дмитриев, технологии, применяемые на свинокомплексе, полностью исключают попадание навоза в почву. Органическое удобрение (навоз) попадает в специализированную закрытую лагуну, где

от 6 до 8 месяцев происходит его обеззараживание. Затем такой навоз выводится на поля и распыляется методом дождевания. «Сброса навоза в реки и озера не происходит. Нам не выгодно сливать то, что помогает нам в производстве», — заявил Дмитриев, отметив, что использование перегоревшего навоза на полях повышает урожайность посевов.

Напомним, «Великолукский свиноводческий комплекс» — часть одного из крупнейших российских производителей мясных изделий холдинга ОАО «Великолукский мясокомбинат». В настоящее время работают две очереди Великолукского свиноводческого комплекса на 480 тысяч голов и функционирует комбикормовый завод<sup>37</sup>.

15 августа активисты инспекции «Экорыбохот» и экологической организации «Зеленый фронт» получили сигнал о разливе нефти в районе поселка Высокое Гурьевского района **Калининградской области**. Выехав на место, экологи обнаружили место разлива и работающую тяжелую технику, а также рабочих в форменной одежде с надписью «ЛУКойл», сообщил председатель Калининградского отделения межрегиональной экологической общественной организации «Зеленый фронт» Олег Иванов.

По его данным, нефть попала в мелиоративный канал и визуально определялась на протяжении порядка 1500 метров. Также с помощью экскаватора был снят плодородный слой

---

<sup>37</sup> URL: <http://www.regnum.ru/news/1699750.html>

почвы на прилегающем земельном участке сельскохозяйственного назначения.

Экологи вызвали на место сотрудников полиции. Первыми на вызов отреагировали сотрудники ДПС Гурьевского отдела полиции, которые осмотрели место разлива и вызвали специалистов для составления протокола осмотра. Позднее сюда же прибыли сотрудники администрации Низовского сельского поселения и МЧС. По телефону о произошедшем были проинформированы Служба по экологическому контролю и надзору Калининградской области, природоохранная прокуратура и Управление Росприроднадзора по Калининградской области.

**В Мурманской области** завершен проект по уборке мусора с территории сельского поселения Териберка, организованный компанией «Штокман Девелопмен АГ» в рамках Года охраны окружающей среды. Проект по уборке твердых бытовых отходов с площадок их несанкционированного складирования был включен в экологическую декларацию, подписанную предприятием в июне текущего года. Об этом сообщили в правительстве региона.

Всего в рамках акции было вывезено 200 куб. м твердых отходов с несанкционированной свалки «45-й километр», которая на протяжении 25 лет существовала на территории сельского поселения. Для работ были использованы два автомобиля с объемом кузова 22 и 28 куб. м, каждый из которых сделал по 10 рейсов за пять рабочих дней. Весь собранный

мусор был вывезен на свалку твердых бытовых отходов в районе поселка Дровяное.

Следующим этапом акции по уборке мусора с территории поселка станет проведение субботника, в котором примут участие представители компании, администрации муниципального образования, а также волонтеры от местного населения и экологических общественных организаций.

**Новгородская** межрайонная природоохранная прокуратура провела проверку деятельности ООО «ИКЕА Индастри Новгород», по результатам которой компанию оштрафовали за нарушение природоохранного законодательства. Как сообщили 4 июля в прокуратуре Новгородской области, проверка проводилась совместно с управлением Росприроднадзора по Новгородской области и отделом государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Новгородской области Северо-Западного территориального Управления Федерального агентства по рыболовству.

«Установлено, что ООО «ИКЕА Индастри Новгород» осуществляет выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух через стационарный источник при отсутствии внесенных сведений о нем в проект нормативов предельно допустимых выбросов. Эксплуатируя в первом квартале 2013 года 21 установку очистки газа, ООО «ИКЕА Индастри Новгород» не зарегистрировало их в Управлении Росприроднадзора по Новгородской области. Плата за негативное воздействие на

окружающую среду за I квартал 2013 года была осуществлена с нарушением срока», — сообщили в прокуратуре. Кроме того, ООО «ИКЕА Индастри Новгород» допустило сверхнормативный сброс загрязняющих веществ в водный объект (рыбохозяйственный водоем), предоставленный предприятию в пользование.

В связи с выявленными нарушениями Новгородской межрайонной природоохранной прокуратурой в отношении ООО «ИКЕА Индастри Новгород» вынесены постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.1 КоАП РФ (несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов), ст. 8.41 КоАП РФ (невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду), ст. 8.13 КоАП РФ (нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение).

Управлением Росприроднадзора по Новгородской области рассмотрено 5 постановлений прокурора, из них два в отношении юридического лица (ст.ст. 8.1, 8.13 КоАП РФ), наложены штрафы на общую сумму 50 тысяч рублей. В отношении трех должностных лиц (ст.ст. 8.1, 8.13, 8.41 КоАП РФ) наложены штрафы на общую сумму 8 тысяч рублей.

Кроме того, Новгородской межрайонной природоохранной прокуратурой генеральному директору ООО «ИКЕА

Индастри Новгород» внесено представление об устранении выявленных нарушений природоохранного законодательства, которое рассмотрено и удовлетворено, должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Напомним, компания Swedspan, входящая в состав промышленной группы ИКЕА, 23 января 2013 г. начала производство прессованной древесины на заводе в Новгородской области, который ранее принадлежал и функционировал под управлением Pfleiderer Grajewo S.A.

## **МОНИТОРИНГ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ЮЖНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ (НОЯБРЬ 2012 г. — АВГУСТ 2013 г.)**

### **ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ**

#### **Паспорт региона**

Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. был образован Южный федеральный округ (далее — ЮФО).

Территория ЮФО — 419 840 кв. км, что составляет 2,4% от всей территории РФ.

#### **Состав ЮФО**

6 субъектов РФ, в том числе:

- 2 республики (Адыгея, Калмыкия);
- 1 край (Краснодарский);
- 3 области (Астраханская, Волгоградская, Ростовская).

**Население: 13 798 404 человек.**

**Административный центр** — г. Ростов-на-Дону.



## **ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ**

В данной сфере получены следующие результаты.

Завершение Программы модернизации здравоохранения **Республики Калмыкия** на 2011–2012 гг. обсуждалось в ходе заседания президиума правительства республики. Как сообщил министр здравоохранения Владимир Шовунов, исполнение программы на конец августа 2013 г. в целом составило 93,4%.

В рамках программы был произведен капитальный ремонт в 8 медицинских учреждениях из запланированных 11: в элистинском городском роддоме им О.А. Шунгаевой, женской консультации, перинатальном центре, а также в Лаганской, Сарпинской, Юстинской, Яшалтинской и Яшкульской центральных районных больницах. Общий объем оплаченных строительно-монтажных работ составил 459 млн 987,4 тыс. руб., в т.ч. 407 млн 232,7 тыс. руб. — средства ФФОМС и 52 млн 754,7 тыс. руб. — средства республиканского бюджета.

В рамках программы также было приобретено 347 единиц оборудования на сумму 248 млн 981,6 тыс. руб. Из них поставлено и введено в эксплуатацию 345 единиц оборудования. Для 28 медицинских учреждений приобретено необходимое компьютерное и серверное оборудование, среди них 31 терминальный сервер и 2 сервера баз данных, 28 сканеров штрих-кода, автоматизированные рабочие места — 651 шт. и т.п.

Создан региональный портал записи на прием к врачу в электронном виде — [www.kalmdoctor.ru](http://www.kalmdoctor.ru). Уже сегодня имеется возможность удаленной записи на прием к врачу через региональный портал в 13 районных ЦРБ, в городских поликлиниках, женской консультации и в республиканских многопрофильных больницах. Все регистратуры медицинских учреждений работают в медицинской информационной системе, внедренной в рамках создания регионального фрагмента ЕГИСЗ Республики Калмыкия. В 24 медицинских учреждениях организована возможность ведения электронной медицинской карты гражданина.

В 2012 г. в рамках программы запланировано и внедрено 29 стандартов медицинской помощи в 20 лечебно-профилактических учреждениях. Средний уровень заработной платы врачей, оказывающих стационарную медицинскую помощь в учреждениях, в которых внедрены стандарты медицинской помощи, составил с начала года 21,93 тыс. руб. (100,7% от запланированного — 21,8 тыс. руб.); среднего медицинского персонала — 13,07 тыс. руб. (101,5 % от запланированного — 12,9 тыс. руб.).

В 2012 г. в рамках повышения доступности амбулаторной медицинской помощи, в т.ч. оказываемой врачами-специалистами, запланировано осуществление денежных выплат 351 врачу и 745 средним медицинским работникам. Фактически на конец августа 2013 г. получили выплаты 366

врачей и 781 средний медицинский работник. Средний размер доплаты врачам-специалистам и среднему медицинскому персоналу составил 8,55 тыс. руб. и 3,86 тыс. руб. соответственно.

На сегодняшний день не завершены ремонтные работы по 3 объектам: детско-подростковое отделение Республиканского противотуберкулезного диспансера, поликлиника республиканского онкологического диспансера им. Э.С. Тимошкаевой и пристройка детского инфекционного отделения Республиканского центра специализированных видов медицинской помощи. Завершение капремонта детско-подросткового отделения Республиканского противотуберкулезного диспансера планируется до октября 2013 г.; капремонт поликлиники Республиканского онкологического диспансера будет завершен в октябре 2013 г.; пристройка детского инфекционного отделения Республиканского центра специализированных видов медицинской помощи будет отремонтирована до конца октября 2013 г., при этом благодаря экономии средств планируется провести дополнительно работы по капитальному ремонту пищеблока.

**В Ростовской области** за первое полугодие 2013 г. родилось почти 23 тыс. детей и почти на 15% увеличилась рождаемость третьих и последующих детей, сообщили в правительстве региона 30 августа.

За семь месяцев текущего года, уточнили в правительстве, таких детей родилось около 4,5 тысячи — семь лет назад столько рождалось в целом за год.

Как сообщила региональный министр труда и социального развития Елена Елисеева на заседании комиссии по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике в Ростовской области, за I полугодие несколько снизилась убыль населения области. Так, за семь месяцев умерло около 30 тыс. человек, что на 1,7% меньше показателя аналогичного периода прошлого года.

«Хотя число умерших преобладает над числом родившихся, но разница между этими показателями сокращается год от года», — отметила Елена Елисеева.

По данным министра, муниципалитеты, в которых отмечена наиболее положительная и стабильная ситуация, когда рождаемость превышает смертность на протяжении ряда лет, — это города Батайск и Волгодонск, а также Аксайский и Мясниковский районы.

Самая высокая естественная убыль населения, по словам министра, отмечена в Верхнедонском, Каменском, Кашарском, Миллеровском, Неклиновском, Песчанокопском и Чертковском районах.

На заседании было отмечено, что для того чтобы уменьшить сокращение численности населения области, региональными властями проводится целенаправленная работа в

различных сферах, таких как здравоохранение, образование, строительство, спорт, а также в социальной сфере.

Помимо того, что в области действует план мероприятий по реализации Концепций демографической политики Российской Федерации и Ростовской области на период до 2025 г., по поручению губернатора Василия Голубева утвержден «Комплекс первоочередных мер на 2013–2015 годы по решению задач демографической политики и народосбережения в Ростовской области».

Также в области реализуются различные меры социальной поддержки многодетных семей: выдача сертификатов на региональный материнский капитал, ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего или последующих детей, единовременная денежная выплата в связи с рождением одновременно трех детей, а также другие меры соцподдержки.

Всего, по данным министра, на выполнение в текущем году мероприятий, содействующих улучшению демографической ситуации в Ростовской области, из бюджетов всех уровней направлено почти 84 млрд рублей.

Гражданский форум «Здравоохранение Дона: доступность, качество, солидарная ответственность» прошел в Волгодонске (Ростовская область) 6 августа, сообщили в Минздраве региона.

В работе форума приняли участие более 400 представителей всех секторов гражданского общества со всех территорий

Ростовской области: руководители общественных пациентских организаций, практикующие врачи, организаторы здравоохранения, представители исполнительной и законодательной власти, социально ответственного бизнеса и СМИ.

В повестку форума были включены актуальные вопросы развития отрасли здравоохранения. В рамках форума работали четыре «круглых стола»: «Социальное партнерство ради здоровья», модератор — руководитель региональной общественной организации инвалидов «Ростовское областное диабетическое общество» Михаил Галичаев; «Профилактика заболеваний и здоровый образ жизни как залог позитивного изменения здоровья населения», модератор — главный врач поликлиники № 10 Ростова-на-Дону, депутат Законодательного собрания Ростовской области Наталья Кравченко; «Развитие специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи как главный фактор обеспечения равнодоступности медицинской помощи для населения Ростовской области», модератор — главный врач Областной больницы № 2, депутат Законодательного собрания Ростовской области Игорь Пакус; «Актуальные проблемы сельского здравоохранения», модератор — главный врач Центральной районной больницы Родионово-Несветайского района Ветта Тамбиева.

Результатом работы круглых столов стали резолюции, содержащие конкретные предложения, законодательные

инициативы, направленные на повышение доступности, улучшение качества медицинской помощи и формирование солидарной ответственности всех жителей региона за состояние здоровья.

Пленарное заседание Гражданского форума «Здравоохранение Дона: доступность, качество, солидарная ответственность» прошло с участием губернатора Ростовской области Василия Голубева.

«Откликнувшись на наше приглашение, губернатор области Василий Голубев в очередной раз продемонстрировал готовность к конструктивному диалогу, направленному на решение актуальных проблем охраны здоровья жителей Донского края, — отметила министр здравоохранения области Татьяна Быковская. — Губернатор отметил конкретность высказанных предложений, поддержал практически весь выработанный участниками комплекс инициатив и подчеркнул, что Гражданский форум как новая форма взаимодействия состоялся и полезен всем заинтересованным участникам»<sup>38</sup>.

В столице **Калмыкии** после капитального ремонта начал работу перинатальный центр имени Шунгаевой. Как сообщили в пресс-службе правительства республики 2 августа, центр предназначен для оказания специализированной медицинской помощи наиболее тяжелому контингенту беременных женщин и новорожденных. Кроме того, здесь будет

---

<sup>38</sup> URL: <http://www.regnum.ru/news/1692819.html>

оказываться квалифицированная специализированная медицинская помощь женщинам с нарушениями репродуктивной системы.

В перинатальном центре, рассчитанном на 140 круглосуточных коек, работают консультативно-диагностическое отделение (поликлиника), медико-генетическая консультация, отделение второго этапа выхаживания недоношенных детей, центр по поддержке беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также центр по поддержке грудного вскармливания.

После ремонта здесь сформированы индивидуальные родовые, где планируется проведение партнерских родов, в послеродовых отделениях функционируют палаты совместного пребывания матери и дитя. Операционные, оборудованные и оснащенные современной аппаратурой, позволяют проводить сложные оперативные вмешательства. Кроме того, в отделении реанимации и интенсивной терапии центра есть вся необходимая аппаратура для оказания помощи по выхаживанию глубоко недоношенных массой от 0,5 кг.

Кроме того, центр оборудован системой центрального кондиционирования, автономным энергоснабжением, полностью заменена система водоснабжения, отопления, канализации и электроснабжения. Также были заменены медицинские и грузовые лифты, оборудованы палаты совместного пребывания матери и дитя, индивидуальные родовые залы.



Для оснащения центра также было закуплено новое оборудование, в частности лабораторное оборудование, оборудование для реанимации новорожденных, аппараты искусственной вентиляции легких эксперт-класса, аппараты УЗИ эксперт-класса, эндоскопическая стойка, оборудование для центрального стерилизационного отделения. На эти цели направлено более 45,8 млн рублей.

Всего на укрепление материально-технической базы центра в рамках программы модернизации здравоохранения республики было выделено 139 млн 743,5 тыс. рублей, из них 15 млн 887,3 тыс. рублей — средства республиканского бюджета. Еще порядка 15 млн рублей было выделено ЗАО «КТК-Р» и ООО «Шелл НефтеГаз Девелопмент»<sup>39</sup>.

**В Волгоградской области** программа льготного лекарственного обеспечения практически провалена. Как сообщили в пресс-службе прокуратуры региона 1 августа, в ходе проверки надзорного ведомства было выявлено хроническое недофинансирование программы. Так, при фактической потребности льготной категории граждан в лекарственных препаратах и медицинских изделиях на сумму свыше 724 млн 967 тыс. рублей в областном бюджете на эти цели предусмотрено лишь порядка 170 млн рублей.

Усугубляет ситуацию и ненадлежащее исполнение непосредственно сотрудниками регионального Министерства

---

<sup>39</sup> URL: <http://www.regnum.ru/news/1691121.html>

здравоохранения возложенных на них полномочий по лекарственному обеспечению населения. На момент прокурорской проверки в июне текущего года, несмотря на наличие соответствующих наименований лекарственных средств и изделий медицинского назначения в сводной заявке области на 2013 г., министерством их закупка фактически не проведена. Речь идет о расходных материалах для инсулиновых помп детям, препарате «Диабетон» — наиболее часто назначаемом лекарственном средстве при лечении сахарного диабета. Так, заявка на это лекарство была подана на 20 538 доз, а закуплено — 0.

Кроме того, прокуратурой выявлено, что министерством закуплено менее половины от заявленной потребности лекарственных препаратов, предназначенных для лечения онкологических заболеваний и сахарного диабета. В частности, требуемое количество инсулина «Лантус» в месяц по области составляет 600 упаковок (в год — 7,2 тыс. упаковок), а фактически закуплено менее половины упаковок от потребности.

Также выяснилось, что по состоянию на конец июня остаток инсулина «Лантус» в области составляет 120 упаковок, что не обеспечит потребности больных сахарным диабетом в регионе, которым назначено данное лекарственное средство, даже в течение месяца. Помимо этого, вовсе не был закуплен обезболивающий препарат, используемый при лечении

онкологических заболеваний, при заявке на данное лекарство в 5 тыс. 310 таблеток.

«Более того, руководством министерства при формировании сводной заявки области не принимаются во внимание предложения отдельных учреждений здравоохранения, что приводит к нарушению прав населения на получение бесплатной лекарственной помощи по жизненным показаниям. В результате не учитывается фактическая потребность в лекарственных средствах для жителей региона», — добавили в прокуратуре.

В связи с тем, что медики оказались в жестких финансовых условиях, когда заявки формируются исходя из наличия бюджетных средств, а не фактической потребности пациентов, в разных учреждениях здравоохранения области в заявках отражены показатели с разницей от 2 до 80 раз от реальной потребности в лекарствах.

По результатам проверки прокурором Волгоградской области в адрес председателя регионального правительства внесено представление об устранении выявленных нарушений и привлечении к строгой дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Отметим, что, на сегодняшний день, по данным статистики, общее количество региональных льготников, страдающих онкологическими заболеваниями, составляет 22 301 человек, больных сахарным диабетом — 39 324 человека, в том числе нуждающихся в получении инсулина — 6 355 человек.

При этом в регионе растет количество умерших от онкологических заболеваний. В 2012 г. по сравнению с 2011 г. их число возросло и составило 222,6 на 100 тыс. населения. Этот показатель значительно превышает уровень смертности от онкологии как в Южном федеральном округе (2012 г. — 205,1), так и по всей России (2012 г. — 203,1).

В текущем году в области сохраняется тенденция снижения показателя заболеваемости туберкулезом среди постоянно проживающего населения региона. Об этом сообщили в областном Министерстве здравоохранения.

Так, по состоянию на 1 июля 2013 г., данный показатель на 7,7% ниже, чем за аналогичный период прошлого года, и составил 31,1 случая на 100 тыс. населения.

Министерство здравоохранения **Адыгеи** обратилось в правительство республики с предложением о выделении социальной помощи донорам крови. Напомним, согласно новому закону о донорстве, который вступил в силу 20 января 2013 г., за сданную кровь донорам больше не будут выплачивать денежные компенсации. Все выплаты заменены на продукты питания. Изменения не коснулись выходных — донор по-прежнему освобождается от работы в день сдачи крови и получает один дополнительный выходной, который может присоединить к отпуску.

Доноры республики уже отреагировали на эти изменения. Традиционно в начале года желающих сдать кровь и так не много, а с отменой выплат приходят единицы.

«Многие восприняли эти изменения негативно. Раньше доноры могли распоряжаться средствами, как хотели. А теперь нужно ехать в определенную столовую. Конечно, это неудобно», — рассказал главврач Адыгейской республиканской станции переливания крови Малич Чеучев.

Похожие ситуации складываются во многих регионах страны. Правда, у доноров республики все же может появиться финансовый стимул. По словам Малича Чеучева, станция переливания вместе с республиканским Минздравом вышли в правительство Адыгеи с инициативой о выделении социальной помощи донорам. Авторы предлагают дополнительно к талону на питание выплачивать за сдачу крови 250 руб.

## **ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ**

Мониторинг охраны права граждан на образование в Южном федеральном округе позволил установить следующие результаты в данной области социальных прав.

Вопросами обеспеченности детскими дошкольными образовательными учреждениями всерьез занимаются во всех регионах Южного федерального округа. Так, **Волгоградская область** получила из федерального бюджета 1 млрд рублей на строительство и реконструкцию десяти детских садов.

Кроме того, за счет собственных средств правительство региона направит в этом году на создание мест в дошкольных учреждениях более 800 миллионов рублей. Такое

значительное финансирование позволит уже к 2016 г. полностью решить во всех волгоградских муниципалитетах проблему детской очереди, отметили в ведомстве.

Первоначально область претендовала на государственную поддержку в размере чуть более 400 миллионов рублей. Однако правительство региона сумело четко обосновать и защитить свои заявки в Москве. В итоге ассигнования на детские сады для Волгоградской области были удвоены — теперь они составляют 991 млн рублей.

За счет федеральной поддержки будут возведены «с нуля» девять дошкольных учреждений в Волгограде, Михайловке и Котельниково. Еще одно здание под детский сад — в городе Николаевске — будет реконструировано. Все это позволит дополнительно создать в Волгоградской области 1670 мест для малышей. Все новые объекты планируется сдать в эксплуатацию в течение 2014–2015 гг.

В настоящий момент областным правительством уже подготовлены земельные участки под строительство ДОУ, в ближайшее время для определения подрядчиков будут запущены конкурсные процедуры. Согласно плану, строительные работы должны начаться уже в этом году.

В **Республике Адыгея** функционируют 132 образовательных учреждения, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. В них воспитываются и обучаются 15 764 ребенка дошкольного возраста.

По данным мониторинга, на декабрь 2012 г. в Республике Адыгея зарегистрировано 10 427 заявлений по вопросу предоставления услуг дошкольных образовательных учреждений различных видов. Доля детей по отдельным возрастным категориям в общей очереди составляет: от 0 до 3 лет — 65,6% (6826), от 3 до 7 лет — 34,4% (3586).

С целью реализации конституционного права детей на дошкольное образование Министерством образования и науки Республики Адыгея разработана поэтапная программа («дорожная карта») по ликвидации очередности в дошкольные учреждения, в результате реализации которой общее число дополнительно введенных до 2016 г. мест составит 5150. Из них: за счет возврата зданий ДОУ — 1125 мест, строительства новых ДОУ — 2050 мест, реконструкции зданий и помещений ДОУ — 1030, создания дополнительных мест в государственных и муниципальных образовательных учреждениях — 665<sup>40</sup>.

В текущем году в Адыгее муниципалитеты построят 23 новых садика — от 60 до 240 мест<sup>41</sup>.

**В Ростовской области** одним из самых важных направлений деятельности для муниципалитетов является обеспечение доступности дошкольного образования.

---

<sup>40</sup> Министерство образования Республики Адыгея. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.adygheya.minobr.ru/index.php?razd=2&podrazd=6&str=1>

<sup>41</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1656177.html>

На 1 февраля 2013 г. в области функционирует 1420 учреждений, реализующих программы дошкольного образования. Численность детей, охваченных услугами дошкольного образования, — около 149 тыс. человек. Несмотря на ежегодное введение порядка 5 тыс. дополнительных мест, сохраняются высокие показатели очередности в детские сады — более 76 тыс. чел., в том числе для детей в возрасте от 3 до 7 лет — 17,9 тыс. чел.

В результате совместной работы министерства и органов местного самоуправления создано почти 5,5 тысячи мест в 2012 г. и 551 место — в текущем.

Новое средство решения застарелой проблемы записи в детские сады в 2013 г. решили испробовать власти области. Так, с 1 марта в регионе в полной мере заработала электронная очередь в детские сады. Благодаря системе «Электронный детский сад» любой житель в каждом муниципальном образовании Ростовской области сможет войти в специальную программу и в онлайн-режиме узнать, на каком месте в очереди он находится<sup>42</sup>.

В этом же году за счет средств Фонда софинансирования расходов областного бюджета будет начато строительство семи детских садов (1480 мест), на которые ранее была разработана проектно-сметная документация. Это са-

---

<sup>42</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1624754.html>



дики в Аксайском, Волгодонском, Миллеровском, Сальском районе, Батайске, Новошахтинске и Таганроге.

Анализируя состояние права на образование в **Волгоградской области**, следует отметить, что на реализацию мероприятий в рамках проекта «Модернизация образования» общий объем субсидий из федерального бюджета составил 1430,99 млн рублей. Такие цифры прозвучали в аналитическом материале, представленном областным Министерством образования и науки в ходе заседания рабочей группы, на которой обсуждались итоги реализации в регионе проекта «Модернизация образования» в 2011 и 2012 гг., а также план мероприятий по модернизации образования Волгоградской области в 2013 г. и на период до 2020 г.

В числе значимых результатов реализации комплекса мер в 2012 г. были отмечены проведенный текущий ремонт в 513 образовательных учреждениях, в которых обучаются свыше 127 тысяч детей; приобретение оборудования и инвентаря для медицинских кабинетов, а также проведенная модернизация оборудования столовых и пищеблоков, что позволило увеличить количество школьников, обеспечиваемых двухразовым горячим питанием, в 1,7 раза.

Наряду с этим в рамках модернизации образования было приобретено новое оборудование в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, создано и оснащено 52 центра образовательной

робототехники, пополнены фонды школьных библиотек в 499 образовательных учреждениях. Закуплено оборудование и проведены мероприятия по организации дистанционного обучения, обновлен региональный школьный автопарк.

В целом проведенные мероприятия способствовали созданию условий для реализации образовательных стандартов, сохранения и укрепления здоровья школьников, отметили на заседании<sup>43</sup>.

В общеобразовательных учреждениях Республики Адыгея на 01.09.2012 воспитываются и обучаются 45 789 детей, в том числе:

- 43 779 учащихся дневных государственных и муниципальных школ;
- 1 806 учащихся государственных и муниципальных вечерних школ;
- 204 учащихся негосударственных общеобразовательных учреждений.

Среди 149 дневных государственных и муниципальных учреждений:

- 5 начальных школ;
- 14 основных школ;
- 119 средних школ;
- 8 учреждений повышенного уровня образования (4 гимназии и 4 лицея);

---

<sup>43</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1615693.html>

— 3 специальных (коррекционных) учреждения для детей с отклонениями в развитии;

— 1 учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, в республике функционируют 2 негосударственных общеобразовательных учреждения и 9 вечерних (сменных) школ.

Из общего числа дневных общеобразовательных учреждений 76,5% (114 школ) расположены в сельской местности, в них обучается 54,5% школьников (23 832 человек); 23,5% (25 школ) расположены в городской местности, в них обучается 45,5% (19 947 человек).

В целях реализации права граждан на выбор формы получения образования в 2012/2013 учебном году в республике функционируют 9 вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений, в которых обучается 1806 человек, из них по очной форме обучения — 143 человека (2011 г. — 120 чел.), по очно-заочной форме обучения — 785 человек (2011 г. — 549 чел.), по заочной — 878 человек (2011 г. — 1199 человек)<sup>44</sup>.

Одна из самых популярных «образовательных» проблем этого года — введение общеобязательной школьной формы во всех школах. Не обошла она стороной и регионы Южного федерального округа. Так, более половины опрошенных родителей донских школьников и педагогов высказались за

---

<sup>44</sup> Министерство образования Республики Адыгея. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.adygheya.minobr.ru/index.php?razd=2&podrazd=7>

школьную форму. Такие результаты были выявлены после мониторинга по вопросу введения обязательной школьной формы, который был проведен Министерством общего и профессионального образования по поручению губернатора Ростовской области Василия Голубева в конце февраля во всех общеобразовательных учреждениях<sup>45</sup>.

В анкетировании приняли участие 152,5 тысячи респондентов, из них 47% составили родители обучающихся, 40% — обучающиеся и 13% — педагоги.

Анкеты включали в себя несколько вопросов. Мнения всех респондентов совпали только в одном — при разработке моделей школьной формы необходимо ориентироваться на пожелания и обучающихся, и родителей в конкретном учреждении.

Положительно высказались 54% опрошенных родителей, 31% обучающихся и свыше 60% педагогов, около трети родителей и детей приветствуют деловой стиль одежды. При этом разброс доли положительных ответов о введении школьной формы в различных муниципальных образованиях достаточно существенный. Таким образом, результаты анкетирования показали неоднозначность мнения респондентов о введении школьной формы.

Необходимо отметить, что более 40% родителей выразили обеспокоенность финансовыми затратами на форму, дети же

---

<sup>45</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1631974.html>

откровенно высказывали мнение о психологической неготовности школьников к переходу на обязательную форму, а также нежелании терять индивидуальность.

Минобразования области рекомендовало до конца учебного года провести родительские собрания по вопросу введения школьной формы или делового стиля одежды в соответствии с действующим законодательством в каждом общеобразовательном учреждении, обобщить и представить результаты до июня текущего года.

Федеральной программой «Доступная среда на 2011–2015 годы» предусматривается проведение мероприятий по формированию сети базовых образовательных учреждений, обеспечивающих совместное обучение детей-инвалидов и детей, не имеющих нарушений развития.

С 2011 г. **Ростовская область** в числе первых 36 субъектов Российской Федерации принимает участие в реализации этой программы. Приобретено специальное оборудование для детей-инвалидов с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, проводятся работы по архитектурной доступности школьных зданий.

В 2012 г. на реализацию мероприятия из областного бюджета направлено 13,4 млн рублей, столько же — из федерального бюджета. Средства направлены на проведение работ по архитектурной доступности 10 базовых образовательных учреждений.

В Краснодарском крае 25% школ готовы принимать на обучение детей с серьезными заболеваниями. Только в 2012 г. на эти цели выделили больше 8 млн рублей. В школах сделали капитальный ремонт, закупили оборудование.

Сдача Единого государственного экзамена в регионах Южного федерального округа показала следующие результаты. Так, в Ростовской области высший бал на ЕГЭ получили 375 выпускников. Больше всего отличных работ по русскому языку (142), химии (99) и истории (30). Средний балл, полученный участниками ЕГЭ по общеобразовательным предметам в области, сопоставим со среднероссийскими показателями и результатами ЕГЭ 2012 г.

Так, по русскому языку в 2012 г. по России средний балл был 61,1, по Ростовской области — 61,75, в 2013 г. по РФ — 63,4, по Донскому региону — 64,28, по математике по Ростовской области средний балл в 2012 г. — 44,2, в 2013 г. — 47,38.

По сравнению с прошлым годом количество стобалльников увеличилось, а количество не преодолевших минимальный порог по основным предметам стало существенно меньше.

При этом более 200 выпускников Ростовской области по результатам экзамена останутся вовсе без аттестатов. Пять школьников нарушили правила ЕГЭ на обязательных предметах, 198 учащихся получили неудовлетворительные оценки по обязательным предметам<sup>46</sup>.

---

<sup>46</sup> РЕГНУМ Новости // Интернет-ресурс <http://www.regnum.ru/news/1682095.html>

В области высшего образования регионы Южного федерального округа были отмечены рядом событий, которые вряд ли можно записать им в актив. К примеру, в Волгоградской области возбуждено уголовное дело по факту невыплаты заработной платы работникам высшего учебного заведения. Уголовное дело по ч. 2 ст. 145.1 УК РФ возбуждено по результатам проведенной процессуальной проверки<sup>47</sup>.

По данным следствия, с конца 2011 и на протяжении 2012 г. руководством Волгоградского института экономики, социологии и права не выплачивалась заработная плата более чем 30 сотрудникам вуза, в том числе лицам из числа педагогического состава. Общая сумма задолженности перед ними составляла более миллиона рублей.

Ректор этого негосударственного вуза Виталий Юсупов был отстранен от работы. Поводом послужили невыплаты заработной платы сотрудникам института. Как выяснилось, в вузе имелась задолженность по зарплате перед 156 работниками в размере свыше 5,6 млн рублей. При этом в феврале 2013 г. ректор института уже привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства о труде, однако полностью задолженность по заработной плате так и не была погашена.

За повторное нарушение законодательства о труде в отношении ректора было возбуждено еще одно адми-

---

<sup>47</sup> РЕГНУМ Новости // Интернет-ресурс <http://www.regnum.ru/news/168527.html>

нистративное производство. Постановлением мирового судьи ректор «Волгоградского института экономики, социологии и права» был признан виновным в совершении правонарушения и дисквалифицирован сроком на один год.

Многочисленные нарушения закона об образовании были выявлены прокуратурой Астраханской области в ряде образовательных учреждений региона. В профессиональных училищах допускаются факты лишения (приостановления выплаты) стипендии за систематическое непосещение учебных занятий, а также неуспеваемость в определенные месяцы обучения.

Кроме того, проверка показала, что в Астраханском государственном университете, реализующем программы начального профессионального образования на базе Технического колледжа, установлены факты незаконного отчисления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с выявленными нарушениями законодательства прокуратурой Кировского района в адрес ректора вуза внесено представление об устранении нарушений закона об образовании, по результатам рассмотрения которого приказы ректора отменены, студенты восстановлены.

При проверке условий, гарантирующих охрану и укрепление здоровья обучающихся, в отдельных образовательных учреждениях начального профессионального образования установлены нарушения законодательства о



санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и о пожарной безопасности.

По результатам проведенных проверок прокурорами в адрес руководителей учреждений на незаконные локальные акты принесен 21 протест, все протесты в настоящее время удовлетворены. Также внесено 14 представлений об устранении нарушений закона, по итогам рассмотрения шести из них 12 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, четыре лица — к административной ответственности. В суд направлено восемь исковых заявлений, в том числе один иск о признании бездействия учреждения незаконным в части нарушения законодательства о пожарной безопасности, о санитарно-эпидемиологическом благополучии, семь исков — в интересах учащихся о взыскании стипендии, они находятся в стадии рассмотрения.

Отмечены и позитивные моменты, в которых учащимся вузов удалось отстоять свое право на получение образования. Так, по требованиям прокуратуры студентам Волгоградского государственного университета вернули право бесплатной пересдачи экзаменов. Как пояснили в надзорном ведомстве, нарушения законодательства об образовании были выявлены в деятельности ФГАОУ ВПО «Волгоградский государственный университет» в ходе проверки, проведенной прокуратурой Советского района Волгограда.

Проверка показала, что в приказе ректора ВолГУ, а также в локальном положении содержались положения о взимании в университете платы за пересдачу экзаменов и зачетов. Обучающиеся допускались к повторной сдаче экзаменов и зачетов только после заключения договоров об оказании дополнительных платных услуг.

Между тем пересдача экзаменов и зачетов к дополнительным платным образовательным услугам не относится, следовательно, должна быть бесплатной.

В связи с этим прокуратурой Советского района Волгограда на противоречащие законодательству об образовании приказ ректора ВолГУ, а также положение принесены протесты. В настоящее время протесты прокурора рассмотрены и удовлетворены, противоречащие законодательству положения о платной пересдаче зачетов и экзаменов отменены.

### **ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ**

По итогам мониторинга охраны права граждан РФ на жилище в ЮФО в первую очередь стоит осветить следующие результаты.

Прокуратура **Волгоградской области** наказала управляющую компанию ООО «УК ЖКХ» штрафом в 250 тыс. рублей за нарушение стандартов раскрытия информации.

Проверка установила, что ООО «УК ЖКХ» в г. Фролово не раскрывает информацию о своей финансово-хозяйственной

деятельности, оказываемых услугах и выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Кроме того, компания не раскрывает информацию о порядке и условиях оказания и выполнения услуг, об их стоимости, о ценах (тарифах) на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг.

Прокуратура возбудила в отношении ООО «УК ЖКХ» и ее директора административное дело по ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ (нарушение стандартов раскрытия информации). Компанию оштрафовали на 250 тыс. рублей, а ее директору придется «раскошелиться» на 30 тыс. из личного бюджета.

Как показали итоги работы за первое полугодие 2013 г. прокуратуры Новороссийска и Азово-Черноморской межрайонной природоохранной прокуратуры, в проблемах водоснабжения города-героя виновата далеко не только стихия. Первые звоночки прозвенели давно. Сотрудники прокуратуры установили, что 17 января 2011 г. между филиалом ОАО «НЭСК Новороссийскэнергосбыт» и ООО «Югводоканал-Новороссийск» был заключен договор для поставки электроэнергии объектам водоснабжения. Последняя компания, получая прибыль в связи с оказанием услуги по подаче воды населению, за электроэнергию почему-то не платила. На 11 января 2013 г. задолженность «Югводоканала-Новороссийск» составила более 20 млн рублей. В результате неисполнения договорных обязательств по оплате электроэнергии было произведено частичное

отключение объектов водоснабжения в Новороссийске, что создало угрозу прекращения подачи воды населению.

Против «Югводоканала-Новороссийск» тогда по инициативе прокуратуры города-героя возбудили уголовное дело по факту мошенничества в сфере ЖКХ. Также в результате проведенных прокуратурой проверок в связи с прекращением подачи воды в районы города в суд были направлены исковые заявления к администрации Новороссийска и городскому водоканалу.

На протяжении всего 2012 г. к Уполномоченному по правам человека в Волгоградской области поступали обращения по обеспечению жильем детей-сирот.

С затруднениями в реализации своего права столкнулась К. — ребенок-сирота (вх. № 874 от 20.09.2012). Администрация городского поселения г. Новоаннинский предоставила 1/2 дома К. и ее сыну, однако эта часть помещения, имеющая 62-процентный износ, была признана не пригодной для проживания.

Впоследствии К. и ее сын были вновь поставлены на учет в очередь граждан, нуждающихся в предоставлении жилья. В целях разрешения вопроса о внеочередном предоставлении жилья К. обратилась в Новоаннинский районный суд Волгоградской области, который своим решением от 21 мая 2012 г. обязал администрацию городского поселения г. Новоаннинский предоставить К. и ее малолетнему сыну

жилье вне очереди. В связи с тем, что исполнение судебного акта затянулось, К. обратилась в адрес уполномоченного. Принятыми мерами реагирования указанный выше муниципалитет предоставил пригодную для проживания квартиру заявительнице по иному адресу<sup>48</sup>.

Одним из приоритетных направлений развития **Ростовской области** является жилищное строительство. По данным официальной статистической отчетности, в 2012 г. в области предприятиями и организациями с учетом индивидуального жилищного строительства было построено более 10,5 тыс. квартир общей площадью 1065,7 тыс. кв. м, что составило 102,1% к вводу жилых домов в 2011 г.

Основная доля введенных жилых домов в 2012 г. приходится на индивидуальную застройку — это 72,1% от общего ввода по области, или более 768 тыс. кв. м.

Более четверти построенного жилья с начала года занимает многоэтажное строительство. Так, предприятиями и организациями за 2012 г. построено 297 тыс. кв. м многоэтажных жилых домов, что на 35% больше, чем в предыдущем году.

Ввод жилых домов в 2012 г. осуществлялся во всех муниципальных образованиях области. Отдельные муниципальные образования, имея положительную динамику ввода жилья в

---

<sup>48</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области за 2012 г. URL: [http://www.volganet.ru/volgobl/society/upch/folder\\_4/folder\\_1/](http://www.volganet.ru/volgobl/society/upch/folder_4/folder_1/)

предыдущем году, в 2012 г. снизили объемы ввода жилых домов в сравнении с аналогичным периодом 2011 г.

Объемы жилищного строительства в области будут планомерно наращиваться в течение ближайших лет, всего за 2012—2015 гг. в регионе планируется ввести в строй около 10 миллионов квадратных метров жилья. Такую задачу ставит для себя правительство Ростовской области<sup>49</sup>.

Признание домов аварийными автоматически накладывает на органы местного самоуправления обязанности по их сносу и расселению жильцов. И зачастую органы местного самоуправления откровенно усложняют и бюрократизируют эту процедуру, в том числе и в расчете на юридическую безграмотность граждан.

В минувшем году правительством Ростовской области была утверждена областная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2012 году» с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в объеме 101,9 млн рублей.

Программа финансировалась из средств Фонда содействия реформированию ЖКХ (66,74 млн рублей), областного бюджета (26,12 млн рублей), а также дополнительных средств областного (7,7 млн рублей) и местных бюджетов (1,29 млн рублей), направляемых в тех случаях, когда приобретаемое

---

<sup>49</sup> Доклад о соблюдении прав человека и деятельности Уполномоченного по правам человека в Ростовской области в 2012 г. URL: <http://ombudsman.donland.ru/Default.aspx?pageid=119027>

жилье по норме предоставления и цене превышает нормативы Минрегионразвития РФ.

В рамках программы в 2012 г. были переселены 152 человека из 12 многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащих сносу. Общая отселяемая площадь 71 жилого помещения составила около 3 тыс. кв. м. Согласно данной программе в области стало строиться малоэтажное жилье, в которое затем переселятся люди из аварийных домов. Это удобно и востребовано в сельских районах, где старые коммунальные сети или их мощность рассчитывалась с учетом сельской местности.

Заявка Республики Калмыкия на финансирование программ по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда была одобрена правлением Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (Фонд ЖКХ) 2 июля.

Согласно одобренной заявке республика получит 15,48 млн рублей из средств Фонда ЖКХ на проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

В порядке софинансирования из средств местного бюджета будет выделено 8,76 млн рублей. Вложения собственников помещений составят 4,28 млн рублей.

Эти средства будут направлены на проведение капитального ремонта 5 многоквартирных домов на территории

г. Элисты (ул. Городовикова, д. 17; 3-й мкрн., д. 24; 2-й мкрн., д. 36; 4-й мкрн., д. 20; 8-й мкрн., д. 64.), благодаря чему жилищные условия смогут улучшить 600 человек.

Основные виды работ, которые будут проведены в рамках программы по капитальному ремонту многоквартирных домов, — это ремонт внутридомовых инженерных систем, установка коллективных приборов учета и узлов управления, ремонт крыш, замена лифтового оборудования, ремонт подвальных помещений, утепление и ремонт фасадов, а также энергетическое обследование домов.

Республика также получит средства Фонда ЖКХ для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в размере 96,36 млн рублей.

В порядке софинансирования из средств республиканского бюджета будет выделено 27,18 млн рублей, из средств бюджета г. Элисты — 27,18 млн рублей.

Эти средства будут направлены на переселение в 2014 г. — в новые квартиры переедут 623 человек из 19 аварийных домов, расположенных на территории г. Элисты (ул. Поповича, д. 10, 12, 14; ул. Правды, д. 1, 1а, 3, 5, 9, 11, 12, 13а, 14; ул. Хомутникова, д. 110, 112, 112 а, 113, 113а; ул. Н. Очирова, д. 10, 8).

Правительством **Волгоградской области** и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области ведется работа по созданию на



территории области Регионального центра общественного контроля в жилищно-коммунальном хозяйстве для целей оказания содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств. 31 марта 2013 г. между Правительством Волгоградской области и Некоммерческим партнерством содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства «Развитие» заключено соглашение о сотрудничестве.

Реализация указанного соглашения о сотрудничестве осуществляется министерством путем создания на территории области Регионального центра общественного контроля в жилищно-коммунальном хозяйстве.

В число членов Регионального центра общественного контроля в жилищно-коммунальном хозяйстве войдут представители таких общественных организаций Волгоградской области, как Некоммерческая организация «Региональное отраслевое объединение работодателей «Союз жилищно-коммунальных предприятий Волгоградской области», Волгоградская городская общественная организация «Институт гражданского общества», Волгоградская областная общественная организация «Ассоциация по защите потребителей» и ряд других.

В настоящее время министерством осуществляется разработка документов, необходимых для создания Реги-

онального центра общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства<sup>50</sup>.

Населению Краснодарского края оказывается более 40 видов жилищно-коммунальных услуг. За последние пять лет общий объем предоставляемых услуг составил более 80 млрд рублей.

В отрасли работает 28,6 тыс. человек, в связи с модернизацией коммунального комплекса и оптимизацией затрат численность к уровню прошлого года снизилась на 9%, или 2,6 тыс. человек.

По оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства края наилучшие показатели достигнуты в муниципальных образованиях г. Краснодар, г. Армавир, г. Новороссийск, Тихорецком, Абинском районах.

В 2012 г. Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для Краснодарского края было предусмотрено финансирование мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в размере более 1 млрд 75 млн рублей, из них на проведение капитального ремонта — 672 млн рублей, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда — 403 млн рублей.

---

<sup>50</sup> Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области [Электронный ресурс]. URL: [http://kzhkh.volganet.ru/regionalniy\\_centri/](http://kzhkh.volganet.ru/regionalniy_centri/)

В рамках программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на 2012 год» общий объем финансирования составляет 1 млрд 39 млн рублей, в том числе средства Фонда — 672 млн рублей, средства краевого бюджета — 156,6 млн рублей, средства местных бюджетов — 157,6 млн рублей, средства собственников помещений — 53,3 млн рублей. В рамках программы запланировано провести работы по капитальному ремонту в 178 многоквартирных домах общей площадью 774,2 тыс. кв. м, в которых проживает 29 288 человек, на территориях 16 муниципальных образований.

Для переселения граждан из аварийного жилищного фонда суммарный объем средств составит более 591 млн рублей.

В рамках утвержденных программ «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2012 год» и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2012 год» общий объем финансирования на переселение граждан из аварийного жилья составляет 413,4 млн рублей.

В адресную программу края «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2012 год» включено 10 аварийных домов, в которых проживает 204 человека, на территориях 5 муниципальных образований.

Общий объем финансирования программы — 108,7 млн рублей, в том числе средств Фонда — 56,4 млн рублей, средств краевого бюджета — 26,15 млн рублей, средств местных бюджетов — 26,15 млн рублей. Для переселения указанного количества граждан необходимо приобрести 96 квартир суммарной общей площадью 3,6 тыс. кв. м.

В адресную программу края «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2012 год» включено 25 аварийных домов, в которых проживает 491 человек, на территориях 2 муниципальных образований.

Общий объем финансирования программы — 304,7 млн рублей, в том числе средств Фонда — 115,8 млн рублей, средств краевого бюджета — 94,4 млн рублей, средств местных бюджетов — 94,4 млн рублей. Для переселения указанного количества граждан необходимо приобрести 185 квартир суммарной общей площадью 10,2 тыс. кв. м.

Реализация данных программ позволяет ликвидировать 8 тыс. 621 кв. м общей площади аварийного жилищного фонда.

С целью приведения системы обращения с отходами (сбор, вывоз, утилизация и переработка) в соответствие требованиям краевого и федерального законодательства на территории Краснодарского края действует краевая целевая программа «Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Краснодарского края на 2009— 2013 годы».

В 2012 г. на реализацию программы выделены средства из краевого бюджета в размере 64,15 млн рублей, из которых 58,32 млн рублей — средства краевого бюджета, 5,83 млн рублей — средства бюджетов муниципальных образований.

Все эти меры направлены на улучшение условий проживания населения края и повышение качества коммунальных услуг.

Для достижения прогнозных показателей департаментом ЖКХ края разработан ряд мероприятий по развитию отрасли жилищно-коммунального хозяйства края.

С целью привлечения бюджетных инвестиций и стимулирования развития коммунальной инфраструктуры муниципальных образований департаментом ЖКХ края в 2012 г. реализуются следующие долгосрочные краевые целевые программы: «Развитие водоснабжения населенных пунктов Краснодарского края на 2012–2020 годы», утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 марта 2011 г. № 290 (общий объем финансирования из краевого бюджета, предусмотренный программой, составляет 500,0 млн рублей) и «Развитие систем наружного освещения населенных пунктов Краснодарского края на 2012–2014 годы», утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 июня 2011 г. № 672 (общий объем финансирования из

краевого бюджета, предусмотренный программой, составляет 100,0 млн рублей).

В связи с тем, что одной из острейших проблем является износ основных фондов коммунального хозяйства, основным направлением для развития отрасли является привлечение частного капитала для проведения комплексной модернизации и перевооружения.

### **ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

В зависимости от того или иного федерального округа данное право легче или сложнее охранять, т.к. везде имеются свои климатические особенности. Посмотрим результаты мониторинга по ЮФО.

Специалисты Министерства природных ресурсов России оценили качество воды в **Адыгее** на 99,9%. Об этом говорится в опубликованном докладе ведомства. В Минприроды проанализировали загрязнение воздуха, водных ресурсов, почв в регионах России, а также выяснили, какие именно виды деятельности в наибольшей степени загрязняют природу.

Адыгея по многим показателям выглядит лучше не только среди субъектов Южного федерального округа, но и страны в целом. Во-первых, по качеству питьевой воды. Как говорится в докладе, 99,9% проб воды соответствовали требуемым стандартам. Также первое место у республики по доле лесов. Ими покрыто более 37% всей территории — это самый высокий

показатель в округе. К сравнению, в Краснодарском крае этот показатель вдвое меньше, в Астраханской области — меньше в 30 раз.

Между тем объемы выбросов в атмосферу в Адыгее за пять лет увеличилась в полтора раза. При этом абсолютные цифры остались одними из самых низких в округе. Если стационарные источники Адыгеи «произвели» 4,2 тыс. тонн загрязняющих веществ, то в Волгоградской области — 178 тыс. тонн, а в Краснодарском крае — 161 тыс. тонн.

Доклад Минприроды впервые подготовлен в новом формате — он основан на экологических показателях, которые используют для оценки состояния окружающей среды в европейских странах.

При этом в аппарате Уполномоченного по правам человека в Адыгее сообщили, что в 2012 г. на 65% увеличилось количество обращений граждан, связанных с нарушением права на благоприятную окружающую среду.

Этой весной в **Астраханской области** была запрещена охота на водоплавающих птиц. Как сообщили в пресс-службе председателя правительства области 27 февраля, такое решение было принято на заседании регионального правительства.

Как пояснил руководитель службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области Игорь Краснов, введение очередного запрета весенней охоты связано с сокращением на территории региона гнездопригодных

площадей. Произошло это из-за несанкционированного выжигания жесткой надводной растительности в зимне-весенний период и сложных гидрологических условий, образовавшихся к началу весенней миграции водоплавающих птиц в 2013 г.

«В связи с тем, что проект предусматривает охрану и воспроизводство водоплавающих птиц в период массового гнездования, а также сохранение путей их миграции, введение запрета положительно отразится на половозрелом поголовье всех видов водоплавающих птиц, вернувшихся в угодья Астраханской области для воспроизводства», — подчеркнул Краснов.

Надо отметить, что именно весенняя охота на водоплавающих птиц не проводится с 2000 г., однако министр сельского хозяйства Иван Нестеренко потребовал полного запрета этого вида охоты и в осенний период, по крайней мере, в течение пяти лет. Он считает, что местные и приезжие туристы варварски относятся к природе и уничтожают гораздо больше птицы, чем того требует здравый смысл.

Штрафы за нарушение правил уборки и содержания территорий в Астрахани повысятся почти в два раза. С предложением об увеличении штрафных санкций в областной парламент обратилась Дума областного центра, подготовив соответствующие изменения в закон об административных правонарушениях. Об этом сообщили в пресс-службе законодательного органа области.



Проблема уборки территории стоит в регионе достаточно остро. Растет число несанкционированных свалок. Только в Астрахани было потрачено около 20 млн рублей на то, чтобы их ликвидировать. Между тем, как отметили депутаты, причиной этого является халатное отношение к окружающей территории не только самих граждан, но и должностных лиц. С этим, по мнению законодателей, необходимо бороться. Предлагается усилить ответственность за нарушение правил благоустройства.

В ходе обсуждения ряд парламентариев высказались против ужесточения ответственности, считая, что существующих мер воздействия достаточно для наведения порядка. По их мнению, нужно более активно эти меры использовать, дополняя их разъяснительной работой с населением, а также улучшить качество предоставляемых услуг в этой сфере.

Однако, как подчеркнул председатель комитета по государственному строительству, законности, правопорядку и безопасности Думы Астраханской области Александр Башкин, ситуация в населенных пунктах свидетельствует о том, что ответственность в этой сфере все же ужесточить необходимо. И большинство коллег с этим согласились, выразив намерение поправить размер предлагаемых штрафов.

Закон был принят местными парламентариями.

Изменения в законе предусматривают увеличение штрафов для жителей Астрахани с 500 руб. до 3 тыс. рублей — за выброс

мусора из окна или балкона, с 5 тыс. до 7–10 тыс. рублей — за выброс мусора из машины, с 500 руб. до 3–4 тыс. рублей — за выброс мусора на улице, с 300 рублей до 2–3 тыс. рублей — за выброс навоза. Опрокидывание мусорных баков вместо 1 тыс. рублей может стоить астраханцам 5–7 тыс. рублей.

За повторное нарушение с выбросом мусора штраф предполагается увеличить с 7 тыс. до 15 тыс. рублей.

О необходимости разработки концепции, в которую в качестве одной из важнейших составных частей войдут мероприятия по сохранению уникальной природной экосистемы Волго-Ахтубинской поймы на совещании в Москве по вопросу развития водохозяйственного комплекса Нижней Волги заявило Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Как сообщили в комитете охраны окружающей среды и природопользования Волгоградской области 17 апреля, результатом разработки концепции должно стать научно обоснованное заключение о технической возможности решения проблемы обводнения поймы.

Появиться такая концепция должна до конца текущего года, чтобы уже в 2014 г. проектные организации смогли разработать конкретные проекты, а в 2015 г. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации включило мероприятия по обводнению территории Волго-Ахтубинской поймы в федеральную целевую программу «Развитие

водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах».

Поводом для проведения совещания стали многочисленные обращения властей **Волгоградской области**, общественно-го совета, депутатов Волгоградской областной думы, а также жителей региона и общественных организаций, озабоченных ситуацией с недостаточным обводнением территории Волго-Ахтубинской поймы, в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Как отметила председатель Комприроды Волгоградской области, необходимо принять безотлагательные меры по обеспечению ежегодного оптимального заполнения гидрографической сети Волго-Ахтубинской поймы независимо от величины и продолжительности сбросов воды через Волгоградский гидроузел во время весеннего паводка. Зависимость от режима работы водохранилищ Волжско-Камского каскада приводит к недостаточному обводнению поймы в паводковый период, что, в свою очередь, ведет к деградации уникальных природных комплексов и проблемам с водообеспечением местного населения.

В **Калмыкии** появится собственная Красная книга. В настоящее время работу над ее изданием завершают ученые Калмыцкого государственного университета, сообщили в пресс-службе вуза. В нее войдут 353 вида: 196 видов растений, 146 видов животных и 11 видов грибов.

В книге можно будет найти очерки о видах тюльпана, ирисов, ковылей, а также о видах лишайников, мхов и других. Из 146 редких и исчезающих видов животных 58 видов составляют птицы, в том числе хищные, некоторые виды утиных и другие.

«Это будет первая Красная книга Калмыкии, в 2004 году на средства из республиканского бюджета была издана брошюра «Материалы для Красной книги Республики Калмыкия», — рассказал заведующий кафедрой ботаники и зоологии, кандидат биологических наук Валентин Музаев.

Помимо сотрудников кафедры ботаники и зоологии КалмГУ к работе над книгой привлечены представители научных учреждений республики, а также узкие специалисты, работавшие в Калмыкии и имеющие соответствующий исследовательский материал.

Представить материалы в электронном и бумажном вариантах республиканскому Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды планируется в ближайшее время. «Красная книга Калмыкии» выйдет в свет предположительно в конце 2013 г.

Александр Ткачев на совещании в краевой администрации от 25 апреля, посвященном подготовке к Олимпийским играм, напомнил, что **Краснодарский край** вступил в заключительный этап подготовки к главному спортивному событию 2014 г. И задачи, которые необходимо решить, предельно жесткие и

ответственные. В первую очередь речь идет о подготовке города к приему гостей. А затем, конечно, — к проведению соревнований на самом высоком организационном уровне.

«Все это требует от региона напряженной и слаженной работы. Тем более что до сдачи последнего краевого олимпийского объекта осталось всего 250 дней, а до открытия Игр — менее 300, — напомнил глава региона. — Позади огромный объем работы. Завершено выполнение 126 мероприятий краевой целевой программы. Это порядка 70% от всех запланированных».

Между тем по 58 мероприятиям работу только предстоит завершить. За 34 из них несет ответственность край, а за 24 отвечает Сочи. Глава края отметил, что меры по ускорению работ принимаются. В первую очередь, сказал Александр Ткачев, нужно закончить благоустройство и создание в Сочи безбарьерной среды. Столица Олимпиады должна быть современным европейским городом, комфортным для всех.

«Благоустройство, новый формат улиц и площадей, водоотведение, газификация — эти проекты должны быть реализованы к сентябрю. Нужно провести планирование, сделать рабочую карту строительства, составить график вплоть до часов и жестко контролировать сроки», — подчеркнул губернатор.

**В Ростове-на-Дону** продолжается работа по ликвидации очагов сорной растительности, включая амброзию и другие

растения, вызывающие сезонную аллергию. Как сообщили в Комитете по охране окружающей среды, минувшим летом специалистами комитета было возбуждено 150 дел об административных правонарушениях, в том числе 64 — в августе, в отношении лиц, не обеспечивших покос сорной растительности.

Среди «проштрафившихся» — управляющие компании МУП «ЖЭУ-5», ОАО «Донэнерго», ОАО «ЖКХ Советского района», МУП «РКБ» Пролетарского района, ООО УО «Гармония», ООО УК «Возрождение», ООО «Коммунальщик Дона», ООО УК «Филипп», ООО УК «Возрождение», МУ МПП «ЖКХ Ворошиловского района», ООО «Ленинский-2», ООО «СК-Групп», ООО «Лесоруб», ЗАО «Зеленстрой» и другие.

В список «проштрафившихся» попали и строительные организации, среди которых ОАО «Ростовгорстрой», филиал ЗАО «ПАТРИОТ-Девелопмент» и МКП «ОДСО Ростова-на-Дону».

Отметим, что на базе комитета продолжает работу «горячая линия», на которую к началу сентября поступило 358 сообщений о фактах произрастания амброзии на территории всех районов города. Поступившая информация ежедневно передается заместителям глав районных администраций для оперативного принятия мер.

Средний по городу процент устранения очагов амброзии, информация о которых поступила от населения, составляет

около 54%. Самые высокие показатели — в Кировском (80%) и Ленинском (73,7%) районах, а самые низкие — в Пролетарском (40,6%) и Октябрьском (42,2%) районах.

В Комитете по охране окружающей среды подчеркнули, что непринятие мер по ликвидации очагов сорной растительности является нарушением Правил благоустройства города Ростова-на-Дону. Такие нарушения влекут предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 200 до 2 тыс. рублей; на должностных лиц — от 5 тыс. до 20 тыс. рублей; на юридических лиц — от 20 тыс. до 50 тыс. рублей.

### **ПРАВО НА ТРУД**

В сфере охраны трудовых прав граждан Российской Федерации в ЮФО получены следующие результаты наблюдений.

В Майкопе (**Республика Адыгея**) на базе 16 школ в марте были сформированы трудовые бригады для учащихся.

Школьники будут выполнять несложную работу в образовательных учреждениях в свободное от учебы время. О размере заработной платы официально не сообщается, но, по некоторым данным, она может составить около половины суммы прожиточного минимума и выше. «Возможность временного трудоустройства в первую очередь предоставляется ребятам из малообеспеченных и социально неблагополучных семей», — уточнили в администрации.

По данным муниципального управления образования, в 2013 г. в школьных трудовых бригадах планируется задействовать более 650 подростков. Для сравнения: в 2012 г. состав школьных бригад Майкопа был вдвое меньше.

Уровень официально регистрируемой безработицы в Адыгее составляет 1,4%. Это самый низкий показатель за последние три года. Об этом сообщили в середине июля.

Уровень официальной безработицы на конец июня составил 1,4% экономически активного населения. На конец июня 2013 г. нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах государственной службы занятости, на одну заявленную вакансию составила 0,6 человека.

По данным ведомства, среднесписочная численность работников за май 2013 г. составила 92 779 человек и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года уменьшилась на 1538 человек. На долю крупных и средних организаций приходится 76,7% работающих.

По данным Управления государственной службы занятости, в июне 2013 г. официальный статус безработных получили 434 человека. В течение июня снято с учета 1017 человек, из них безработные составили 49,7%. Численность безработных на конец июня текущего года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года уменьшилась на 803 человека, или на 22%. Пособие по безработице назначено 90,1% безработных.



«К концу июня 2013 г. в органах государственной службы занятости состояло на учете 3012 человек не занятых трудовой деятельностью граждан, из них 94,5% — безработные», — уточнили в управлении.

Средний размер трудовой пенсии в Майкопе увеличится на 287 рублей и составит 9586 рублей. Об этом 1 апреля сообщили в отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Адыгее.

По данным ведомства, выплатные документы будут переданы в организации, доставляющие пенсии, и выплата будет произведена уже в новых размерах, согласно утвержденным графикам доставочных организаций.

С 1 апреля 2013 г. в России проводится повторная индексация пенсий и социальных выплат. Помимо этого, с 1 апреля 2013 г. увеличены социальные пенсии. Их размер для пенсионеров Майкопа составит в среднем 5886 рублей.

По данным УФМС по **Астраханской области**, 3244 иностранца получили разрешение на работу с начала 2013 г., всего с заявлениями в органы по вопросам трудовой миграции обратились 4558 человек. Рост количества иностранцев, работающих по патентам, по сравнению с 2012 г. составил 44%. Основная масса иностранных граждан — это уроженцы Узбекистана, Таджикистана, Азербайджана.

По данным ИА «Астрахань-онлайн», отчисления с иностранцев, осуществляющих трудовую деятельность у

граждан России на основе патента, в бюджет области составили 8 711 000 рублей. В соответствии с последними изменениями в законодательстве РФ, все иностранные граждане проходят дактилоскопирование.

Всего на территории Астраханской области по патентам работают 5777 граждан, большая часть из которых трудится в сельском хозяйстве и строительстве.

За первые шесть месяцев 2013 г. госинспекторами труда Астраханской области выявлено свыше 500 нарушений трудового законодательства, в том числе связанных с охраной труда — 344. Всего было проведено 420 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства, из которых 182 — по вопросам охраны труда. Как сообщили в областном Министерстве социального развития и труда 24 июля, таковы итоги работы Государственной инспекции труда в Астраханской области за первое полугодие 2013 г.

Наибольшее количество нарушений трудового законодательства было выявлено по вопросам оплаты — 26,6%, обучения и инструктирования работников по охране труда — 23,4%, проведения аттестации рабочих мест по условиям труда — 14,3%, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты — 11,3%, трудового договора — 4,8%.

В целях устранения выявленных нарушений госинспекторами труда в I полугодии 2013 г. было выдано работодателям 212 обязательных для исполнения предписаний,

оштрафовано 275 должностных, юридических лиц и предпринимателей на общую сумму 3,3 млн рублей. В органы прокуратуры было направлено 37 материалов по несчастным случаям, расследованным с участием госинспекторов труда, и три материала в связи с нарушением законодательства об оплате труда.

В I полугодии 2013 г. проведена 301 проверка соблюдения законодательства об оплате труда, в ходе проверок выявлено 143 нарушения. По результатам проведенных проверок выплаты задержанной заработной платы были произведены 685 работникам на общую сумму 5,6 млн рублей. За нарушения законодательства о труде привлечено к административной ответственности 409 должностных и 95 юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Общая сумма наложенных штрафов составила 2 млн 349 тысяч рублей.

В 2012 г. в **Волгоградской области** возбуждено 17 уголовных дел по фактам невыплаты заработной платы, из которых 12 направлены в суд. Защищая трудовые права граждан, в ходе расследования преступлений следователи добились добровольного погашения обвиняемыми задолженности в размере почти 15 млн рублей. Это почти 70% от общей суммы невыплаченного вознаграждения за труд.

В прошлом году в суд направлено 22 уголовных дела по обвинению должностных лиц предприятий различных форм

собственности, не обеспечивших безопасные условия труда, что повлекло причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть работников.

Следственным управлением расследовались уголовные дела, возбужденные в отношении нечистых на руку руководителей управляющих компаний: ООО «Кировская жилищная компания», ООО «УК Управдом Кировский», ООО «ЖилСоцГарантия». Жертвами их махинаций стали тысячи жителей Волгограда, чьи честно заработанные деньги осели в карманах мошенников — а это более 50 млн рублей.

В области растет число предприятий, которые не вызывают нареканий у работников в сфере трудового законодательства. Как сообщили в пресс-службе губернатора и правительства региона 28 февраля 2013 г., областные «сертификаты доверия» получили еще 13 предприятий и организаций Волгоградской области.

Данный проект реализуется совместно с областным правительством, Советом директоров, Гострудинспекцией и облсовпрофом. Среди тех, кто получил сертификаты, — социальные и лечебные учреждения, коммерческие фирмы, промышленные производства.

Как пояснили в пресс-службе обладминистрации, документ выдается только в том случае, если на предприятии отсутствуют претензии со стороны сотрудников, нет замечаний от проверяющих структур, своевременно перечисляются

заработная плата коллективу и налоги в бюджет, неукоснительно исполняются все правила и нормы по охране труда и безопасности. В областном правительстве считают «сертификаты доверия» действенным способом поощрения тех руководителей, которые уделяют особое внимание соблюдению трудовых прав граждан и социально ответственно ведут себя по отношению к персоналу.

Всего в Волгоградской области на сегодняшний день уже выдано почти 100 таких документов.

Волгоградские профсоюзы предпримут все меры в защиту социально-трудовых прав работников Волгоградского алюминиевого завода, включая протестные акции. Как сообщили в пресс-службе волгоградского областного совета профсоюзов 7 августа, исполком облсофпрофа единогласно поддержал инициативу областной организации Горно-металлургического профсоюза России о проведении в ближайшие дни протестной акции.

«Решение, принятое Олегом Дерипаской о консервации предприятия и, соответственно, массового сокращения рабочих мест, ведет к социальному взрыву. На алюминиевом заводе трудится 3,2 тыс. работников, которые лишатся средств к существованию. Кроме того, область потеряет крупного налогоплательщика — это свыше 600 млн рублей налоговых отчислений в бюджет, что негативно отразится на реализации социальных программ в регионе. Основного потребителя лишится

и Волжская ГЭС, у которой предприятие забирало до 40% мощностей», — прокомментировал критическую обстановку, сложившуюся на Волгоградском алюминиевом заводе, председатель областного Совета профсоюзов.

Стариков отметил, что ситуация на заводе уже два месяца находится под пристальным вниманием профсоюзов. С целью недопущения ее развития по критическому сценарию облсовпроф в конце июня обратился в адрес президента и председателя правительства РФ. Профсоюзы предложили два реальных пути выхода из кризиса. Однако только за последний месяц цена на электроэнергию выросла еще на 11%, а обращение к высшему руководству страны пока результата не принесло.

«Все заявления, что консервация производства — временная мера — блеф. Технология производства алюминия не предусматривает возобновления работы завода в нынешних объемах. Решение Дерипаски — не что иное, как уничтожение предприятия», — считает председатель облсовпрофа.

Генеральный директор ООО «Коммунхоз» Чернышковского района Волгоградской области оплатился за невыплату зарплаты работникам фирмы. Как сообщили в пресс-службе областной прокуратуры 3 сентября, глава фирмы Виктор Алиев привлечен к административной ответственности.

Административное производство в отношении Алиева было возбуждено на основании материалов проверки

прокуратуры Чернышковского района, в ходе которой было установлено, что в ООО «Коммунхоз» своевременно не выплачивалась заработная плата 20 работникам, в связи с чем образовалась задолженность на сумму свыше 300 тыс. рублей. При этом ранее за задержки выплаты зарплаты Алиев уже привлекался к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ (нарушение законодательства о труде).

Суд согласился с мнением прокуратуры о систематическом нарушении трудового законодательства и дисквалифицировал генерального директора ООО «Коммунхоз» сроком на один год. Также в течение этого времени Алиев лишен права управления юридическим лицом.

Кроме того, прокуратурой Чернышковского района в интересах работников предъявлены иски о взыскании задолженности по заработной плате.

## **ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

### **Права социально незащищенных категорий граждан**

В Волгоградской области женщинам, воспитывающим детей до 14 лет, в том числе тем, кто имеет детей до трех лет, будет оказано содействие в обучении и трудоустройстве. Как сообщили в Министерстве труда и занятости населения региона 28 января, в области уже начата реализация комплекса мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами

обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, реализуемых на территории Волгоградской области в 2013—2015 гг.

Как пояснили в ведомстве, основные мероприятия комплекса мер направлены на содействие в трудоустройстве женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет, в том числе имеющих детей в возрасте до трех лет, на постоянные и временные рабочие места, в том числе с использованием гибких форм занятости. Также предусматривается возможность прохождения профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Предоставление единовременной финансовой помощи женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, на создание собственного бизнеса, в том числе частных детских садов, развивающих детских центров, будет осуществляться в соответствии с ведомственной целевой программой «Содействие занятости населения Волгоградской области в 2012—2013 годах».

Реализуемый в области комплекс мер утвержден постановлением губернатора Волгоградской области от 17 января 2013 г.

На обеспечение жильем детей-сирот **Краснодарского края** в 2013 г. будет выделено более 2 миллиардов рублей. Как сообщили в пресс-службе краевой администрации, в текущем году новоселье смогут справить 2 тысячи детдомовцев.



«В прошлом году мы нашли на это миллиард рублей, и собственные квартиры получили 1215 сирот, — подчеркнул Александр Ткачев. — Столько же средств изначально закладывали на 2013 год. Но сегодня предлагаем увеличить эту сумму сразу вдвое — до 2 миллиардов рублей».

Депутаты единогласно поддержали внесение поправок, которые, кстати, сбалансированы по доходам и расходам.

Более 500 инвалидов было трудоустроено в 2013 г. в **Ростовской области** на специально созданные рабочие места. Как сообщили в региональном управлении государственной службы занятости населения 18 января, на эти цели из федерального и областного бюджетов выделено более 33 миллионов рублей. Средства предназначены на компенсацию расходов работодателей на оснащение рабочих мест для людей с ограниченными возможностями — до 66,2 тысячи рублей за каждое рабочее место.

Как пояснили в службе занятости, оснащение рабочих мест для инвалидов осуществляется с учетом профессии, характера выполняемых работ, степени инвалидности, характера функциональных нарушений и ограничения способности к трудовой деятельности.

Как отметил заместитель губернатора области Сергей Бондарев, в этом году в Ростовской области разработан ряд дополнительных мер по содействию трудоустройству инвалидов. Среди них — организация приема инвалидов вне очереди при посещении центров занятости населения, направление

в приоритетном порядке на профессиональное обучение, в том числе с элементами дистанционного обучения, регулярное проведение специализированных ярмарок вакансий, размещение на Интернет-сайте УГСЗН области перечня вакансий, подходящих для трудоустройства инвалидов (с сокращенным режимом труда, гибким графиком работы, использованием надомного труда).

Также будет продолжена традиционная работа по трудоустройству инвалидов, в рамках которой граждане данной категории получают услуги по психологической поддержке и социальной адаптации, узнают о положении на рынке труда, проходят тестирование на профессиональную ориентацию.

В 2012 г. органами службы занятости населения было трудоустроено 2339 человек из 5634 обратившихся. При финансовой поддержке службы занятости населения 27 человек данной категории организовали предпринимательскую деятельность, 266 человек приняли участие в оплачиваемых общественных работах. На специально оснащенные рабочие места в рамках программы «Снижение напряженности на рынке труда Ростовской области в 2012 году» трудоустроены 251 инвалид и 35 родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

В области в 2013 г. на организацию дистанционного обучения детей-инвалидов из федерального и областного бюджета направлено более 160 млн рублей, из которых более 152 млн — из казны региона. Об этом в ходе конференции «Дистанционное

образование детей-инвалидов в Ростовской области. Опыт и перспективы развития» сообщил заместитель губернатора Игорь Гуськов. По его словам, с 2009 г. на базе школы-интерната № 28 г. Ростова-на-Дону был открыт Центр дистанционного образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

«Для таких ребят общее образование может быть организовано только на дому. С приходом информационно-коммуникационных технологий появилась возможность дать этим детям более качественное образование», — отметил замглавы региона, добавив, что сегодня в центре обучаются 559 детей. Находясь дома, учащиеся центра через Интернет занимаются с преподавателями и тьюторами.

Для организации обучения по местам проживания детей в 2012 г. были открыты три филиала центра: на базе школы-интерната № 33 г. Новошахтинска, школы-интерната № 2 г. Волгодонска и Зерноградского педагогического колледжа.

С 2012 г. детям, обучающимся в центре, даже после окончания одиннадцатого класса передают в бессрочное пользование оборудование, которое было у них установлено дома.

«Ранее проект был рассчитан на то, что после окончания школы комплект оборудования переходил следующему учащемуся. Но, понимая, что семьи зачастую не в состоянии приобрести такое дорогостоящее оборудование, из-за чего дальнейшая судьба ребенка находилась под вопросом, губернатор Ростовской области Василий Голубев принял решение

передавать безвозмездно в семьи эти комплекты, — подчеркнул Игорь Гуськов. — 28 комплектов были переданы выпускникам в 2012 г. и 43 — в этом году».

Это позволяет детям по аналогичной системе дистанционно-общего образования получать профобразование, в том числе в ведущих вузах Ростовской области. Комплект оборудования, стоимость которого превышает 400 тысяч рублей, — это мощный компьютер с хорошим дисплеем и разрешением, а также дополнительное сервисное оборудование к этому компьютеру для различных категорий детей с ограниченными возможностями. Например, для слабовидящих — это принтеры, которые распечатывают по Брайлю, устройства с клавиатурой для ног для детей, которые не могут работать руками.

С 2009 г. на эти цели было потрачено почти 440 млн рублей.

В текущем году из бюджета Ростовской области в социальную отрасль будет направлено свыше 23 млрд рублей. Об этом, как сообщили в пресс-службе губернатора региона 4 июня, руководитель области Василий Голубев заявил на торжественном приеме, посвященном Дню социального работника.

Меры социальной поддержки и услуги получает почти треть населения Ростовской области — это более 1,4 млн человек. Это ветераны и инвалиды, труженики тыла и реабилитированные, одинокие престарелые граждане, многодетные семьи.

Сертификаты на региональный материнский капитал выданы 1 220 семьям. С этого года введена новая выплата при

рождении тройни и более детей — по 50 тысяч рублей на каждого ребенка.

Открыто два психоневрологических интерната, пансионат и дом-интернат для престарелых и инвалидов — в общей сложности на 424 места. К концу 2013 г. коечная сеть для инвалидов будет расширена на 190 мест.

Депутаты Народного Хурала **Калмыкии** на последней сессии республиканского парламента внесли коррективы в главный финансовый документ республики на 2013 и плановый период 2014 и 2015 гг. Как сообщили в пресс-службе законодательного органа 15 апреля, основные параметры республиканского бюджета с учетом поправок составят по доходам 7 494 113,6 тыс. рублей, а по расходам — 8 467 664,4 тыс. рублей. В итоге доходы возрастут на 19%, расходы — на 34,2%.

Пол словам министра финансов Республики Калмыкия Надежды Глушкиной, законопроект предлагает увеличение бюджетных ассигнований с 1 апреля и с 1 августа текущего года, повышение зарплаты работникам бюджетной сферы, а также расходов на реализацию ряда республиканских целевых программ.

Также планируются новые расходные обязательства бюджета в объеме 5 647,2 тыс. рублей на реализацию государственных обязательств по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по выплате

единовременной денежной компенсации на ремонт жилых помещений.

Кроме того, законопроектом планируется выделение бюджетных ассигнований муниципальным образованиям на предоставление субсидий на софинансирование мероприятий по переводу на автономное отопление объектов бюджетной сферы в сумме 20 млн 595 тыс. рублей. Средства на обеспечение сбалансированности бюджетов РМО — в сумме 32 млн рублей, а также на оказание мер поддержки сельских учреждений культуры — в сумме 3 млн рублей.

В Калмыкии с начала мая более 300 жителей республики воспользовались бесплатной юридической помощью, оказываемой Государственным юридическим бюро согласно распоряжению правительства региона. Как пояснили в пресс-службе правительства, с 6 мая 2013 г. в районах в помещениях органов социальной защиты населения организованы рабочие места для сотрудников Госюрбюро.

За проработанный период с 6 мая по 31 августа 2013 г. количество случаев оказания гражданам бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи по республике составило 432, количество граждан — 321.

Государственное юридическое бюро оказывает бесплатную юридическую помощь в виде, в частности, правового консультирования в устной и письменной форме; составления заявлений,

жалоб, ходатайств и других документов правового характера; представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях, установленных законодательством.

Порядок деятельности Государственного юридического бюро определяет перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи — это ветераны ВОВ, Герои СССР, Герои Социалистического труда, Герои России, инвалиды I, II и III групп, члены многодетных семей, дети-сироты, неработающие пенсионеры, а также граждане, среднедушевой доход семей которых ниже прожиточного минимума, и некоторые другие категории граждан.

## **МОНИТОРИНГ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УРАЛЬСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ (НОЯБРЬ 2012 г. — АВГУСТ 2013 г.)**

### **УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ**

#### **Паспорт региона**

Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. был образован Уральский федеральный округ (далее — УФО).

Территория УФО составляет 1 788 900 кв. км; 10,5% территории России.

#### **Состав УФО**

6 субъектов Российской Федерации, из которых:

— 4 области (Курганская, Свердловская, Челябинская, Тюменская);

— 2 автономных округа (Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский).

**Административный центр — г. Екатеринбург**



## **Население**

Численность населения, проживающего в Уральском федеральном округе, по данным на 1 января 2010 г., составила 12 290,1 тыс. человек, или 8,7% населения России. На территории округа, согласно Всероссийской переписи населения 2010 г., проживает 67,2 тыс. человек коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, или 24,1% от их общей численности, в основном в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах (ханты, манси, ненцы, селькупы, эвенки).

## **ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ**

В данной области отмечены следующие результаты мониторинга за исследуемый временной период.

В **Челябинской области** за истекший период 2013 г. показатель смертности населения снизился на 1,4% по сравнению с прошлым годом. Как сообщили в пресс-службе регионального Министерства здравоохранения, в этом году общая смертность населения составила 14,3 на тысячу человек, тогда как за аналогичный период прошлого года этот показатель равнялся 14,5.

«На 3,3% уменьшилась смертность от болезней системы кровообращения. Специалисты связывают это с

формированием сети первичных и региональных сосудистых центров в регионе, благодаря чему в большинстве случаев медицинская помощь пациентам с инсультами и инфарктами оказывается в течение «золотого часа». Отметим, что в перспективе планируется открытие аналогичных отделений в Сатке и Кыштыме. Также в этом году южноуральцы на 2,5% реже умирали от новообразований и на 6,4% — от болезней органов пищеварения», — отметили в пресс-службе Минздрава.

Особых результатов южноуральские медики достигли в области оказания медицинской помощи пострадавшим при ДТП. Благодаря деятельности новых травмоцентров на трассе М-36, наличию современных реанимобилей, томографов, рентген-аппаратов удалось значительно сократить время доставки пациента до лечебного учреждения, а также проводить максимально точную диагностику в экстренном порядке.

Витогесмертность пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях снизилась в Челябинской области на 17,8%.

Губернатор Челябинской области Михаил Юревич рекомендовал усилить противодействие распространению наркотических средств, использовать для этого все возможные методы. Об этом глава региона заявил 27 августа на заседании региональной антинаркотической комиссии, сообщили в пресс-службе губернатора Челябинской области.

Первым с докладом об организации медицинского тестирования с целью выявления употребления наркотических средств выступил министр здравоохранения региона Дмитрий Тарасов. Несмотря на то, что на федеральном уровне законодательная база проведения подобного медицинского тестирования пока не разработана, Челябинская область является пилотным проектом, где школьники проходят исследования. Тесты проводятся с 2011 г. За это время практика показала их эффективность в борьбе с наркоманией. Как сообщил Тарасов, в 2013–2014 гг. тестирование школьников продолжится, уже определен перечень образовательных учреждений Челябинска, Магнитогорска, Миасса и Златоуста. В дальнейшем список населенных пунктов увеличится.

Еще одна насущная проблема — постоянно расширяющийся состав психоактивных веществ, к которому добавляются все новые и новые «зелья». Разнообразные соли, курительные смеси и «спайсы» не входят в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащий контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением федерального правительства. При этом большинство подобных веществ обладает серьезным психотропным эффектом и токсическим действием. Как рассказал начальник управления ФСКН России по Челябинской области Евгений Савченко, только за последние 3 года в перечень было включено 660 новых видов веществ и их

синтезированных производных, вызывающих наркотическое опьянение. Благодаря этому возросла эффективность работы правоохранительных органов.

В заключение заседания глава региона Михаил Юревич рекомендовал усилить противодействие распространению наркотических средств, использовать для этого все возможные методы: «Главам необходимо активнее бороться с распространением наркотиков, плотно взаимодействовать с полицией и органами Госнаркоконтроля, привлекать общественность, использовать средства массовой информации».

В 2012 г. в страховые медицинские организации России, работающие в сфере ОМС, поступило почти 25 тысяч обоснованных жалоб от пациентов. Об этом на Координационном совете по защите прав застрахованных граждан, прошедшем в Территориальном Фонде обязательного медицинского страхования **Свердловской области**, сообщил президент межрегионального Союза медицинских страховщиков Дмитрий Кузнецов, сообщили 30 августа в пресс-службе ТФОМСа.

Кузнецов отметил, что более половины подавших жалобы недовольны организацией работы в лечебном учреждении и необходимостью оплачивать услуги, гарантированные по закону бесплатно. «Несмотря на то, что по сравнению с 2008 г. общее количество жалоб, полученных российскими страховыми компаниями, сократилось вдвое, фактический объем средств, возмещенных пациентам, ощутимо вырос.

Так, совокупный объем материального возмещения по досудебным и судебным искам в 2012 г. составил более 53 млн рублей. Это может свидетельствовать о более ответственном отношении страховых компаний к рассматриваемым делам, повышении качества их работы», — отметил Кузнецов.

Анализ жалоб застрахованных по ОМС в Свердловской области показывает, что ситуация на Среднем Урале в целом соответствует общероссийской: из 468 обоснованных жалоб от пациентов, полученных страховыми компаниями и Фондом ОМС в 2012 г., 146 касались взимания денежных средств. В первом полугодии 2013 г. картина существенно поменялась: более трети обратившихся с претензиями недовольны качеством оказанной им медицинской помощи. При этом жалобы на взимание денежных средств впервые за последние годы «переместились» на третье место по частоте: в 2013 г. на незаконное взимание пожаловались 34 свердловчанина.

«Изменение структуры жалоб мы связываем с двумя ключевыми факторами. С одной стороны, это финансовая устойчивость самой лечебной сети: сегодня средств у больниц совершенно достаточно для того, чтобы проводить все необходимые манипуляции и приобретать все необходимые медикаменты без привлечения средств пациента. С другой стороны, мы видим, что сами пациенты в последнее время стали отличаться большей правовой грамотностью», — говорит

начальник Управления организации медико-экспертной работы ТФОМС Свердловской области Виктория Кропотина.

Прокуратура Свердловской области проверила исполнение законодательства об охране здоровья граждан и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения с целью предупреждения возникновения и распространения менингита. В ходе проверки выявлены многочисленные нарушения законодательства в органах и учреждениях здравоохранения и образования, сообщили 27 августа в прокуратуре Свердловской области.

Так, в Кировградской центральной городской больнице не организовано проведение лабораторных исследований по выявлению возбудителя инфекционных заболеваний. Так, в ходе лечения 4-месячной девочки лечащим врачом отобраны лишь пробы на энтеровирусную инфекцию. Пробы на такие виды инфекций, как менингококковая, пневмококковая, гемофильная не отбирались.

В детской поликлинике Североуральской ЦГБ количество бактерицидных облучателей и продолжительность времени их работы не соответствует паспорту эксплуатации. В связи с этим меры по предупреждению возникновения и распространения инфекционных заболеваний не эффективны. Кроме того, из 15 медицинских работников обучение по вопросам эпидемиологии, клиники, диагностики и профилактики энтеровирусных инфекций прошли только трое.

Медицинский работник муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения № 5 «Сказка» г. Реж не регистрирует в журнале факты инфекционных заболеваний детей и сотрудников. Более того, в детском учреждении не проводятся мероприятия по предупреждению возникновения и распространения инфекционных заболеваний среди детей.

В детском саду № 28 в пос. Сарапулка г. Березовского не проводится дезинфекция санитарно-технического оборудования, повара пищеблока не обследуются на наличие гнойничковых заболеваний тела, ангин и других заболеваний верхних дыхательных путей, также не проверяется наличие профилактических прививок у всех сотрудников детского сада.

По всем выявленным нарушениям законодательства приняты меры прокурорского реагирования.

Всего в ходе проверки выявлено более 130 нарушений законодательства об охране жизни и здоровья детей и санитарно-эпидемиологического законодательства. В целях их устранения внесено 66 представлений, возбуждено 62 дела об административных правонарушениях, в суд в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних направлено два исковых заявления, о недопустимости нарушения закона предостережены четыре руководителя.

В рамках Программы модернизации здравоохранения в зауральские больницы поступило более 5,5 тыс. единиц

современного медицинского оборудования. В числе наиболее дорогостоящей и необходимой медтехники — четыре компьютерных томографа, ангиографы, УЗИ-аппараты, эндовидеосистемы, новейшие рентгендиагностические комплексы, значительно обновился парк реанимационного оборудования, систем наблюдения и контроля за состоянием пациента, без которых на современном этапе невозможно спасение жизни и качественное оказание медицинской помощи. Об этом доложил директор Департамента здравоохранения Курганской области Александр Карпов на еженедельном аппаратном совещании в понедельник, 15 июля, сообщили в пресс-службе губернатора.

По словам Александра Карпова, на сегодняшний день практически полностью освоены выделенные на эти цели средства — 1,1 млрд рублей. Кроме того, в конце прошлого года региону удалось дополнительно привлечь из федерального бюджета 211 млн рублей, благодаря чему были приобретены рентгеновский аппарат, флюорографы, две модульные врачебные амбулатории, два мобильных передвижных комплекса для диспансеризации взрослых и детей, мобильный центр здоровья для детей, 68 автомобилей «скорой помощи» и медицинское лабораторное оборудование для оснащения выездных бригад.

В 50 учреждениях здравоохранения Зауралья в рамках Программы модернизации завершен капитальный ремонт.



Еще в четырех — детской больнице им. Красного Креста, областной клинической больнице, Курганской детской поликлинике, Садовской больнице — по вине подрядчиков работы еще продолжают. Все ремонты в рамках программы модернизации планируется завершить в октябре. Всего на эти цели было направлено около 1,7 млрд рублей, работы выполнены фактически на 95%.

В рамках информатизации, сроки которой продлены до конца 2013 г., все учреждения здравоохранения Зауралья подключены к информационной справочной системе, электронной записью на прием к врачу воспользовались более 120 тыс. человек, в трех больницах применяются телемедицинские технологии, позволяющие консультировать пациентов на расстоянии.

За два года в учреждениях здравоохранения, участвующих в программе модернизации, заработная плата медперсонала выросла на 50%, было приобретено 11 одно- и двухкомнатных ведомственных квартир для молодых врачей-специалистов. Всего на мероприятия Программы модернизации здравоохранения Курганской области направлено 3,5 млрд рублей, на 1 июля освоено 95% средств.

В 2013 г. в **Курганской области** в дополнение к четырем действующим Центрам здоровья были открыты два новых — в городе Шадринске и Лебяжьевском районе. Основная их задача — выявлять у обратившихся граждан риски заболеваний и

давать рекомендации, которые помогут их предотвратить, сообщили в пресс-службе правительства Курганской области.

Эти и другие мероприятия по формированию здорового образа жизни у населения, профилактике алкоголизма, наркомании, лекарственному обеспечению и привлечению врачей заложены в «Программе развития здравоохранения Курганской области до 2020 года».

Губернатор области Олег Богомолов отметил, что формирование здорового образа жизни — это задача не только Департамента здравоохранения, но и управлений образования, культуры, физкультуры, спорта и туризма.

«Мы должны сегодня привить любовь к спорту всем нашим детям, дать им возможность заниматься в музыкальных школах, школах искусств. Это даст уверенность в том, что мы их «оттянем» от вредных привычек. Это скрупулезная и постоянная работа. Надо, чтобы эту работу возглавили неравнодушные, активные люди, которые повели бы за собой школьников, молодежь, студентов», — резюмировал губернатор.

На закупку оборудования и расходных материалов для выявления ряда наследственных заболеваний и диагностику слуха у новорожденных в 2013 г. Курганской области будет выделено 3,9 млн рублей из федерального бюджета. Кроме того, на проведение перинатальной диагностики нарушений развития ребенка — 4,1 млн рублей. Софинансирование из регионального бюджета по обоим направлениям составит более

400 тысяч рублей, сообщили в пресс-службе правительства Курганской области.

По данным регионального Департамента здравоохранения, по итогам 2012 г. на наследственные заболевания были обследованы 99,5% новорожденных, диагностику слуха прошли 94,4% малышей. В результате реализации мероприятий по проведению пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка в учреждениях родовспоможения и детства удалось в 2012 г. увеличить долю охвата беременных биохимическим скринингом (исследованиями по определению в крови некоторых специфических веществ, которые изменяются при некоторых патологиях) до 88,8%, а также снизить долю врожденных аномалий, деформаций и хромосомных нарушений плода, не выявленных во время беременности, с 36% в 2011 г. до 26,1% в 2012 г.

Молодые врачи, устроившиеся на работу в муниципальные поликлиники города Тюмени, будут ежемесячно получать дополнительные стимулирующие выплаты в размере 5000 рублей в соответствии с новым постановлением правительства **Тюменской области**.

Дополнительная выплата будет производиться участковым врачам-терапевтам, участковым врачам-педиатрам и врачам общей практики (семейным врачам), которые после окончания интернатуры или ординатуры учреждения высшего медицинского образования поступят на работу в

муниципальные поликлиники города Тюмени в период с 2013 по 2016 г. Данные выплаты будут осуществляться в течение 12 месяцев со дня заключения трудового договора.

Привлечение молодых специалистов в городские учреждения здравоохранения сегодня — это большой шаг для получения высококлассных специалистов в ближайшем будущем. После окончания академии и прохождения интернатуры в сентябре 2013 г. ожидается прибытие в поликлиники около 53 молодых врачей.

В течение последних лет отмечается планомерный рост заработной платы медицинских работников. Средний уровень зарплаты врачей по г. Тюмени в 2012 г. составил более 33 тыс. рублей, среднего медицинского персонала — 18 тыс. рублей. По данным за 6 месяцев 2013 г., средний уровень зарплаты врачей — более 39 тыс. рублей, средних медицинских работников — около 22 тыс. рублей.

В 2013 г. уже 62 сотрудникам поликлиник выделены субсидии на приобретение жилья, два медицинских работника получили служебные комнаты в общежитии, 162 специалистам возместили расходы по найму жилья.

Ленинский районный суд Тюмени 18 июля признал виновными в крупных хищениях бюджетных средств бывшего директора автономной некоммерческой организации «Медицинский информационно-аналитический центр Тюменской области» 39-летнего Николая Ермакова и его

заместителя 44-летнюю Алену Новикову. Как пояснили в прокуратуре Тюменской области, Ермаков признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 (мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, в особо крупном размере), а Новикова — по ч. 4 ст. 160 УК РФ (присвоение имущества, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, в особо крупном размере).

В суде установлено, что в рамках целевой программы «Электронная Тюменская область (2005–2010 годы)» сотрудники информационно-аналитического центра под руководством Ермакова проводили работы по внедрению системной платформы «Интегрированной региональной информационной системы здравоохранения Тюменской области» («ИРИС»). В 2007 г. департамент здравоохранения Тюменской области в рамках реализации программы в лечебно-профилактических учреждениях области внедрил модули «Кадры» и «Регистратура» для организации учета сотрудников и пациентов.

По результатам конкурса в ноябре 2007 г. департамент здравоохранения заключил с Центром государственный контракт на выполнение указанных работ на сумму 220 млн рублей. При этом стоимость планируемых работ в проектной документации директором «Медицинского информационно-аналитического центра Тюменской области» была завышена на сумму свыше 87 млн рублей.

В период с декабря 2007 г. по июль 2008 г. условия государственного контракта сторонами были выполнены. При этом фактически работы по реализации программы были выполнены московской компанией, с которой Центр ранее заключил соответствующие договоры за значительно меньшую сумму. Поступившими на расчетный счет Центра деньгами Ермаков распорядился по своему усмотрению, похитив тем самым свыше 87 млн рублей.

Кроме того, Алена Новикова, являясь первым заместителем директора, через подставные организации «обналичила» и присвоила свыше 49 млн рублей, принадлежавших автономной некоммерческой организации «Медицинский информационно-аналитический центр Тюменской области».

Суд приговорил Ермакова и Новикову к 5 годам лишения свободы каждого с отбыванием наказания в колонии общего режима. Они взяты под стражу в зале суда.

**В Югре** последовательно проводится целевая государственная политика по созданию системы поддержки инвалидов. Безусловно, важно постоянное развитие законодательства о социальной защите инвалидов, способствующего реализации положений конвенции ООН по защите прав инвалидов. Об этом заявил заместитель губернатора Югры Алексей Путин на заседании Совета по делам инвалидов, сообщили в пресс-службе губернатора Ханты-Мансийского АО.

Он проинформировал участников совета о нововведениях в сфере законодательства, направленных на укрепление социальной защиты населения граждан. Так, вводится федеральная информационная система учета инвалидов, в том числе детей-инвалидов, позволяющая организовать наблюдение за социально-экономическим положением инвалидов и их демографическим составом. Оператором этой системы определены органы исполнительной власти субъектов РФ — служба медико-социальной экспертизы, Фонд социального страхования России.

Также устанавливаются дополнительные полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ по осуществлению государственного контроля за исполнением законодательства в сфере доступности для инвалидов, совершенствуется система административных взысканий по неисполнению требований по созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к инженерной, транспортной и социальной инфраструктуре, а также пользования средствами связи и информации.

В ходе встречи участники Совета обсудили вопросы лекарственного обеспечения граждан из числа инвалидов. В частности, директор Департамента здравоохранения Югры Александр Филимонов сообщил, что в настоящее время в автономном округе с целью сокращения времени ожидания получения рецептов на необходимые лекарства в каждом

лечебном учреждении выделен специалист для оформления рецептурных бланков.

«Сегодня в Югре используется альтернативная система бесперебойного обеспечения инвалидов лекарственными средствами. Например, в случае отсутствия рецептурных препаратов в аптечных учреждениях врач имеет право направить пациента в дневной стационар для получения жизненно необходимых лекарств», — пояснил руководитель ведомства.

Окружной центр медицинской профилактики **Ямало-Ненецкого автономного округа** открывает образовательные курсы для жителей региона по профилактике наиболее распространенных заболеваний.

На базе Надымской центральной районной больницы специалисты Центра расскажут о том, как предупредить сахарный диабет и артериальную гипертензию. В настоящее время эти заболевания лидируют в списке причин смертности трудоспособного населения страны.

С пациентами побеседуют врач-эндокринолог и терапевт. На занятиях обсудят вопросы здорового питания, оптимальной двигательной активности, отказа от вредных привычек.

По окончании курса каждому посетителю вручат сертификаты и информационные буклеты.

Проведение индивидуальных и групповых занятий — приоритетное направление в работе профучреждения. Подобные мероприятия при методической поддержке Центра



медицинской профилактики будут проводиться на базе всех учреждений здравоохранения Ямала.

## **ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ**

Проблемы дошкольного образования неразрывно связаны с недостатком образовательных учреждений. В регионах Уральского федерального округа власти по-разному решают эту проблему.

Так, в **Свердловской области** в 2013 г. в рамках реализации областной государственной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Свердловской области» на строительство и реконструкцию зданий дошкольных образовательных учреждений планировалось направить из областного бюджета почти 3,4 млрд рублей. По словам врио министра строительства и развития инфраструктуры Виктора Киселева, до зимы власти Свердловской области должны успеть поставить «коробки» зданий детских садов, чтобы в холодный период вести внутреннюю отделку помещений<sup>51</sup>.

В **Челябинской области** чиновники к решению этой проблемы привлекают представителей бизнес-сообщества. Проблема обеспеченности местами в детских садах в регионе действительно стоит очень остро. Так, ежегодно количество детей в Челябинске растет в среднем на 3%. Это ставит перед городскими властями задачу открытия дополнительных

---

<sup>51</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1670706.html>

мест в образовательных учреждениях города. Частично этот вопрос решается за счет строительства новых и реконструкции старых детских садов. Кроме того, идет постоянный поиск альтернативных решений. К примеру, поддержка частных школ и детских садов, многие из которых сталкиваются в своей деятельности с довольно серьезными проблемами, не позволяющими им успешно работать.

На сегодняшний день в Челябинске работают девять частных дошкольных образовательных учреждений, которые имеют лицензию на этот вид деятельности. Эти частные детские сады предоставляют все необходимые услуги на требуемом уровне. Поэтому они получают поддержку из городского бюджета. Но большинство частных детских групп не имеют лицензии на деятельность. Они возникают спонтанно, располагаются в квартирах, никем и никак не контролируются. Родители вынуждены оставлять там своих детей, поскольку не имеют возможности устроить ребенка в муниципальный детский сад. По словам представителя мэрии г. Челябинска, ни о каком образовании или гарантиях безопасности ребенка в этих группах речь, конечно, не идет. Такие частные детские садики необходимо выявить и помочь им работать легально и открыто.

По мнению главы Челябинска Станислава Мошарова, город заинтересован в развитии подобного социального бизнеса. Это позволит проанализировать работу частных

образовательных учреждений, посмотреть, насколько качественные услуги они предоставляют, и создать все необходимые условия для открытия новых частных детских садов и школ.

Для решения существующих проблем частных детских садов и школ депутатами Челябинской городской Думы будет создана межведомственная рабочая группа, в состав которой войдут депутаты городской Думы и специалисты отраслевых управлений администрации города. Совместными усилиями будут выработаны конкретные предложения по поддержке сферы негосударственных образовательных услуг.

В Курганской области в 2013 г. будет создано около 2380 дополнительных мест в детских садах, что почти на 345 больше, чем планировалось ранее. Средства, необходимые на приобретение оборудования для оснащения этих 345 мест, появились благодаря увеличению размера субсидии из федерального бюджета, предоставляемой в 2013 г. Зауралью на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования, почти до 434 млн рублей<sup>52</sup>.

Отдельным образом следует отметить опыт работы автономных округов, расположенных в Уральском федеральном округе, в сфере дошкольного образования. Так, по данным Департамента образования ХМАО, в настоящее время в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре

---

<sup>52</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1681493.html>

функционирует 451 (в 2010 г. — 444) учреждение, оказывающее услуги дошкольного образования и воспитания. На 1 января 2012 г. посещают группы дошкольного образования 76 524 ребенка (в 2010 г. — 73 623 ребенка).

Очередность в дошкольные образовательные учреждения составляет 64 547 детей. Из них дети от 0 до 3 лет — 49 650, от 3 до 5 лет — 12 349, от 5 до 7 лет — 2548.

Принятые правительством Ханты-Мансийского автономного округа — Югры необходимые меры способствуют активному развитию вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования, позволяют создать благоприятный климат для развития предпринимательства в сфере дошкольного образования, принимаются целевые программы по поддержке развития малого и среднего предпринимательства, а также предусмотрены льготы по оплате аренды помещений, налоговые льготы.

Более того, в 2011 г. принята новая форма поддержки — конкурсная поддержка организаций, оказывающих услуги дошкольного образования. Победителям конкурса — 49 организациям, в том числе 8 негосударственным, выплачены премии от 270 тысяч до 700 тысяч рублей на организацию групп, создание необходимых условий для детей дошкольного возраста<sup>53</sup>.

---

<sup>53</sup> Департамент образования Ханты-Мансийского автономного округа [Электронный ресурс]. URL: <http://www.doinhmao.ru/Edu-in-Ugra/preschool/>

В Ямало-Ненецком автономном округе образовательные программы дошкольного образования реализуются в 229 образовательных учреждениях, в числе которых 196 детских садов, из них 183 муниципальных дошкольных образовательных учреждения и 13 ведомственных. В последние годы в регионе отмечается стабильное увеличение числа детей в возрасте от рождения до 7 лет.

С 2011 г. по инициативе губернатора автономного округа с целью обеспечения доступности дошкольного образования установлена выплата ежемесячной компенсации родителям (законным представителям) детей, не посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения. За первое полугодие 2012 г. родители 8970 детей получили в семейный бюджет дополнительные денежные средства, которые смогли направить на образование своих малышей.

Губернаторский проект по выплате компенсации позволил более точно определить потенциальных потребителей образовательных услуг, в связи с этим зафиксировано увеличение очереди в детские сады детей в возрасте от рождения до 7 лет (на 761 человек больше, чем в прошлом году)<sup>54</sup>.

Более 83% жителей Ханты-Мансийского автономного округа — Югры удовлетворены уровнем и состоянием общего

---

<sup>54</sup> Департамент образования Ямало-Ненецкого автономного округа. «Образование в Ямало-Ненецком автономном округе: состояние и тенденции развития (публичный доклад)» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.yamaledu.org/activity/regional\\_development/2363-publichnyy-doklad-obrazovanie-v-yamalo-neneckom-avtonomnom-okruge.html](http://www.yamaledu.org/activity/regional_development/2363-publichnyy-doklad-obrazovanie-v-yamalo-neneckom-avtonomnom-okruge.html)

образования в регионе; это самый высокий показатель среди субъектов Российской Федерации, согласно исследованию, проведенному по итогам 2012 г.

Кроме того, более 51% югорчан положительно высказались в отношении созданных в регионе условий для занятий физической культурой и спортом, а 35,5% — о предоставлении жилищно-коммунальных услуг.

Отмечается, что согласно опросу в прошлом году 83,3% жителей автономного округа высказали удовлетворенность уровнем и состоянием общего образования в регионе, при этом в 2011 г. положительную оценку этой сфере дали 82,5% населения<sup>55</sup>.

Однако, по данным прокуратуры региона, в Югре с начала 2013 г. в рамках целевых надзорных мероприятий прокурорами установлено более 850 нарушений в сфере образования, внесено 178 представлений, возбуждено 58 дел об административных правонарушениях, в интересах несовершеннолетних в суды направлено 64 исковых заявления, опротестовано более 300 незаконных правовых актов администраций образовательных учреждений.

Прокурорами установлены нарушения при установлении видов административной и дисциплинарной ответственности для учащихся, истребовании не предусмотренных законом документов для приема в учреждение, незаконное обязательное

---

<sup>55</sup> РИАНовости. URL: <http://ria.ru/society/20130708/948378595.html#ixzz2ZDMYh2hg>

родителей принимать меры к обеспечению образовательного процесса и оплате образовательных услуг.

Деятельность муниципальных комиссий по приемке учреждений к новому учебному году не обеспечивает безопасность образовательного процесса, в том числе качество медицинского обслуживания учащихся, надлежащую организацию детского питания, а также соблюдение противопожарного и санитарно-эпидемиологического законодательства.

Имеют место факты неэффективного расходования средств бюджета, ненадлежащего исполнения условий государственных и муниципальных контрактов на поставку учебников и учебной литературы, на строительство и ремонт образовательных учреждений, не обеспечение сохранности учебного оборудования.

Национальный состав граждан, проживающих в ХМАО, налагает отдельные обязательства на представителей власти по вопросам развития родных языков в школах региона. Так, со следующего учебного года (2013–2014 гг.) в Югре ученики первых классов из числа коренных народов Севера будут изучать хантыйский язык по новой «Азбуке».

Вопрос преподавания родного хантыйского языка в школах мы недавно обсуждали в нескольких плоскостях. Окружной департамент образования сформулировал задание. Обско-угорский институт прикладных исследований и разработок издал обновленную хантыйскую «Азбуку» для

первоклашек. Готовятся к изданию учебники и рабочие тетради для начальных классов, а также находится в разработке учебник для 6 класса. По мере издания вся эта литература будет распределяться в образовательные учреждения автономного округа, в том числе и в те, где учатся дети жителей наших деревень.

Директор департамента образования и молодежной политики Югры Любовь Ковешникова пояснила, что до 2016 г. в автономном округе планируется разработать учебники на трех диалектах хантыйского языка. Чтобы школы могли использовать эту литературу для образовательного процесса, необходимо будет включить пособия в федеральный перечень. Руководитель ведомства заверила, что все эти шаги обозначены в одной из «дорожных карт», которой руководствуется профильный департамент<sup>56</sup>.

В 2013 г. на модернизацию образования в Курганской области будет выделено 383 млн 862 тыс. рублей из федерального бюджета и 20 млн 203 тыс. рублей из регионального. Соответствующее соглашение с Министерством образования и науки Российской Федерации утверждено на заседании правительства Зауралья 10 апреля.

По словам начальника Главного управления образования Любови Бобковой, Курганской области уже перечислен

---

<sup>56</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1667812.html>



191 млн рублей, оставшаяся часть средств поступит в регион до 25 июля.

Кроме того, на заседании утверждено положение о создании Совета при правительстве Курганской области по развитию образования, который возглавит заместитель губернатора по социальной политике Марина Калугина. Совет станет главным коллегиальным органом Зауралья по обсуждению и выработке политики в сфере образования. Он возьмет на себя функции сразу двух советов, которые прекратят свое существование — Координационного совета по оценке эффективности использования субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Курганской области на модернизацию системы общего образования Курганской области, и областного Совета по приоритетному национальному проекту «Образование»<sup>57</sup>.

Среди положительных инициатив в области общего образования в регионах Уральского федерального округа следует отметить создание рейтинга талантливых школьников Урала. В такой список попадают талантливые старшеклассники, активно участвующие в научной и общественной жизни своих школ.

В составлении рейтинга активно участвуют государственные органы, предприятия-работодатели и вузы.

---

<sup>57</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1646867.html>

С помощью такого рейтинга работодатели смогут проследить за судьбой будущего специалиста со школьной скамьи, а также дать рекомендации учебному заведению по подготовке потенциального работника. Это позволит улучшить образовательный процесс, а также трудоустроить талантливого специалиста в будущем.

Одним из инструментов отбора талантливых старшеклассников стал проект «Тест-драйв: 3 дня в Уральском федеральном», стартовавший в середине января 2013 г. Как уточнили организаторы, проект уже стартовал в 10 регионах Большого Урала и в Казахстане. Заявки на участие в «Тест-драйве» прислали более 30 команд школьников. Так, 25 марта более 350 школьников Большого Урала и Казахстана впервые переступили порог Уральского федерального университета, чтобы протестировать студенческую жизнь.

После завтрака состоялось официальное открытие проекта «Тест-драйв: 3 дня в Уральском федеральном», на котором уже с первых минут школьники смогли почувствовать себя настоящими студентами. Им рассказали о том, как правильно вести себя на лекциях в вузе: вставать, когда входит преподаватель, прилежно вести конспекты и учиться прятать зевоту.

На открытии будущие абитуриенты познакомились с ректором Виктором Кокшаровым. Он рассказал гостям о том, что их ждет, если они решат в будущем поступать в УрФУ. В УрФУ также открылась «игрушечная» приемная комиссия.

Организаторы устроили для школьников репетицию поступления, чтобы те набрались опыта и ознакомились с университетской системой<sup>58</sup>.

Не обошли стороной сферу общего образования в регионах Уральского федерального округа и криминальные скандалы. Так, 11 апреля 2013 г. была задержана в рабочем кабинете директор школы № 93 города Челябинска Галина Щербакова. По версии следствия, Галина Щербакова попросила с родителей за устройство девочки в первый класс ее школы 175 тысяч рублей, часть денег — 25 тысяч рублей — получил директор лицея № 31 Александр Попов, выступивший посредником. Однако задержание не стало единственным в рамках этого дела: на этот раз в хищении бюджетных денег правоохранительные органы подозревают главного бухгалтера учебного заведения Анну Игнатьеву.

Обыск в учреждении провели сотрудники отдела по борьбе с коррупцией УМВД Челябинска. В ходе их действий из кабинета главного бухгалтера были изъяты документы, компьютер и другие электронные носители информации. Данные оперативные действия проводятся в рамках уголовного дела директора лицея № 31 Александра Попова, которое ранее было заведено по статье «Посредничество при взяточничестве».

Печально известным стал инцидент в миасской средней школе № 15. Там родители учеников и директор школы

---

<sup>58</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1619488.html>

попросили вмешаться регионального омбудсмана в разгоревшийся в учреждении образования религиозный конфликт.

Елена Чешуина, директор школы № 15, в поселке Мелентьевка под Миассом объявила голодовку 24 апреля. Несколькими днями ранее Елена Чешуина написала открытое письмо Президенту Российской Федерации Владимиру Путину, в котором призналась, что является «действительно глубоко верующим человеком», но информация о насаждении православия в школе — «это ложь и клевета». По ее словам, введение предмета «Основы православной культуры» поддержали 86,3% родителей учеников школы. В письме она также заявляет, что оклеветавшие ее люди руководствуются политическими интересами. По ее словам, она отказала известному миасскому депутату в просьбе подделать итоги выборов и предоставить место в школе для открытия его общественной приемной.

Большинство родителей поддержали директора. Однако несколько мам, дети которых учатся в этой школе, возмущены тем, что там, по их мнению, насаждается православие. Они рассказывают о том, что в школе дети целуют руки попам, 1 сентября проходит под звон колоколов и с участием священнослужителей, в школе висят иконы и учителя молятся при детях. Кроме того, недавно для учеников 2–8 классов был введен предмет «Основы православной культуры». Родители утверждают, что в программе предмета — обязательное посещение церкви. Елена Чешуина заявляет, что ее оклеветали.

Напомним также, что недовольные насаждением православия родители обратились в Миасский городской суд с иском в адрес директора школы. «Директор в школе на Мелентьевке хочет, наверное, сделать из школы церковный приход», «Мой хороший знакомый вынужден был перевести ребятишек в отдаленную школу из-за явного навязывания детям религиозных обрядов в этой школе». «В школе со 2-го класса ввели обязательный предмет (точное название не помню, но суть в том, что это урок религии) с изучением Библии, заветов и посещением церкви (изучают одну религию, а не все)», — пишут жители на городском форуме Миасса<sup>59</sup>.

Ситуация развивалась следующим образом. Родители учеников школы № 15 в Миассе Челябинской области отозвали иск к директору учебного заведения Елене Чешуиной за навязывание детям православия. Как объяснили родители, все их претензии разрешены. Так, в школе в качестве альтернативы «Основам православной культуры» введен факультатив «Гармония», на котором преподаются рисование, танцы и хоровое пение.

Уполномоченный по правам человека в Челябинской области Алексей Севастьянов посетил школы и сделал вывод, что причины скандала были скорее политические, нежели религиозные. «Возникает вопрос: а каковы все-таки были истинные причины разгоревшегося конфликта? Видимо, ответ

---

<sup>59</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1656842.html>

на этот вопрос кроется все-таки в том самом письме, в котором руководство МКУ «Образование» просило открыть в школе приемную местного депутата. И отказ директора послужил спусковым крючком к эскалации конфликта», — полагает омбудсмен.

Алексей Севастьянов также подчеркнул, что намерен настаивать на разбирательстве причин увольнения директора школы № 15 г. Миасса и восстановлении Елены Чешуиной в качестве директора школы: «Одно из моих предложений — сделать данную школу православной гимназией для всего Миасса. С этой просьбой буду обращаться к главе администрации г. Миасса Виктору Георгиевичу Ардабьевскому. Предварительно переговорил с владыкой Феофаном и нашел его поддержку в этом вопросе».

Из 10 тысяч выпускников Югры этого года почти каждый десятый — медалист. Об этом заявила губернатор Югры на торжественной церемонии чествования 100 лучших выпускников школ автономного округа, которая состоялась в Ханты-Мансийске<sup>60</sup>.

Отметим, в этом году золотых и серебряных медалей «За особые успехи в учении» были удостоены 827 югорских выпускников. Все они стали обладателями грантов губернатора. Для золотых медалистов размер денежного поощрения составит 15 тыс. рублей, для серебряных — 12 тыс. рублей.

---

<sup>60</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1675312.html>

Мониторинг показал следующие результаты выпускников Курганской области. Так, одиннадцатиклассникам 30 школ Кургана в торжественной обстановке были вручены «золотые» и «серебряные» медали. Всего медали получают 103 курганских выпускника, из них 52 — «золотые», 51 — «серебряная».

Отметим, в 2012 г. медалистов в курганских школах было на порядок меньше — 85 человек. Лидером по числу медалистов, как и в прошлом году, стала гимназия № 47 (16 медалей), далее идут гимназии № 31 и № 57 (по 9 медалей) и гимназия № 19 (7 медалей).

Шесть медалистов — три золотых и три серебряных — подготовила школа № 11, пять — гимназия № 27; по четыре медали у 17-й, 28-й школ и лицея № 12. По три медали будут вручены выпускникам школ № 5, 23, 35, 36, 48, 53 и 67. В школах № 7, 40, 46 и 49 подготовлено по два медалиста, в образовательных учреждениях № 22, 24, 26, 29, 30, 34, 39, 44, 50 и 52 — по одному.

В целом следует отметить, что выпускники школ Свердловской области стали лучше сдавать ЕГЭ. Так, более 27 тысяч юных уральцев сдавали единый государственный экзамен в этом году и значительно улучшили показатели региона по сравнению с предшествующими годами.

Одиннадцатиклассники и выпускники колледжей и техникумов Свердловской области вполне успешно прошли итоговые испытания по русскому языку, математике и

предмету по выбору. Первые две «волны» ЕГЭ завершены, с 8 по 15 июля прошла последняя, третья «волна», участие в которой приняли выпускники предыдущих лет, а также граждане, вернувшиеся со службы в рядах Вооруженных сил России. Выпускники стали сдавать экзамены лучше: увеличился средний балл и количество работ, написанных на 100 баллов, при этом уменьшилось количество тех, кто не преодолел минимальный порог. По этим предметам количество работ, набравших 100 баллов, увеличилось в разы: по русскому языку увеличение произошло с 41 в 2012 г. до 119 работ в текущем году, по химии — с 6 до 56.

Стоит отметить, что по русскому языку все «стобалльные» работы перепроверены на федеральном уровне — замечаний не обнаружено. «Работы по химии мы решили дополнительно перепроверить на областном уровне, чтобы убедиться в чистоте и честности на все 100 процентов».

Отдельным образом отметят лучших выпускников на Ямале. Так, выпускники, сдавшие единый государственный экзамен на максимально возможные 100 баллов, постановлением губернатора ЯНАО получают 20 тыс. рублей в качестве материального поощрения.

На сегодняшний день на Ямале 40 школьников смогли получить 100 баллов на ЕГЭ. Из них 11 — по русскому языку, 11 — по химии, 7 — по обществознанию, 4 — по литературе, 2 — по информатике, 2 — по физике, по одному по



английскому языку, истории и географии. Последние результаты по обществознанию и химии утверждены 22 июня, а по литературе и географии — 24 июня.

Мониторинг прав граждан в сфере образования в регионах Уральского федерального округа показал следующие результаты. Правительство Свердловской области и Уральский федеральный университет им. Первого президента России Б.Н. Ельцина 12 июля подписали соглашение о развитии информационного общества на территории Свердловской области.

В рамках соглашения стороны обязуются совместными усилиями популяризировать проекты в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, которые позволят обеспечить наибольшую доступность информации и технологий для населения.

Кроме того, соглашение подразумевает совместное развитие науки и технологий, участие в подготовке высококвалифицированных кадров в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, повышение качества образования на основе применения новейших технологий, а также содействие внедрению Универсальной электронной карты, являющейся важным инструментом обеспечения предоставления государственных услуг в электронном виде. В частности, в скором времени для удобства студентов высших учебных заведений будет внедряться использование универсальных электронных карт в

качестве пропуска в вуз и читательского билета, для оплаты питания в столовых.

В целом, по словам заместителя председателя правительства Свердловской области Сергея Зырянова, подписанное соглашение позволит повысить экономический и научный потенциал Свердловской области и будет способствовать развитию молодых профессиональных кадров.

Также в Екатеринбурге в рамках IV Международной выставки и форума промышленности и инноваций «Иннопром-2013» стартовал уникальный образовательный и профориентационный проект INDUSTRY 4U.

В течение четырех выставочных дней школьники, студенты и абитуриенты колледжей и вузов Свердловской области в рамках проекта будут знакомиться с промышленными предприятиями, узнавать об их деятельности и возможности трудоустройства.

Организаторы проекта рассчитывают, что образовательный проект INDUSTRY 4U поможет наладить диалог между крупнейшими промышленными предприятиями России, молодежью и образовательной системой. В рамках проекта компании демонстрируют привлекательность профессиональной работы для старшекласников и студентов, карьерные возможности для молодых специалистов, а также обсуждают перспективы подготовки кадров с экспертами сферы образования.

Тысячи старшеклассников и студентов будут следовать по образовательному маршруту и посещать стенды компаний, участвующих в проекте: ЗАО «Комплексные энергетические системы», ОАО «Уральская горно-металлургическая компания», ЗАО «Русская медная компания», ООО «Дюпон Наука и Технологии», ОАО «Челябинский трубопрокатный завод», ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» и др. Во время экскурсии посетители познакомятся с представителями самых разнообразных профессий и со стендов предприятий узнают о необходимых в каждой специальности профессиональных знаниях и навыках.

13 июля в рамках образовательного проекта состоится обширная деловая программа, в которой примут участие топ-менеджеры крупных промышленных предприятий, ведущие российские эксперты в сфере образования и специалисты рынка рекрутинговых услуг.

В Челябинской области был представлен план реорганизации неэффективного челябинского вуза. Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова представил проект слияния с Магнитогорским государственным университетом, признанным Министерством образования и науки Российской Федерации неэффективным.

На факультетах будут обучаться по 300–500 студентов, а в каждом из институтов — от 830 до 14 500 человек. Таким образом, после слияния Магнитогорского государственного

университета с Магнитогорским государственным техническим университетом появятся физико-математический факультет, а также факультеты физической культуры и спорта, стандартизации, химии и биотехнологий. Из институтов — экономики и управления, строительства, машиностроения и металлообработки и другие, а также заочный институт, который будет самым крупным в вузе.

Предполагается, что у каждого института будет свой директор и он будет выбираться ректором университета. Дата объединения вузов пока не называется<sup>61</sup>.

Особенностью системы профессионального образования Ямало-Ненецкого автономного округа является отсутствие вузов.

Вместе с тем образовательную деятельность осуществляют 24 филиала высших учебных заведений по 42 направлениям. Подготовка рабочих кадров и специалистов в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования осуществляется по 25 (из 39 разрешенных лицензиями) профессиям начального профессионального и 41 (из 60) специальности среднего профессионального образования. Занятость выпускников образовательных учреждений начального и среднего профобразования автономного округа выросла с 83,5% в 2011 г. до 97,2% в 2012 г. (в Ханты-Мансийском автономном округе — 92%, в Курганской области — 98%,)

---

<sup>61</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1655966.html>

в связи с тем, что продолжается работа по созданию нового структурного подразделения — службы содействия трудоустройству выпускников (Ноябрьский колледж профессиональных и информационных технологий, Муравленковский многопрофильный колледж, Лабытнангское профессиональное училище).

### **ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ**

В сфере охраны права на жилище в УФО зафиксированы следующие результаты мониторинга.

Прямое нарушение закона произошло в г. Еманжелинске **Челябинской области**. Несколько жителей обратились в прокуратуру с просьбой разобраться с платной выдачей справок о регистрации по месту жительства.

Проверка региональной прокуратуры показала, что на основании приказа директора ООО «Управляющая компания ЖКХ» паспортный стол выдавал населению справки о регистрации по месту жительства и о составе семьи только за деньги.

Однако в соответствии с Федеральными законами «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и «О персональных данных» оператор персональных данных обязан безвозмездно предоставлять субъекту персональные данные о нем.

Прокурор обратился в суд с заявлением о признании приказа директора управляющей организации незаконным и

запрете выдачи паспортным столом платных справок. Суд полностью удовлетворил исковые требования прокурора.

В г. Богдановиче Свердловской области прокуратура проверила управляющие компании, которые были замечены в нарушении прав потребителей. В частности, коммунальщики игнорировали обращения граждан.

В ходе проверки выяснилось, что управляющие компании города не вели учет обращений потребителей на качество предоставления коммунальных услуг и попросту игнорировали жалобы граждан.

В отношении руководителей управляющих компаний «ПМК», «Уютный город» и «Богдановичское» прокуратура возбудила 3 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 14.8 КоАП РФ (Нарушение права потребителя на получение необходимой и достоверной информации о реализуемой услуге). Виновные должностные лица привлечены к административной ответственности.

Государственная жилищная инспекция Свердловской области также демонстрирует положительные результаты своей работы. Так, в областное управление государственной жилищной инспекции за I квартал 2013 г. поступило более 7 тыс. обращений с жалобами на УК. В ходе проверок управление ГЖИ выявило более 8 тыс. нарушений в жилищной сфере со стороны управляющих компаний.

В ходе обследования жилищного фонда общей площадью более 13,3 млн кв. м специалисты управления выявили более 8 тыс. нарушений в жилищной сфере. Среди них — нарушение норм технической эксплуатации жилфонда, правил пользования жилыми помещениями, правил предоставления коммунальных услуг, а также нарушение раскрытия информации и порядка начисления платы за ЖКУ.

В адрес виновных лиц управлением ГЖИ выдано более 5 тыс. исполнительных документов, рассмотрено более 500 административных дел. Согласно постановлениям надзорного органа сумма штрафов, подлежащая к взысканию с нарушителей, составляет более 12 млн рублей.

Стоит отметить, что проверки были инициированы по обращениям граждан на нарушения жилищного законодательства со стороны УК. За I квартал 2013 г. их поступило уже более 7 тыс. Как отметил руководитель управления Госжилинспекции А. Россолов, большая часть жалоб, поступивших в надзорный орган, связана с низким качеством содержания жилищного фонда и ненадлежащим предоставлением коммунальных услуг. Кроме того, по-прежнему не снижается и доля обращений, содержащих вопросы о правомерности начисления платы за жилищно-коммунальные услуги.

Проблема аварийного состояния жилья — одна из самых актуальных для жителей Свердловской области. В Ека-

теринбурге доля ветхого жилья составляет 5%, в Свердловской области — 12%.

Со схожей проблемой обратилась к Уполномоченному в августе 2012 г. жительница города Реж Б. (№ 12–13/2251). Заявительница была крайне обеспокоена аварийным состоянием двухэтажного дома, в котором проживают граждане, большая часть из которых пенсионеры.

Она также указала на нежелание управляющих организаций заключать договор с жителями на обслуживание дома по причине его ветхого состояния, что создает дополнительные трудности для проживания в нем. Уполномоченный направил запросы по этой жалобе в Режевскую городскую прокуратуру, главе Режевского городского округа, в отдел контроля по Восточному управленческому округу Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области.

Проверкой, проведенной Режевской городской прокуратурой, было установлено, что д. № 6 по ул. Комсомольской признан аварийным и включен в муниципальную целевую программу «Переселение граждан Режевского городского округа из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2011–2020 годы».

Для устранения проблемы нежелания управляющих организаций заключать договор с жильцами дома, в котором проживает Б., по причине его аварийности главой администрации



Режевского городского округа было издано постановление о закреплении многоквартирных домов для аварийного обслуживания. После вмешательства Уполномоченного многоквартирный дом № 6 на ул. Комсомольской закреплен за управляющей компанией «ИП Павловский».

Представители региональной энергетической комиссии недавно посетили г. Красноуфимск с целью ознакомиться с ситуацией на «коммунальном фронте» города.

Заместитель председателя РЭК Свердловской области А. Обухов посетил Красноуфимск и убедился, что в городском округе соблюдается законодательство об ограничении роста платы граждан за коммунальные услуги. Об этом было заявлено в рамках совещания, проведенного в администрации городского округа, на котором присутствовали представители муниципального образования, управляющей компании и советов многоквартирных домов.

По всем квитанциям с января по март 2013 г., сформированным с нарушением предельных индексов, сделан перерасчет. В подтверждение этого директор управляющей компании С. Злобин представил копии квитанции за апрель 2013 г.

В управлении напомнили, что необоснованное превышение уровня платежей для части жителей городского округа Красноуфимск было выявлено весной текущего года в результате мониторинга РЭК Свердловской области.

Госжилинспекция Свердловской области подвела итоги надзорной деятельности за II квартал 2013 г. За это время в инспекцию поступило более 7 тыс. обращений граждан.

Большая часть обращения содержит жалобы на низкое качество обслуживания жилищного фонда и несвоевременное проведение ремонтов многоквартирных домов. В инспекции также отмечают существенный рост обращений, содержащих вопросы о нарушении порядка начисления платы за жилищно-коммунальные услуги.

Во II квартале специалисты ГЖИ обследовали жилфонд общей площадью 10 262,3 тыс. кв. м, а также рассмотрели документы ряда организаций, занимающихся управлением многоквартирными жилыми домами.

В результате плановых и внеплановых проверок выявлено 9601 нарушение в жилищной сфере. Нарушителям законодательства выдано 4468 исполнительных документов (в том числе актов — 2669, предписаний — 1399, протоколов — 400).

Всего за второй квартал начальником управления и его заместителями рассмотрено 462 дела об административных правонарушениях. По результатам рассмотрений вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму свыше 12 млн рублей.

В Уральском федеральном округе действует множество подпрограмм, связанных с жилищно-коммунальным хозяйством. Они реализуются на всей территории округа.

Выдержки из самых интересных из этих программ будут приведены в качестве примеров.

Например, подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» (далее — Подпрограмма) утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011–2015 годы».

Формой государственной финансовой поддержки в обеспечении жильем граждан, имеющих право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета, является предоставление им за счет средств федерального бюджета социальных выплат для приобретения жилья, право на получение которых удостоверяется государственными жилищными сертификатами (далее — ГЖС).

Право на улучшение жилищных условий с использованием ГЖС предоставляется только один раз.

Правила выпуска и реализации ГЖС (далее — Правила) установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы».

Порядок оформления и выдачи ГЖС в Челябинской области утвержден Постановлением Правительства Челябинской области от 20 апреля 2011 г. № 108-п «О порядке оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов в Челябинской области гражданам — участникам подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы».

### **ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

В зависимости от того или иного Федерального округа данное право легче или сложнее охранять, т.к. везде имеются свои климатические особенности. Посмотрим результаты мониторинга по УФО.

В Югре природоохранная прокуратура в ходе проверки выявила факты ненадлежащего исполнения Управлением Росприроднадзора по Югре возложенных на него обязанностей по администрированию платежей за негативное воздействие на атмосферный воздух. Об этом 2 сентября сообщили в пресс-службе прокуратуры **Ханты-Мансийского АО**.

Установлено, что в 2011–2012 гг. по вине Росприроднадзора нефтегазодобывающими предприятиями автономного округа не в полном объеме вносилась плата за выбросы загрязняющих

веществ в атмосферный воздух в результате сжигания попутного нефтяного газа на факелах.

Так, за указанный период ООО «РН-Юганскнефтегаз», ОАО «Варьеганнефтегаз», ОАО «Томскнефть» ВНК, ОАО «ТНК-Нижневартовск» и ОАО «ИНГА» не производили платы за наиболее вредные загрязняющие вещества. Сумма платежей за негативное воздействие на окружающую среду существенно занижалась. Однако Управлением Росприроднадзора мер по ее взысканию не принималось.

Кроме того, разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ Управлением Росприроднадзора выданы указанным предприятиям с нарушением требований закона.

В связи с этим природоохранный прокурор внес в адрес руководителя Управления Росприроднадзора по Югре представление, по итогам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений закона.

В Кургане проводятся работы по реконструкции зеленых насаждений. В городе организован процесс замены старых деревьев на новые. Об этом рассказал заведующий отделом благоустройства и охраны окружающей среды Департамента развития городского хозяйства администрации города С. Кузнецов.

Кузнецов уточнил, что все озеленительные работы производятся на основании решения Комиссии по оценке целесообразности сноса, посадки зеленых насаждений, обрезки

деревьев в городе Кургане. Вынужденному сносу подлежат старые деревья, находящиеся в неудовлетворительном состоянии, создающие угрозу здоровью, жизни и имуществу граждан. В этом году было решено обновить зеленые насаждения в центре города.

На замену старым убраным растениям будут высажены в общей сложности 382 липы, 196 красных дубов и 550 кустов кизильника.

Губернатор Курганской области Олег Богомолов с положительной стороны отметил результаты, полученные по основным направлениям деятельности Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды. Однако, отметил он, комментируя на еженедельном совещании выступление своего заместителя, руководителя ведомства, Игоря Некрасова, не все вопросы еще решены, сообщили 20 августа в пресс-службе правительства Курганской области.

В частности, глава региона остановился на проблемах повышения эффективности работы пользователей лесных и охотничьих угодий.

Как говорилось в докладе Игоря Некрасова, объем сборов и платежей за природопользование, администрируемых департаментом, составил более 17 млн рублей — ниже ожидаемого в результате невнесения лесопользователями и арендаторами лесных участков порядка 3 млн рублей в качестве арендной платы.

«Вы должны «мониторить» ситуацию, держать на контроле и принимать соответствующие меры. Мы передали леса и угодья в аренду не для того, чтобы там били баклуши, а чтобы развивали эти направления с учетом договора аренды. Чтобы вкладывались инвестиции, создавались условия для воспроизводства ресурсов, укреплялась материальная база, в том числе используемая для организации противопожарных мероприятий», — сказал Олег Богомолов.

Также в кратчайшие сроки губернатор потребовал от Игоря Некрасова решить вопрос с выдачей разрешений на отстрел дичи.

И третья тема, на которую Богомолов обратил внимание в ходе совещания, это проблемы экологии. По мнению губернатора, Департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды необходимо активней бороться с несанкционированными свалками и решать проблему с утилизацией твердых бытовых отходов.

**В Тюмени** возведение металлургического завода компании «УГМК-Сталь» может затянуться. Инициативная группа жителей города начала сбор подписей под требованием о проведении независимой экологической экспертизы для выявления возможных вредных воздействий металлургического завода на окружающую среду и здоровье жителей г. Тюмени.

Как отмечают неравнодушные горожане, строительство завода в непосредственной близости от Тюмени завершено,

идет монтаж и наладка оборудования, завод планируют запустить уже в 2013 г.

Тюменцы опасаются, что их город ждет судьба Магнитогорска, Нижнего Тагила, Челябинска, где расположено большое количество металлургических предприятий, а состояние экологии оставляет желать лучшего.

Тюменские чиновники заверяют, что завод строился в соответствии с СанПиН, но люди, которые живут рядом, в унынии. «Вопрос деятельности металлургического завода касается каждого тюменца, ведь вредные вещества будут оседать именно в наших легких. Что же касается ожидаемых 700 млн рублей в виде налоговых поступлений, то это всего лишь 0,5% от бюджета области. Для сравнения: ежегодно на ремонт и строительство дорог выделяется около 10 млрд рублей. Используются, при этом устаревшие и ресурсоемкие технологии середины прошлого века. Современные технологии, которые позволяют строить дороги существенно (по некоторым оценкам, в разы) дешевле, области не интересны. Экономия хотя бы на 10% за счет внедрения новых технологий уже даст бюджету 1 млрд рублей, что существенно больше планируемых поступлений от металлургического завода», — говорится в обращении инициативной группы жителей Тюмени.

Они обращают внимание, что поступиться здоровьем тюменцев власти готовы за 0,5% от областного бюджета: «Вопрос



лишь в том, согласны ли на это тюменцы. Но для того, чтобы ответить на него, граждане Тюмени должны получить исчерпывающую и заслуживающую доверия информацию о том, какие последствия ждут город после запуска металлургического завода. Мы просим всех неравнодушных граждан Тюмени, которые хотят жить в экологически чистом городе, поставить свою подпись под требованием о проведении независимой экологической экспертизы для выявления возможных вредных воздействий металлургического завода на окружающую среду и здоровье жителей г. Тюмени. Состав членов экспертной комиссии будет предложен независимыми тюменскими экологами и обязательно должен включать специалистов, чей авторитет и мнение имеют вес как на российском, так и на международном уровне».

За I полугодие 2013 г. Министерством природных ресурсов и экологии **Свердловской области** в целях предупреждения, выявления и пресечения правонарушений экологического характера проведено 297 проверок, в ходе которых выявлено 834 нарушения. По возбужденным делам об административных правонарушениях рассмотрено 460 дел, а в результате на нарушителей природоохранного законодательства наложено штрафов на общую сумму 7 млн 474 тыс. рублей, сообщили 17 июля в Управлении пресс-службы и информации областного правительства.

В частности, проверка, проведенная в отношении одного из предприятий Артемовского, выявила наличие серьезных

нарушений законодательства. Установлено, что в ходе производственной деятельности предприятие без разрешения осуществляет выброс загрязняющих веществ в атмосферу. Произведенные контрольные замеры выбросов показали превышение предельно допустимых концентраций в несколько раз. Также были установлены другие грубые нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

По результатам проверки составлен акт, выдано семь предписаний об устранении нарушений, вынесено два постановления о назначении наказания на общую сумму 90 тыс. рублей.

В целях соблюдения законодательства Российской Федерации о недрах были проведены проверки в отношении двух свердловских ООО, осуществляющих пользование недрами по лицензиям. В результате проведения контрольных мероприятий было установлено несоблюдение предприятиями условий лицензий, за что на директоров предприятий наложены административные штрафы.

Кроме того, Министерство природных ресурсов и экологии в постоянном режиме осуществляет надзор за особо охраняемыми природными территориями областного значения. Показательной является проверка, проведенная в отношении ООО, которым для рекреационной деятельности был арендован земельный участок, расположенный в Шарташском лесном парке.

Еще в августе 2012 г. в ходе плановой проверки Министерства на арендуемой территории были выявлены нарушения режима особо охраняемой природной территории: снят верхний слой лесной почвы для организации временного проезда для автотранспорта и размещены три металлических контейнера с бытовыми отходами. Предприятию были выданы предписания об устранении выявленных нарушений, которые не были им исполнены в установленный срок.

За неисполнение предписаний предприятию судьей был вынесен административный штраф. В настоящее время ООО скрывается от проведения проверок. Материалы в отношении фирмы переданы в Свердловскую межрайонную природоохранную прокуратуру Свердловской области для принятия мер прокурорского реагирования.

### **ПРАВО НА ТРУД**

Отстаивая законные интересы трудящихся, прокуроры **Югры** в 2012 г. выявили свыше 4 тыс. нарушений трудового законодательства, в целях пресечения и устранения которых внесли более 300 представлений, объявили 56 предостережений, направили в суды 1840 исковых заявлений о взыскании задолженности по заработной плате, сообщили в пресс-службе прокуратуры Ханты-Мансийского АО.

На основании актов прокурорского реагирования 557 лиц привлечены к дисциплинарной и административ-

ной ответственности, из которых 3 руководителя предприятий дисквалифицированы.

Кроме того, в отношении трех работодателей за невыплату заработной платы возбуждены уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 145-1 УК РФ.

Всего в результате принятых прокурорами мер в 2012 г. работодателями погашена задолженность по заработной плате в размере более 114 млн рублей.

Реализация надзорных мер по пресечению нарушений закона в этой социально значимой сфере на территории округа будет продолжена.

Прокуратура города Белоярский (Югра) провела проверку исполнения работодателями миграционного законодательства. В ходе проверки установлен факт незаконной эксплуатации филиалом строительного холдинга «Север-Строй Инвест» нежилых помещений в качестве общежитий для трудовых мигрантов, сообщили 7 марта в пресс-службе прокуратуры Ханты-Мансийского АО.

Здание, в котором временно размещались мигранты, является цехом безалкогольных напитков. Внутри здания проведены перепланировка и переустройство путем установки перегородок. Второй этаж цеха ранее являлся чердачным помещением и в последующем был переоборудован под комнаты. Помещения не отвечают требованиям пожарной безопасности, санитарным правилам и нормам.

Кроме того, филиал СХ «Север-Строй Инвест» разрешение на заселение мигрантов от санитарно-эпидемиологической службы не получал, а акт проверки Госпожнадзора показал несоответствие общежития правилам противопожарного режима.

В связи с этим прокурор обратился в суд с иском о запрещении эксплуатации организацией нежилых помещений для проживания в них граждан. Решением Белоярского городского суда требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

Ханты-Мансийская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях провела проверку соблюдения администрациями исправительных учреждений округа условий труда осужденных к лишению свободы, а также требований законодательства по оплате труда указанных лиц. В ходе проверки выявлены нарушения, сообщили 1 апреля в пресс-службе прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа.

В ходе проверки выявлены многочисленные нарушения действующего трудового законодательства в части обеспечения безопасных условий труда осужденных во всех исправительных учреждениях округа.

Так, производственные помещения находятся в аварийном состоянии, не оборудованы в установленном порядке приточно-вытяжной вентиляцией, ненадлежащим образом

осуществляется производственный инструктаж работников, рабочие места не соответствуют требованиям техники безопасности.

По результатам проверки прокуратура возбудила в отношении 4 юридических лиц административные дела. Кроме того, в адрес начальника УФСИН России по Югре внесено представление с требованием устранить выявленные нарушения и привлечь виновных лиц к ответственности.

Рассмотрение актов прокурорского реагирования находится на контроле у прокуратуры.

На предприятиях **Челябинской области** при падении метеорита 15 февраля 2013 г. пострадал 151 человек. Об этом 17 апреля сообщили в пресс-службе региональной государственной инспекции труда.

По данным ведомства, 19 работников получили травмы без утраты трудоспособности, 123 отделались легкими повреждениями и 9 были тяжело травмированы.

«По всем несчастным случаям с временной утратой трудоспособности оформлены акты о несчастном случае на производстве. Любая чрезвычайная ситуация, в том числе природного характера, повлекшая получение травмы и произошедшая на производстве во время выполнения работником своих трудовых функций, является несчастным случаем на производстве», — пояснили в Гострудинспекции.

Прокуратура Курчатовского района г. Челябинска проверила соблюдение требований трудового законодательства Обществом с ограниченной ответственностью «Архстрой-Сервис» и выявила задолженность по оплате труда работников в размере более 1,3 млн рублей. Об этом 13 июня сообщили в пресс-службе прокуратуры Челябинской области.

Прокурор района внес в адрес директора ООО «Архстрой-Сервис» представление об устранении нарушений трудового законодательства и привлечении виновных лиц к ответственности. В течение месяца руководство организации должно принять меры к исполнению закона.

Кроме того, в отношении директора стройфирмы возбуждено административное дело. Материалы направлены для рассмотрения по существу в Государственную инспекцию труда по Челябинской области. За устранением нарушений прокуратурой установлен контроль.

В Челябинской области, по данным последних исследований регионального управления по труду и занятости населения, уровень безработицы составляет 1,29%. Как сообщили 22 июля в пресс-службе ведомства, в статусе безработных в службе занятости зарегистрированы более 28,5 тыс. человек.

«Сейчас мы готовы предложить не занятым трудовой деятельностью гражданам более 33 тыс. вакансий. Что касается востребованности профессий, то самыми популярными в этом рейтинге стали бетонщики, монтажники, овощеводы,

проходчики, арматурщики, стрелки, распиловщики камня, медсестры, охранники, дворники. Сегодня рынок труда на предложение именно по этим профессиям испытывает серьезный дефицит спроса. Так, на 899 вакансий медицинских сестер насчитывается лишь 141 претендент. Из 826 врачебных вакансий только 100 нашли своих соискателей», — пояснили в ведомстве.

По-прежнему наименее востребованными профессиями остаются юристы, экономисты и бухгалтеры. «В этом случае на каждую сотню соискателей рынок труда способен предоставить примерно от восьми до 13 вакансий», — пояснили в главном управлении по труду и занятости населения.

В 2013 г. в г. Златоусте Челябинской области была принята и начала действовать муниципальная программа по привлечению и закреплению медицинских кадров в медучреждениях. При соблюдении ряда условий молодые специалисты смогут получить «подъемные» в размере 150 тысяч рублей. Источником финансирования является местный бюджет, сообщили 12 августа в пресс-службе губернатора Челябинской области.

Рассчитывать на получение «подъемных» могут те, кому еще не исполнилось 30 лет. Кроме того, претенденты должны обладать высшим профессиональным медицинским образованием и быть впервые принятыми на работу в муниципальные бюджетные учреждения здравоохранения



Златоустовского городского округа по полученной специальности. Еще одно обязательное условие — необходимо приступить к работе уже в течение первых 12 месяцев после окончания образовательного учреждения.

Получив денежную поддержку, новоиспеченный врач обязуется не увольняться с рабочего места в течение трех лет с момента подписания трудового договора. В противном случае деньги придется вернуть.

В Свердловской области межведомственной комиссией по вопросам привлечения и использования иностранных работников в регион скорректированы потребности в иностранных работниках на 2013 г. и утверждена обобщенная заявка на 2014 г. Об этом 11 июля сообщили в Управлении пресс-службы и информации правительства Свердловской области.

Как отметил заместитель начальника Управления Федеральной миграционной службы по Свердловской области Вадим Лысаков, за 6 месяцев 2013 г. предприятиями, получившими квоты на использование иностранных работников, выбрано только 24% заявленных мест. Из 1310 работодателей, имеющих квоты на мигрантов, 579 даже не приступали к их исполнению. Положительным фактором 2013 г. является увеличение роста мигрантов, работающих по патенту, с 15 тыс. 551 в 2012 г. до 16 тыс. 825 в 2013 г. Они уже уплатили налогов в областной бюджет на сумму 94 млн

рублей. Однако квота на вторую половину года требует корректировки, т.к. часть предприятий добровольно отказалась от использования иностранных рабочих, а часть просит увеличить их количество.

Директор Департамента по труду и занятости населения **Свердловской области**, заместитель председателя Комиссии Дмитрий Антонов в свою очередь заявил, что впервые за последние годы состояние рынка труда в регионе вышло на докризисный период. Отмечается существенное снижение, в три раза, уровня безработицы, на начало июля 2013 г. эта цифра составляет 1,28%.

«Учитывая то, что выполнение квоты на этот год чрезвычайно низкое, нет никакой целесообразности в ее увеличении. Предлагаю комиссии принять решение — согласовать отказ 22 предприятий от выделенных квот, а также отказать в увеличении квоты всем компаниям, кроме учреждений здравоохранения, которые привлекают на работу медицинский персонал, которого в наших больницах так не хватает, это дополнительно 51 рабочее место для иностранных граждан», — сказал председатель правительства Свердловской области, председатель комиссии Денис Паслер. Комиссия поддержала это решение единогласно.

Что касается обобщенной заявки Свердловской области на 2014 г., то были поданы заявки 1711 организаций на более чем 103 тысячи мест для иностранных рабочих. Среди

основных профессий те же лидеры: подсобный рабочий (20,8%), на второе место поднялись водители — 7%; 5,4% заявок — на грузчиков. Среди стран, из которых планируется привлечь граждан, традиционные лидеры — Узбекистан, Таджикистан, Киргизия. Исключив заявки, в которых были нарушены те или иные требования законодательства, на решение Комиссии было вынесено предложение утвердить заявку на 41 тыс. 389 рабочих мест, рассмотрев предварительно заявки ряда компаний, которые имеют нарушения, но могут их оперативно исправить.

В итоговую заявку Свердловской области по привлечению иностранных работников в 2014 г. включено 40 тыс. 687 рабочих мест. Из них по безвизовому въезду — 30 тыс. 377 мигрантов, через визовую службу — 10 тыс. 310 человек.

**В Курганской области** впервые приняли Концепцию обеспечения квалифицированными кадрами отраслей экономики и социальной сферы на 5-летний период — с 2013 по 2017 г.

Как пояснила на заседании правительства области 26 августа первый заместитель директора Департамента экономического развития, торговли и труда области Лилия Маслова, она увязана с началом реализации Закона РФ «Об образовании», сообщили в правительстве Курганской области.

Концепция связывает между собой деятельность органов власти, работодателей и образовательных учреждений.

Ее главная цель — повышение эффективности подготовки кадров в соответствии с запросами рынка труда.

К концепции прилагается план по ее реализации, предусматривающий целый комплекс мероприятий. Он включает совершенствование системы прогнозирования трудовых ресурсов, а также профессиональной ориентации и трудовой мотивации школьников, молодежи и незанятого населения, создание механизмов социальной и материальной поддержки учащихся и молодых специалистов, развитие механизмов социального партнерства в области кадрового обеспечения и др.

«Реализация концепции позволит перейти к прогнозированию потребности в кадрах на долгосрочный период с учетом Стратегии социально-экономического развития Курганской области и государственных программ», — добавила Маслова.

## ***ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ***

### **Права социально незащищенных категорий граждан**

В Ямало-Ненецком автономном округе условия для образования детей с ограниченными возможностями здоровья создаются в дошкольных учреждениях комбинированного вида, центрах развития ребенка, специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, специальных

(коррекционных) классах, в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования. Для детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья в дошкольных образовательных учреждениях функционирует 29 коррекционных, 5 комбинированных и 12 групп кратковременного пребывания, которые посещает 147 детей данной категории. Кроме того, 94 ребенка-инвалида осваивают программу дошкольного образования в 76 группах общеразвивающей направленности.

В 4 специальных (коррекционных) образовательных учреждениях обучается 379 детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 150 детей-инвалидов. Развивается интегрированное обучение детей с ограниченными возможностями здоровья в школах (обучается 2289 детей с ограниченными возможностями здоровья, из них 575 (25%) детей из числа инвалидов). Значительное внимание уделяется социальной реабилитации детей, подготовке их к самостоятельному труду и получению профессии: во всех образовательных учреждениях оборудованы кабинеты трудового обучения и мастерские, имеющие достаточное оснащение. В ряде образовательных учреждений реализуются образовательные программы профессионально-трудового обучения по национально-прикладному искусству, швейному, слесарному, столярному делу, народному промыслу.

Трудовая деятельность в образовательных учреждениях направлена на обучение навыкам<sup>62</sup>.

Прокурорами Югры в I полугодии 2013 г. выявлено около 2,4 тысячи нарушений закона в отношении детей. Бездействие уполномоченных органов профилактики и прямое нарушение требований закона стало основанием для привлечения к разным видам ответственности более 600 виновных лиц. Об этом 1 августа сообщили в пресс-службе прокуратуры Ханты-Мансийского АО.

В результате прокурорского вмешательства приведены в соответствие закону 328 правовых и локальных актов и возбуждено 33 уголовных дела.

Органами прокуратуры выявлялись нарушения в деятельности органов системы профилактики по фактам бездействия при проведении профилактической работы с подчетными несовершеннолетними, при межведомственном информировании субъектов профилактики о выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Принципиальную оценку получила деятельность работников полиции, допускавших многочисленные нарушения закона при доставлении несовершеннолетних в органы

---

<sup>62</sup> Департамент образования Ямало-Ненецкого автономного округа. «Образование в Ямало-Ненецком автономном округе: состояние и тенденции развития (публичный доклад)». [Электронный ресурс]. URL: [http://www.yamaledu.org/activity/regional\\_development/2363-publichnyy-doklad-obrazovanie-v-yamalo-neneckom-avtonomnom-okruge.html](http://www.yamaledu.org/activity/regional_development/2363-publichnyy-doklad-obrazovanie-v-yamalo-neneckom-avtonomnom-okruge.html)

внутренних дел. В I полугодии 2013 г. факты незаконного ограничения конституционного права на свободу передвижения допущены органами внутренних дел городов Урая, Нижневартовска, Сургута, Мегиона, Белоярского, Пыть-Яха, Ханты-Мансийска, Нефтеюганска, Березовского района, г. Югорска.

Отдельными прокурорами принимались меры реагирования по фактам неисполнения законодательства, направленного на обеспечение образовательного процесса для детей-инвалидов и их безопасного питания.

На постоянном контроле прокуратуры находились вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Прокуроры оперативно реагировали на нарушения прав граждан данной категории и направили в суды округа 63 исковых заявления.

Надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних остается под постоянным контролем прокурора округа.

Работа по устройству детей из приютов и детских домов в полноценные семьи, обеспечение всех необходимых условий для сокращения социального сиротства в Уральском федеральном округе на Среднем Урале организована в полной мере. Такая оценка прозвучала 27 июня на заседании Совета при полномочном представителе президента в УрФО Игоре Холманских, сообщили в Департаменте информационной политики губернатора Свердловской области.

По мнению полпреда, областным властям Среднего Урала удалось создать полноценную базу для помощи семьям, взявшим ребят на воспитание. А значит, заложена основа для формирования здорового морального климата в обществе.

За последние два года в регионе принято более 20 законодательных актов, направленных на поддержку сирот и уральцев, берущих детей на воспитание.

Сейчас глава государства поставил перед регионами следующую задачу: приравнять комплекс мер социальной поддержки семей, имеющих приемных детей, к мерам государственной помощи, установленным для многодетных родителей. В Свердловской области это поручение уже выполнено. К слову, лишь два субъекта УрФО своевременно приняли меры для решения этой задачи.

Отдельные изменения для работы в этом направлении в регионе произойдут уже в текущем году. Так, поправки, внесенные в областной закон, позволят с 1 июля существенно увеличить объем материальной помощи на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством. Общая сумма расходов областного бюджета на эти цели составила 1,4 миллиарда рублей.

По мнению полпреда в УрФО, сокращение социального сиротства — это один из основных показателей качества жизни людей. Поэтому работа в этом направлении будет продолжена.



Стоит отметить, что и в целом по Уральскому федеральному округу работа ведется хорошими темпами. Количество детей, воспитывающихся вне семьи, в целом сократилось на 4,5%. Работа кризисных центров для женщин позволила на пятую часть снизить количество отказов от малышей в роддомах. Сегодня во всех субъектах сформирована хорошая нормативная база, направленная на решение проблем социального сиротства и на оказание помощи замещающим родителям и детям, оказавшимся без попечения родных.

В Уральском федеральном округе за 2012 г. получили жилые помещения 2504 ребенка-сироты. Как сообщил на окружном совещании помощник полномочного представителя Президента Российской Федерации в УрФО Борис Кириллов, это на 6% больше, чем было в 2011 г., сообщили 11 апреля в Департаменте по внутренней и информационной политике аппарата полпреда.

Кириллов подчеркнул, что положительная динамика в решении проблемы пока остается недостаточной. Так, на состоявшемся в феврале 2013 г. совещании у руководителя администрации Президента Российской Федерации Сергея Иванова с полномочными представителями в федеральных округах отмечена неудовлетворительная работа регионов Уральского федерального округа в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот в возрасте 18 лет и старше. Исходя из официальных статистических показателей

прошлого года, уровень обеспечения жильем этой категории граждан в среднем по округу составляет всего 22,6%.

Еще одной проблемой является невысокое качество предоставляемого детям-сиротам жилья. Кириллов обратил внимание на особую общественную значимость решения социальных проблем детей-сирот, в том числе в плане обеспечения их жильем. «Поэтому и спрос с органов власти всех уровней будет самым строгим», — подчеркнули в департаменте.

В Челябинской области более 8,5 тыс. людей с ограниченными возможностями занимаются спортом. Как сообщила 16 августа главный специалист регионального Министерства по физической культуре, спорту и туризму Асия Хакимова, пока больше внимания в области уделялось летним видам спорта, но теперь, в соответствии с поручением президента, в зоне особого внимания оказались и зимние: лыжные гонки, хоккей, горные лыжи.

«К сожалению, пока у нас нет возможности строить новые спортивные сооружения. Но выход из положения все же есть. Мы будем создавать специализированные отделения в уже существующих школах», — отметила представительница министерства.

По мнению председателя регионального отделения Общества глухих Евгения Безрукова, в Челябинской области развитию физкультуры и спорта для людей с ограниченными

физическими возможностями действительно уделяется внимание, но все же его пока недостаточно.

«Наши спортсмены завоевывают высокие награды, а потом их с легкостью переманивают другие регионы, в которых созданы гораздо более благоприятные условия для профессионального роста спортсмена. Мы выращиваем спортсмена, а «сливки» снимают другие, это неправильно», — отметил Безруков.

Стоит также отметить, что заниматься спортом детям и взрослым, имеющим какие-то отклонения в физическом и умственном развитии, просто необходимо, т.к. это способ социализации. Одним из первых шагов по пути интеграции инвалидов в общество могут стать изменения в уставы действующих спортивных сооружений, которые позволили бы им принимать на своей территории инвалидов, не нарушая закон. Второй шаг — ревизия и создание доступной среды в уже существующих спортивных объектах, которых достаточно, чтобы инвалиды могли пользоваться ими для тренировок. Третий — создание системы поощрения тренеров в обычных спортивных школах, чтобы у них была заинтересованность в обучении ребенка-инвалида, если у того нет физических противопоказаний для данного вида спорта.

Примечательно, что на одном из этапов Олимпийский огонь в Сочи понесет еманжилинец Денис Кочубейник, чемпион области по арм-спорту среди людей с нарушениями

опорно-двигательного аппарата. Молодой человек признается, что эта почетная миссия не будет такой уж сложной — кубок весит всего 2 кг и пронести его надо только 200–300 метров, но выполнить ее нужно красиво, поэтому сейчас спортсмен занят тренировками по особой системе.

## **МОНИТОРИНГ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ (НОЯБРЬ 2012 г. — АВГУСТ 2013 г.)**

### **СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ**

#### **Паспорт региона**

Северо-Кавказский федеральный округ (СКФО) — федеральный округ Российской Федерации, выделенный из состава Южного федерального округа указом президента России Д. Медведева от 19 января 2010 г. Расположен на юге европейской части России, в центральной и восточной части Северного Кавказа.

#### **Состав СКФО**

7 субъектов РФ, в том числе:

— 6 республик (Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкария, Чеченская, Ингушетия, Дагестан, Северная Осетия — Алания);

— 1 край (Ставропольский).

**Административный центр** — г. Пятигорск.

**Территория**

— 172 360 кв. км (1% от всей территории РФ).

**Население**

9 540 758 человек (на 1 января 2013 г.).

***ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ  
И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ***

Рассмотрим результаты мониторинга в сфере охраны здоровья граждан Северного Кавказа.

В **Республике Ингушетия** приняли решение о возведении современного перинатального центра. Соглашение о его строительстве было подписано на встрече главы Ингушетия Юнус-Бека Евкурова с министром здравоохранения России Вероникой Скворцовой.

Перинатальный центр станет окружным для всего Северо-Кавказского федерального округа и подразумевает создание целого комплекса служб, работа которых будет направлена на обеспечение всей системы родовспоможения: обслуживание женщин в период беременности, самого периода родов, лечение, обследование и наблюдение за детьми, которое будет проводиться в течение первого месяца жизни.

Как отметила глава Минздрава РФ Вероника Скворцова, решение построить перинатальный центр в республике Ингушетия принято не случайно: «Ингушетия на сегодняшний

день — регион, где самая высокая рождаемость и один из самых высоких показателей младенческой смертности. Поэтому строительство перинатального центра — задача стратегическая». По словам министра, окончательный расчет с учетом детальной проработки каждой проектно-сметной документации будет готов до 1 мая 2013 г.

По словам главы Ингушетии, при большой рождаемости в республике более 60% женщин выезжают для родов в иные регионы, поэтому новый центр кардинальным образом изменит ситуацию. Он также добавил, что уже есть готовый проект и готовые мощности, сделан землеотвод, готова техника и рабочие, которые готовы приступить к работе по возведению перинатального центра.

Что касается кадров для будущего перинатального центра, то, по словам главы Ингушетии, их будут подбирать в процессе создания центра. Привлечь новых сотрудников должно бесплатное жилье, которое обязан построить подрядчик, возводящий сам перинатальный центр. Всего на территории почти в 8 га будет создан целый медгородок, где будет построен и сам перинатальный центр, и многопрофильная больница, и детская клиника, и гемодиализный центр. В этом же городке будут возведены многоквартирные дома для врачей, как живущих в Ингушетии, так и для тех, кто будет работать в республике вахтовым методом.

Проблема высокой младенческой смертности в **Дагестане** обсуждалась на заседании правительства, которое

накануне провел премьер-министр Дагестана Абдусамад Гамидов.

По информации нового министра здравоохранения Дагестана Танки Ибрагимова, в рамках программы модернизации здравоохранения Дагестана на 2011–2012 годы произведен капитальный ремонт в 29 учреждениях родовспоможения и детства. Приобретено 577 единиц медицинского оборудования, внедрены 27 стандартов оказания медицинской помощи женщинам и детям, что позволило увеличить стандарт оснащения учреждений родовспоможения и детства на 44%.

Оптимизирована коечная сеть реанимационных отделений, организовано семь межмуниципальных родильных домов. В четырех республиканских учреждениях организованы дистанционные реанимационно-консультативные центры для женщин.

Дагестан в составе 27 субъектов РФ включен в пилотный проект правительства Российской Федерации «Перинатальная (дородовая) диагностика нарушений развития ребенка». Учитывая высокую потребность в высокотехнологичной помощи по профилю «экстракорпоральное оплодотворение» (ЭКО), на базе ГБУ Республики Дагестан «Республиканский центр планирования семьи и репродукции» с 2013 г. начато оказание специализированной медицинской помощи по профилю «ЭКО».



Объем расходов на совершенствование службы детства и родовспоможения составил на 1 июля 2013 г. почти 40% от общей суммы расходов на реализацию программы. За счет средств республиканского бюджета детскими учреждениями и учреждениями родовспоможения республики в 2012 г. получено оборудование, лекарственные средства, медицинские изделия, твердый инвентарь на 94 млн рублей.

Однако, как было отмечено в докладе, несмотря на принимаемые меры, направленные на снижение младенческой смертности, этот показатель остается высоким, и в 2012 г. составил 15,2 на 1 тыс. родившихся. За шесть месяцев 2013 г. младенческая смертность несколько снизилась, но все же она выше среднероссийского показателя на 25%.

Среди причин высокой младенческой смертности были названы врожденные пороки развития, слабое оснащение роддомов современным высокотехнологичным оборудованием. Неблагополучными районами по показателям младенческой смертности были названы Бабаюртовский, Ботлихский, Каякентский, Кизилюртовский, Кизлярский, Цунтинский районы и город Дербент.

Серьезной проблемой в сфере здравоохранения остается не только слабая материально-техническая база учреждений детства и родовспоможения, но и неразвитая сеть детских поликлиник, женских консультаций и их недостаточная обеспеченность квалифицированными кадрами. Как отметил

Танка Ибрагимов, если существующие тенденции сохранятся до 2020 г., на каждого детского врача будет приходиться около 1,5 тыс. пациентов при нормативе 800. Уже сейчас в республике не хватает от 27% до 33% акушеров-гинекологов, педиатров, медсестер — всего 5,5 тысячи специалистов.

Председатель правительства Дагестана Абдусамад Гамидов поинтересовался, зачем раздувать штаты, если люди работают на полставки, на четверть ставки. Обеспечив их нормальную загрузку, частично проблему можно было и снять, считает премьер-министр. Также на заседании речь шла о том, насколько помогают решению проблемы молочные смеси. Оказалось, что на их приобретение республика из своего скудного бюджета ежемесячно выделяет 9,3 млн рублей.

Несколько главных врачей медицинских учреждений **Ингушетии** привлечены к административной ответственности за нарушения закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Как в республиканской прокуратуре, нарушения были выявлены в ходе прокурорской проверки соблюдения бюджетного и иного законодательства в процессе расходования денежных средств, выделенных медицинским и школьным учреждениям в рамках реализации программ «Модернизация здравоохранения Республики Ингушетия на 2011–2012 годы», «Модернизация образования Республики Ингушетия на 2011–2012 годы».

В рамках проверки установлено, что руководителями ряда медучреждений и школьных образовательных учреждений при заключении договоров на оказание услуг для нужд указанных учреждений был нарушен один из пунктов закона о госзакупках.

В связи с этим прокуратурой Назрани приняты меры по привлечению главного врача ГКУЗ «Республиканский центр медицины катастроф «Защита», главного врача «Республиканской станции скорой медицинской помощи», главного врача «Республиканской детской поликлиники» к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ. Данная статья влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей.

Весной 2013 г. были подведены промежуточные итоги республиканской целевой программы модернизации системы здравоохранения, которая реализовывалась в **Кабардино-Балкарии** в 2011–2012 гг. и продолжена в 2013-м. Как сообщили в республиканском Минздраве, сумма средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предусмотренных на реализацию, составляет около двух миллиардов рублей, на сегодня освоено порядка 77%.

В ведомстве сообщили, что в рамках модернизации ведется капитальный ремонт 26 учреждений здравоохранения, это головные многопрофильные республиканские учреждения,

районные больницы, детские поликлиники, специализированные центры и диспансеры. Обновлен парк медтехники, в лечебные учреждения республики поставлено 1200 единиц современного оборудования: наркозно-дыхательные аппараты, аппараты ИВЛ, УЗИ, эндоскопические стойки, кардиовизоры, гастрофиброскопы, инкубаторы для новорожденных, биохимические анализаторы, дефибрилляторы и многое другое. В детские лечебные учреждения поступило 372 единицы оборудования, из них 257 — в республиканскую детскую клиническую больницу, 54 — Перинатальный центр, 38 — Дом ребенка, 23 — детские поликлиники Нальчика. 126 единиц санитарного транспорта оснащены системой спутниковой навигации ГЛОНАСС, автоматизированы рабочие места 16 диспетчерских станций, оборудованы кабинеты, закуплено 22 автомобиля.

В 2013 г. модернизация будет направлена также на создание единого информационного пространства здравоохранения. Речь идет о предоставлении государственных услуг в электронном виде, переходе на электронные медицинские карты и полисы. Рабочие места врачей будут автоматизированы, 628 единиц компьютерной техники в ближайшее время поступят в больницы и поликлиники, что позволит более оперативно вести медицинскую документацию, повысит точность и объективность диагностики пациента.

В республике в 2013 г. средняя заработная плата врачей составит 19 627 руб., среднего медицинского персонала — 12 133 руб.

Глава Министерства здравоохранения Кабардино-Балкарии Ирма Шетова защитила республиканскую программу развития здравоохранения до 2020 г., на реализацию которой необходимы 165,5 млрд рублей. Защита прошла в рамках регионального совещания, проведенного 26 апреля в Нальчике заместителем министра здравоохранения РФ Татьяной Яковлевой.

Министр здравоохранения и курортов успешно защитила проект государственной программы развития здравоохранения Кабардино-Балкарии до 2020 г. Она озвучила ряд приоритетных для здравоохранения республики направлений: совершенствование службы скорой помощи, неонатологии, онкологии, профилактика заболеваний, модернизация детских лечебных учреждений, информатизация отрасли, укрепление кадрового ресурса, развитие государственно-частного партнерства. На реализацию программы планируется направить 118,5 млрд рублей. Сформированная программа предполагает дополнительное финансирование в размере 47 млрд рублей, в том числе с привлечением средств федерального бюджета. Сокращение финансирования приведет к невозможности выполнения поставленных задач в установленные сроки. Преодоление рисков может быть

осуществлено путем сохранения устойчивого финансирования отрасли, в том числе за счет обоснования необходимых объемов ресурсного обеспечения программы за счет средств бюджета Кабардино-Балкарской Республики, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кабардино-Балкарской Республики, участия в софинансируемых федеральных программах. Комиссия министерства РФ положительно оценила проект программы.

Программа должна быть утверждена до первого июля и затем представлена на рассмотрение в администрацию Президента Российской Федерации. «Спрос будет жесткий. Сегодня есть возможность значительно повысить уровень зарплаты работникам лечебных учреждений, средства заложены в Фонде ОМС, и если этого не происходит, то спрашивать надо с главного врача, который не может наладить работу организации в режиме одноканального финансирования», — сказала заместитель министра здравоохранения РФ Татьяна Яковлева.

В совещании Министерства здравоохранения Российской Федерации, на котором руководители региональных министерств отрасли Северо-Кавказского округа защищали проекты государственных программ развития подведомственной сферы до 2020 г., планировалось участие федерального министра, однако Вероника Скворцова отменила свой визит в Кабардино-Балкарию из-за пожара, произошедшего

накануне в одной из московских больниц. В Нальчик приехали ее заместитель Татьяна Яковлева, заместитель руководителя ТФ ОМС РФ Светлана Карчевская, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения Дмитрий Пархоменко, руководители департаментов министерства по различным направлениям, делегации регионов СКФО.

Рост заработной платы зафиксирован у работников здравоохранения Моздокского района (**Северная Осетия**). По данным отдела районной администрации по социальным вопросам и здравоохранению, в первом полугодии 2013 г. заработная плата врача составила 21 286 рублей, медицинской сестры — 12 458, санитарки — 7064. Аналогичный показатель 2012 г. был равен соответственно у врача — 16 257 рублей, среднего медперсонала — 7984, младшего персонала — 5824. Как отметили в администрации муниципального образования, с 1 июля 2013 г. зарплата сельских участковых врачей в зависимости от трудового стажа и категории составила 28 тысяч рублей.

В столице **Северной Осетии** Владикавказе 11 июля состоялось официальное открытие клинической больницы скорой помощи (КБСП). Лечебное учреждение, оснащенное новейшим оборудованием, приняло первых пациентов.

На модернизацию главного корпуса больницы по программе «Модернизация здравоохранения РСО — Алания» было затрачено 225 миллионов рублей, а на переоборудование —

149 миллионов. На обновление КБСП городские власти выделили более 50 млн рублей, рассказали в администрации Владикавказа.

Как отметили в мэрии, главный корпус КБСП с пятью отделениями — реанимации, терапии, травматологии, хирургии и ожоговым центром приведены «не только в соответствие со средними стандартами, но и достигли европейского уровня». Имеются комфортные палаты, новые операционные столы, бестеневые лампы, рентген-аппараты, ультразвуковая и дыхательная аппаратура, эндоскопические стойки и другая техника, необходимая для того, чтобы экстренно и эффективно спасать людей.

Ожоговый центр больницы снабжен лечебно-ожоговыми кроватями, наполненными специальными микрошариками, позволяющими безболезненно менять повязки больным. Также в модернизированной КБСП появились цифровые средства связи. Больница подключена к серверу, благодаря которому есть внутренняя связь и возможность прямого выхода на те московские клиники, помощь которых может потребоваться пациентам.

**В Ставропольском крае** разработан проект программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров для работы в учреждениях здравоохранения Ставропольского края на 2013—2017 годы». Речь о его принятии и реализации шла в ходе депутатских слушаний в Думе региона.



На слушаниях отмечалось, что на сегодня укомплектованность медицинских учреждений региона врачебным персоналом составляет 64%. Показатель обеспеченности врачами на 10 тысяч населения составляет на Ставрополье всего 34,4, что намного ниже, чем даже в некоторых субъектах Северо-Кавказского федерального округа. В Дагестане этот показатель составляет 36,9, а в Ингушетии — 35.

Больше всего врачей на Ставрополье работает в краевом центре и городах Кавминвод. Дефицит кадров в наибольшей степени сказывается в Степновском, Курском и Георгиевском районах.

По словам первого заместителя министра здравоохранения края Андрея Попова, краевая программа по привлечению и закреплению медицинских кадров для работы в учреждениях здравоохранения края, рассчитанная до 2017 г., нацелена на обеспечение притока и закрепления врачей в городах и районах края по наиболее востребованным специальностям. Основными направлениями программы являются работа с высшими и средними учреждениями медицинского образования. Они предполагают проведение профориентационной работы среди старшеклассников, додипломную поддержку студентов, образование в клинической интернатуре и ординатуре, а также переподготовку врачей по востребованным специальностям.

Упор делается на реализацию федеральной программы «Социальное развитие села» и дополнительные соцгарантии

для вновь прибывших врачей-специалистов. Так, с 2008 по 2012 г. субсидии на жилье получили 252 медицинские семьи, стимулирующую выплату в размере миллиона рублей — 259 врачей, отправившихся на работу в сельскую местность. Необходимыми специалистами пополнился штат 23 районных больниц. Реализация программы привела и к росту количества среднего медперсонала, а также омоложению кадров в отрасли.

Вместе с тем отмечалось, что все уже предпринятые меры не приводят к коренному перелому в ситуации. Решить ее может возрождение существовавшей в советские времена системы распределения и рост заработной платы.

**В Ставропольском крае** в рамках реализации федеральной программы по модернизации здравоохранения инвестиции освоены на 98,8%. Об этом сообщил 20 июня министр здравоохранения региона. Реализация программы началась в 2011 г., а завершилась она 1 июля 2013 г.

Ставропольский край получил на реализацию всех мероприятий в рамках программы более 10,5 млн рублей. Изначально предполагалось выделение региону более 8 млрд рублей, однако благодаря успешной реализации и экономии средств в результате торгов краю были выделены дополнительные средства. Последний транш в объеме около 600 млн рублей был получен в декабре 2012 г.

Реализация программы велась по трем направлениям: укрепление материально-технической базы, информатизация,

повышение доступности и качества оказания медпомощи. 4,6 млрд рублей выделенных средств было направлено на укрепление материально-технической базы. На эти средства был проведен ремонт в 83 медучреждениях на 253 объектах, из которых 40% пошло на медицинские учреждения детства и родовспоможения.

К началу реализации программы анализ показал необходимость проведения ремонтных работ на 96% площадей лечебно-профилактических учреждений. Благодаря программе модернизации удалось отремонтировать практически 40%. Еще предстоит большая работа. Реализация мероприятий намечена в 2013 г. и на 2014–2015 гг. уже на краевые средства.

В крае освоено 99,2% средств, запланированных на приобретение оборудования. В общей сложности закуплено более 11 тыс. единиц оборудования и 253 автомобиля для лечебных учреждений.

«Приобреталось крупное диагностическое оборудование: магнитно-резонансные томографы для больниц Пятигорска, Ессентуков, краевого центра, которые оказывают помощь пациентам с сосудистой патологией. Также закуплены компьютерные томографы, рентген-аппараты, приобреталось современнейшее оборудование в краевой центр специализированных видов помощи, перинатальный центр, онкоцентр, кардиоцентр и т.д. Это позволило нам значительно увеличить

количество специализированных видов помощи населению на месте», — сообщил глава краевого Минздрава.

Вместе с тем на сегодня только 70% учреждений здравоохранения края соответствуют по материально-техническому оснащению стандартам оказания медицинской помощи. Поэтому в 2013–2015 гг. планируется продолжить совершенствование материально-технической базы здравоохранения, приведение ее в полное соответствие стандартам и порядкам.

«По направлению информатизации в рамках реализации программы модернизации здравоохранения в Ставропольском крае удалось создать единую локальную сеть лечебно-профилактических учреждений, к ним проведены оптиковолоконные сети, машины скорой помощи оснащены системой ГЛОНАСС. В 50 лечебно-профилактических учреждениях работает электронная регистратура. До конца года мы должны закончить реализацию проекта по введению электронных карт амбулаторных больных. Создан центральный архив медицинских изображений. Более 3 тысяч рабочих мест медицинских работников оборудованы персональными компьютерами. Вся система информатизации медучреждений работает примерно на 80%», — сообщил министр.

Говоря о направлении повышения доступности и качества оказания медпомощи, министр сообщил, что по внедрению стандартов выделялось из федерального бюджета более 5,5 млрд рублей, которые практически освоены. На эти

средства с 1 апреля были увеличены на 24% оклады медработников. Эта работа будет продолжаться, поскольку от нее зависит обеспеченность медучреждений кадрами. В прошлом году впервые в крае зафиксирована положительная динамика по приросту специалистов. На сегодня укомплектованность медицинских учреждений кадрами составляет порядка 70%.

### **ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ**

Различные проблемы в данной сфере существуют на всех уровнях образования в регионе.

Общегосударственные проблемы дошкольного образования отмечены и в регионах Северо-Кавказского федерального округа. Это и очередность в детские дошкольные учреждения, что порождается недостатком детских садов, и сравнительно небольшое финансирование путей решения этой проблемы, и откровенно криминальные истории.

К примеру, в поселке Южный (**Северная Осетия**) завершается строительство нового детского сада на 80 мест. Детское образовательное учреждение в населенном пункте было разрушено в 1991 г. На август 2013 г. ведутся работы по благоустройству территории, внутри здания специалисты перешли к отделочным работам — облицовке помещений плиткой согласно дизайнерскому проекту. Практически закончены специальные работы — пожарная сигнализация, сантехника, электричество. На территории детского сада построена

локальная мини-котельная. Совместно с МРСК Северного Кавказа решается вопрос по увеличению надежности электроснабжения объекта путем установки трансформаторной подстанции<sup>63</sup>.

Как отметил первый заместитель главы администрации Владикавказа Майран Тамаев, из Министерства регионального развития ожидается поступление федеральных средств в части софинансирования строительства детского сада в сумме 22,8 млн рублей.

Однако подобных районов Северной Осетии, где по различным причинам перестали существовать детские сады, остается немало. Так, в населенных пунктах Пригородного района РСО — Алания насчитывается более 7600 детей дошкольного возраста. По информации из районной администрации, 760 малышей пока не имеют возможности посещать детские сады. В ряде сельских поселений вообще нет дошкольных учреждений.

Власти самого большого муниципального района Северной Осетии проблему нехватки мест в ДОУ решают с использованием внутренних резервов самих детских садов. В селении Михайловское начала функционировать ранее закрытая группа, 30 малышей из числа состоящих в очереди получили места в садике. Из районного бюджета на ее функционирование было выделено 500 тысяч рублей.

---

<sup>63</sup> РЕГНУМ Новости. URL: <http://www.regnum.ru/news/1680079.html>

В проект вложены и федеральные средства в размере 160 тысяч рублей.

**В Чеченской Республике** проблема доступности дошкольного образования, несмотря на введенные в последние годы в эксплуатацию 176 детсадов, стоит достаточно остро. Так, в республике насчитывается 155 тысяч детей в возрасте от трех до семи лет, а в очереди находятся 34 тысячи<sup>64</sup>.

Как отметил председатель комитета правительства Чечни по дошкольному образованию Асланбек Джунаидов, для решения проблемы нехватки детских садов было принято решение вернуть для использования по назначению ранее взятые различными организациями под офисы здания учреждений дошкольного образования.

По словам Асланбека Джунаидова, для решения обсуждаемого вопроса необходимо построить более 600 детских садов.

К сожалению, практика поборов за принятие в детский сад распространена во всех федеральных округах. Заведующая Каспийским детским садиком (**Дагестан**), вымогавшая денежные средства за зачисление ребенка в дошкольное образовательное учреждение, оштрафована на 100 тыс. рублей, уголовный штраф с руководителя детсада взыскан судебными приставами-исполнителями.

Информация о факте вымогательства денежных средств в правоохранительные органы республики поступила от

---

<sup>64</sup> РЕГНУМ Новости. URL: <http://www.regnum.ru/news/1665095.html>

родителей, пытавшихся устроить своего ребенка в детский сад. Цена вопроса, а именно заключение договора детского учреждения с родителями, составила 25 тыс. рублей. Именно за эту сумму заведующая гарантировала родителям место в дошкольном учреждении. Довести до конца свой преступный умысел заведующей не удалось, т.к. после состоявшейся передачи денег заведующая была задержана работниками управления экономической безопасности МВД по Республике Дагестан.

В области среднего образования в регионах Северо-Кавказского федерального округа мониторинг показал следующие результаты.

Федеральный бюджет продолжает оказывать существенную финансовую поддержку процессу модернизации образования в субъектах, входящих в округ. Так, 413 млн рублей получит Кабардино-Балкария из федерального бюджета на модернизацию общего образования в 2013 г. Софинансирование из республиканского бюджета составляет 21,7 млн рублей.

Приоритетами модернизации в 2013 г. является оснащение школ различным оборудованием, прежде всего учебно-лабораторным, компьютерным и мультимедийным (49,6%); производство капитального ремонта и реконструкции (25%); пополнение фондов школьных библиотек (13,8%); развитие школьной инфраструктуры (6,7%).



В рамках модернизации в 2012 г. проведен капитальный ремонт и реконструкция зданий 67 общеобразовательных учреждений. На эти цели направлены средства федерального бюджета в размере 151 млн 387 тыс. рублей<sup>65</sup>.

В пяти школах Моздокского района Северной Осетии в текущем году будет произведен капитальный ремонт внутренних санузлов. Ремонтные работы будут осуществлены в рамках реализации комплекса мер по модернизации системы общего образования Северной Осетии.

В текущем году значительные затраты будут связаны с обновлением материально-технической базы, реконструкцией и ремонтом школ, приобретением учебников и транспорта. Школы Моздокского района уже ощутили положительный эффект от реализации этой программы.

В соответствии с программой «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 г. государственная политика в сфере профессионального образования в **Ставропольском крае** направлена на:

— формирование сети учреждений профессионального образования, ориентированных на подготовку высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов;

— подготовку рабочих кадров, необходимых для реализации инвестиционных проектов на территории края с

---

<sup>65</sup> РЕГНУМ Новости. URL: <http://www.regnum.ru/news/1665095.html>

привлечением потенциала ресурсных центров профессионального образования;

— создание многопрофильного базового центра с целью профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров для туристического кластера (на базе Северо-Кавказского федерального университета) с учетом потребностей туристической и смежных отраслей;

— заключение долгосрочных соглашений о сотрудничестве между работодателями и органами исполнительной власти Ставропольского края по развитию начального и среднего профессионального образования;

— приведение структуры и объемов контрольных цифр приема граждан для обучения за счет средств краевого бюджета в соответствие реальным потребностям региональной экономики. Система профессионального образования Ставропольского края включает в себя 174 учреждения профессионального образования всех форм собственности и различных организационно-правовых форм, из которых 83 — учреждения высшего профессионального образования и 91 — учреждение начального и среднего профессионального образования, включая филиалы (36 — учреждения ведомственного подчинения Министерства образования Ставропольского края, 55 — учреждения ведомственного подчинения Министерства культуры, Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства спорта

Ставропольского края, а также негосударственные образовательные учреждения).

Непосредственно в ведомственном подчинении Министерства образования Ставропольского края находится 38 учреждений профессионального образования, в том числе:

- 2 учреждения высшего профессионального образования;
- 31 учреждение среднего образования;
- 5 учреждений начального профессионального образования.

Сказать, что Единый государственный экзамен — 2013 в регионах Северо-Кавказского федерального округа прошел скандально, значит не сказать ничего. Из каждого региона приходили новости о «сливе» решений экзаменационных заданий, о выявлении нечестных на руку выпускников, учителей и их родителей, преступивших правила проведения экзамена ради помощи своим подопечным. Однако даже среди такого негативного информационного фона во всероссийском масштабе стала известна ситуация с ЕГЭ в Ставропольском крае.

19 июля в Ставрополе возбуждено очередное уголовное дело в отношении бывшего главного врача детской городской клинической больницы имени Филиппского, подозреваемого в превышении должностных полномочий с применением насилия по отношению к журналистам. По версии следствия, 6 июня текущего года главный врач больницы, фигурировавшей в скандале с ЕГЭ на Ставрополье, Вячеслав Кашников

применил насилие к прибывшим в неврологическое отделение больницы политическому обозревателю и телеоператору ВГТРК «Телеканал Россия».

По мнению следователей, журналисты приехали для подготовки репортажа об обстоятельствах выдачи медицинских справок, дающих право на досрочную сдачу ЕГЭ. «С целью воспрепятствования сбору информации подозреваемый толкал журналистов, хватал их за руки, причинив в результате кровоподтеки и физическую боль», — отмечают в СКР.

В отношении бывшего главного врача детской городской клинической больницы имени Филиппского возбуждено уголовное дело по п. «а» ч. 3 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий с применением насилия). Ранее в отношении Кашникова после данного инцидента с журналистами уже были возбуждены дело об административном правонарушении по ст. 17.7 КоАП РФ (невыполнение законных требований прокурора) и два уголовных дела по ч. 2 ст. 330 УК РФ (самоуправство с применением насилия), ч. 1 ст. 167 УК РФ (повреждение имущества с причинением значительного материального ущерба).

По итогам проведения Единого государственного экзамена в **Республике Ингушетия** Министерство образования представило следующие результаты. Так, полученные данные о результатах по русскому языку говорят о том, что по сравнению с 2012 г. количество «высокобалльников» в текущем году

уменьшилось в 3 раза. Среднероссийский показатель по русскому языку — 13,5%, по Ингушетии — 6,7%. Стобалльных работ по русскому языку нет. Процент «высокобалльников» составляет 6%, ниже порога (т.е. «2» — 1179), что составляет 26,3%.

По истории количество «высокобалльных» работ — 167, что составляет 8%. Ниже порога написали около 14%.

По биологии большой процент «высокобалльных» работ — 167, что составляет 13%. Ниже порога — 292 человека, что составляет 23,5%. По математике «высокобалльников» — 445, что составляет 9,9%. Ниже порога — 183 человека, что составляет 4%.

По иностранным языкам: по немецкому и французскому языкам «высокобалльных» работ нет. По английскому языку — 149 человек, что составляет 23,5%.

По физике «высокобалльников» — 101, что составляет 7%, ниже порога — 229, что составляет 15,9%.

По обществознанию «высокобалльников» — 371, что составляет 15%, ниже порога — 185, что составляет 7,7%.

По химии «высокобалльных» работ — 287, что составляет 26%, ниже порога — 93, что составляет 9%.

По географии «высокобалльных» работ нет, ниже порога — 8 (12,7%).

По литературе высокобалльных работ — 5, что составляет 1,4%, ниже порога — 4, что составляет 1%.

В результате проведенного анализа выявлено, что высокий результат в основном получили медалисты, отличники, хорошисты, победители и призеры олимпиад, участники различных конкурсов, форумов (одаренные дети). Вместе с тем в число «высокобалльников» вошли учащиеся, имеющие средний балл по аттестату от 3,0 до 3,5 баллов. Этому поспособствовало то, что в сети Интернет за день до начала экзамена были выложены ответы на все задания по всем общеобразовательным предметам, чем, возможно, и воспользовались выпускники.

Зарубежная практика присуждения именных стипендий наиболее отличившимся студентам постепенно находит свое отражение в регионах Северо-Кавказского федерального округа. Так, российский предприниматель **Таймураз Боллоев** учредил персональную стипендию лучшим студентам очной формы обучения **Северной Осетии**. Стипендии назначаются студентам государственных вузов сроком на один год и выплачиваются в размере 5 тысяч рублей ежемесячно.

Цель стипендиальной программы — поддержка и поощрение талантливых и инициативных студентов, показавших отличные знания, успехи в научных исследованиях или активно участвующих в общественной жизни образовательного учреждения. Во всех вузах республики сформированы стипендиальные комиссии для проведения открытого конкурса. В каждом образовательном учреждении будет

10 стипендиатов. К участию в конкурсе допускаются студенты, имеющие оценки «отлично» за 4 семестра обучения; победители или призеры олимпиад, направленных на выявление научных достижений<sup>66</sup>.

В округе активно развивается практика заключения партнерских образовательных соглашений. Так, первые выпускники Северо-Кавказского федерального университета будут трудиться на курорте в Архызе (Карачаево-Черкесская Республика). Об этом сообщил 23 июля в Пятигорске генеральный директор ОАО «Курорты Северного Кавказа» Сергей Верещагин на встрече у полпреда Президента Российской Федерации в СКФО Александра Хлопонина с ректором Северо-Кавказского федерального университета Алиной Левитской.

Как прозвучало на встрече, до конца июля ОАО «КСК» в рамках заключенного соглашения подготовит техническое задание для Северо-Кавказского федерального университета, в котором обозначит потребность туркластера Северного Кавказа в кадрах и перечень наиболее востребованных специальностей.

Первые выпускники, по планам руководства компании, будут трудиться на площадке курорта Архыз в Карачаево-Черкесии, который начнет работу в этом году. В дальнейшем они также будут задействованы на курортах Мамисон в

---

<sup>66</sup> РЕГНУМ Новости. URL: <http://www.regnum.ru/news/1666565.html>

Северной Осетии и Эльбрус-Безенги в Кабардино-Балкарии, в более отдаленной перспективе — на площадках Матлас в Дагестане, Цори и Армхи в Ингушетии, новых бальнеологических курортах Кавказских Минеральных Вод.

Университет возьмет на себя обучение высококвалифицированных специалистов из различных сфер экономики, знакомых с мировыми тенденциями и стандартами в сфере строительства курортов мирового уровня и инфраструктурных проектов. «Это и топ-менеджеры, и специалисты в области малого и среднего бизнеса, которые также будут активно участвовать в реализации проектов», — подчеркнул Верещагин.

Как отметила ректор вуза Алина Левитская, еще одно направление сотрудничества — подготовка кадров для организации содержательного отдыха высокого уровня, знакомства с культурой и ментальностью Кавказа. Специалисты этой группы будут владеть как минимум двумя иностранными языками. Планируется, что ребята пройдут производственные практики на ведущих туристических комплексах страны, включая Сочи, а также зарубежных курортах.

В Кабардино-Балкарии заключено соглашение о сотрудничестве с Первым Московским государственным медицинским университетом им. Сеченова. Так, республика будет сотрудничать с ведущим вузом страны по нескольким направлениям. Соглашение предполагает обучение студентов, интернов, ординаторов и аспирантов из Кабардино-Балкарии



в Первом МГМУ на бюджетной основе по квотам, подготовку и переподготовку врачей по различным специализациям, проведение научно-практических конференций, конгрессов и циклов обучающих семинаров ведущими специалистами вуза. Жители Кабардино-Балкарии, нуждающиеся в высокотехнологичной медицинской помощи, смогут по квотам проходить лечение в специализированных лечебных учреждениях вуза. Кроме того, будут использоваться и возможности современных телекоммуникаций — специалисты Первого МГМУ на базе центра телемедицины Кабардино-Балкарского государственного университета смогут не только проводить дистанционное обучение будущих и действующих медицинских специалистов, но и проводить online-консультации их пациентов.

Проблемы инклюзивного образования и доступной образовательной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья продолжают беспокоить граждан регионов Северо-Кавказского федерального округа. Так, в Республике Ингушетия существует Центр по дистанционному обучению детей-инвалидов при МОУ № 10 в г. Назрань. При создании Центра проделана подготовительная работа для реализации третьего этапа проекта, в частности, 360 участникам проекта установлены программно-технические комплекты для осуществления учебного процесса, проведены пусконаладочные работы и тестирование упомянутых выше комплектов, а также проведены занятия по обучению детей и их родителей

навыкам работы с компьютерной техникой, проведены циклы дополнительных занятий с 180 учителями по подготовке к учебно-воспитательной деятельности, включая контрольные мероприятия.

В ГБОУ Центр образования «Технологии обучения» представлены списки участников проекта для регистрации на сайте ай-школы. К глубокому сожалению, ввиду отсутствия финансирования проекта по линии республиканского бюджета третий этап проекта, который планировалось запустить с начала текущего учебного года, приостановлен, по данному поводу неоднократно направлялись обращения с просьбой оказать содействие в вопросе финансирования третьего этапа проекта.

Отдельным образом следует отметить работу школы № 21 г. Ставрополя в контексте инклюзивного образования. В мае 2013 г. эта школа была признана «лучшей инклюзивной школой России»<sup>67</sup>. Таковы итоги Всероссийского конкурса среди инклюзивных школ «Образование для всех», который впервые прошел в Москве. Проводила его региональная общественная организация инвалидов «Перспектива» совместно с Институтом проблем инклюзивного образования Московского городского психолого-педагогического университета (МГППУ) при информационной поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации.

---

<sup>67</sup> [Интернет-сайт МБОУ СОШ № 21 г. Ставрополя]. URL: <http://www.shkola21-stavropol.ru/index.php/novosti/124-luchshaya-inklyuzivnaya-shkola>

Этот пилотный конкурс собрал 120 заявок из 20 регионов страны. С инициативой участвовать в конкурсе выступила и школа № 21 г. Ставрополя, которая около десяти лет занимается обучением детей с ограниченными возможностями здоровья.

30 мая в конференц-зале гостиницы «Даниловская» прошла церемония награждения победителей Всероссийского конкурса среди инклюзивных школ «Образование для всех» (школ, в которых дети с инвалидностью учатся вместе с другими детьми). Церемонию провел актер театра и кино Евгений Стычкин. Он начал с того, что зачитал приветствие первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке Олега Николаевича Смолина: «Свободный выбор детского сада и школы для ребенка с инвалидностью, развитие новых педагогических технологий, наряду с использованием опыта и достижений отечественной дефектологии, — цели, к которым должна стремиться российская система образования. На этом пути еще много трудностей, но как парламентарий сделаю все от меня зависящее, чтобы наше образование стало действительно «образованием для всех».

Награды победителям вручили почетные гости: Светлана Алехина, директор Института проблем инклюзивного образования; Ирина Терехина, начальник отдела управления и сопровождения программ и проектов в сфере защиты

прав детей Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования Российской Федерации; Трейси Пэрент, специальный педагог в инклюзивной школе (США), детский омбудсмен Москвы Евгений Бунимович, Кирилл Дроздов, ученик 8 класса московской школы № 1161, представитель детей с инвалидностью в совете при Уполномоченном по правам ребенка в Москве.

Директор РООИ «Перспектива» Денис Роза сказала в своей приветственной речи: «В последнее время очень много было сделано для того, чтобы дети учились вместе. И очень приятно, что конкурс состоялся. Что есть люди, которые уже имеют позитивный опыт, чтобы поделиться с другими, и хочется, чтобы таких коллективов было больше. Двигайте свои школы дальше, делитесь своим опытом, а мы вас поддержим всегда!» Светлана Алехина отметила: «Сам факт проведения такого конкурса — это уже смелый поступок. И я очень хочу, чтобы этот конкурс проходил каждый год. Сегодня все говорят, что общество не готово к такому образованию, но мы же сами и есть общество, значит, мы этого хотим. Мы очень много спорили, что такое «лучшая инклюзивная школа». Выявлять сегодня лучших очень сложно — пока мало тех, кто может показать такую работу. Пусть их будет больше». На церемонии выступили воронежский танцевальный коллектив молодых людей с интеллектуальными особенностями «Вдохновение»; лауреат областных, российских и международных конкурсов

и фестивалей, коллектив слабослышащих барабанщиков «Центра досуга и творчества молодежи «Россия»; незрячий певец Сергей Санаторов, дипломант и лауреат международных конкурсов, и московский театр «СинематографЪ», в котором играют слабослышащие актеры.

В целом система специальных образовательных учреждений Ставропольского края для детей с ограниченными возможностями здоровья может быть представлена таким образом.

Не отстает от соседей и Северная Осетия. На базе Чикалинской средней школы № 3 Ирафского района открыты сенсорная комната и кабинет с аппаратно-программным комплексом для слабовидящих, слабослышащих детей с нарушением опорно-двигательного аппарата.

Теперь дети с ограниченными возможностями здоровья смогут учиться и развиваться на равных со своими сверстниками. Это стало возможным благодаря реализации государственной программы «Доступная среда».

В Ирафском районе 96 детей с ограниченными возможностями. Эта площадка рассчитана на 22 ребенка. При дальнейшей поддержке республиканского Министерства образования и науки приложим максимум усилий для создания таких же площадок и в других населенных пунктах района.

Проблемным остается вопрос подготовки педагогических кадров для работы с детьми с ограниченными возможностями

здоровья. Как отметил министр образования и науки Северной Осетии Алан Огоев, решением этого вопроса займется недавно созданный Республиканский ресурсный центр по развитию интегрированного (инклюзивного) образования. Здесь будет формироваться банк данных о педагогах, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья и информация о детях с ограниченными возможностями здоровья.

### **ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ**

В сфере жилищных отношений в Северо-Кавказском федеральном округе насчитывается меньшее количество нарушений прав граждан со стороны управляющих компаний. Рассмотрим некоторые такие случаи за период мониторинга.

В Чечне возбуждено 34 уголовных дела в коммунальной сфере. За весь 2012 г. в республике не было возбуждено ни одного уголовного дела в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а в текущем году возбуждено уже 34.

По 6 уголовным делам в отношении лиц, присвоивших деньги, полученные от абонентов за коммунальные услуги, судом уже вынесены приговоры. Так, резонансным стало хищение более 3 млн рублей руководителем ООО «Макс» при производстве фасадно-отделочных работ в многоквартирных домах в Грозном.

По данному факту возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ (Мошенничество, то есть хищение чужого имущества

путем обмана, совершенное с использованием своего служебного положения, в крупном размере).

Жители Ставрополя страдали от долгового спора коммунальщиков. Прокуратура Октябрьского района Ставрополя провела проверку по факту отключения горячего водоснабжения в 11 многоквартирных домах города. Проверка показала, что жители стали заложниками спора между ООО «Декоративные культуры» и ОАО «Ставропольгоргаз».

Проверка показала, что ОАО «Ставропольгоргаз» прекратило поставлять газ в котельную, обеспечивающую теплом 11 многоэтажных домов в Ставрополе. Причиной послужил долг за газ со стороны ООО «Декоративные культуры», которому и принадлежит котельная.

По результатам проверки генеральному директору ОАО «Ставропольгоргаз» внесено представление. Подача горячей воды к 11 многоквартирным домам восстановлена.

К Уполномоченному по правам человека Республики Дагестан поступило коллективное обращение жителей общежития № 2, находящегося в собственности ОАО «Завод стекловолокна», с просьбой оказать содействие в проведении капитального ремонта жилого дома и передаче занимаемых жилых помещений в их собственность в порядке приватизации.

Установлено, что в 1994 г. государственное предприятие «Завод стекловолокна» преобразовано в открытое

акционерное общество. При этом общежитие № 2 было незаконно внесено в уставный капитал ОАО «Завод стекловолокна». С этого времени ремонтные работы в доме не проводились.

Уполномоченным было направлено обращение в Государственную жилищную инспекцию Республики Дагестан, по результатам рассмотрения которого генеральный директор ОАО «Завод стекловолокна» был привлечен к административной ответственности, также ему было выдано предписание о необходимости проведения ремонта здания общежития с указанием сроков его проведения. В настоящее время ремонт здания осуществлен<sup>68</sup>.

Суд Ставрополя вынес приговор по уголовному делу, возбужденному в отношении бухгалтера предприятия жилищно-коммунального хозяйства, которая похитила более 3 млн рублей.

С 7 мая 2009 г. по 30 декабря 2011 г. бухгалтер коммунального МУПа Изобильненского района Светлана Шевченко перечислила на свой счет около 3 млн рублей, используя электронную подпись и печать руководителя предприятия. Кроме того, 31 декабря 2011 г. она присвоила 385 тыс. рублей, полученных под отчет в кассе предприятия.

---

<sup>68</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dagpravda.ru/?com=materials&task=view&page=material&id=30018>



Суд признал Светлану Шевченко виновной по ч. 4 ст. 159 УК РФ (Мошенничество) и ч. 3 ст. 160 УК РФ (Присвоение или растрата) и приговорил ее к 2,6 года лишения свободы<sup>69</sup>.

В Республике Ингушетия продолжается расследование уголовного дела, возбужденного в отношении начальника МУП «ЖКХ Малгобекского муниципального района». За мошенничество на крупную сумму денег ему грозит десять лет тюрьмы.

По данным следствия, начальник МУП «ЖКХ Малгобекского муниципального района» при помощи фиктивных документов добился выплаты из бюджета республики более 10 млн рублей субсидий за оплату ЖКУ для граждан-льготников. Сумма оказалась завышенной на 9,4 млн рублей. Деньги он присвоил себе.

В отношении начальника МУП «ЖКХ Малгобекского муниципального района» возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ (Мошенничество, т.е. хищение чужого имущества путем обмана, с использованием своего служебного положения в особо крупном размере).

В Министерстве ЖКХ Дагестана «налево» ушло более 55 млн рублей. Прокуратура выявила факт многомиллионного хищения средств, необоснованно израсходованных через Министерство строительства и ЖКХ Республики Дагестан. Деньги выделялись семьям, чье жилье якобы было разрушено из-за сильных ливней в 2012 г.

---

<sup>69</sup> Генеральная прокуратура Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru/smi/news/news-83694/>

Комиссия по чрезвычайным ситуациям Бунарского района республики необоснованно признала 21 домовладение из 36 непригодным для проживания после ливневых дождей с градом, прошедших 6 мая 2012 г. на территории Буйнакского района. В результате через Министерство строительства и ЖКХ Республики Дагестан на деле не пострадавшим семьям выделили более 55,4 млн рублей.

По данному факту возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159.2 УК РФ (Мошенничество при получении выплат, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере).

Сегодня в Республике Дагестан признаны в установленном порядке аварийными 1580 домов площадью 721,1 тыс. кв. м, что составляет 1,54% от всего жилищного фонда, или 8,1% от общей площади жилищного фонда, в котором проживают 55 200 человек, или 1,86% от общей численности населения Республики Дагестан.

В рамках реализации в 2012 г. программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан предусмотрена ликвидация 51 аварийного дома и переселение 2050 человек в благоустроенные жилые помещения, что, однако, не позволяет решить существующую в Республике Дагестан проблему ветхого и аварийного жилья<sup>70</sup>.

---

<sup>70</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dagpravda.ru/?com=materials&task=view&page=material&id=30018>

Учитывая сложность проблем и необходимость выработки комплексного и системного решения, обеспечивающего кардинальное улучшение качества жизни населения и эффективности отрасли жилищно-коммунального хозяйства, представляется наиболее эффективным решать существующие проблемы в рамках республиканской целевой программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Республики Дагестан на 2012–2020 годы» (далее — Программа) в составе федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010–2020 годы» с использованием программно-целевого метода. Подобное решение позволит объединить отдельные мероприятия и добиться большего эффекта, выраженного в развитии и модернизации жилищного фонда, эффективном использовании коммунальных ресурсов, создании благоприятного инвестиционного климата и совершенствовании институциональной среды жилищно-коммунального хозяйства.

Ввиду длительности сроков реализации и необходимости повышения уровня эффективности и надежности работы коммунальной инфраструктуры настоящей Концепцией предлагается определить реализацию Программы в три этапа.

На первом этапе (2012–2013 гг.) предусматривается разработка нормативной базы для реализации Программы.

По данным Министерства образования и науки Республики Дагестан, в 2011 г. обеспечено жильем 408 детей-сирот, в 2012 г. — 317, в 2013 г. планируется обеспечить 273 человека.

### **ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

В Ставропольском крае началась разработка инновационного проекта по внедрению экологически чистых автобусов в регионе Кавказских Минеральных Вод. Речь об этом шла в Кисловодске на совещании по вопросу реализации в крае пилотного в России проекта внедрения электромобилей в качестве городского такси, сообщили в Министерстве энергетики, промышленности и связи Ставрополя.

Проект по внедрению в курортном регионе экологически чистых автобусов может стать очередным за экотакси пилотным проектом, подтверждающим инновационный статус Ставропольского края, отмечалось на совещании. Проработка этого вопроса в правительстве края уже началась.

Вместе с тем практическая реализация проекта по запуску в Кисловодске электромобилей ELLADA в качестве легкового экологически чистого такси уже готова к старту. Первые пять электрокаров ОАО «АвтоВАЗ» уже прибыли в край.

В настоящее время прорабатывается вопрос установки зарядных терминалов в городах Кавминвод (Пятигорск, Кисловодск, Минеральные Воды), Невинномысске и Став-

рополе. Предприятием ОАО «Электроавтоматика» разработана станция быстрой зарядки.

В первой половине февраля пройдут торжественные мероприятия, посвященные пуску электромобилей в качестве такси. «Мы на пороге исторически важного момента — открытия эпохи практической эксплуатации отечественных электромобилей в России, — подчеркнул глава Минэнерго Ставрополя Дмитрий Саматов. — Электромобили делают только первые шаги к своему массовому применению, и мы должны понимать, что на первых порах это будут все-таки единичные экземпляры».

По прогнозам экспертов, уже к 2015 г. будут внедрены технические решения, значительно снижающие стоимость аккумуляторов. По словам Саматова, это приведет к тому, что стоимость электромобиля и его технические характеристики по величине пробега на одной зарядке станут сопоставимы с традиционными автомобилями с двигателем внутреннего сгорания. В то же время стоимость километра пробега с использованием электрических двигателей в 3–4 раза меньше, чем при заправке бензином. Кроме того, простая конструкция с применением меньшего количества движущихся деталей делает электромобиль значительно более дешевым в эксплуатации и ремонте.

Вице-премьер края Виктор Шурупов отметил: «Внедрение электромобилей в крае целесообразно ввиду расположения

на его территории широко известной курортной зоны — Кавказских Минеральных Вод. Для туристических и санаторно-курортных зон края вопросы защиты окружающей среды имеют первостепенное значение».

Напомним, Ставрополье стало пилотным в России регионом, реализующим проект по замене традиционного легкового транспорта на электромобили. В августе прошлого года между правительством Ставрополья и партнером ОАО «АвтоВАЗ» подписано соглашение о реализации пилотного проекта «Автомобили с электрическими источниками энергии». В ноябре 2012 г. в крае успешно проведены тестовые испытания электромобиля на базе «Лада Калина» — EL LADA.

В краевом бюджете на 2013 г. предусмотрены средства на субсидирование части затрат на приобретение электромобилей и создание инфраструктуры их использования в сумме 35 млн рублей. Из них 31,5 млн рублей будут направлены на закупку электромобилей, еще 3,5 млн рублей пойдут на создание инфраструктуры.

Первые 5 электромобилей EL LADA, сошедших с конвейеров ОАО «АвтоВАЗ», были отгружены 22 января 2013 г. на Ставрополье для отработки технологии эксплуатации, подготовки и обучения персонала при взаимодействии со специалистами «АвтоВАЗа». Всего в первом полугодии текущего года компания должна выпустить под заказ региона 90 экологически чистых автомобилей.

В Кисловодске в целях охраны окружающей среды запустили в эксплуатацию первые электромобили в качестве легкового такси.

«Это уникальное событие не только для Ставрополя, но и всей России, впервые в стране в качестве такси запускаются электромобили отечественного производства, — сообщил первый вице-премьер края Виктор Шурупов. — И это только начало. В скором времени наши граждане смогут также приобретать экологически чистый транспорт и пользоваться инфраструктурой, которая будет активно развиваться».

«Я уверен, что пример государственно-частного партнерства не будет единичным в Ставропольском крае, и в будущем мы будем одним из наиболее инновационных регионов не только на юге России, но и в целом в стране», — считает Саматов.

Глава Минэнерго края напомнил, что заряженный электромобиль может проехать 150 километров, процесс быстрой зарядки составляет около 40 минут. «Внедрение электромобилей в крае целесообразно ввиду расположения на его территории широко известной курортной зоны — Кавказских Минеральных Вод. Для туристических и санаторно-курортных зон края вопросы защиты окружающей среды имеют первостепенное значение, и использование электромобилей улучшит состояние окружающей среды в регионе», — считает министр.

13 февраля в городе-курорте Кисловодске Ставропольского края был дан старт первому в России проекту по внедрению электромобилей в качестве такси «Автомобили с электрическими источниками энергии». В курортном городе также открыт первый зарядный терминал. Отечественным партнером края стал производитель электромобилей ОАО «АвтоВАЗ», который уже поставил первые пять электромобилей EL LADA, созданные на базе «Лада Калина». В ноябре 2012 г. в крае успешно проведены их тестовые испытания.

Всего в край в рамках проекта по внедрению электромобилей на Кавказских Минеральных Водах в первом полугодии текущего года с «АвтоВАЗа» должно поступить 90 экологически чистых автомобилей. Рыночная стоимость каждой составляет примерно 1,2 млн рублей. Основную часть расходов по приобретению электромобилей и созданию необходимой инфраструктуры несет инвестор — Автоколонна № 1721. В краевом бюджете на 2013 г. предусмотрены средства на субсидирование части затрат на приобретение электромобилей и создание инфраструктуры их использования в сумме 35 млн рублей. Из них 31,5 млн рублей будут направлены на электромобили, 3,5 млн рублей — на инфраструктуру.

В ближайшее время на территории края появится несколько зарядных станций. В целях создания инфраструктуры в крае ведется работа по привлечению крупных сетей АЗС к созданию опорной сети станций быстрой зарядки



для электромобилей. Стоимость одного автозаправочного комплекса для машин с двигателями внутреннего сгорания составляет от 20 до 60 млн руб., что эквивалентно созданию сети от 50 до 150 зарядных устройств. Станция быстрой зарядки разработана ставропольским предприятием ОАО «Электроавтоматика».

Реализация проекта позволит увеличить налоговые поступления в консолидированный бюджет края на 8,5 млн рублей в год, а увеличение туристического потока прогнозируется на 5% в год, что даст дополнительно около 200 млн рублей в оборот туристической отрасли.

Имели место и различные правонарушения.

Так, в городе Ессентуки Ставропольского края возбуждено уголовное дело по факту превышения должностных полномочий сотрудниками департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Кавказскому федеральному округу, сообщили в краевом управлении Следственного комитета Российской Федерации 2 апреля.

По версии следствия, в феврале 2012 г. должностные лица департамента изменили содержание акта о выявленных нарушениях требований законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования ФГБУ «Северо-Осетинский государственный природный заповедник». Чиновники указали лишь об одном нарушении, предусматривающем административный штраф в размере 2 тысяч рублей,

тогда как остальные фактически выявленные в ходе проверки недостатки укрыли.

В результате незаконных действий в федеральный бюджет не поступили денежные средства в размере 300 тысяч рублей. По данному факту возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий). Расследование продолжается.

В городе Пятигорске Ставропольского края прокуратура запретила пилить многолетние деревья в связи с обустройством площадок для остановки транспорта в районе резиденции полномочного представителя Президента Российской Федерации.

Прокуратурой города Пятигорска проведена проверка соблюдения законодательства об охране окружающей среды в ходе реконструкции улиц города-курорта. Постановлением администрации Пятигорска учреждению «Управление капитального строительства администрации Пятигорска» выдано разрешение на реконструкцию улиц города. Участки производства работ расположены в границах особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказские Минеральные Воды во второй зоне округа горно-санитарной охраны города-курорта Пятигорска.

Из протокола заседания комиссии по охране зеленых насаждений следует, что на земельных участках, отведенных под площадки для остановки транспорта в районе резиденции

полпреда президента, произрастают многолетние деревья, такие как боярышник, туя, акации, клен. Комиссия разрешила удаление вышеназванных деревьев.

Поскольку указанное решение принято в нарушение требований законодательства об общих принципах организации местного самоуправления, Земельного кодекса, об особо охраняемых природных территориях, об охране окружающей среды и других, на имя главы Пятигорска внесено соответствующее представление. Рассмотрение представления находится на контроле в прокуратуре города.

### **ПРАВО НА ТРУД**

Руководство **Ставрополя** на заседании краевого правительства утвердило план мероприятий по реализации миграционной политики в регионе на 2013 г.

Вице-премьер края Сергей Ушаков сообщил, что документ направлен как на регулирование миграционных процессов на территории края, так и на защиту прав и интересов коренного населения Ставрополя. При этом под коренным подразумевается не только русское население, но и представители всех народов, издавна проживающие в крае.

Планом упорядочивается внешняя и внутренняя трудовая миграция, определяются шаги по решению проблем в сфере распределения и аренды сельскохозяйственных земель, проверки соблюдения правил землепользования.

Также документом предусматривается комплекс мероприятий, направленных на адаптацию мигрантов в новых для них условиях. Особое внимание предполагается уделить молодежи, приезжающей в край на учебу. Главная задача — недопущение конфликтных ситуаций в студенческой среде, мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений.

В ходе обсуждения план был дополнен пунктами, касающимися выявления незарегистрированных мигрантов, проверки так называемых «резиновых домов», в которых незаконно регистрируются десятки приезжих.

По мнению губернатора Валерия Зеренкова, план мероприятий по реализации миграционной политики на 2013 г. должен помочь Ставрополью продвинуться в решении сразу нескольких проблем. Это адаптация приезжающих в регион, а также укрепление общественной безопасности в восточных районах края, где миграционное давление ощущается сильнее, а следовательно, большего внимания требуют вопросы охраны порядка.

Валерий Зеренков считает, что следует централизованно подойти к вопросам привлечения казачества, добровольных народных дружин к охране порядка в восточных районах, расставить соответствующие акценты в работе органов правопорядка. Он потребовал наладить более тесное взаимодействие с руководством соседних республик, жители которых приезжают в край на учебу или трудиться.

Глава края высказал свое мнение о позиции радикалов, которые в качестве рецепта решения межнациональных проблем продвигают в Интернете идеи о пересмотре принципов территориально-административного устройства на юге страны, границ федеральных округов в регионе. «Эти лозунги и призывы — не работа, это опасный популизм. Если мы хотим сохранить Россию, то людьми надо заниматься, а не границами», — заявил он.

Было предложено на уровне региона создать межведомственную рабочую группу по миграционной политике, а также наладить социологическую работу.

Руководство ООО «Суворовский фарфор» (Ставрополь) погасило задолженность по выплате заработной платы работникам фирмы в полном объеме.

По результатам прокурорской проверки было установлено, что в связи с изменением состава учредителей предприятия четверем работникам предприятия не выплачивалась заработная плата. Директору ООО «Суворовский фарфор» внесено представление с требованием начислить и выплатить работникам заработную плату с сентября 2011 г. по февраль 2012 г. Прокурор также потребовал в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ начислить и выплатить работникам денежную компенсацию за нарушение срока выплаты причитающихся им денежных сумм.

Требования прокурора удовлетворены работодателем в полном объеме. Восстановлены документы, подтверждающие

наличие трудовых отношений с работниками, утраченные при смене учредителя предприятия, произведено начисление заработной платы работникам, задолженность на общую сумму 233 856 рублей погашена.

В течение апреля текущего года в прокуратуру Ставропольского края и Государственную инспекцию труда в Ставропольском крае обратилось несколько работников ОАО «МРСК Северного Кавказа» с жалобами на ущемление их трудовых прав. В своих заявлениях они рассказывают, в какой форме и при каких обстоятельствах их принуждали освободить занимаемые должности и уволиться по собственному желанию.

«Я был приглашен в ОАО «МРСК Северного Кавказа», где исполняющий обязанности генерального директора Сельцовский П.А. и директор филиала «Ставропольэнерго» Зубчевский А.И. сказали мне, что я больше не являюсь человеком их команды, выразили мне множество претензий в связи с тем, что я якобы саботажник и предатель Родины и чтобы я сделал соответствующие выводы по поводу моего дальнейшего нахождения в должности», — описывает ситуацию один.

«18 марта 2013 года я был приглашен к советнику генерального директора Валуеву Александру Ивановичу, исполняющему в настоящее время обязанности заместителя генерального директора..., который оказывал на меня психологическое

давление с настоятельным требованием уволиться по собственному желанию. В качестве доводов он ссылался на то, что с первого дня его работы (февраль 2013 года) я ему не понравился, не внушаю ему доверия, что он хочет поменять всю «команду» блока... Валуев А.И настоятельно требовал от меня написать заявление об увольнении и уходить в один день, и в случае, если я откажусь, он найдет любую формальную причину для увольнения меня по статье 81 Трудового кодекса РФ за неисполнение трудовых обязанностей. При разговоре Валуев А.И. допускал шовинистические высказывания, смысл которых — нерусские пусть работают в горах, а в Ставропольском крае будут работать русские. И это в многонациональном Ставропольском крае, в компании, где работают представители более десятка национальностей», — сообщает другой.

Напомним, 19 апреля текущего года Пятигорский городской суд Ставропольского края вынес частное определение исполняющему обязанности генерального директора ОАО «МРСК Северного Кавказа» П.А. Сельцовскому в связи с выявленными грубыми, систематическими нарушениями трудового законодательства. Частное определение вынесено по итогам рассмотрения гражданского дела по иску Н.В. Гатаева к ОАО «МРСК Северного Кавказа» и его Карачаево-Черкесскому филиалу о взыскании заработной платы с апреля 2012 г. по апрель 2013 г., компенсации за

неиспользованный отпуск и невыплаченной части отпускных, а также взыскании компенсации морального вреда.

Суд удовлетворил исковые требования Гатаева, отметив, что в ходе процесса были установлены «факты грубого нарушения ответчиком основополагающих принципов Конституции Российской Федерации и норм трудового законодательства». Действия МРСК Северного Кавказа «свидетельствуют о пренебрежительном отношении ответчика к истцу и его достоинству — неотъемлемому свойству человека как высшей ценности, составляющей основу признания и уважения всех прав и свобод», — подчеркнул суд, сославшись на Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 27 июля 2000 г.

«Судом выявлены грубые систематические нарушения трудового законодательства, повлекшие существенные нарушения прав работника, в связи с чем суд приходит к выводу о необходимости реагирования на допущенные нарушения путем вынесения частного определения с целью принятия действенных мер реагирования для устранения установленных судом нарушений трудового законодательства и недопущению их впредь», — говорится в документе.

Более года остаются без заработной платы рабочие Бесланского маисового комбината (**Северная Осетия**). Администрация предприятия задолжала трудовому коллективу более 42 миллионов рублей.



Следственным управлением МВД по РСО — Алания в отношении генерального директора ОАО «БМК» возбуждено и расследуется уголовное дело по факту невыплаты заработной платы. По предварительным данным, руководителем предприятия были заключены договоры с ОАО «Россельхозбанк» о залоге недвижимого имущества и оборудования. В соответствии с этими договорами ОАО «БМК» передало в счет обязательств по кредитам, которые на самом деле были получены в банке семью предприятиями, не имеющими никакого отношения к «БМК», свое имущество и оборудование на сумму около двух миллиардов рублей, после чего вынуждено было прекратить свою деятельность.

Как сообщили в МВД, в настоящее время проведены обыски у сотрудников предприятия, причастных к незаконной деятельности, по чьей вине около 500 рабочих не могут получить причитающуюся им заработную плату.

В 2012 г. в Беслане прошли акции протеста, организованные рабочими предприятия с требованием погасить долги по зарплате.

## ***ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ***

### **Права социально уязвимых групп граждан**

Депутаты Ставропольского края предложили освободить общественные организации инвалидов от выплаты

транспортного налога. Как сообщили в краевом парламенте, соответствующие изменения планируется внести в краевой закон о транспортном налоге.

Как заявил на совещании краевого парламента председатель комитета по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике Игорь Андрущенко, работа над законопроектом по отмене транспортного налога для организаций инвалидов ведется в профильном комитете с прошлого года. Ожидается, что в 2013 г. соответствующие поправки будут приняты.

Депутаты Ставропольского края приняли обращение в федеральные структуры с просьбой препятствовать закрытию детских санаториев на Кавказских Минеральных Водах, принадлежащих Федерации независимых профсоюзов России. Соответствующее обращение фракции «Единая Россия» к премьер-министру Дмитрию Медведеву было зачитано 31 января 2013 г. заместителем председателя Думы Юрием Гонтарем на заседании краевого парламента, сообщили в законодательном органе края.

В своем обращении парламентарии сообщают федеральным властям о ситуации с закрытием ряда детских санаториев на Кавминводах. С депутатскими запросами в адрес губернатора и прокурора края по этому вопросу выступила и фракция КПРФ. За обращение проголосовали и представители других депутатских объединений в Думе края.

Решено направить документ и в адрес президента страны, в Совет Федерации, Госдуму, Счетную палату Российской Федерации.

Комментируя ситуацию, председатель Думы края Юрий Белый отметил, что депутаты намерены бороться за сохранение детских санаториев, поскольку лечение в них получают ребята из неполных и малообеспеченных семей, среди которых немало инвалидов.

Напомним, Федерация независимых профсоюзов России заявила о намерении закрыть с нового года три детских санатория в регионе Кавказских Минеральных Вод, находящихся в плачевном состоянии. Речь идет о «Ленинских скалах» (Пятигорск), «Сосновой роще» (Кисловодск) и «Березы» (Ессентуки). Ранее ФНПР уже были закрыты детские отделения в санатории «Виктория» в Ессентуках и санаторий имени Димитрова в Кисловодске.

Комментируя эту ситуацию, министр курортов и туризма Ставропольского края Валентина Ченцова заявила, что ООО «Курортное управление» (холдинг) в течение последних лет целенаправленно сокращает количество детских здравниц, что идет вразрез с федеральной задачей по сохранению детских оздоровительных учреждений, предотвращению их перепрофилирования.

Вместе с тем закрываемые санатории приносят Федерации профсоюзов доходы. Только краевое Минсоцзащиты в оплату

детских путевок санаторию «Березы» направило 34 млн руб. «Сосновой роще» заплатили в нынешнем году 34,6 млн руб.

В рамках проведения Года семьи и благополучия детей в Ставропольском крае большое внимание будет уделено помощи детям-сиротам и детям-инвалидам. Об этом сообщила 13 февраля вице-премьер края Галина Ткачева на брифинге в Ставрополе.

Власти края ведут подготовку плана мероприятий Года семьи и благополучия детей, куда поступило более 100 предложений от органов исполнительной власти края, общественных, благотворительных организаций и федеральных структур. Около 40 наиболее значимых предложений вошли в итоговый проект документа, который вскоре будет утвержден.

Большой блок мероприятий будет посвящен детям-сиротам. В частности, вместе с жильем выпускники детдомов должны получать и обстановку. Соответствующие вопросы сейчас прорабатываются с территориями. Кроме того, будут интенсивно развиваться различные формы устройства детей в семью.

В рамках Года семьи предполагается проведение мероприятий по созданию безбарьерной среды для детей-инвалидов, поддержке талантливой молодежи, улучшению демографической ситуации на Ставрополье.

Последняя задача, отметила Галина Ткачева, перекликается с выполнением майских указов президента страны, в том числе в части ликвидации очередности в детские дошкольные учреждения. В прошлом году в крае было создано 6738 дополнительных мест за счет капремонтов и перепрофилирования зданий, на 2013 г. намечено открытие еще 4102. В разработке — программа по строительству 53 детских садов, где за 2013—2014 гг. планируется создать еще свыше 10 тысяч мест.

План мероприятий в рамках Года семьи и благополучия детей также подразумевает проведение конкурсов, смотров и фестивалей, направленных на укрепление института семьи и брака. В частности, впервые в регионе состоится День казачьей семьи. По замыслу организаторов, он поможет полнее раскрыть культуру живущих на Ставрополье и быт казачества, сделать ближе для современников его вековые ценности, где одна из основных — крепкая семья. С тематикой года также будут связаны логотип и девиз празднования традиционного Дня Ставропольского края.

В рамках Года семьи на следующей неделе под эгидой краевого совета женщин во всех воинских частях начнется акция «Материнский пирог солдату». А 22 февраля в Кисловодске откроется комплексный центр социального обслуживания населения, где предполагается создание отдела по реабилитации несовершеннолетних и детей, нуждающихся в

социальной заботе. Намечены совместные мероприятия с Русской православной церковью, направленные на пропаганду семейных ценностей.

Ветераны и инвалиды Ставропольского края могут получать альтернативную форму обеспечения жильем в виде единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения. Соответствующий законопроект предлагает одобрить комитет по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Думы Ставропольского края.

Изменения, предполагающие введение единовременной выплаты на строительство или приобретение жилья, предлагается внести в краевой закон «Об обеспечении жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в соответствии с федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Альтернативная форма будет вводиться наряду с существующей мерой соцподдержки по обеспечению жильем — субсидиями на приобретение или строительство (долевое участие в строительстве).

Кроме того, члены комитета рекомендовали к принятию на очередном заседании краевого парламента законопроект, который определяет правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономкласса, построенного или строящегося на земельных участках

Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства на территории края. Эти участки планируются к передаче в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса.

Министр строительства и архитектуры края Виктор Карлов сообщил, что главным принципом при формировании списка нуждающихся будет очередность.

Школа № 21 Ставрополя получила звание «Лучшей инклюзивной школы» России.

Таковы итоги Всероссийского конкурса среди инклюзивных школ «Образование для всех», который впервые прошел в Москве. Проводила его региональная общественная организация инвалидов «Перспектива» совместно с Институтом проблем инклюзивного образования Московского городского психолого-педагогического университета (МГППУ) при информационной поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации.

Этот пилотный конкурс собрал 120 заявок из 20 регионов страны. С инициативой участвовать в конкурсе выступила и школа № 21 Ставрополя, которая около десяти лет занимается обучением детей с ограниченными возможностями здоровья.

В финал вышли школы из Москвы, Улан-Удэ, Тольятти, Самары, Воронежа, Красноярска, Томска, Нижнего Новгорода и Ставрополя. Жюри определило победителей в четырех номинациях: «Лучшая инклюзивная школа», «Лучший учитель

инклюзивной школы», «Лучшая практика организации сопровождения инклюзии» и «Лучший координатор образовательного учреждения, использующего в своей практике инклюзивные подходы в обучении».

В 2013 г. в Ставропольском крае планируется трудоустроить не менее 1 тыс. людей с ограниченными возможностями.

Еще 100 человек с ограниченными возможностями планируется в 2013 г. направить на профессиональное обучение, 3 тыс. — оказать услуги по профессиональной ориентации, 20 — содействовать в организации собственного дела.

С начала года в Ставропольском крае уже трудоустроены 388 инвалидов, 819 предоставлены услуги по профориентации, а четверо получили субсидию и открыли собственное дело.

В Ставропольском крае в 2012 г. на социальную поддержку населения израсходовано более 10 млрд рублей. В 2013 г. запланировано на 2 млрд больше.

На сегодняшний день соцподдержку в крае получают более трети населения, это около 900 тыс. человек. В регионе производится выплата ежемесячного пособия семьям, воспитывающим третьего и последующего ребенка. Пособие в размере прожиточного минимума получили уже около 1,2 тысячи семей.



Со следующего года на Ставрополье начнется выплата семейного капитала в размере 100 тысяч рублей матерям, которые воспитывают трех и больше детей.

В Ставропольском крае проводится работа по ремонту домов ветеранов Великой Отечественной войны. 147 ветеранам такая помощь уже оказана. На поддержку общественных объединений, которые создают герои войны, в 2013 г. планируется направить 14 млн рублей.

В крае в рамках мер по поддержке людей пожилого возраста реализуется пилотный проект «Тревожный телефон», который позволяет им в экстренном режиме получать необходимую помощь. Для оказания социальных и медико-социальных услуг неотложного характера действуют мобильные бригады. Передвигаться людям преклонного возраста, проживающим в сельской местности, помогают социальные такси.

Для семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, работает отделение реабилитационного центра «Мать и дитя», внедряются и апробируются различные инновационные формы лечения, в том числе мульт-терапия.

В РСО — Алания зафиксирован рост числа приемных семей. Как уточнили в министерстве, в настоящее время в Северной Осетии за одного приемного ребенка платят 4330 рублей, за второго и последующих — до пяти детей — еще 50% от этой суммы. Родителям детей, находящихся под опекой,

выплачивается еще по 4 тыс. рублей. Кроме того, на каждого ребенка с хроническими заболеваниями, состоящего на диспансерном учете, при передаче его в семью доплачивается по 4330 рублей, а если это ребенок-инвалид, то 6660 рублей ежемесячно, уточнили в социальном ведомстве.

В РСО — Алания 71 тыс. инвалидов, из которых 3 тыс. 245 — дети. После теракта в Беслане в республике произошел рост количества детей-инвалидов. Создана система реабилитации граждан с ограниченными возможностями, координирующая роль в этом процессе отводится Совету по делам инвалидов при главе Северной Осетии.

По словам Хадикова, действует республиканский закон о квотировании рабочих мест для инвалидов. «Реализация закона, которая началась в 2008 г., привела к тому, что на 171 предприятии трудятся 1499 граждан с ограниченными возможностями. Это составляет 2,5% от общей численности рабочих мест, что превышает законодательно обоснованный уровень 2%», — подчеркнул зампред правительства.

Потребности инвалидов в производственной деятельности нашли свое отражение в документах трехсторонней комиссии, в которую входят члены правительства, профсоюзов и работодателей. В Северной Осетии действует специализированное предприятие Всероссийского общества слепых, где трудятся 42 инвалида, рассказали в правительстве.

Общая численность пенсионеров в Северной Осетии составляет 213 тысяч человек, 29 тысяч из них получают минимальный размер пенсии. Прожиточный минимум пенсионера в Северной Осетии составляет 5130 рублей.

В текущем году трудовые пенсии проиндексированы дважды — в феврале на 7%, и в апреле на 3,41%, что увеличило средний размер пенсии до 8246 рублей. В 2012 г. в клиентских службах ГУ-ОПФР по республике зарегистрировано 94,5 тыс. обращений по вопросам пенсионного обеспечения, в том числе за назначением пенсии — 14 тысяч.

Отделение Пенсионного фонда продолжает реализацию закона господдержки семей, имеющих детей. За прошедший год выдано 28 649 сертификатов на материнский семейный капитал. На 2,5 тыс. рублей увеличена пенсия для детей-инвалидов, она составила 8862 тыс. рублей. Повышенные выплаты получили также родители, ухаживающие за детьми с ограниченными возможностями и опекуны.

В РСО — Алания нарушается республиканский закон о квотировании рабочих мест для инвалидов и несовершеннолетних. По данным региональной службы занятости населения, из 245 предприятий 50 не выполняют требование действующего закона.

Как рассказали в комитете по занятости населения РСО — Алания, в настоящее время на учете у них более 600 инвалидов, которые готовы работать. В ведомстве отметили, что

люди с ограниченными возможностями хотят заниматься общественно полезным трудом, но нет возможности трудоустроить их. Между тем в республике реализуется специальная программа, по которой работодателям компенсируются затраты на создание рабочих мест. По закону предприятиям с численностью работников более 100 человек вводится квота — 2% для инвалидов и 2% для несовершеннолетних.

## **МОНИТОРИНГ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ (СФО) (НОЯБРЬ 2012 г. — АВГУСТ 2013 г.)**

### **СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ**

#### **Паспорт региона**

Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. был образован Сибирский федеральный округ (далее — СФО).

Территория СФО составляет 30% территории России, население — 19,3 млн человек.

#### **Состав СФО**

12 субъектов Российской Федерации, в том числе:

- 4 республики (Алтай, Бурятия, Тыва, Хакасия);
- 3 края (Алтайский, Забайкальский, Красноярский)
- 5 областей (Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская).

**Административный центр** — г. Новосибирск.

### **Административно-территориальное деление**

Всего 4188 муниципальных образований, из них:

- муниципальных районов — 320,
- городских округов — 77,
- городских поселений — 262,
- сельских поселений — 3529.

### **ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ**

По итогам мониторинга зафиксированы следующие результаты.

В **Новосибирской области** губернатор Василий Юрченко своим постановлением утвердил комплексную программу по профилактике наркомании на 2013—2016 гг. Как сообщили в правительстве Новосибирской области 21 февраля, в рамках реализации мероприятий программы на территории Новосибирской области будут решаться четыре основные задачи: совершенствование профилактической работы, материально-технического обеспечения базы наркологической службы, организация раннего выявления лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, а также противодействие незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ.

По замыслу властей, к реализации данных мероприятий будет привлекаться широкий круг областных органов власти, ответственных за здравоохранение, культуру, спорт, образование, занятость населения, работу со СМИ и молодежью, а также общественные организации и правоохранные структуры. Общий объем финансирования программы из регионального бюджета составит порядка 90 млн рублей.

Министр здравоохранения Новосибирской области Ольга Кравченко в числе основных направлений долгосрочной целевой программы отметила: проведение лабораторных обследований населения с целью выявления наркопотребителей; оснащение современным оборудованием наркологических стационаров в Новосибирске, Куйбышеве, Бердске, а также наркологических кабинетов на базе центральных районных больниц; применение новых технологий при лечении больных наркологическими расстройствами; организацию показов социальной рекламы, в том числе в кинотеатрах перед фильмами, работу в школах; организацию всевозможных фестивалей, турниров и других мероприятий для молодежи.

Основными результатами реализации программы должно стать снижение числа лиц, состоящих под наблюдением с диагнозом наркомания, увеличение охвата населения профилактической работой, увеличение обеспеченности врачами психиатрами-наркологами амбулаторного приема.

Комментируя документ, губернатор Василий Юрченко отметил важность разработки комплексной программы: «Проблема наркомании — серьезная. Сегодня нужны четкие комплексные мероприятия в различных сферах, всесторонняя работа с молодежью. Мы должны оперативно пресекать все, что связано с распространением наркотических и психотропных веществ, активнее привлекать к этой работе различные ведомства и общественные организации».

В 2012 г. в Новосибирской области на финансирование сферы здравоохранения было выделено более 14,8 млрд рублей. На эти деньги проведен необходимый ремонт в медучреждениях, закуплено оборудование, открыты межрайонные специализированные центры, в полном объеме закуплены лекарства и для льготных категорий граждан. Как сообщили 2 апреля в Законодательном собрании Новосибирской области, об этом на коллегии Министерства здравоохранения заявила министр здравоохранения Ольга Кравченко, которая отметила, что основным результатом 2012 г. явилось улучшение демографической ситуации, снижение смертности трудоспособного населения.

В качестве основных задач на следующий год Ольга Кравченко определила формирование профилактической среды как основы снижения смертности, повышение мотивации и квалификации медперсонала, а также внедрение инновационных методов, укрепление материально-технической базы



системы здравоохранения, улучшение доступности и качества медицинской помощи.

Как отметил председатель комитета Законодательного собрания по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения Олег Иванинский, 2012 г. был этапным для региональной медицины. «Сегодня невозможно кардинально поменять ситуацию в здравоохранении без новых технологий, нового качества лечения и нового отношения к больному, — утверждает Олег Иванинский. — В прошлом году была завершена программа модернизации, в рамках которой небывалое финансирование пошло на приобретение медицинского оборудования, на ремонт и содержание больниц, на заработную плату и медикаменты. Можно точно сказать — таких инвестиционных программ в областном здравоохранении до сих пор не было. Подтверждением эффективности принятых мер может служить резкое сокращение числа наших граждан, отправляющихся на лечение в Москву и за границу: высокотехнологическую помощь сегодня можно получить и в Новосибирской области — это и пересадка печени, и операции на сердце».

По мнению Олега Иванинского, задача перед областным здравоохранением стоит одна — улучшение качества медицинской помощи. «Для этого необходимо максимально использовать мастерство врачей и сестринского персонала, технический потенциал, передовые методы лечения. Когда наши

медики получили возможность лечить на современном оборудовании, они стали показывать достойные результаты», — подчеркнул Олег Иванинский.

В течение 2013 г. в Новосибирской области начинается строительство двух крупных высокотехнологичных медицинских учреждений — перинатального центра и онкологического центра.

Василий Юрченко акцентировал внимание на ряде моментов: «Сегодня необходим приток молодежи в систему здравоохранения. Мы начали системную работу с Новосибирским медицинским университетом. Есть ребята, которые хотят работать в системе здравоохранения, в том числе и в сельской местности. Конечно, здесь нужен весь комплекс решений и по жилью, и по заработной плате, и по мотивации. Эту работу мы проводим».

Приоритетным направлением, по словам губернатора, по-прежнему остается охрана материнства и детства. Глава региона подчеркнул, что в 2013 г. начнется реализация масштабного проекта по строительству высокотехнологичного областного перинатального центра, который планируется реализовать в течение двух лет. Также глава региона сообщил: «Постараемся выйти на комплексное решение с федеральным центром по областной детской клинической больнице».

Еще один крупный проект — строительство областного онкологического центра. Особенность этого проекта в том,

что он будет реализован по примеру Медицинского технопарка, т.е. на основе частно-государственного партнерства.

В рамках региональной программы на развитие службы крови Красноярского края выделено около 400 млн рублей.

В 2013 г. планируется установить в Ачинске, где располагается самый крупный филиал краевого центра крови, современное медицинское модульное здание. Всего на его проектирование и строительство будет потрачено 213 млн рублей. Выделены средства и для оснащения других учреждений службы технологическим оборудованием, а также расходными материалами для обследования доноров, заготовки, переработки и хранения донорской крови.

Общий объем финансирования мероприятий, предусмотренных программой, составляет 379 млн рублей, из которых 196 млн рублей выделено из федерального бюджета, 182 млн рублей — средства краевого бюджета.

По данным Министерства здравоохранения, ежегодно в крае заготавливается более 42 тысяч литров крови. Компоненты крови передаются в учреждения здравоохранения безвозмездно, заготовка компонентов крови ведется за счет средств краевого бюджета.

Однако имели место не только положительные моменты. Не обошлось без правонарушений, совершенных лицами, ответственными за охрану здоровья граждан.

Так, по представлению прокурора уволен главный врач одной из красноярских больниц, нарушивший законодательство о противодействии коррупции.

Прокурорская проверка установила, что при организации закупки товаров для нужд больницы в 2010 году главный врач заключил 19 контрактов без проведения процедуры торгов с индивидуальным предпринимателем, являющимся его родным сыном. Общая сумма израсходованных таким образом средств составила более 1 млн рублей.

Чтобы скрыть личную заинтересованность при заключении контрактов с близким родственником, главврач не прошел обязательную процедуру согласования таких сделок с главным управлением здравоохранения администрации Красноярска. А это является нарушением требований федеральных законов «О некоммерческих организациях» и «О противодействии коррупции»

«По результатам рассмотрения представления прокуратуры 8 августа трудовой договор с главным врачом расторгнут», — подытожили в прокуратуре.

Также можно изучить данные о заболеваемости в Красноярском крае.

Ежегодно число регистрируемых в регионе заболеваний превышает 4,5 млн. За пять лет рост заболеваемости отмечен по болезням системы кровообращения (на 11,7%); по новообразованиям (на 37,6%); по внешним причинам (на 5,3%). Динамика

уровня заболеваемости свидетельствует об ухудшении состояния здоровья населения. Также в регионе есть проблемы с доступностью медпомощи: люди вынуждены длительно ожидать приема в поликлиниках, график приема у врачей составлен неудобно для работающего населения, кроме того, сами специалисты определенных профилей есть не во всех медицинских учреждениях. В отрасли существует острый дефицит кадров.

Дефицит территориальной программы государственных гарантий бесплатной медпомощи в 2010 г. составлял 32%, в 2011 г. — 25,3%. Соответственно, вырос объем платных медицинских услуг, оказанных населению Красноярского края в сфере здравоохранения. В 2012 г. он составил почти 4 млрд рублей.

### **ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ**

Мониторинг ситуации в сфере образования в регионах Сибирского федерального округа выявил следующие положительные и отрицательные моменты.

В **Хакасии** в рамках законопроекта «Об образовании в Республике Хакасия» родителям детей, посещающих негосударственные детские сады, предлагается выплачивать компенсацию части родительской платы в размере 10% среднего размера родительской платы.

Кроме того, негосударственным образовательным организациям предполагается предоставлять компенсацию части

расходов на содержание недвижимого имущества и оплату коммунальных услуг. Так, в каждом муниципалитете аренда объектов государственного имущества для негосударственных образовательных организаций будет обходиться на 20% дешевле. А частные детсады, в которых стоимость имущества, используемого для осуществления образовательной деятельности, составляет 70% от общей стоимости имущества, освобождаются от налогообложения согласно закону «О налоге на имущество организаций».

С 2012 г. правительство Республики Хакасия оказывает грантовую поддержку негосударственным детским садам. В рамках подпрограммы «Обеспечение доступности дошкольного образования в Республике Хакасия (2011–2015 годы)» долгосрочной республиканской целевой программы «Развитие образования в Хакасии (2011–2015 годы)» частным детским садам выдаются гранты на открытие: в 2012 году — 3 млн рублей, в 2013 году — 6 млн рублей. Так, в прошлом году в Хакасии открылось пять частных детских садов и развивающих центров в Абакане, Саяногорске и Черногорске. Еще три организации получили гранты на муниципальном уровне за счет республиканских субсидий и тоже открыли частные сады (центры). В этом году по результатам конкурса грантов поддержку на республиканском уровне получили восемь негосударственных учреждений<sup>71</sup>.

---

<sup>71</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1652546.html>

**В Кемеровской области**, к примеру, планируется построить и реконструировать 34 детских сада более чем на три тысячи мест, а также открыть дополнительные места в уже действующих учреждениях дошкольного образования и семейных группах. Всего в 2013 г. будет создано 13 тысяч мест для маленьких кузбассовцев.

По последней информации, полностью закрыта очередность в детские сады детей в возрасте от трех до семи лет на 18 территориях Кузбасса. Это районы: Беловский, Ижморский, Крапивинский, Ленинск-Кузнецкий, Мариинский, Прокопьевский, Промышленновский, Тисульский, Чебулинский, Таштагольский, Тяжинский, Юргинский, Яйский, Яшкинский; а также города: Анжеро-Судженск, Мыски, Киселевск и Калтан.

Мониторинг показал, что в 2013 г. ряд регионов округа планируют осуществить или уже запустили процесс проведения капитального ремонта в зданиях общеобразовательных учреждений. К примеру, запланировано проведение капитального ремонта в зданиях 25 общеобразовательных учреждений Забайкальского края. На эти цели будет израсходовано 112 млн рублей, которые поступят в Забайкалье в рамках реализации комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования.

ВХилокском, Карымском, Улетовском, Красночикийском, Читинском, Забайкальском, Калганском, Нерчинском,

Ононском, Оловяннинском районах, городах Борзя и Краснокаменск новую жизнь обретут по одной школе. Стены двух зданий обновятся в Агинском, Шелопугинском и Дульдургинском районах. В Петровск-Забайкальском районе ждут ремонта сразу три школы. Кроме того, будут отремонтированы школа № 7, Забайкальский краевой лицей-интернат, кадетская школа-интернат и Черновский детский дом-школа, расположенные в городе Чите.

В этом году на модернизацию образования в Забайкальском крае запланировано 570 млн рублей из федерального бюджета. Часть этих средств будет израсходована на капитальный ремонт. Остальные поступления пойдут на приобретение современного учебного оборудования, учебной литературы, транспортных средств, повышение квалификации учителей, организацию дистанционного обучения.

В Новосибирской области на подготовку школ и детских садов к новому учебному году направят более 1,3 млрд рублей. Средства поступят из федерального, областного и муниципальных бюджетов.

В настоящее время плановый частичный и капитальный ремонт проводится в 1132 учреждениях образования, в том числе в 734 школах и 398 детских садах. Общая стоимость запланированных работ в общеобразовательных учреждениях превышает 817 млн рублей, из них около 244 млн выделяет областной бюджет.



Стоит отметить, что в 2013 г. планируется отремонтировать 44 школьных спортивных зала на сумму 44 млн рублей и провести кровельный ремонт в 113 школах на сумму более 230 млн рублей. В 200 школах региона установят около 11,5 тысячи новых оконных блоков. На эти цели из областного и федерального бюджетов предполагается выделить около 280 млн рублей.

На приобретение учебников из средств областного и федерального бюджета в 2013 г. в школы региона будет направлено 480,8 млн рублей. Такая сумма определена по итогам инвентаризации школьных библиотек. 216 млн рублей от этой суммы уже переданы в муниципалитеты. Выдавать школьникам учебники школы начнут в конце августа.

В регионах округа все активнее поднимается вопрос о необходимости введения унифицированной школьной формы. Если в Иркутской области в июле 2013 г. были утверждены единые требования к одежде обучающихся, то предприятия Алтайского края уже начинают шить первую школьную форму. Так, в Приангарье одежда школьников должна отвечать санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам. Требования должны быть установлены к повседневной, парадной и спортивной одежде. В рамках документа обозначены цвет, модели одежды. Кроме того, отдельно прописана недопустимая форма одежды на территории конкретного учебного учреждения.

Постановление правительства области разработано в соответствии с рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации. В соответствии с документом единые требования к одежде обучающихся устанавливаются для обеспечения светского характера образования, для эффективной организации образовательного процесса, устранения признаков социального, имущественного и религиозного различия между обучающимися.

В Алтайском крае уже в мае была презентована коллекция одежды для учащихся разных возрастных категорий.

Фабрики предлагают большое многообразие моделей: по фасону и используемым материалам, по цене и комплектности, сообщает управление края по промышленности и энергетике.

Поистине уникальную в масштабах России образовательную возможность среднего профессионального образования предлагают в **Новосибирской области**. Новосибирское училище № 7 — единственное учебное заведение, где учат метеорологов для работы в труднодоступных местностях. Для этого здесь им преподают азбуку Морзе и радиодело. Благодаря навыкам гидрометнаблюдателей синоптики всегда получают с труднодоступных станций результаты наблюдений, даже если не работают все современные виды связи.

Не отстает от метеорологов, пестующих свои кадры, и Следственный комитет Российской Федерации при

**Кемеровской области.** Так, в управлении области открыт прием документов на поступление в 10–11 классы кадетской школы-интерната. Профильный класс будет создан на базе кадетского корпуса МЧС. Решение об учреждении в Кузбассе кадетской школы Следственного комитета принято губернатором Аманом Тулеевым 1 марта 2013 г. во время встречи с руководителем СУСК РФ по области Андреем Буневым.

Льготы при поступлении предусмотрены для детей погибших работников правоохранительных органов и военнослужащих, а также молодых людей из малообеспеченных семей.

Основное направление обучения — усиленная подготовка ребят для поступления в вузы на юридические факультеты. Документы могут подавать юноши, проживающие в Кемеровской области, успешно окончившие девять классов, желающие в будущем стать юристами, сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации. При поступлении кандидаты проходят собеседование по истории, обществознанию, русскому языку, медицинское обследование, психологическую диагностику и сдают нормативы по физической подготовке<sup>72</sup>.

Не обошлось в регионах Сибирского федерального округа и без криминала. В Забайкальском крае предприниматель открыл и развивал автобизнес прямо на территории школы. Прокуратура обоснованно возмутилась, и, не дожидая-

---

<sup>72</sup> РЕГНУМ Новости. URL: <http://www.regnum.ru/news/1656650.html>

ясь рассмотрения в Арбитражном суде Забайкальского края искового заявления первого заместителя прокурора региона, индивидуальный предприниматель Георгий Аверьянов и администрация муниципальной средней школы № 52 города Читы добровольно фактически исполнили исковые требования о расторжении договора аренды нежилого помещения на территории этой школы по взаимному согласию сторон.

Основанием для обращения в суд стали результаты проверки, проведенной прокуратурой Черновского района Читы по соблюдению законодательства об обеспечении безопасных условий обучения учащихся при сдаче в аренду индивидуальным предпринимателям, организациям и предприятиям помещений муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений. В ходе проверки было установлено, что 16 мая 2011 г. между школой и индивидуальным предпринимателем был заключен договор аренды сроком на пять лет для использования под гараж нежилого помещения, являющегося муниципальной собственностью и расположенного на территории данной школы. При этом был нарушен правовой режим использования муниципальной собственности при передаче помещения в аренду.

Фактически в арендуемом здании площадью 162 кв. метра были размещены закрытый гараж на 26 машино-мест, три бокса станции технического обслуживания на пять машино-мест, автомойка на одно машино-место, два бокса с надписью

«Автопокраска». Экспертная оценка о возможности сдачи в аренду здания гаража была дана без проверки на соответствие требованиям санитарных правил. Тем самым были нарушены требования о санитарно-защитной зоне, предусматривающие размещение подобных объектов не ближе 50 метров до территории школ и других образовательных учреждений.

Кроме того, согласно требованиям Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ», имущество, используемое для целей образования, воспитания, развития, отдыха и оздоровления детей, имеет характер целевого назначения и не может использоваться для иных целей.

Принятые ответчиками к настоящему времени меры по приведению объекта в первоначальное состояние обеспечили надлежащий уровень безопасности обучающихся, что явилось основанием для прекращения определением Арбитражного суда Забайкальского края производства по данному делу. Нежилое помещение по акту передано образовательному учреждению<sup>73</sup>.

Инклюзивное образование — шаг на пути к всеобщему и доступному образовательному процессу. В регионах округа такому образованию уделяется должное внимание. Так, в Омске запущен проект по созданию детской тактильной книги. Омская областная библиотека для слепых объявила областной конкурс на лучший макет для изготовления тактиль-

---

<sup>73</sup> РЕГНУМ Новости. URL: <http://www.regnum.ru/news/1654851.html>

ной рукодельной книги для незрячих и слабовидящих детей «Я карандаш с бумагой взял», посвященный 100-летию со дня рождения Сергея Михалкова.

В конкурсе могут принять участие библиотеки Омска и Омской области, а также реабилитационные и социальные центры, образовательные учреждения, детские школы искусств, дворцы культуры. Конкурс будет проходить до 15 октября. Подведение итогов состоится 13 ноября в рамках Месячника белой трости.

По лучшим макетам будут изготовлены тактильные рукодельные книги для незрячих и слабовидящих детей<sup>74</sup>.

В поселке Кольцово Новосибирской области в конце лета открывается Центр реабилитации детей с болезнями ЦНС. Центр рассчитан на пребывание 15 детей с мамами. В настоящее время для реабилитации детей в центре используются порядка десяти методик, в том числе массаж, лечебная физкультура, механотерапия, иппотерапия, с ребятами работают логопед и психолог.

В дальнейшем в центре также планируют организовать занятия по лепке из пластилина.

Реабилитационный центр открывается в рамках областной целевой программы по развитию службы охраны материнства и детства, утвержденной губернатором Новосибирской области<sup>75</sup>.

---

<sup>74</sup> РЕГНУМ Новости. URL: <http://www.regnum.ru/news/1643884.html>

<sup>75</sup> РИА Новости. URL: <http://ria.ru/society/20130710/948787851.html#ixzz2ZD M4S0yi>

Проведенные исследования в Алтайском крае, посвященные видению выпускниками школ своей будущей профессии, очень симптоматичны: большинство школьников (не только из регионов округа) мечтают стать юристами или нефтяниками. Так, специалисты службы занятости населения Алтайского края провели опрос школьников выпускных классов с целью изучения их профессиональных планов и предпочтений.

Как сообщили в ведомстве, в опросе приняли участие более 2 тыс. учащихся 9 и 11-х классов городских и сельских школ края.

Выяснилось, что большинство школьников (67%) считают необходимым получить высшее образование, 17% — среднее профессиональное, общее — 5%, начальное профессиональное — 4%, среднее — 4%, а 2% планируют защитить диссертацию.

При этом хотят поступать в учреждения высшего профессионального образования только 35% опрошенных, в учреждения среднего профессионального образования — 15%, начального профессионального образования — 4%, 9% школьников отметили, что продолжат обучение в 10 классе, а основная масса школьников (39%) еще не определились.

При этом 35% школьников выпускных классов пока не определились с будущей профессией. По профессиональным предпочтениям алтайские выпускники в основном хотели бы

стать юристами, врачами, программистами, экономистами и военными, наименьшее число выбрали профессию повара. Примечательно также, что рабочие профессии выбрали единицы. Многие же школьники предпочли достаточно редкие для Алтайского края профессии: геолог, эколог, микробиолог, физик, нефтяник, винодел и др.

Практически каждый второй выпускник школы планирует работать во время учебы (48%), остальные 52% либо еще не решили, либо не планируют это делать<sup>76</sup>.

Общегосударственная система высшего образования находится в процессе реформирования. Закономерно, что регионы округа также занимаются этими изменениями. К примеру, в **Кемеровской области** уже начали закрывать неэффективные филиалы вузов. Признаки неэффективности выявили в трех вузах из восьми и в 13 из 25 филиалов. Кузбасскую государственную педагогическую академию (КузГПА) объединят с Новокузнецким филиалом Кемеровского государственного университета (КемГУ). По словам чиновников, вузы схожи по образовательным программам и их слияние даст хороший результат. По информации департамента образования уже до конца сентября этого года планируется перевести всех сотрудников и студентов из педагогической академии в госуниверситет, а к февралю 2014 г. КемГУ оформит права на имущество и земельные участки академии.

---

<sup>76</sup> РИА Новости. URL: <http://ria.ru/society/20130710/948787851.html#ixzz2ZDM4S0yi>



Кемеровский государственный университет культуры и искусств (КемГУКИ) был отнесен к группе «Вузы, имеющие признаки неэффективности, связанные со спецификой их деятельности». Этот университет сейчас занят программой оптимизации своей работы, которую он утвердил и согласовал с обладминистрацией. Региональные власти взяли на себя обязательство содействовать включению университета в долгосрочные целевые программы и взаимодействовать при проведении и подготовке совместных мероприятий. Но филиал университета культуры в городе Междуреченске закрыли. Всем очникам предложено продолжить обучение в Кемерове, а для заочников в городе открыли представительство.

Отдельно стоит отметить, что в текущем году число выпускников, обеспеченных бюджетными местами в высших учебных заведениях **Алтайского края**, возросло с 46,7% в 2012 г. до 52,3%.

В 2013 г. произошло перераспределение контрольных цифр приема между уровнями высшего профессионального образования. По сравнению с 2012 г., согласно уточненным данным, количество мест по программам бакалавриата и специалитета в целом уменьшилось на 1,5%, количество мест в магистратуре возросло на 8%.

Увеличилось число бюджетных мест по направлениям (специальностям) в сфере образования, здравоохранения, а также физико-математическим, естественно-научным,

инженерно-техническим направлениям (специальностям), юриспруденции<sup>77</sup>.

В сфере науки, инноваций и высшей школы 14–15 сентября 2012 г. в **Новосибирске** прошел IV Международный инновационный форум «Интерра», посвященный теме «Инновации для жизни». В мероприятиях форума приняли участие более 2000 человек, мероприятия культурной программы форума за время их работы посетили 10 000–12 000 человек. Среди официальных участников форума 460 иногородних и зарубежных гостей из 20 стран мира, из 18 регионов РФ (31 населенный пункт). Ключевыми тематическими направлениями форума стали «Новая экономика», «Город для жизни», «Территория инноваций».

В мониторинге, проводимом Минобрнауки РФ, приняли участие 13 государственных высших учебных заведений и 9 филиалов государственных высших учебных заведений, расположенных на территории Новосибирской области.

В оценке эффективности анализировалось 5 показателей деятельности вузов: образовательная деятельность, научная деятельность, международная деятельность, финансово-экономическая деятельность, инфраструктура. По результатам проведенного мониторинга лидирующие позиции занимают 3 вуза: НГУ, НГТУ, СибГУТИ, у которых не обнаружено показателей неэффективности.

---

<sup>77</sup> РЕГНУМ Новости. URL: <http://www.regnum.ru/news/1670118.html>

Выявлен ряд вузов и филиалов с признаками неэффективности, у которых 4 показателя неэффективности из четырех — НГАХА и СГГА, из филиалов — Бердский филиал НГТУ, Искитимский филиал НГАСУ, Новосибирский филиал Московского государственного педагогического университета.

С 2012 г. реализуется государственная программа по предоставлению субсидий образовательным учреждениям по подготовке специалистов в сфере инновационной деятельности, расположенным на территории Новосибирской области (постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 192-п). Проведен конкурс на получение данного вида поддержки по направлению «Организация и развитие научной и инновационной инфраструктуры в образовательной среде, в том числе научно-образовательных лабораторий, инновационных центров, бизнес-инкубаторов, центров развития инновационных компетенций и других объектов», и отобраны 4 вуза (НГТУ, СГГА, НГАХА, НГАСУ).

Активность студентов в регионах округа действительно впечатляет. Так, в **Алтайском крае** в этом году бойцы студотрядов будут строить дороги, оптико-лазерную станцию, а также вырубать противопожарные разрывы в лесах региона. Кроме того, отряды алтайских вузов будут представлять регион на Всероссийских студенческих стройках.

Бойцы 11 педагогических отрядов будут работать в лагерях края, а также во Всероссийских детских центрах «Орленок» (Туапсе) и «Океан» (Владивосток). Более 250 бойцов отрядов проводников будут обеспечивать комфорт пассажирам, путешествующим по различным направлениям на территории РФ. Бойцы отрядов сервисного направления будут работать на туристических базах Горного Алтая в качестве матросов-спасателей, кассиров-контролеров, продавцов малой розницы.

По традиции отряды будут представлять Алтайский край на Всероссийских студенческих стройках. Так, в Сочи в строительстве олимпийских объектов примет участие ССО «Витязь», на стройке «Академический» в Екатеринбурге будет работать отряд «Товарищ», в Архангельской области — ССО «Фантазия» и «Монолит». Еще пять отрядов отправятся на Всероссийскую стройку «Бованенково» на полуостров Ямал. Кроме того, в Калужской области будет работать Всероссийский студенческий сельскохозяйственный отряд «Планета», а отряд «Прогресс» впервые со дня возрождения студенческих отрядов в крае будет работать в Республике Казахстан<sup>78</sup>.

### **ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ**

В Сибирском федеральном округе, как и в других регионах нашей страны, существует ряд проблем с управляющими

---

<sup>78</sup> РЕГНУМ Новости. URL: <http://www.regnum.ru/news/1671347.html>

компаниями. В таких ситуациях может помочь прокуратура, которая в разных регионах страны имеет одну общую цель — защита прав граждан.

Примером качественной работы сотрудников прокуратуры является случай в Иркутской области, когда прокуратура через суд обязала ООО «Тепловодоснабжение» погасить задолженность перед ООО «Иркутская энергосбытовая компания» за поставленную электроэнергию в размере 5,5 млн рублей.

Прокуратура Иркутской области решила обратиться в суд после апрельского отключения энергоснабжения на котельных, снабжающих теплом и горячей водой жителей г. Слюдянка. Проверка показала, что своими действиями ООО «Тепловодоснабжение» нарушило права граждан.

По результатам проверки прокуратура района направила в суд исковое заявление о признании незаконным бездействия ООО «Тепловодоснабжение» по непогашению задолженности перед ООО «Иркутская энергосбытовая компания» и об обязанности ответчика погасить ее. Суд требования прокурора удовлетворил.

В практике Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае можно найти немало примеров защиты жилищных прав граждан.

Гражданка З. из с. Толстихино Уярского района обратилась к Уполномоченному по правам человека в Красноярском

крае. Заявитель сообщала, что жителями были установлены приборы учета на холодное водоснабжение самостоятельно, без выдачи технических условий ООО «СЖКХ» на присоединение к сетям водоснабжения. В этой связи ООО «СЖКХ» отказывало гражданам в опломбировании приборов учета.

Уполномоченным направлялись обращения к прокурору Уярского района, управляющему МУЧ «Администрация Толстихинского сельсовета» В.Э. Берзину, руководителю службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края А.Е. Пряничникову. Службой вынесено предписание ООО «СЖКХ» на устранение недостатков.

По информации А.Е. Пряничникова, недостатки устранены, счетчики опломбированы, договорные отношения с жителями восстановлены, оплата за услуги будет производиться согласно счетам, предъявляемым по приборам учета<sup>79</sup>.

Не стал Сибирский ФО исключением и в случаях получения взяток должностными лицами, а также бездействия органов государственной власти.

Полиция подозревает в получении взятки руководителя отдела жилищно-коммунального хозяйства Комитета по управлению Правобережным округом администрации города Иркутска. В свое время он уже был отстранен от должности.

---

<sup>79</sup> Доклад о проблемах реализации конституционных прав и свобод граждан на территории Красноярского края в 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sobranie.info/files/6770480284-04-13.pdf>

Чиновник получил свыше 140 тыс. рублей от учредителя одной из крупных коммерческих структур за обеспечение победы предприятия в конкурсе на право выполнить капитальный ремонт многоквартирного дома. В отношении чиновника возбуждено уголовное дело.

В Иркутске это уже 74-е по счету преступление коррупционной направленности, выявленное полицейскими с начала года. В Приангарье за этот период выявлено 175 преступлений, из которых 146 связаны с превышением должностных полномочий.

Очень важным аспектом развития сферы ЖКХ являются государственные целевые программы.

Для ликвидации аварийного жилищного фонда в Республике Хакасия начиная с 2008 г. реализуются программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с участием средств Государственной корпорации — Фонда содействия реформированию ЖКХ. В 2012 г. одобрена заявка Республики Хакасия на финансирование региональной адресной программы переселения жителей из аварийного жилищного фонда.

Участниками программы переселения из аварийного жилищного фонда с учетом развития малоэтажного строительства в 2012 г. являются три муниципальных образования: г. Черногорск, г. Саяногорск, с. Белый Яр (149 жителей, в том числе 1-й этап — 129 жителей, 2-й этап — 20 жителей;

ликвидация 2177,3 кв. м аварийного жилищного фонда, в том числе 1-й этап — 1780,5 кв. м, 2-й этап — 396,8 кв. м).

Всего на реализацию данных программ за период 2008—2012 гг. израсходовано 494 млн 697 тыс. рублей, ликвидировано 22,21 тыс. квадратных метров аварийного жилищного фонда, во вновь построенное жилье переселено 905 человек.

Реализация программ по переселению жителей из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда завершена в 2012 г. на следующих территориях муниципальных образований республики:

— Аскизский сельсовет — при долевом участии в строительстве муниципального образования Аскизский сельсовет застройщиком введен в эксплуатацию 18-квартирный 3-этажный жилой дом. Переселено 29 жителей в 11 квартир, ликвидировано 381,3 кв. метров аварийного жилья;

— Белярский сельсовет — построено и введено в эксплуатацию 3 жилых многоквартирных дома. Переселено 64 человека, и ликвидировано 931,5 кв. метров аварийного жилья.

— Усть-Абаканский поссовет — построен и введен в эксплуатацию 3-этажный 28-квартирный жилой дом. Переселено 40 человек и ликвидировано 1654,5 кв. метров аварийного жилья. Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрены также в республиканской целевой программе «Жилище» на 2011—2015 годы.



В состав РЦП «Жилище» на 2011–2015 гг. входит подпрограмма «Переселение жителей Республики Хакасия из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда». Участники программы — муниципальные образования город Саяногорск, Аскизский район, Усть-Абаканский район. Введено 4,5 тыс. квадратных метра, во вновь построенное жилье переселено 148 человек.

Для реализации конституционных прав граждан и стимулирования жилищного строительства Постановлением Правительства Республики Хакасия от 24 июня 2011 г. № 382 утверждена региональная программа «Жилище (2011–2015 годы)», цели и задачи которой определены приоритетным национальным проектом «Доступное и комфортное жилье — гражданам России».

В числе основных задач программы — создание условий для развития массового жилищного строительства, в том числе жилья экономического класса, а также малоэтажного жилья и поддержка обеспечения земельных участков для жилищного строительства социальной, коммунальной и дорожной инфраструктурой.

По информации Министерства регионального развития Республики Хакасия, для выполнения мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» программы «Жилище (2011–2015 годы)» в 2012 г. предусмотрены средства в сумме 61 913,07 тыс. рублей.

В 2012 г. в подпрограмме принимают участие 5 городских округов: Абаза, Абакан, Саяногорск, Сорск, Черногорск и 5 муниципальных районов: Аскизский, Бейский, Таштыпский, Усть-Абаканский, Ширинский.

По состоянию на 31 декабря 2012 г. выданы свидетельства 146 молодым семьям, жилье приобрела 131 молодая семья.

В ходе проведения мероприятий по снижению износа объектов коммунальной инфраструктуры и, как следствие, обеспечения надежного и устойчивого обслуживания потребителей коммунальных ресурсов в Хакасии за осенне-зимний период 2012–2013 гг. подготовлено к зиме 5577,3 тыс. кв. м жилищного фонда, отремонтировано 188 единиц котельных (в том числе проведены мероприятия по замене и реконструкции оборудования в 42 котельных), 624,4 км тепловых сетей (в том числе замена 13,6 км трубопроводов), 1477,9 км водопроводных сетей (замена — 11,4 км).

Для обеспечения жильем граждан, проживающих в помещениях, признанных непригодными для проживания, в **Иркутской области** разработана и реализуется областная долгосрочная целевая программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2019 года», утвержденная Постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 30 октября 2003 г. № 31/7 с последующими изменениями (далее по тексту — Программа).

Для достижения указанной цели Программой (в редакции от 24 октября 2007 г.) изначально предусматривалось переселить 48,6 тыс. семей (примерно 140 тыс. человек), снести 2515 тыс. кв. м ветхого и аварийного жилья, затратив на это 27600млнрублей. По состоянию на 1 января 2013г. в Программе, несколько раз измененной с момента принятия, предусмотрено: переселение из ветхого и аварийного жилищного фонда более 12,03 тыс. семей (примерно 36 тыс. человек), снос 856,2 тыс. кв. м ветхого и аварийного жилья, на это запланировано выделить 21 136,6 млн рублей<sup>80</sup>.

Кроме того, на территории Иркутской области в 2012 г. в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ» выполнялись еще две региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда: «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания в 2012–2013 годах» и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области в 2012– 2013 годах». В 2012 г. по первой программе планировалось расселить 682 человека, в итоге было расселено 490 человек. По второй программе предполагалось расселить 126 человек, по факту расселено 16 человек.

---

<sup>80</sup> Доклад о положении в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области в 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://ombudsman.r38.ru/gi/393>

С 2011 г. на территории Иркутской области действует Долгосрочная целевая программа «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области на 2011–2015 годы».

Чтобы создать необходимые условия для решения жилищной проблемы молодых учителей Иркутской области и получения субсидий из федерального бюджета, Постановлением Правительства Иркутской области от 4 июня 2012 г. № 299-пп была утверждена подпрограмма «Ипотечное кредитование молодых учителей Иркутской области на 2012–2015 годы» долгосрочной целевой программы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011–2015 годы».

В соответствии с подпрограммой учителям в возрасте до 35 лет предоставляются социальные выплаты, равные первоначальному взносу (но не более 20% от суммы ипотечного кредита). На реализацию подпрограммы из средств федерального бюджета было привлечено 34,989 млн рублей, из средств областного бюджета — 28,627 млн рублей.

Жители Эвенкийского муниципального района, стоящие на очереди на получение сертификатов по переселению в районы с более благоприятными климатическими

условиями, получают поддержку по трем основным программам: Федеральная программа «Жилище» на 2011–2015 гг., краевая долгосрочная целевая программа «Север на Юг» и Закон края «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе». В течение 2012 г. сертификаты получили около 100 семей инвалидов и свыше 50 семей пенсионеров Эвенкии.

С 2011 г. в крае активно реализуется региональная программа переселения жителей заполярных городов Норильска и Дудинки. За период с 2011 по 2020 г. из указанных городов края планируется ежегодно переселять 1126 семей, а всего к 2020 г. планируется переселить 11 265 семей.

В прошлом году по данной программе переселения было оформлено 1203 свидетельства о предоставлении социальной выплаты на приобретение жилья на сумму 2,517 млрд рублей.

В 2012 г. в программе приняли участие 1149 семей из Норильска и Дудинки (выплаты на сумму 1 млрд 772,9 млн рублей). На 2013 г. подали заявки 2440 семей, из них 129 инвалидов и 2311 семей пенсионеров.

На реализацию программы «Север на Юг» были предусмотрены средства краевого бюджета в размере 300 млн рублей (по 100 млн рублей ежегодно) для переселения 196 семей, в том числе в 2011 г. — 70, в 2012 г. — 66, в 2013 г. — 60 семей.

В 2011 г. участникам программы, подтвердившим свое право на получение социальных выплат, было выдано 79 свидетельств из 11 муниципальных образований на общую сумму 99,5 млн рублей<sup>81</sup>.

В 2012 г. на территории Красноярского края осуществлялась реализация следующих программ, направленных на решение данной проблемы:

— долгосрочная целевая программа «Дом» на 2010–2012 гг.;

— региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае» на 2012 г.;

— региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае» на 2011–2012 гг.;

— региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья» на 2011–2012 гг.;

— региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае» на 2011–2012 гг.

---

<sup>81</sup> Доклад о проблемах реализации конституционных прав и свобод граждан на территории Красноярского края в 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sobranie.info/files/6770480284-04-13.pdf>

В течение 2012 г. в рамках указанных программ планировалось переселить из аварийного жилищного фонда 3724 человека, снести 64,7 тыс. кв. м аварийного жилья.

В течение 2012 г. в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Красноярском крае» около 700 молодых семей получили свидетельства о предоставлении жилищных субсидий, 542 свидетельства было выдано в крае за 2011 г. Самыми активными в реализации программы стали Красноярск, Богучанский, Рыбинский, Нижнеингашский, Курагинский и Енисейский районы.

Вместе с тем реализация подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» становится проблематичной, поскольку в Федеральной целевой программе «Жилище» на 2011–2015 гг. заложена тенденция к сокращению объема федерального финансирования названной подпрограммы и увеличению ее софинансирования регионами, что порождает серьезные проблемы для последних.

Одним из основных условий участия в программе «Обеспечение жильем молодых семей» является ограничение возраста супругов 35 годами. И хотя условиями программы не предусмотрено исключение из списка участников программы по достижении участниками программы возраста 35 лет, отдельные органы местного самоуправления считают достижение указанного возраста основанием для прекращения правового статуса молодой семьи.

## **ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

В сфере охраны окружающей среды на территории **Сибирского федерального округа** сформировано около 30 целевых программ до 2020 г. на сумму свыше 58 млрд рублей. Хотя в СФО реализуются природоохранные меры, экоситуация в Сибири остается сложной. По оценкам Росприроднадзора, валовый выброс вредных веществ составляет 20% от всех выбросов в стране, ряд сибирских городов входит в число наихудших с точки зрения загрязнения воздуха. Масштабный загрязнитель — сибирский ТЭК, тяжелая и добывающая промышленность. Такие данные привел секретарь Совета безопасности Николай Патрушев на выездном заседании по проблемам экологии Сибири, которое прошло в Бурятии, сообщили в региональном правительстве.

«Без повышения ответственности собственников за нарушение экологического законодательства нам этот вопрос не решить, ужесточение санкций в отношении недобросовестных пользователей — ключевая задача в реализации природоохранной политики», — сказал Николай Патрушев.

По словам секретаря Совбеза, другая задача для СФО — обеспечение безопасности для Байкала, и здесь также накопилось много вопросов. «Ключевой из них — сбросы загрязняющих веществ Байкальского ЦБК, — сказал он. — Кроме того, необходимо поддержание режима водоохраной зоны на его территории, принятие мер по развитию специальных



пунктов по приему твердых бытовых отходов в водоохраной зоне, по обезвреживанию полигонов твердых бытовых отходов». Он также напомнил о роли руководителей регионов и правоохранительных органов в этом вопросе.

В Госкомитет по охране объектов животного мира и окружающей среды **Хакасии** поступила тысяча экземпляров второго издания Красной книги республики, которая посвящена редким и исчезающим видам растений и грибов. Выпуск Красной книги осуществляется раз в десять лет, и новая книга, по сравнению с предыдущей, выпущенной в 2002 г., значительно пополнилась: только грибов и лишайников стало больше почти на двадцать видов. Всего же в ней представлено 188 видов растений, грибов и лишайников.

«Работа над изданием была начата в прошлом году и включала в себя несколько этапов: инвентаризация местообитаний редких и исчезающих видов растений и грибов, мониторинг видов и непосредственно подготовка печатных материалов, — рассказывают в региональном Госкомитете по охране животного мира и окружающей среды. — Сбором информации занимались научные сотрудники Хакасского государственного университета имени Катанова, а также приглашенные специалисты из других регионов. В результате масштабной и тщательной работы ученые не только выделили растения, нуждающиеся в особой охране, но и открыли новые виды. К примеру, учеными Новосибирского ботанического сада

было обнаружено ранее не исследованное растение, которое по месту своего обитания получило название «Гвоздика майнская».

В ближайшее время Красная книга Республики Хакасия будет направлена в библиотеки и учебные заведения республики, природоохранные учреждения и организации региона. Кроме того, было выпущено 500 дисков с электронной версией издания. Электронная Красная книга находится в свободном доступе на сайте органов исполнительной власти РХ.

4 июня в Омском областном Экспоцентре прошел молодежный форум, посвященный международному Дню экологичности. Участники форума смогли ознакомиться с деятельностью общественных организаций по защите природы, обсудить на пленарном заседании перспективы развития молодежного экологического движения в Омской области.

Ребята из школьного лесничества Омского района поделились опытом спасения березовой рощи, экологическая дружина «Чистая планета» Саргатского района рассказала о сохранении озера Инберень; учащиеся Красноярской школы рассказали об исследовании местного родника, а представители общественных организаций представили модель волонтерского экологического движения.

В Экспоцентре была организована выставка детского творчества «Природа родного края глазами детей», где были представлены фотографии, рисунки, поделки из природных

материалов. Авторы лучших работ были награждены дипломами и призами. В рамках форума состоялось посещение наиболее значимых экологических объектов в городе Омске — памятников природы регионального значения: областного дендрологического сада, парка «Птичья гавань», зоопарка детского эколого-биологического центра.

Накануне форума в Омской области проводился традиционный фестиваль детско-юношеского экологического творчества «Белая береза», в котором приняли участие более двух тысяч юных экологов, представивших свыше 1,9 тыс. творческих и научных работ.

Продолжались мероприятия, посвященные Году охраны окружающей среды. С 15 апреля по 5 июня в регионе прошли Дни защиты природы от экологической опасности, наводился порядок в заповедниках, была организована посадка деревьев, уборка мусора с берегов рек и озер. Так, 5 июня в Крутинском районе прошла очистка озера Салтаим от мусора и сетей, оставленных недобросовестными рыбаками.

Биологические очистные сооружения, отвечающие международным стандартам в области экологической безопасности, были запущены в эксплуатацию 13 июня на Омском филиале «Сан Инбев». Они повысят не только экологичность производства, но и, по мнению экологов, обеспечат очистку сточных вод, которые поступают от предприятия на городские очистные сооружения. Проект стоимостью 350 млн

рублей реализован в рамках стратегии компании по снижению воздействия на окружающую среду, развитию программ ресурсосбережения.

Помимо очистки воды проект предусматривает попутное извлечение и сбор биологического газа, который образуется в процессе очистки. В последующем он может быть использован для нужд предприятия как дополнительный источник энергии. Кроме биологического газа в очистительном процессе образуется специальный ил, который может служить удобрением для нужд сельского хозяйства.

Правительством Омской области принято решение о создании еще четырех заказников регионального значения — «Лесостепной», «Высокий Увал», «Надеждинский» и «Приграничный». Это позволит за счет организации охраны и частичного ограничения хозяйственной деятельности на их территориях обеспечивать сохранение природной среды в естественном состоянии, защиту и воспроизводство животного мира, улучшение условий его обитания.

Животный мир новых заказников представлен типичными видами для лесостепной зоны Западной Сибири. Здесь обитают лось, кабан, косуля, лисица. А также корсак, енотовидная собака, барсук, заяц-беляк, куница, колонок, хорь и горностаи. Состав орнитофауны включает около 60% видов птиц, зарегистрированных в Омской области. На пролетах отмечено около 120 видов птиц, свыше 50 из которых

гнездится, 11 видов птиц относится к категории редких, включены в Международную Красную книгу, Красные книги РФ и Омской области.

На сегодняшний день в области уже действуют четыре государственных природных зоологических заказника регионального значения: Килейный, Заозерный, Аллапы. В 2012 г. на базе заказника местного значения образована особо охраняемая зона Лузинская дача. По данным учета численности охотничьих ресурсов, на территориях заказников с момента их создания отмечается рост численности копытных и пушных животных, боровой дичи. Так, численность лося увеличилась в два раза, численность косули — в 2,5 раза, а численность кабана — в три раза.

Образование заказников предусмотрено планом мероприятий по проведению Года охраны окружающей среды в Омской области в 2013 г. Заказник «Лесостепной» расположен на территориях Калачинского и Оконешниковского муниципальных районов, общей площадью 57 906,6 га. «Высокий Увал» занимает площадь 33 779 га в Саргатском районе. «Надеждинский» находится на территории Большереченского района (площадь — 30 446 га), и «Приграничный» — в Называевском районе, его площадь составляет 70 860 га.

Экологи ООН и «Арктического совета» по устранению загрязнения Арктики посетили в Красноярске завод

ООО «Экоресурс», специализирующийся на переработке ядохимикатов.

По данным иностранных экологов, в России сейчас не обезврежено около 35 тысяч тонн бесхозных ядохимикатов. Запасы хранятся на тысячах полигонов со времен развала Советского Союза. При неправильном хранении пестициды через почву попадают в реки. Загрязнение может нанести огромный урон окружающей среде. Утилизация опасных веществ не проводилась, ведь в стране не было комплексов, способных уничтожить столько химии.

«Проблема, которая связана с химическими отходами, и с пестицидами в частности, — это проблема, с которой сталкиваются во всем мире. Мы пытаемся найти компании на территории регионов, которые могли бы взять на себя ответственность и имели бы производственные мощности для переработки подобных отходов», — сказал старший сотрудник управления по пестицидам при ООН Хевин Хелпс.

Необходимое оборудование в июне этого года введено в эксплуатацию в Красноярске. Это современный завод, перерабатывающий опасные вещества. Генеральный директор ООО «Экоресурс» Евгений Шепелев, отметил, что очень важно обезвредить высокоопасные и высокотоксичные отходы, чтобы они не наносили вред окружающей среде. «Мы его обезвредили, остался минимальный объем отхода. Класс опасности 4-й — это малоопасный отход, который

практически не наносит вреда окружающей среде», — пояснил Евгений Шепелев.

По оценкам иностранных экологов, примерно 500 тонн устаревших пестицидов находится сейчас на территории Красноярского края. Мощности этой установки для обезвреживания более чем достаточно. Она способна перерабатывать от 1 до 2 тонн опасных отходов в час. Процесс экологически безопасен. Применяются передовые технологии фильтрации газов, которые исключают вредные выбросы в атмосферу.

**В Забайкальском крае** в рамках проведения Всемирного дня водных ресурсов на озере Большой Ундугун состоялась экологическая акция по предотвращению заморных явлений. Подобную акцию Министерство природных ресурсов и экологии края проводило в первый раз, поскольку полномочия по сохранению водных биологических ресурсов были переданы из Министерства сельского хозяйства только в прошлом году.

Акция проводилась за счет внебюджетных средств. Вся техника, а это грейдер и мотоледобуры, и ГСМ предоставлены организациями-участниками. Среди организаций, поддержавших проведение акции, — Читинский филиал «Байкалрыбвод», территориальный отдел контроля, надзора и рыбоохраны Ангаро-Байкальского территориального управления Росрыболовства, предприятия рыбодобычи и рыбопереработки Забайкальского края, администрация

Ивано-Арахлейского государственного природного ландшафтного заказника.

Причиной, по которой именно Большой Ундугун был выбран местом проведения акции, стало то, что озеро входит в систему Ивано-Арахлейских озер, является природоохранной территорией, а также считается одним из любимых мест отдыха горожан. По словам министра природных ресурсов и экологии края Петра Павленко, озеро отличается от других озер, входящих в эту группу, тем, что оно небольшой глубины, имеет низкий запас кислорода, что и приводит в весенний период времени к заморным явлениям.

Заморные явления, по словам специалистов регионально-го Минприроды, сопровождаются массовой гибелью всех видов рыб. Озеро Большой Ундугун представляет ценность, в том числе благодаря разнообразному видовому составу рыб. По свидетельствам рыбаков-любителей, в озере водится гальян, чабак, сазан, сом, сорога, окунь, щука. В той или иной степени заморные явления на озере происходят последние несколько лет. В этом году опасения специалистов связаны с большим покровом снега на озере, препятствующим проникновению света под лед.

По словам участников акции, самым сложным этапом оказалась чистка озера от снежного покрова, поскольку вдоль берега толщина снега около двух метров, что затрудняло прохождение техники. К концу дня грейдером был очищен



участок площадью 54 тысячи квадратных метров, мотоледобурами просверлено более ста лунок. Как поясняет министр, очистка запустит процесс фотосинтеза и увеличит уровень растворенного в воде кислорода.

Первую акцию, по мнению организаторов, можно назвать пробной: «Указом президента 2013 год объявлен Годом охраны окружающей среды, поэтому подобных акций в этом году запланировано очень много. Поскольку любителей рыбной ловли в Чите предостаточно, мы надеемся, что люди с удовольствием будут принимать участие в наших мероприятиях».

### **ПРАВО НА ТРУД**

С начала 2013 г. в **Бурятии** 770 безработных граждан направлены на профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку в 36 учебных заведений. Как сообщили в республиканском правительстве, безработные граждане обучаются по 33 специальностям, в том числе на водителей, машинистов, проводников пассажирского вагона, охранников, бухгалтеров, медицинских сестер, операторов персональных компьютеров, поваров.

Профессиональное обучение проходит в техникумах строительства и городского хозяйства, строительных и промышленных технологий, межотраслевом техникуме малого предпринимательства, бизнеса и инноваций, индустриальном техникуме, лесопромышленном, медицинском,

торгово-экономическом, аграрном колледжах, центре специальной подготовки «Патриот», отделе дорожного обучения станции Улан-Удэ Восточно-Сибирской железной дороги — филиала ОАО «РЖД».

Проходят профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации и более 20 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет. Обучение проводится по таким специальностям, как медицинская сестра, 1С: бухгалтер, парикмахер, оператор ПЭВМ, менеджер по персоналу, дизайнер компьютерной графики. Женщины состоят в трудовых отношениях в «Байкалбанке», ООО «Перспектива», ООО «Кастинг», СП «Ключевское», «Байкалснабсервис» и других организациях.

**В Новосибирской области** наблюдается рост средней заработной платы. В январе-марте 2013 г. размер средней зарплаты в области составил 23 328 рублей, что на 10,9% выше показателя за аналогичный период 2012 г.

В марте этого года по отношению к февралю повышение уровня зарплат составило 7,4%, что выше среднероссийского показателя, подчеркнули в Министерстве труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области.

В региональном правительстве положительную динамику уровня зарплат связывают с принятием нового регионального соглашения о минимальной заработной плате. С 1 января 2013 г. минимальная зарплата в Новосибирской области повышена до 9 030 рублей, при этом минимальные размеры оплаты

для работников бюджетной и внебюджетной сфер уравниваются. Установленный региональным соглашением размер в 1,7 раза превышает уровень минимальной заработной платы, установленный федеральным законодательством. «Большой размер минимальной заработной платы сегодня в Российской Федерации установлен в Москве, Туле и шести северных регионах», — подчеркнул министр труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области Игорь Шмидт.

В 2013 г. минимальный размер оплаты труда повышен также для работников сельского хозяйства. Он составляет сегодня 6 200 рублей.

В правительстве Новосибирской области (НСО) состоялось торжественное вручение ОАО «Новосибирский завод химконцентратов» (входит в состав Топливной компании Росатома «ТВЭЛ») свидетельства «Надежный работодатель — 2012». Как сообщили в Росатоме, свидетельство, подписанное губернатором Василием Юрченко, — знак поощрения предприятия за вклад в стабильное развитие экономики региона, укрепление позиций на рынке труда Новосибирской области, стимулирование роста культуры производства, повышение качества товаров и услуг. Всего звание надежного работодателя было присвоено 50 предприятиям и организациям НСО, занятым в сфере экономики, сельского хозяйства и обслуживания населения из более чем 2700 хозяйствующих субъектов на территории области. Предприятия, участвующие в конкурсе, оценивались, в частности, по следующим основным

критериям: низкая текучесть кадров, обеспечение темпов роста заработной платы к аналогичному периоду прошлого года.

Обращаясь к победителям конкурса, Василий Юрченко отметил: «Человек труда в нашей стране всегда был самой главной ценностью. Сегодня мы вручаем заслуженные награды коллективам и руководителям, которые участвовали в конкурсе «Надежный работодатель». В компаниях, принимающих участие в конкурсе, многое делается для создания хороших условий труда сотрудников. Это показатель бережного отношения к человеку, к трудовым ресурсам, и эти усилия должны поощряться. Такие ответственные компании заслуживают широкой известности».

ОАО «НЗХК» занимает второе место в рейтинге заработных плат в Новосибирской области. Средняя заработная плата на предприятии меньше, чем у лидера рейтинга — авиакомпании «Сибирь», но тем не менее средний уровень оплаты труда на заводе высок и составил в 2012 г. 47 тыс. рублей. Помимо материального вознаграждения завод поддерживает работников разнообразными социальными программами, которые направлены не только на них самих, но также на членов их семей. Неработающие пенсионеры предприятия тоже могут рассчитывать на поддержку.

Темпы роста заработной платы в **Алтайском крае** превышают аналогичные показатели в России и Сибири, — заявили в администрации региона.

По словам начальника краевого управления по труду и занятости населения Игоря Бушмина, темпы роста заработной

платы в крае по-прежнему превышают аналогичные показатели в России и Сибири, за десять месяцев — 117,1%. Выше среднекраевого уровня (15 366 рублей) заработная плата выплачивается в организациях 12 видов экономической деятельности, где занят каждый третий работник края (это более 220 тысяч человек). Начальник УТЗН отметил, что стороны социального партнерства приняли согласованное решение о дальнейших мерах по легализации заработной платы в организациях Алтайского края. Оно утверждено на очередном заседании краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и отражено в дополнительном Соглашении к Региональному трехстороннему соглашению. Также документ устанавливает соответствующие обязательства работодателей по дальнейшему увеличению уровня средней заработной платы.

Игорь Бушмин сообщил, что для внебюджетных организаций, выплачивающих среднюю заработную плату работникам в размере менее 18 500 рублей, предлагается сохранить темп роста средней заработной платы в 2013 г. не менее 113,5%. По словам специалистов УТЗН, такой темп роста позволит снизить разрыв между уровнем оплаты труда в крае по сравнению с другими регионами СФО. Для организаций сельского хозяйства, не обеспечивших уровень средней заработной платы 10 000 рублей, предполагается сохранить темп роста средней заработной платы не менее 137% (как это

установлено в действующем соглашении). Начальник ведомства подчеркнул, что реализация этих обязательств позволит не только повысить уровень жизни населения, но и будет способствовать повышению эффективности занятости населения Алтайского края.

По данным управления Алтайского края по труду и занятости населения, за ноябрь удалось ликвидировать задолженность по заработной плате в шести организациях на сумму 1 млн 904 тыс. рублей. Еще семь организаций снизили сумму долга на 3 млн 429 тыс. рублей. Однако, несмотря на принимаемые меры, задолженность по заработной плате в крае на 1 декабря составила 46 млн 809 тыс. рублей, из них более половины суммы приходится на предприятия-банкроты.

В Алтайском крае подписано краевое отраслевое соглашение между отраслевыми объединениями предприятий региона и Алтайской краевой организацией профсоюза работников пищевой, перерабатывающей и смежных видов экономической деятельности России. Отраслевые союзы были представлены: Союзом зернопереработчиков Алтая, Мясным Союзом Алтая, Ассоциацией переработчиков пчелопродукции Алтайского края, Алтайской Алкогольной Ассоциацией, Союзом рыбопромышленников Алтайского края.

Как сообщили 28 декабря в региональном управлении пищевой, перерабатывающей и фармацевтической промышленности, стороны взяли на себя обязательства обеспечить в отрасли создание благоприятных условий хозяйствования,

предпринимательской деятельности, укрепление экономического и финансового положения организаций, обеспечить защиту социально-экономических прав работников, достойную оплату труда, условия и охрану труда, регулирование социально-трудовых отношений и занятость.

По словам специалистов, соглашение является регулятором социально-трудовых отношений между работниками и работодателями, а также способствует решению многих важных вопросов социально-экономического развития отрасли. Соглашение позволит обеспечить учет интересов сторон при выработке и проведении политики в сфере труда, повысить мотивацию работников к эффективному труду.

Задолженность по заработной плате в **Кемеровской области**, по данным на конец второй декады февраля, составляла 12,7 млн рублей. В основном долг приходился на предприятия-банкроты. Это один из самых низких показателей в России.

Губернатор Аман Тулеев обратился к главам городов и районов Кузбасса, собственникам и руководителям предприятий с требованием не допустить несвоевременную выдачу заработной платы. Также Тулеев поручил комиссии по финансовому мониторингу оперативно провести работу с каждым работодателем, собственником по немедленному погашению задолженности. Государственной инспекции в Кемеровской области поручено в кратчайшие сроки провести проверки соблюдения трудового законодательства.

Все материалы по должникам необходимо передавать в Следственный комитет РФ, в ГУ МВД по Кемеровской области для принятия соответствующих мер государственного реагирования, включая дисквалификацию и привлечение к уголовной ответственности.

Напомним, что администрация Кемеровской области проводит системную работу по вопросам ежегодного повышения заработной платы работникам, своевременной ее выплаты, выявлению и пресечению «серых» схем. «Вместе с тем есть работодатели, которые недобросовестно относятся к вопросу своевременной выплаты заработной платы», — подчеркивают в пресс-службе обл администрации.

К административной ответственности привлечены руководители шахтоуправления «Анжерское» (город Анжеро-Судженск, руководитель Василий Куренной), «АНВ «Горная компания» (город Белово, директор Александр Пыленок), направлены материалы мировому судье для принятия мер в отношении руководителя Кемеровского механического завода (Кемерово, генеральный директор Петр Поволяев).

Наряду с этим в отношении директора филиала ООО «АНВ «Горная компания» (Белово) Государственной инспекцией труда в Кемеровской области направлены материалы в Следственный комитет для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Кроме того, благодаря проводимой работе полностью погашена задолженность по зарплате в ОАО «Кемеровский



механический завод» в размере 21,9 млн рублей, а также на двух шахтах Прокопьевска: «Имени Держинского» в размере 36,2 млн (конкурсный управляющий Александр Киричека) и «Коксовая-2» в размере 29,7 млн рублей (генеральный директор Андрей Греков).

При управлении Алтайского края по труду и занятости населения создан Общественный совет.

Он организован в целях привлечения институтов гражданского общества к формированию политики в области социально-трудовых отношений, подготовки заключений и рекомендаций на основе независимой общественной и научно-технической экспертизы, повышения эффективности взаимодействия с институтами гражданского общества, объединениями работодателей, профессиональными союзами, другими заинтересованными организациями, действующими на территории Алтайского края.

В составе Общественного совета при УТЗН Алтайского края — 21 человек.

## ***ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ***

### **Права социально уязвимых категорий граждан**

19 марта 2013 г. на заседании трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Омской области представлена и получила одобрение концепция по трудоустройству инвалидов. Она разрабатывалась в течение полугода. Цель

концепции — обеспечение инвалидам интеграции в открытый рынок труда, обеспечение равного доступа граждан с ограниченными возможностями здоровья к сфере занятости, сообщили в региональном правительстве.

Как сообщил министр труда и социального развития Омской области Михаил Дитятковский, концепция предусматривает пять основных направлений. Это профессиональная ориентация и психологическая поддержка детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, которые испытывают потребность в трудоустройстве. Второе направление — профессиональное образование инвалидов. Оно прежде всего касается обучения детей-инвалидов в образовательных учреждениях, получения ими среднего и высшего профессионального образования.

Особое внимание уделяется содействию занятости инвалидов. В этой связи запланированы не только такие традиционные мероприятия, как работа с руководителями организаций по соблюдению закона о квотировании рабочих мест, но и поддержка предпринимательской деятельности инвалидов. Также концепция предусматривает развитие механизмов стимулирования работодателей к использованию труда тех, кто имеет ограничения по здоровью. В частности, рассматривается возможность грантовой поддержки предприятий, принимающих на работу инвалидов, субсидирование проектов специализированных предприятий и предпринимателей по созданию рабочих мест.

Координатор комиссии, первый заместитель председателя областного правительства Александр Бутаков считает, что вопросами трудоустройства инвалидов должны активно заниматься не только органы исполнительной власти, но и все стороны социального партнерства. «Проблема инвалидов — это проблема социальная, проблема всего нашего государства и общества. И работодатели, и профсоюзы должны быть более интегрированы в эту тему», — отметил он.

Ожидается, что реализация мероприятий концепции окажет содействие в успешном решении проблемы занятости людей с ограниченными возможностями здоровья с различным уровнем образования и из разных социальных групп.

**В Омской области** до конца года квартиры получат не менее 413 детей-сирот. Составлена «дорожная карта» по улучшению жилищных условий этой категории льготников. В 2013 г. на строительство и покупку жилья для детей-сирот из областного бюджета направят более 345,3 млн рублей, из федерального — около 124 млн рублей.

Региональное Минимущества приобретет в этом году 63 жилых помещения, из которых 50 — в городе Омске, остальные — в сельских районах. Минстрой обеспечит в текущем году ввод в эксплуатацию 349 квартир (80 квартир — в Омске, 269 — в районах области). На сегодняшний день ведется строительство жилья в 25 районах Омской области. Будет возведено более 100 двухквартирных домов с приусадебными участками,

построены многоквартирные дома в райцентрах Черлак, Большеречье, Калачинск.

В сентябре ожидается ввод в эксплуатацию первых домов в городе Исилькуле, райцентрах Колосовка, Нововаршавка, Павлоградка, Тевриз.

**В Иркутской области** с начала 2013 г. 507 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы в семьи.

В регионе наблюдается стабильное снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За последние 6 месяцев в области выявлено на 15,9%, или 216, детей-сирот меньше, чем за аналогичный период 2012 г., сообщил министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Владимир Родионов.

За этот же период 135 выявленных в этом году детей были возвращены родителям после проведения профилактической работы с ними органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

С начала года было усыновлено 72 ребенка. Усыновление иностранными гражданами в Иркутской области уменьшилось на 16,3%. Также в первом полугодии по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. произошло уменьшение на 18,7% количества родителей, лишенных родительских прав: в 2013 г. 570 родителей лишены родительских прав в отношении 706 детей, в 2012 г. — 701 родитель лишен родительских прав в отношении 827 детей.

Первые региональные выплаты в размере 100 тыс. рублей гражданам, усыновившим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2014 г. в Иркутской области получают 158 усыновителей. На 25% увеличен размер вознаграждения приемным родителям за каждого принятого на воспитание в приемную семью ребенка, размер денежных средств, выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством.

В регионе предусмотрена выплата в размере 50 тыс. рублей премий опекунам, приемным родителям детей, достигших особых успехов в учебе, творчестве, спорте.

За счет средств федерального бюджета в 2013 г. учреждения отдыха и оздоровления систем социальной защиты и образования **Забайкальского края** посетили почти семь тысяч детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. На 1 июля уже прошли оздоровительную программу почти три тысячи детей этой категории.

В региональной системе соцзащиты населения в 2013 г. функционировали семь загородных оздоровительных лагерей, четыре — санаторно-оздоровительных, 21 лагерь с дневным пребыванием детей при учреждениях социального обслуживания.

Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков в оздоровительных лагерях, лагерях с дневным пребыванием детей строится в соответствии с летней оздоровительной программой, разрабатываемой в каждом лагере. Основные

направления программ — спортивно-оздоровительное, трудовое, психолого-педагогическое, художественно-эстетическое, патриотическое, экологическое.

Основной целью действующих программ называют создание оптимальных условий для нравственного и творческого развития, эффективного оздоровления и воспитания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: из многодетных, неполных, малоимущих семей, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-сирот.

За первую половину 2013 г. Центр занятости населения города **Кемерово** помог найти работу 500 подросткам. В первую очередь это сироты и опекаемые дети, подростки так называемой «группы риска», несовершеннолетние из многодетных и неполных семей.

Только в июне текущего года 45 подросткам нашли работу специалисты Кемеровского центра молодежных инициатив, который заключил договор с центром занятости. Подросткам предлагают заниматься благоустройством и озеленением городских улиц, парков и площадей.

Заработная плата несовершеннолетним выплачивается из средств работодателя, материальную поддержку осуществляет Центр занятости населения.

До конца каникул еще около тысячи подростков будут трудоустроены на временную работу.

За восемь месяцев 2013 г. в **Новосибирской области** в семьи устроили 1199 детей-сирот. В семьи усыновителей с начала года устроили 122 ребенка, в приемные семьи попали 257 детей. 558 детей взяли под опеку, 232 — вернули кровным родителям. Всего в области насчитывается 12 223 сироты. В их число входят и дети, оставшиеся без попечения родителей.

## **МОНИТОРИНГ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ (НОЯБРЬ 2012 г. — АВГУСТ 2013 г.)**

### **ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ**

#### **Паспорт региона**

Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. был образован Дальневосточный федеральный округ (далее — ДВФО).

Площадь Дальнего Востока России составляет 6215,9 тыс. кв. км, что составляет 36% площади всей страны.

#### **Состав ДВФО**

9 субъектов РФ, в том числе:

- 1 республика (Саха (Якутия));
- 3 края (Камчатский, Приморский, Хабаровский);
- 3 области (Амурская, Магаданская, Сахалинская);
- 1 автономная область (Еврейская АО);
- 1 автономный округ (Чукотский АО).



## **Население**

— 6 291 900 чел. (4,57% от РФ) (2010 г.).

**Административный центр** — г. Хабаровск.

## **ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ**

К концу 2013 г. в **Приморье** будет полностью обновлен автопарк «скорой помощи». Всего за два года служба скорой медицинской помощи региона получит 200 новых автомобилей.

Как рассказали в департаменте здравоохранения Приморского края, в конце прошлого года с завода в Нижнем Новгороде в Приморье отправили 20 машин «скорой помощи» марки Ford. Эти автомобили уже поступили в край, и сейчас проходит их разгрузка. Еще 25 автомобилей марки Ford будут доставлены по железной дороге в начале февраля.

Кроме того, 100 новых автомобилей «скорой помощи» марок УАЗ и Ford, в том числе реанимобили, будут приобретены в течение 2013 г. Таким образом, за два года автопарк «скорой помощи» региона будет полностью обновлен.

В дальнейшем планируется ежегодно проводить плановую замену автомобилей «скорой помощи» региона, заверили в пресс-службе<sup>82</sup>.

---

<sup>82</sup> URL: <http://www.regnum.ru/news/1612503.html>

Новое медицинское оборудование на общую сумму 176,8 млн рублей было закуплено в 2012 г. для Камчатской краевой больницы в рамках программы «Модернизация здравоохранения **Камчатского края**».

Оборудование поставлено в нейрохирургическое, травматологическое, физиотерапевтическое, офтальмологическое, урологическое отделения, отделения реанимации, лучевой диагностики, функциональной диагностики, в лаборатории краевой больницы. «Оно позволяет оказывать высокотехнологичную медицинскую помощь. Специалисты больницы прошли обучение и стажировки для работы с новой техникой. На сегодня необходимым медицинским оборудованием краевая больница укомплектована полностью. Оборудование такого уровня имеется далеко не во всех клиниках», — сказал главный врач Камчатской краевой больницы им. Лукашевского Олег Филиппов.

В частности, для главной больницы региона приобретены операционный стол для проведения высокотехнологичных операций, светодиодные операционные светильники, холодноплазменный хирургический аппарат, нейрохирургический операционный микроскоп, передвижные цифровые рентгеновские установки, анестезиологический комплекс «Примус», аппараты искусственной вентиляции легких, нейророботическая система, аппараты ультразвуковой диагностики, низкотемпературный плазменный стерилизатор и др.

**В Амурскую область** поступило шесть передвижных врачебных амбулаторий, которые представляют собой мини-поликлиники на колесах, оборудованные на базе автомобилей ГАЗ-3308, обладающих высокой проходимостью. Передвижные амбулатории предназначены для проведения лечебно-диагностических мероприятий в отдаленных населенных пунктах Приамурья, куда ранее, в связи с отсутствием приемлемого дорожного полотна, было невозможно доставить бригаду врачей с автономным комплексом современного медицинского оборудования. Как сообщили 31 января в пресс-службе амурского правительства, приобретение мини-поликлиник на колесах стало возможным благодаря дополнительным федеральным средствам, полученным Амурской областью как бонус за успешную реализацию региональной программы модернизации здравоохранения.

Утепленный фургон амбулатории снабжен автономным отопителем, биотуалетом, газовой плитой, холодильником, кондиционером, электропитанием на 220 Вт, необходимой мебелью. Оборудование амбулатории позволяет провести весь спектр диагностических мероприятий пациенту в любом населенном пункте Приамурья.

Комплекс включает в себя: 12-канальный электрокардиограф со встроенной программой анализа ЭКГ и автоматической интерпретацией диагноза, автоматический анализатор мочи по 12 параметрам, портативный переносной

комплекс высшего класса для ультразвуковых исследований, микроскоп, счетчик лейкоцитарной формулы крови, тонометр-автомат, полуавтоматический биохимический анализатор на 60 тестов в час, автоматический гематологический анализатор по 19 параметрам, диагностическое оборудование врача-офтальмолога и лор-врача. Стоимость одной амбулатории вместе с комплексом медицинского оборудования составляет почти семь миллионов рублей.

Сегодня государственным заказчиком осуществляется приемка передвижных амбулаторий, а в середине февраля данные комплексы отправятся в северные районы области: Тындинский, Селемджинский, Шимановский, Сковородинский; две мини-поликлиники будут работать в Зейском районе.

**В Хабаровском крае** дефицит врачей составляет 2,8 тыс. человек, средних медицинских работников — более 7 тысяч. Как сообщили 13 февраля в правительстве Хабаровского края, об этом заявил министр здравоохранения края Александр Витько в ходе встречи с выпускниками медицинского университета.

Витько добавил, что «одним из основных источников восполнения врачебных кадров для края является Дальневосточный государственный медицинский университет». «Несмотря на то, что ежегодно в крае остается основная часть выпуска, по сравнению с размером имеющегося

дефицита врачебных кадров это «капля в море», — подчеркнул министр. — Существенное влияние на рост дефицита врачей оказала отмена обязательного государственного распределения после окончания образовательных учреждений. Все это ведет к оттоку специалистов-выпускников в коммерческие, в том числе немедицинские, структуры».

В 2003 г. правительство края приняло государственную целевую программу по подготовке и закреплению специалистов в сельских и отдаленных районах края. Документ предусматривает выплату дополнительной стипендии и оплату проживания в общежитии, приобретение квартир для молодых специалистов, прибывших работать на село за счет средств краевого бюджета. За восемь лет реализации программы приобретено и отремонтировано более 70 квартир. Расходы краевого бюджета составили более 40 млн рублей.

В 2008 г. была принята программа по обеспечению квалифицированными кадрами учреждений социальной сферы Хабаровского края. Она предусматривает подготовку специалистов за счет средств краевого бюджета для учреждений социальной сферы. Кроме того, предусмотрено предоставление сберегательного капитала специалистам, направленным для работы в учреждения здравоохранения, имеющие наиболее острую кадровую потребность и расположенные в труднодоступных районах. На сегодняшний день этим правом воспользовались 19 врачей.

В 2012 г. Хабаровский край присоединился к реализации проекта «Земский доктор». За время реализации проекта Министерством здравоохранения края заключен 41 договор. Благодаря проекту сельские больницы и амбулатории 11 муниципальных районов края «закрыли» длительно существовавшие вакансии врачей.

С 2013 г. правительство Российской Федерации приняло решение о продлении проекта «Земский доктор» и включении в него рабочих поселков. В Хабаровском крае можно будет привлечь врачей в семь населенных пунктов: Ванино, Чегдомын, Солнечный, Горный, Корфовский, Многовершинный, Октябрьский. В проекте «Земский доктор» могут принять участие врачи любых специальностей. Основными условиями для заключения договора на получение единовременной выплаты являются: обязательная работа на селе в течение пяти лет и возраст специалиста до 35 лет.

На снижение «кадрового голода» и повышение престижа профессии медицинского работника направлена и краевая целевая программа «Кадры здравоохранения края на 2013–2017 годы» с общим бюджетом более 1,5 млрд рублей. Программа прошла экспертизу в Министерстве здравоохранения Российской Федерации и получила положительное заключение. В настоящее время проходит процедуру согласования и в марте будет представлена на подпись губернатору края. В ней учтены те моменты, которых не было в проекте

«Земский доктор». Программа будет распространяться не только на врачей, но и на средних медработников. Возрастной ценз для получения единовременной выплаты повысится до 45 лет. При расчете размера выплаты будет учитываться районный коэффициент.

В Биробиджане открылся новый медицинский диализный центр на улице Миллера. Больных, которым необходимы гемодиализные процедуры, в **Еврейской АО** насчитывается 50 человек. Новый центр рассчитан на прием 36 пациентов. Как сообщили 20 февраля в пресс-службе правительства Еврейской АО, это медицинское учреждение имеет широкие возможности для оказания качественных медицинских услуг, которые получают жители области, имеющие почечную патологию и нуждающиеся в диализных процедурах.

Как отметил губернатор Еврейской АО Александр Винников, сделать услуги центра бесплатными для жителей области позволяет областная программа госгарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи и договор, заключенный учреждением с территориальным Фондом обязательного медицинского страхования.

Александр Винников, поддержавший идею создания этого учреждения, высоко оценил его возможности. «У нас эту процедуру в области делают на базе инфекционной больницы, где и располагается отделение

гемодиализа, — подчеркнул глава региона. — Сейчас его оборудование практически завершает выработку своего ресурса, а количество машин, которое там имелось, создавало определенную сложность для пациентов, приходилось жестко выстраивать график работы, учитывая, что многие пациенты проживают не в городе Биробиджане, а в районах области. Создание этого диализного центра делает саму процедуру более комфортной с точки зрения условий, в которых находятся больные. Это, можно сказать, первый шаг на пути модернизации самой системы гемодиализа у нас в области, потому что следующий шаг — это капитальный ремонт инфекционной больницы, который уже идет».

Глава региона добавил, что после завершения работ в отделении гемодиализа также будут созданы более комфортные условия: «В соответствии с планом модернизации здравоохранения предусматривается приобретение нового современного оборудования, диализных установок». «Думаю, — пояснил Винников, — что двумя такими центрами мы сможем в полном объеме удовлетворить потребности жителей нашей области в получении этой медицинской услуги на высоком уровне. Я не только положительно отношусь к тому, что этот центр создан на условиях государственно-частного партнерства, самое главное в этом то, что перечень гарантий медицинских услуг бесплатным остается, и человеку нет разницы, в каком лечебном учреждении он получает эти услуги.



Основной критерий — чтобы услуги были качественными и жители области получали их по программе государственных гарантий».

С начала года учреждения здравоохранения **Сахалинской области** заключили с молодыми специалистами в рамках программы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Сахалинской области на 2013–2017 гг.» пять договоров на работу. Как сообщили в пресс-службе Министерства здравоохранения области, всего на 1 марта 2013 г. заявления на работу в медицинские учреждения Сахалинской области подали лишь 34 человека.

Пятеро специалистов трудоустроены в Сахалинскую областную больницу, Сахалинскую областную стоматологическую поликлинику, городской родильный дом, Сахалинское областное патолого-анатомическое бюро, Сахалинский областной онкологический диспансер. Документы остальных соискателей находятся на рассмотрении в Министерстве здравоохранения Сахалинской области.

В пресс-службе отметили, что для участников программы предусмотрен ряд льгот. Студентам 3–5 курсов, проходящим практику, а также студентам, прибывшим для прохождения интернатуры в учреждениях здравоохранения Сахалинской области, будет осуществляться оплата проезда к месту прохождения практики и обратно, а также доплата на время прохождения практики. Врачам-специалистам, прибывшим на

работу в учреждения здравоохранения Сахалинской области и заключившим трудовой договор на срок не менее 5 лет, предусмотрены единовременные денежные выплаты в сумме от 650 тысяч до 950 тысяч рублей в зависимости от места работы.

Также значительным фактом является обеспечение молодых специалистов служебным жильем. На 2013 г. предусмотрено выделение 56 квартир в разных районах области. «Большая часть специалистов прибывает в Сахалинскую область после окончания высших образовательных медицинских учреждений Дальнего Востока, — также добавили в пресс-службе. — Задача министерства здравоохранения — в первую очередь снять остроту кадрового вопроса в амбулаторно-поликлиническом звене».

Всего за пять лет действия программы в учреждения здравоохранения Сахалинской области планируется привлечь более 500 врачей. Из них 56 — в 2013 г.

## **ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ**

Мониторинг состояния права граждан на дошкольное образование в регионах Дальневосточного федерального округа представил следующие данные.

В рамках целевой программы «Обеспечение доступности дошкольного образования в **Магаданской области**» на 2012–2015 гг. в 2013 г. выделено 127 млн рублей.

По информации областного департамента образования, комплекс мер программы включает строительство и реконструкцию детских садов. Более 22 млн рублей направлено на ремонт и восстановление зданий дошкольных учреждений, и 105 млн рублей вложено в строительство детского сада на 175 мест в поселке Ягодное.

Также запланирован капитальный ремонт бывшего детского сада на 220 мест и детского центра пристра и оздоровления в Магадане. В поселке Ола проведут реконструкцию центра дополнительного образования детей, где будут организованы дошкольные группы детсада «Золотой ключик» на 70 мест, а в селе Гижига Северо-Эвенского района для 10 малышей восстановят и переоборудуют бывший жилой дом. Детские сады в поселках Омчак, Палатка и целый ряд других объектов также ожидают своей очереди на реконструкцию и капитальный ремонт<sup>83</sup>.

**В Камчатском крае** в текущем году на ремонт школ и детских садов потратят 300 млн рублей. По словам чиновников, основной объем работ запланирован на летний период — когда школьники находятся на каникулах, но в некоторых учреждениях образования ремонтные работы уже начались.

В летний период, согласно плану мероприятий данных программ, в шести городских школах произведут ремонт кровли, в 13 — установят системы видеонаблюдения. Кроме

---

<sup>83</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1631045.html>

того, в ряде школ и дошкольных образовательных учреждений заменят окна, отремонтируют электропроводку, пищеблоки, сантехнику, проведут косметический ремонт.

**В Хабаровском крае** в настоящее время строится 10 детских садов, из них восемь введут в строй до конца этого года.

По словам губернатора, в регионе продолжается реализация краевой целевой программы по развитию системы дошкольного образования до 2013 г. Документ предполагает более одного миллиарда рублей вложений в строительство и реконструкцию детских садов, поддержку вариативных форм дошкольного образования, в том числе — создание частных детских садов и открытие дошкольных групп при школах. «Задачу по полному обеспечению детей от 3 до 7 лет местами в детских садах в соответствии с поручением президента планируем решить до 2015 года», — заверил Вячеслав Шпорт.

По данным краевого Министерства образования и науки, в начале года в крае насчитывалось 59 551 место в дошкольных учреждениях. К началу 2014-го эта цифра возрастет до 62 тысяч.

В этом году во Владивостоке открыто уже два новых детских сада — «Лесная сказка» на Угрюмова, 42 и «Журавлик» на Сахалинской, 37а. Всего до конца 2013 г. планируется ввести в строй еще шесть. В ближайшее время также начнутся стройки на Пихтовой и Свердлова.

Всего в детских садах Приморского края с начала 2013 г. дополнительно введено 792 места. В их числе — четыре детсада на 425 мест: один на 160 мест во Владивостоке, на улице Сахалинской, один — на 90 мест в Находке, еще один на 60 мест — в селе Михайловка и один на 115 мест — в Партизанском районе (село Сергеевка).

Кроме того, в действующих муниципальных детсадах края дополнительно было открыто 18 дошкольных групп на 367 мест. Так, во Владивостоке появились семь групп на 140 мест, в Артеме — одна коррекционная группа на 15 мест, в Дальнереченске — две группы на 47 мест. В селе Глазовка Лесозаводского городского округа введен филиал действующего детсада села Курское — одна группа на 20 мест.

Две группы кратковременного пребывания на 40 мест появились в Кировском районе, одна такая группа на 20 мест открылась в Михайловском районе. Еще две группы на 40 мест начали работать в Октябрьском районе, одна группа на 20 мест — в Пожарском районе, и одна группа на 25 мест — в Хасанском районе.

В мае 2013 г. после проведения капитального ремонта подготовлен к открытию детский сад на 160 мест во Владивостоке по улице Некрасовской. К 2015 г. планируется построить 21 дошкольное учреждение, провести реконструкцию и капитальный ремонт 23 детских садов. Все это позволит ввести пять тысяч мест.

Кроме того, в марте в регионе начала работать электронная очередь в детские сады. Уже 73,5% территорий края ведут работу по регистрации очередников на портале «Мой регион». Полпред Виктор Ишаев рекомендовал всем регионам Дальнего Востока учесть опыт Приморья в этом вопросе.

Сегодня очередь в детские сады полностью ликвидирована в Лазовском и Тернейском районах<sup>84</sup>.

В 2013 г. в Южно-Сахалинске власти планируют создать еще 660 мест в детских садах. Игорь Тарасенко, заместитель начальника департамента образования области отметил, что в 2012 г. было открыто 400 мест.

По словам Тарасенко, в прошлом году решение данной задачи осуществлялось по нескольким направлениям: введение в строй ранее перепрофилированных садов, введение новых групп в существующих, строительство новых детсадов.

Кроме того, отметил замначальника департамента, в островном регионе обеспечены меры по поддержке родителей, чьи дети не устроены в ДОУ. Законом Сахалинской области от 27 декабря 2011 г. № 144-ЗО «О ежемесячной социальной выплате одиноким матерям, имеющим детей, не посещающих дошкольные образовательные учреждения, в Сахалинской области» установлена социальная поддержка в размере 9 500 рублей, предоставляемая за счет средств областного бюджета. По состоянию на 20 февраля 2013 г.

---

<sup>84</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1634621.html>

181 родитель обратился в департамент образования Южно-Сахалинска и получил справку для получения этой социальной выплаты<sup>85</sup>.

В сфере общего образования в регионах Дальневосточного федерального округа обращают на себя внимание следующие факты.

Так, из 550 государственных школ в **Приморье** в капитальном ремонте нуждаются 106. В текущем году ремонт будет проведен в 35 школах в разных муниципалитетах края. На ремонт из консолидированного бюджета края будет выделено 104,7 млн рублей.

Как и для всей страны, для регионов Дальневосточного федерального округа остро стоит вопрос с введением школьной формы. К примеру, в столице **Еврейской автономной области**, г. Биробиджане, уже завершается переход на единые требования к одежде для учеников начальных классов. Ярким примером может служить и единство школьной одежды и символики в средней школе № 1 города Биробиджана. Закон позволяет каждой школе устанавливать свои правила для одежды обучающихся, и это будет коллегиальным решением всего школьного коллектива. Для процесса перехода на единые требования к одежде обучающихся каждая школа вправе устанавливать сроки перехода и контингент учащихся.

---

<sup>85</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1631867.html>

Также внешний вид и одежда обучающихся должны соответствовать принятым в обществе нормам делового стиля и носить светский характер. Не рекомендуется ношение в образовательных учреждениях одежды, обуви и аксессуаров с травмирующей фурнитурой, символикой асоциальных неформальных молодежных объединений, а также пропагандирующих психоактивные вещества и противоправное поведение. Решение о введении требований к одежде для обучающихся общеобразовательных учреждений должно приниматься всеми участниками образовательного процесса, учитывать материальные затраты малообеспеченных и многодетных семей.

Комитет образования с принятием областного закона намерен изучить по этому поводу мнения учащихся, их родителей, учителей, местных производителей одежды и поставщиков ее в розничную сеть.

**В Амурской области** с 1 сентября школьная форма будет введена во всех общеобразовательных учреждениях. Родители около 19 тысяч амурских учеников уже приобрели или сделали заказ на школьную форму на 2013–2014 учебный год. Средняя цена комплекта школьной формы в регионе варьируется от 2 до 4 тысяч рублей. Амурская область — в числе немногих субъектов России, где оказывается финансовая поддержка отдельным категориям граждан, отметили в пресс-службе ведомства. Так, многодетным семьям ежегодно предоставляется денежная выплата на приобретение



комплекта детской одежды и обуви для школьников в размере 1,8 тысячи рублей, малоимущим семьям — 1,5 тысячи рублей. По данным органов местного самоуправления, на обеспечение школьной формой почти 23 тысяч учеников из малоимущих семей в этом году из областного и местных бюджетов будет выделено 72 млн рублей.

В текущем году отдельно были отмечены приморские педагоги. Так, названы имена победителей ежегодного конкурса на получение денежного поощрения среди учителей, в их число вошли и педагоги из Приморья. Тысяча преподавателей, по традиции, получит ко Дню учителя 200 тысяч рублей из федерального бюджета. Победителей конкурса также награждают почетными грамотами Министерства образования и науки Российской Федерации.

В числе награждаемых — 48 педагогов из Дальневосточного федерального округа, при этом наибольшее число учителей-победителей — 13 человек — проживает в Приморье. В 2013 г. в региональном этапе конкурсного отбора приняли участие около 8 тысяч человек.

Однако помимо положительных результатов, в регионах Дальневосточного федерального округа настоящий мониторинг зафиксировал отрицательные, подчас криминальные, события в области общего образования.

Так, штраф до 80 тысяч рублей или до одного года ограничения свободы за массовое отравление детей

грозит шеф-повару столовой школы № 9 в городе Елизово на Камчатке. Расследование уголовного дела уже завершено, и вскоре женщина предстанет перед судом.

В соответствии с правилами пожарной безопасности в зданиях общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений дополнительного образования детей извещения о пожаре должны передаваться в подразделения пожарной охраны по выделенному радиоканалу или другим линиям связи в автоматическом режиме, без участия персонала объектов и любых организаций, транслирующих эти сигналы.

Проверкой установлено, что в нарушение указанных требований школы Быстринского района Камчатского края не оборудованы каналом для передачи информации автоматической пожарной сигнализации в пожарную часть. Аналогичные нарушения выявлены в учреждениях дополнительного образования — Быстринской детской школе искусств и Доме детского творчества.

По результатам проверки прокуратурой района в суд направлено четыре исковых заявления о возложении обязанности организовать возможность передачи извещения о пожаре в подразделение пожарной охраны по выделенному в установленном порядке радиоканалу или другим линиям связи в автоматическом режиме, без участия персонала.

Прокуратура Камчатского края возбудила сразу два административных дела в отношении руководства средней школы

№ 8 в городе Елизово, в которой учился 8-летний мальчик, умерший в больнице от истязаний. Установлено, что в школе факты наличия на теле ребенка ссадин, кровоподтеков, ран носа, замеченных неоднократно педагогами несовершеннолетнего и его сверстниками, оставлены без внимания. Необходимая оценка со стороны должностных лиц учреждения не дана, ребенку не оказана должная медицинская помощь, а о выявлении социально опасного положения ребенка незамедлительно не информировали прокуратуру. Кроме того, в школе отсутствовал медик. В отношении директора школы возбуждены два административных производства. Елизовский прокурор направил представление в адрес главы администрации района с требованием привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях закона.

Больше всего нарушений в ходе ЕГЭ на Дальнем Востоке зафиксировали в Якутии и Хабаровском крае, а всего в ДФО выявлено 25 нарушений. По результатам проверок Рособнадзора, несколько должностных лиц привлечены к административной ответственности, сообщает Министерство образования и науки Российской Федерации.

Согласно оперативной информации, полученной от Рособнадзора и субъектов Российской Федерации, в 2013 г. зафиксировано 863 случая нарушений, допущенных должностными лицами при обеспечении и проведении

государственной (итоговой) аттестации в форме единого государственного экзамена. В Дальневосточном федеральном округе зафиксировано 25 случаев, в том числе 10 — в Республике Саха (Якутия) и девять — в Хабаровском крае.

В ходе выездных проверок Рособрнадзор составил три протокола об административных правонарушениях в отношении органов управления образования Республики Саха (Якутия) и Магаданской области. Также составлены протоколы в отношении руководителей и организаторов ППЭ в Республике Саха (Якутия) (шесть человек).

К административной ответственности привлечен один сотрудник Министерства образования Республики Саха (Якутия) и сотрудник муниципального органа исполнительной власти в Хабаровском крае, осуществляющего управление в сфере образования.

Министерство образования и науки Российской Федерации направило письма главам регионов, в которых выявлено наибольшее количество нарушений порядка проведения единого государственного экзамена, о необходимости принятия мер административного характера<sup>86</sup>.

С 20 июня в вузах Хабаровского края начиналась приемная кампания. Выпускники могли подать свои документы в 17 федеральных и 10 негосударственных вузов края.

---

<sup>86</sup> URL: <http://primamedia.ru/news/show.php?id=292239&printmode=1>

Абитуриенты смогут подать документы не более чем в пять вузов, на три специальности в каждом. Количество бюджетных мест для абитуриентов сохранится на уровне прошлого года и составит 5 253 места, сообщили в краевом Министерстве образования и науки. При этом с учетом потребности регионального рынка труда было увеличено количество бюджетных мест по естественно-научному и физико-математическому профилю, инженерно-техническим специальностям.

При поступлении на первый курс абитуриентам необходимо представить свидетельства о сдаче не менее трех ЕГЭ. Кроме того, вузы могут устанавливать дополнительные вступительные испытания, такие как прослушивание, просмотр или собеседование.

Право зачисления вне конкурса имеют победители и призеры Всероссийских школьных олимпиад, лица с ограниченными возможностями здоровья, ряд других категорий граждан. Воспользоваться льготой можно только по одной специальности, прием на остальные — по общему конкурсу.

Все вступительные испытания и прием документов завершатся до 25 июля. 30 июля приемные комиссии опубликуют рейтинги абитуриентов, а 5 августа будут изданы приказы о зачислении абитуриентов, представивших оригиналы документов об образовании.

Кроме того, продолжается приемная кампания в 11 учреждениях начального и 30 учреждениях среднего профес-

сионального образования. Лицеи, училища, колледжи и техникумы продолжают прием документов до 25 августа. Обучаться в них бесплатно смогут 7175 человек. Результаты ЕГЭ, в соответствии с новыми правилами, при поступлении представлять не требуется. Однако при приеме на некоторые специальности также могут быть установлены дополнительные испытания. Зачисление абитуриентов пройдет не позднее 29 августа.

В Дальневосточный федеральный университет по состоянию на июль было подано около 7 тыс. заявлений от абитуриентов. На эту дату документы в ДВФУ уже подали на 2 тыс. человек больше, чем в аналогичный период прошлого года. На программы бакалавриата и специалитета подано 6561 заявление, в том числе на очную форму обучения — 6030. Еще 490 человек поступают на программы магистратуры.

Специалисты работают в усиленном режиме — с 9 часов утра и до последнего посетителя.

Контрольные цифры приема на бюджетные места в ДВФУ сохранились на уровне 2012 г. — более 3,7 тыс. мест.

По словам заместителя председателя приемной комиссии ДВФУ Андрея Шушина, лидерами среди направлений у вчерашних школьников остаются «Архитектура», «Нефтегазовое дело», «Государственное и муниципальное управление», «Международные отношения», «Реклама и связи с общественностью».

Всего в ДВФУ ведется набор на 87 направлений подготовки и специальностей.

В Чукотском автономном округе существует система премирования выдающихся студентов. Так, в 2012–2013 учебном году 46 чукотских студентов-отличников получают стипендии губернатора Чукотки за успехи в учебе, научной, творческой и изобретательской деятельности, а также за активное участие в общественной жизни образовательного учреждения.

Размер стипендии губернатора утверждается окружной комиссией по подготовке специалистов. Как сообщила начальник отдела молодежной политики департамента образования, культуры и молодежной политики Чукотского АО Елена Кветкина, на сегодняшний день каждый стипендиат получает 4 тысячи рублей в месяц, или же 48 тысяч в год.

Как правило, стипендией губернатора поощряются те студенты, которые идут на красный диплом. Причем есть некоторые отличия для тех, кто изучает гуманитарные науки, и тех, кто получает образование по техническому, естественно-научному, медицинскому, сельскохозяйственному и рыбному направлениям. В первом случае для получения стипендии проходной балл должен быть не ниже 4,75, во втором — не ниже 4,4.

Поощрение студентов губернаторскими стипендиями осуществляется в округе с 2002 г. Первоначально размер денежного поощрения составлял 30 тысяч рублей в год. В 2011–2012 учебном году стипендиатами стали 50 человек.

Особый интерес представляет введение новой профессии, обучать которой будут в Якутии. Северо-Восточный федеральный университет в Якутии будет готовить на кафедре психологии специалистов по девиантному поведению (отклоняющемуся от общепринятых моральных и правовых требований общества).

Представитель вуза сообщил, что, по его мнению, специалист по педагогике и психологии девиантного поведения всегда будет востребован. Он может работать в образовательных учреждениях, учреждениях здравоохранения, МВД.

Абитуриенты, выбравшие специальность, должны сдать ЕГЭ по обществознанию, русскому языку и математике. Также на кафедре планируют открыть магистратуру по этому профилю.

Руководство Дальневосточного государственного университета путей сообщения (ДВГУПС) подписало соглашение о совместной деятельности с Роскосмосом в области формирования современной эффективной системы подготовки квалифицированных кадров для ракетно-космической промышленности (РКП). ДВГУПС готовит специалистов для транспортной, строительной и энергетической отраслей экономики. Именно эти кадры будут востребованы в регионе с началом эксплуатации космодрома «Восточный» в Амурской области, первая очередь которого должна быть сдана в 2015 г.<sup>87</sup>

---

<sup>87</sup> РИА Новости. URL: <http://ria.ru/society/20130304/925617921.html#ixzz2ZDJVjNU5>



Глава Минвостокразвития — полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе (ДФО) Виктор Ишаев считает, что дефицит кадров в сфере здравоохранения можно решить с помощью введения системы образовательного кредита в медицинских вузах. По его мнению, для изменения ситуации в лучшую сторону необходимо менять подходы к получению медицинского образования.

«На Дальнем Востоке есть практика обучения по целевому набору. Однако вернуть молодого специалиста после окончания учебного заведения в северные территории очень сложно. И родители, и дети против. Весь мир работает по-другому: выдается кредит на образование», — сказал Ишаев.

«Дефицит врачей только в регионах ДФО составляет 18 тысяч человек. Подготовкой специалистов высшего звена в здравоохранении на Дальнем Востоке занимаются четыре медицинских вуза. При условии, что все их выпускники будут работать по специальности, потребность будет обеспечена силами дальневосточных вузов только через 15 лет».

«Условие выдачи кредита такое: отработываешь три года — списывается 30%. Отработываешь пять лет — списывается 50%. Или какие-то другие градации», — пояснил он.

Если человек не хочет выполнять взятые на себя обязательства, то он должен вернуть деньги или диплом, добавил Ишаев<sup>88</sup>.

---

<sup>88</sup> РИА Новости. URL: <http://ria.ru/society/20130115/918124764.html#ixzz2ZDK7k7io>

Всего ДВФУ в этом году выпустило 11 тыс. подготовленных специалистов по всем формам обучения.

Дипломы бакалавров получают 556 выпускников, специалистов — 10 173, магистров — 248 человек. В настоящее время во всех школах университета завершается сдача выпускных квалификационных работ.

В 2012 г. Дальневосточный федеральный университет выпустил 10 977 человек, из них дипломы с отличием получили 1083. В настоящее время в ДВФУ ведется обучение по 332 образовательным программам высшего профессионального образования. По ним обучается более 42,5 тыс. человек<sup>89</sup>.

При этом в первый год после окончания обучения трудоустраиваются 82,7% выпускников вуза. Этот показатель выше, чем установлен федеральной целевой программой развития образования до 2015 г., согласно которой он должен быть не менее 74%.

Что касается цифр трудоустройства молодых специалистов «по диплому», то они соответствуют средним показателям по российским академическим вузам с широким спектром специальностей. Так, показатель Южного федерального университета равен показателю в ДВФУ. Самый высокий процент зафиксирован в Сибирском федеральном университете — 64%.

Как пояснили в центре маркетинга ДВФУ, такая картина объясняется тем, что обладатель диплома академического

---

<sup>89</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1673174.html>

университета, к примеру, направления гуманитарной подготовки, получает широкое образование. С дипломом журналиста можно работать в сфере общественных связей и рекламы, с дипломом лингвиста — переводчиком, дипломатическим работником, секретарем-референтом со знанием иностранных языков. При этом в узкоспециализированных вузах, военных или медицинских, показатель трудоустройства по специальности близок к 100%.

ДВФУ активно сотрудничает с крупнейшими учреждениями и компаниями России и зарубежья. Среди них: «Сбербанк России», «МТС», ДВО РАН, «Ростелеком», «Дальневосточная генерирующая компания», международный аэропорт «Владивосток», компания по производству лабораторного оборудования Shimadzu, транснациональный германский концерн Siemens. Это позволяет студентам не только проходить практику в этих компаниях, но и впоследствии трудоустроиваться в них<sup>90</sup>.

## **ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ**

Дальневосточный федеральный округ является самым большим по территории федеральным округом Российской Федерации. К сожалению, при обеспечении конституционного права граждан на жилище совершается немало право-

---

<sup>90</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1675750.html>

нарушений. Нередко в дело вмешиваются климатические особенности региона.

Управление Генеральной прокуратуры в Дальневосточном федеральном округе осуществляет выявление нарушений в жилищно-коммунальном хозяйстве региона. С начала года вскрыто уже около 1 тыс. фактов нарушения законодательства.

Всего в первом полугодии 2013 г. прокуроры субъектов РФ в Дальневосточном федеральном округе проверили около 580 жилищно-коммунальных организаций, в которых выявили около 1 тыс. нарушений закона. Внесено 540 представлений, 140 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, в суды направлено 80 исковых заявлений и 56 уголовных дел, 20 из которых рассмотрены, 21 лицо признано виновным в инкриминируемых преступлениях.

Так, одно из коммунальных уголовных дел было возбуждено недавно в Приморском крае: ООО «Нарек» не выполнило капитальный ремонт жилых домов на общую сумму около 3 млн рублей, по контракту с администрацией Находкинского городского округа. По данному факту возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ (Мошенничество), предусматривающее наказание в виде лишения свободы на срок до шести лет.

В Хабаровском крае выявлено нецелевое использование средств Фонда ЖКХ.

Администрация г. Николаевска-на-Амуре должным образом не проконтролировала строительство домов, возводимых

для переселения людей из ветхого жилья. Это привело к нарушениям в строительстве и причинению значительного ущерба бюджету.

Из-за отсутствия надлежащего контроля администрации городского поселения за строительством ООО «Стройпуть-сервис» жилых домов строительные работы были выполнены с нарушениями проекта, что привело к деформации металлического каркаса возводимых сооружений. Однако, несмотря на это, в мае 2013 г. администрация все равно перечислила подрядчику более 56 млн рублей на приобретение материалов и оборудования для дальнейшего строительства.

В связи с этим городской прокурор объявил генеральному директору фирмы предостережение о недопустимости начала работ без согласования с разработчиком проекта. Строительство объекта было приостановлено. Более того, в связи с неэффективным использованием средств Фонда содействия реформированию ЖКХ и краевого бюджета исполняющему обязанности главы администрации поселения внесено представление об устранении нарушений требований федерального законодательства. В настоящее время принимаются меры к возврату денежных средств.

В Хабаровском крае полицейские совместно с УФСБ выявили хищение средств Фонда ЖКХ. Руководитель одного из коммерческих предприятий города Советская Гавань присвоил себе 10 млн бюджетных рублей.

Учредитель одного из коммерческих предприятий города Советская Гавань получил более 40 млн рублей на проведение капитального ремонта одиннадцати многоквартирных домов. В ходе оперативно-розыскных мероприятий полицейские установили, что из этих денег он присвоил около 10 млн рублей.

В результате обысков сотрудниками полиции изъяты бухгалтерские документы и часть похищенных денег в размере 995 тыс. рублей. В настоящее время коммерсант дал признательные показания.

Максимальное наказание, предусмотренное законодательством за данное преступление, — до 10 лет лишения свободы.

Уполномоченные по правам человека в разных регионах Дальневосточного федерального округа регулярно получают письма от граждан с жалобами на нарушения их гражданских прав. Жалобы носят схожий характер: нарушение прав граждан управляющими компаниями.

Так, в июле 2012 г. в адрес Уполномоченного в Приморском крае обратились жительница г. Владивостока гражданка А. по вопросу оказания содействия в восстановлении нарушенных жилищных прав. В доме заявителя с 2007 г. протекала крыша. Неоднократные обращения в управляющую компанию ООО «Управляющая компания 71-го микрорайона» результата не дали — компания отвечала формальными отписками.

В результате износа кровли дома квартира заявителя фактически стала непригодной для проживания. Таким образом, несмотря на то, что оплата по коммунальным услугам и содержанию жилья производилась своевременно в полном объеме, в 2012 г. семья гражданки А. переехала жить в дачный дом.

В ходе работы над обращением Уполномоченным был направлен запрос в отдел государственной жилищной инспекции г. Владивостока. Проведенная отделом государственного жилищного надзора администрации г. Владивостока внеплановая проверка подтвердила доводы заявителя. Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания 71-го микрорайона» было привлечено к административной ответственности, а генеральному директору компании выдано предписание по устранению аварийного протекания кровли со сроком исполнения до 1 августа 2012 г.

В ходе повторной выездной проверки исполнения выданного предписания было установлено, что управляющей компанией работы по аварийному ремонту кровли не проведены. По данному факту был составлен протокол об административном правонарушении, который был направлен для рассмотрения мировому судье. Уполномоченным были даны разъяснения руководству компании о возможной дисквалификации руководителя по решению суда. В результате текущий ремонт кровли был выполнен, и

подготовлены документы на проведение капитального ремонта кровли<sup>91</sup>.

Ситуация с обеспечением жильем населения Приморского края по-прежнему остается трудной. Жилищный фонд края насчитывает 41,1 млн кв. м общей площади. При этом более 40,6% жилищного фонда были возведены до 1970 г., ветхий и аварийный жилищный фонд составил 954 тыс. кв. м общей площади.

В среднем по краю на одного жителя приходится 21,1 кв. м общей площади жилья, тогда как в среднем по Российской Федерации 23,0 кв. м.

По информации департамента градостроительства Приморского края, в 2012 г. в Приморье было введено 556 088 кв. м жилых домов. Наибольшее количество жилья было построено в Спасском муниципальном районе — 3279 кв. м, что в шесть раз больше по сравнению с 2011 г. В два-три раза больше, чем в 2011 г., показатели по вводу жилья в городах Лесозаводске, Партизанске, Спасске-Дальнем, Находке, ЗАТО Большой Камень и Арсеньеве. По сравнению с 2011 г. на пять процентов выросло жилищное строительство в сельской местности — 44 745 кв. м. В краевом центре введено 315,7 тыс. кв. м жилых домов, что на 17% меньше, чем в прошлом году<sup>92</sup>.

---

<sup>91</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Приморском крае в 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://ombu.primorsky.ru/articles.php?id=1552>

<sup>92</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Приморском крае в 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://ombu.primorsky.ru/articles.php?id=1552>



Действия Уполномоченных по вопросам помощи гражданам не вызывают нареканий и претензий. Также положительную динамику можно наблюдать со стороны работы правоохранительных органов.

В Хабаровском крае возбуждено уголовное дело в отношении депутата Совета депутатов Кондратьевского сельского поселения района имени Лазо. Его подозревают в хищении около 100 тыс. рублей и мошенничестве с недвижимостью.

По версии следствия, депутат от имени ООО «Межпоселенческий расчетно-кассовый центр за жилищно-коммунальные услуги» собирал с граждан деньги за «коммуналку», предоставлял им ложные квитанции об оплате, а собранные деньги похищал. С декабря 2010 г. по февраль 2013 г. народный избранник присвоил порядка 100 тыс. рублей.

Кроме того, в июне 2011 г. он организовал приобретение квартиры в поселке Новостройка для вдовы участника Великой Отечественной войны за счет государственных средств по цене более 1,2 млн рублей при фактической ее стоимости 360 тыс. рублей. Разницу в 891 тыс. рублей он, естественно, присвоил себе, а в Министерство социальной защиты края представил фиктивный договор купли-продажи.

В отношении депутата возбуждены уголовные дела по ч. 1 ст. 160 УК РФ (Присвоение, то есть хищение

чужого имущества, вверенного виновному), ч. 3 ст. 159.2 УК РФ (Мошенничество при получении выплат, совершенное в крупном размере).

В 2008–2013 гг. Магаданской области для реализации программ капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилья из средств Фонда было выделено 800,54 млн рублей. В порядке софинансирования регион добавил 382,62 млн рублей. Эти средства были направлены на проведение капитального ремонта 110 многоквартирных домов, где проживают 7988 человек, а также переселение из 72 аварийных домов в новые квартиры 635 граждан.

Реализация тех же самых программ будет проинспектирована в городах Кызыл, Шагонар и Чадан Республики Тыва. В 2008–2013 гг. региону для реализации программ капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилья из средств Фонда было выделено 1,18 млрд рублей. В порядке софинансирования регион добавил 424,47 млн рублей. Эти средства были направлены на проведение капитального ремонта 271 многоквартирного дома, где проживает 32 541 человек, а также переселение из 84 аварийных домов в новые квартиры 2681 гражданина.

Постановлением Администрации Приморского края утверждена «Адресная программа ПК по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости

развития малоэтажного жилищного строительства на 2012 год». В соответствии с данной программой на 2012 г. по краю было намечено переселение в малоэтажные дома 593 граждан из 215 жилых помещений в 32 аварийных домах, что не обеспечивает переселение всех нуждающихся.

Так, непростая ситуация сложилась в с. Романовка Шкотовского муниципального района с предоставлением жилых помещений нуждающимся гражданам, чьи жилые помещения были признаны непригодными для проживания. В обращении к уполномоченному гражданка О. указала, что с 2005 г. она с семьей проживает в непригодном для проживания жилом помещении и состоит на учете в качестве нуждающейся в предоставлении квартиры по договору социального найма.

В 2010 г. на заседании жилищной комиссии было принято решение о предоставлении заявительнице жилого помещения в с. Романовка, однако в дальнейшем гражданка О. не смогла оформить договор социального найма на данное помещение.

Уполномоченный по правам человека в Приморском крае обратился в прокуратуру с просьбой о проведении проверки указанных заявительницей фактов нарушения ее жилищных прав и оказании содействия в их восстановлении.

По итогам проверки прокуратуры выяснилось, что администрацией Романовского сельского поселения систематически нарушались требования законодательства по

обеспечению нуждающихся жилыми помещениями, нарушалась очередность предоставления жилья, не издавались распоряжения с указанием о дальнейшем использовании непригодных для проживания помещений и сроках расселения жильцов. По результатам проверки прокурором Шкотовского района направлено в Шкотовский районный суд исковое заявление в интересах гражданки О. с требованием обязать администрацию Романовского сельского поселения обеспечить заявительницу и ее семью благоустроенным жилым помещением. В результате судом было вынесено решение о предоставлении гражданке О. жилого помещения по договору социального найма.

### **ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

В правительстве Республики Саха (Якутия) был принят план мероприятий Года охраны окружающей среды: для реализации 28 мероприятий из 40 запланированных Минохраной Якутии была необходима финансовая поддержка в сумме 87 млн рублей.

Главными событиями Года охраны окружающей среды в регионе стали реализация проекта «Река Лена — голубой меридиан России» и республиканский экологический форум. Кроме того, важной миссией станет разработка нового основополагающего документа по государственной экологической политике в республике.

План состоит из пяти разделов, среди которых нормативно-правовое обеспечение, организационные действия, укрепление материально-технической базы природоохранных органов, информационное сопровождение и, собственно, сами мероприятия.

В республике утверждена государственная программа «Охрана окружающей среды в Республике Саха (Якутия) в 2012–2016 годы». По ней на реализацию мероприятий Года охраны окружающей среды предусмотрено 1,1 млн рублей. Общий объем финансирования госпрограммы на 2013 г. составляет 546 млн рублей.

Арбитражный суд Хабаровского края поддержал требование Управления Россельхознадзора по **Камчатскому краю** к ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России» о возмещении ущерба, нанесенного плодородному слою почвы.

Ранее специалисты рассмотрели дело по факту вывоза снега, смешанного с бытовыми и строительными отходами, на земельный участок, предназначенный для сельскохозяйственного производства. В отношении юридического лица вынесены постановления по ч. 2 ст. 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: «уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей

и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления».

По факту нарушения произведен расчет ущерба, причиненного почве как объекту охраны окружающей среды. Сумму ущерба в размере 149 тысяч 760 рублей юридическому лицу было предложено возместить в добровольном порядке, от чего тот отказался. Накануне Арбитражный суд Хабаровского края, рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Камчатского Россельхознадзора, обязал ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России» возместить ущерб в полном объеме.

Инспекция государственного экологического надзора Камчатского края составила реестр организаций, нарушающих природоохранное законодательство. Список составлен в ноябре 2012 г. по результатам проведенных плановых и внеплановых проверок за 9 месяцев 2012 г.

22 хозяйствующих субъекта не допустили нарушений охраны окружающей среды, принимали меры по улучшению содержания территорий, водных объектов и атмосферного воздуха, своевременно представляли отчеты и вносили плату за негативное воздействие на окружающую среду — в целом выполняли требования законодательства в области охраны окружающей среды.

39 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей допустили различные нарушения природоохранного

законодательства, им внесены предписания по устранению выявленных правонарушений, также они привлечены к административной ответственности в виде штрафов.

«Такие реестры на портале правительства края будут размещаться регулярно. Граждане и организации должны располагать полной информацией о состоянии окружающей среды, знать тех, кто работает над улучшением экологической обстановки на Камчатке, а кто — наносит вред здоровью населения и природе, с кем можно иметь бизнес, с кем — лучше воздержаться от совместной работы», — рассказали в правительстве.

Также был утвержден план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 г., согласованный с прокуратурой. В данном перечне 126 природопользователей, осуществляющих производственную деятельность в различных районах Камчатского края.

Особое внимание инспекция уделит тем, чья производственная деятельность оказывает максимальное негативное воздействие на окружающую среду (земля, водные объекты и прилегающие к ним охраняемые зоны, атмосферный воздух). Это предприятия по переработке рыбы-сырца, добыче полезных ископаемых, работающие вблизи водных объектов, производящие выбросы в атмосферный воздух, строительные организации, предприятия по выпуску различной продукции со значительным выходом различных отходов, оказывающие

услуги населению в области коммунального и бытового обслуживания, общественного питания.

В 2012 г. впервые за шесть лет рыба в реке Амур в **Хабаровском крае** соответствовала нормам СанПиНа. Как сообщили 7 декабря в правительстве Хабаровского края, итоги ежегодного мониторинга рыбы в Амуре подвели на заседании координационного совета при губернаторе Хабаровского края по вопросам экологической безопасности.

Как заявил заместитель начальника отдела экологической политики и мониторинга окружающей среды Минприроды края Анатолий Фролов, результат получен на основе анализа 48 образцов, выловленных в разных частях региона. «В этом году исследовалась рыба, выловленная в районах сел Головино, Волочаевка (Еврейская АО), городов Хабаровск, Комсомольск и Николаевск-на-Амуре, — пояснил Анатолий Фролов. — Анализ проводился по более чем 20 химическим, а также микробиологическим и гельминтологическим показателям. В результате лишь в двух образцах выявлены отклонения ПДК по химсоставу и микробиологии. Впервые за последние шесть лет амурская рыба полностью соответствует нормам СанПиНа».

Этот факт подтвердили и представители Хабаровского филиала «ТИНРО-центр». Начальник отдела координации экологических исследований Сергей Кульбинский рассказал, что его организация проводила мониторинг воды и рыбы в



21 водоеме. Отобранная в этом году рыба действительно показала отсутствие превышений ПДК. По его словам, это говорит о том, что вода в водоемах края улучшается.

В Хабаровском крае на территории центра экологического мониторинга и прогнозирования ЧС установлен первый на Дальнем Востоке автоматизированный пост мониторинга атмосферного воздуха. Как сообщили 18 января в правительстве Хабаровского края, новое оборудование позволяет в режиме онлайн определять даже самые низкие концентрации тонкодисперсных взвешенных частиц и угарного газа в атмосферном воздухе.

Как сообщил заместитель начальника отдела экологической политики и мониторинга окружающей среды Министерства природных ресурсов края Анатолий Фролов, данные такого мониторинга позволят более детально оценивать последствия лесных пожаров, оперативно вводить на территории края режим ЧС и принимать необходимые меры по защите населения и ликвидации возгораний.

Месторасположение объекта также выбрано не случайно. По оценкам экспертов, через него проходят потоки воздуха, которые движутся со стороны Амура и Еврейской автономной области, где проблема лесных пожаров всегда особенно актуальна.

«Хабаровский край — один из немногих регионов России и единственный на Дальнем Востоке, где для мониторинга воздуха применяется подобное оборудование. В зависимости от того, как объект зарекомендует себя с наступлением

пожароопасного периода, правительство края будет решать вопрос об увеличении их числа на территории региона», — подчеркнул Анатолий Фролов.

В Петропавловске-Камчатском введены в эксплуатацию цех по утилизации ртутьсодержащих отходов, а также установка по утилизации резинотехнических изделий (автошин) и битумосодержащих изделий.

По словам чиновников, цех и установку запустила компания «Экология», которая занимается сбором и обезвреживанием отходов. «С 2007 года на предприятии выросло число рабочих мест с семи до 54. После запуска установленного оборудования на полную мощность количество работающих специалистов достигнет 82 человек. Утилизация опасных отходов будет осуществляться на современном оборудовании, что будет способствовать уменьшению количества опасных отходов и улучшению качества окружающей среды на территории Камчатского края», — сказали в министерстве.

Кроме того, компания начала проектирование и строительство цехов по утилизации вычислительной техники, аккумуляторных батарей, утилизации автомобилей.

### ***ПРАВО НА ТРУД***

В данной области социальных прав отмечены следующие результаты мониторинга.

Трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений при правительстве **Еврейской автономной области** одобрила решение об участии организаций и индивидуальных предпринимателей региона в проекте «Декларирование деятельности предприятий по реализации трудовых прав работников и работодателей», осуществляемом Государственной инспекцией труда в ЕАО. Суть его заключается в дополнительном декларировании работодателями выполнения требований трудового законодательства, на основании чего им будет выдаваться «Сертификат доверия работодателю».

Как поясняют в областном правительстве со ссылкой на членов комиссии, эта форма работы призвана повысить привлекательность организаций и индивидуальных предпринимателей на рынке труда и способствовать более успешному продвижению товаров и услуг и конкурентному преимуществу. В ходе обсуждения стороны договорились, что одним из условий получения сертификата будет наличие у предприятия коллективного трудового договора, но в проекте не смогут участвовать микропредприятия.

В **Дальневосточном федеральном округе** благодаря мерам, принятым органами прокуратуры по защите трудовых прав граждан, в 2012 г. выплачены долги по заработной плате в размере 1,1 млрд рублей. Как сообщили в окружном управлении Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в

прошедшем году прокуроры выявили 175 фактов сокрытия работодателями от органов статистики сведений о наличии задолженности по заработной плате. По каждому из них возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 13.19 КоАП РФ (Нарушение порядка представления статистической информации).

Так, прокуратура г. Якутска в ноябре 2012 г. выявила в ОАО «Нижнеленское» задолженность по заработной плате перед 794 работниками в размере 77 млн рублей. Являясь респондентом статистической отчетности, предприятие не представляло сведения о задолженности в орган статистики. После вмешательства прокурора задолженность по заработной плате перед работниками была погашена в полном объеме.

В Приморском крае по итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования, внесенных руководству ООО УК «Рояр», выплачены долги по зарплате 50 работниками предприятия в размере свыше 490 тыс. рублей.

Для пресечения и устранения нарушений трудового законодательства прокуроры в 2012 г. внесли более 2,6 тыс. представлений, объявили 273 предостережения, предъявили в суды свыше 36 тыс. исков. На основании актов прокурорского реагирования 1,6 тыс. должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в отношении более чем 1,4 тыс. юридических лиц и их руководителей возбуждены дела об административных правонарушениях, дисквалифицировано

43 руководителя предприятий. В отношении наиболее злостных неплательщиков, умышленно оставивших своих работников без средств к существованию, за год на Дальнем Востоке возбуждено 41 уголовное дело.

С учетом социальной значимости вопросов своевременной оплаты труда работа органов прокуратуры на данном направлении находится на особом контроле заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Гулягина, отмечают в пресс-службе ведомства.

51-е заседание межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе **Владивостока** было проведено за I квартал 2013 г. Рассмотрено 958 дел предприятий, в том числе по вопросам задолженности по заработной плате, низкого уровня оплаты труда, ее легализации — 121.

Повысили уровень оплаты труда 97 предприятий из числа заслушанных по вопросам оплаты труда, ее легализации. Сумма погашенной задолженности по налоговым платежам в бюджетную систему РФ, внебюджетные фонды составила 28,16 млн рублей, в том числе в бюджет Владивостока — 13,4 млн рублей.

Сумма НДФЛ, дополнительно поступившая в консолидированный бюджет в результате повышения и легализации заработной платы, составила 1,4 млн рублей.

За I квартал 2013 г. направлены материалы в отношении двух предприятий с целью проведения проверки соблюдения

трудового законодательства РФ. По их результатам государственной инспекцией труда в Приморском крае руководители двух предприятий привлечены к административной ответственности.

Тындинская городская прокуратура Амурской области в результате проверки выявила задолженность по зарплате перед 176 работниками ОАО Лесопромышленный комплекс «Тындалес». Заработная плата не была выплачена за январь и февраль 2013 г. на сумму более 3,4 млн рублей.

В связи с этим Тындинский городской прокурор внес представление директору ОАО ЛПК «Тындалес» с требованием устранить нарушения трудовых прав работников. Кроме того, прокурор в отношении юридического лица ОАО ЛПК «Тындалес» возбудил дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ (нарушение законодательства о труде и об охране труда), которое для рассмотрения по существу направлено в Государственную инспекцию труда по Амурской области.

В настоящее время в результате принятых мер прокурорского реагирования задолженность по заработной плате выплачена всем 176 работникам организации в полном объеме.

IV краевое совещание «Проблемы охраны труда на современном этапе развития трудовых отношений в Приморском крае и пути их решения» прошло 30 мая 2013 г. во Владивостоке. На совещание были приглашены представители субъектов

ДФО, органы государственного надзора в сфере труда, а также профсоюзы и работодатели. Об этом сообщили в департаменте труда и социального развития Приморского края.

Участники обсудили вопросы формирования превентивного подхода в охране труда в организациях, деятельности служб или специалистов, занимающихся вопросами охраны труда. Также в повестку дня были включены темы аттестации рабочих мест по условиям труда, обучения по охране труда, проблемы деятельности аттестующих и обучающих организаций в сфере охраны труда.

Организаторы отметили актуальность тематики встречи. Создание безопасных условий труда на рабочих местах, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости являются основными направлениями государственной политики в области охраны труда.

По мнению специалистов, конструктивный диалог между заинтересованными структурами позволит определить основные пути решений в этой сфере в целях сохранения жизни и здоровья населения края в процессе трудовой деятельности.

Специалисты государственной инспекции труда готовят списки организаций **Приморья**, использующих теневые схемы для начисления заработной платы и оформления трудовых отношений. Как заявил и.о. руководителя инспекции Александр Малиновский, выездные проверки в такие хозяйствующие субъекты пройдут при поддержке прокуратуры края.

Малиновский подчеркнул, что в Приморье проблема использования теневых схем, позволяющих уйти от уплаты налогов в бюджет, стоит достаточно остро. Наиболее проблемные в этом плане отрасли — строительство и транспорт. С начала года в местную инспекцию поступило около 2,5 тыс. заявлений, 58% из них — по вопросам заработной платы.

«Наши специалисты закреплены за определенными налоговыми инспекциями в муниципальных образованиях. Кроме того, совместно с представителями других федеральных структур мы организуем проверки на предприятиях, представляющих, по различным данным, недостоверные сведения о состоянии оплаты труда и штатной численности работников», — объяснил Александр Малиновский.

## ***ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ***

### **Право социально уязвимых категорий граждан**

20 июля во Владивостоке на сцене Приморского краевого драматического Театра молодежи прошел краевой фестиваль самодеятельного творчества людей с ограниченными физическими возможностями «Я талантв!». Участники фестиваля — победители краевого смотра самодеятельности среди инвалидов «Надежда, вдохновение, талант», который прошел в регионе в апреле-мае 2013 г.



Во Владивосток съехались коллективы и отдельные исполнители самодеятельного творчества (хоровые, фольклорные, вокальные, танцевальные, любители художественного чтения). Главная задача фестиваля — социальная реабилитация лиц с ограниченными возможностями, привлечение внимания к необходимости формирования общества равных возможностей<sup>93</sup>.

В Республике Саха (Якутия) общая численность детей-инвалидов, по данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Саха (Якутия)», на 1 января 2012 г. — 6 168.

Существует дифференцированная сеть специализированных образовательных учреждений, непосредственно предназначенных для организации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья. Она включает в себя прежде всего дошкольные образовательные учреждения комбинированного вида, их в республике 82, в них воспитанников с ограниченными возможностями здоровья — 1047, специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, которых в республике 23, в них обучающихся — 2112.

Действующее законодательство позволяет организовывать обучение и воспитание детей с инвалидностью в

---

<sup>93</sup> РЕГНУМ Новости [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/1684472.html>

обычных дошкольных образовательных учреждениях, образовательных учреждениях общего типа. Число детей-инвалидов, обучающихся и воспитывающихся совместно со здоровыми сверстниками, — 2478. Из них детей с нарушением зрения — 155, с нарушением слуха — 113, с нарушением речи — 99, с нарушением опорно-двигательного аппарата — 459, с другими заболеваниями — 2135 (по данным формы Д – 9, 76 – рик за 2011 г.).

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 17.04.2009 № Пр.-937 постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2011 № 175 утверждена государственная программа «Доступная среда» на 2011–2015 гг.

В 2011 г. предоставлена субсидия на проведение мероприятий по формированию в республике сети базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития (из федерального бюджета — 13 472,7 тыс. рублей, из республиканского бюджета — 8 527,3 тыс. руб.).

Указом президента Республики Саха (Якутия) от 12 октября 2011 г. № 966 принята государственная программа «Безбарьерная среда» на 2012–2016 гг., в целях развития инклюзивного образования. Программа предусматривает 2 мероприятия:

1. «Формирование безбарьерной среды в сфере образования» на 2012 г. — 1883,0 тыс. руб.

2. «Формирование сети базовых школ» на 2012 г. — 4 597,0 тыс. руб.

В целях развития инклюзивного образования планируется формирование сети базовых общеобразовательных школ (в конце 2016 г. — 66 базовых школ), создание ресурсных центров, развитие дистанционного образования для детей-инвалидов, профессиональная переподготовка учителей общеобразовательных школ, организация интегрированных (инклюзивных) летних лагерей для детей-инвалидов и членов их семей (ежегодный охват детей-инвалидов — 15, родителей — 5), оснащение учреждений образования — для обеспечения физической доступности для инвалидов — учебным, реабилитационным, компьютерным оборудованием, специальным автотранспортом для перевозки детей-колясочников (8 специализированных автобусов), реконструкция объектов образовательных учреждений, строительство пандусов (в 13 образовательных учреждениях).

Мероприятия государственной программы «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2012–2016 годы» также направлены на усиление воспитательного потенциала образования, индивидуального психолого-педагогического сопровождения каждого ребенка; полноценное включение в образовательное пространство и успешную социализацию

детей с особыми нуждами и находящихся в трудной жизненной ситуации, на развитие грантовой поддержки педагогических работников, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья, создание условий для занятий физической культурой и спортом, для внедрения современных инновационных технологий физического воспитания обучающихся, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья<sup>94</sup>.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Камчатского края № 394 от 06.04.2010 «О создании центра дистанционного образования детей-инвалидов» с 12 апреля 2010 г. в структуре краевого государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Камчатский педагогический колледж» создан «Центр дистанционного образования детей-инвалидов».

Основной целью деятельности центра является реализация законодательства РФ по созданию адаптивной модели образования, обеспечивающей равный доступ детей-инвалидов к полноценному качественному образованию в соответствии с их интересами и склонностями через развитие системы дистанционного образования с использованием Интернет-технологий и способствующей их социальной коммуникации и адаптации, вовлечению в жизнь общества.

---

<sup>94</sup> Министерство образования Республики Саха (Якутия). Концепция инклюзивного образования Республики Саха (Якутия) на 2012–2016 гг.

1 сентября 2010 г. Центр распахнул свои двери для 56 детей-инвалидов из Карагинского, Пенжинского, Усть-Большерецкого, Тигильского, Быстринского, Усть-Камчатского, Мильковского районов, г. Вилючинска, Петропавловска-Камчатского, Елизово. Обучение в Центре будет вестись по программам начального общего, основного общего, среднего (полного) образования.

Высококвалифицированные педагоги, прошедшие специализированные курсы повышения квалификации, помогают ребенку освоить не только школьные предметы (русский язык, математика, английский язык, история и т.д.), но и участвовать в интересных творческих проектах. Применяемые здесь учебно-методические комплексы «Живая география», «Живая физика», «Живая математика» сделали обучение интересным, увлекательным. Цифровые лаборатории по физике, биологии, химии, имеющиеся в Центре, позволяют проводить практические и лабораторные работы по этим предметам. В Центре проводятся внеклассные мероприятия, позволяющие расширить кругозор ребенка, весело и увлекательно провести свободное от занятий время.

В Центре работают психолог, дефектолог, которые окажут квалифицированную помощь детям и их родителям.

Благодаря дистанционному обучению, осуществляемому Центром, ребенок включается в виртуальное сообщество сверстников. Уроки преподаватели ведут в режиме online, что

позволяет каждому ребенку индивидуально осваивать учебный предмет. Создание интерактивного образовательного сообщества для детей с ограниченными возможностями здоровья даст им возможность научиться взаимодействовать друг с другом, взрослыми, ориентироваться в окружающей социальной среде и решить задачу профессионального самоопределения личности.

В распоряжение каждому ребенку предоставляется комплект новейшего специализированного оборудования, состоящий из компьютера, микрофона, наушников, графического планшета, принтера, сканера, цифрового фотоаппарата, цифрового микроскопа, комплекта оборудования для проведения физических испытаний и физиологических наблюдений, который предоставляется ребенку в безвозмездное временное пользование. Подключение к Интернету будет осуществляться бесплатно<sup>95</sup>.

В Приморье разработана и действует краевая целевая программа «Социальная поддержка инвалидов в Приморском крае на 2012–2015 годы». Тем не менее вопросы обеспечения жильем ветеранов (инвалидов) боевых действий, инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет по улучшению жилищных условий до 1 января 2005 г., решаются очень сложно.

---

<sup>95</sup> Министерство образования Камчатского края [Электронный ресурс].  
URL: [http://www.kam-edu.ru/education\\_equipment/invalid\\_education/default.aspx](http://www.kam-edu.ru/education_equipment/invalid_education/default.aspx)

По состоянию на 1 ноября 2012 г. в крае проживало более 135 тыс. инвалидов, в том числе более 5 тыс. — детей-инвалидов. В полном объеме в крае реализуются федеральные полномочия по предоставлению мер социальной поддержки, в том числе и ежемесячные выплаты на оплату жилья и коммунальных услуг. Следует отметить, что до настоящего времени не решен вопрос о предоставлении льготы по оплате за жилое помещение инвалидам, проживающим в приватизированных квартирах. Актуальным и требующим дальнейшего решения остается вопрос предоставления жилья данной категории лиц.

В данной льготной категории граждан в 2012 г. в очереди на улучшение жилищных условий состояла 881 семья (в 2011 г. — 968 семей). Обеспечены жильем 13 семей (в 2011 г. — 87 семей). При этом свидетельства на право получения социальной выплаты были предоставлены 45 семьям, а реализованы лишь 9 семьями, а 4 семьям были предоставлены квартиры по договору социального найма в соответствии с решениями судов. Проблема при реализации свидетельств данной категорией граждан связана прежде всего с низким размером социальной выплаты, которая рассчитывается исходя из размера общей площади жилья, равного 18 кв. м на одного человека. Расчетная стоимость 1 кв. м общей площади жилья по Приморскому краю, устанавливаемая ежеквартально Министерством

регионального развития Российской Федерации, ниже среднерыночной стоимости в 1,5–2 раза. Данное обстоятельство затрудняет реализацию инвалидами права на приобретение жилого помещения на средства социальной выплаты. Превышение спроса над предложением на рынке жилья приводит к завышению цен на вторичном рынке, и, как следствие, проводимые органами исполнительной власти открытые конкурсы по приобретению жилья признаны несостоявшимися, т.к. не было подано ни одной заявки<sup>96</sup>.

Постановлением администрации Приморского края от 17 января 2012 г. № 5-па утверждена и действует краевая целевая программа «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения» на 2012–2015 гг. Краевым бюджетом на 2012 г. на исполнение полномочий по обеспечению жильем лиц названной категории было предусмотрено 104,9 млн рублей (в 2013 г. на эти цели объем финансирования возрастет до 411,1 млн рублей, что будет соответствовать ежегодной потребности на эти цели). В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2012 г. № 937-р из федерального бюджета Приморскому краю на обеспечение жилыми помещениями лиц из

---

<sup>96</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Приморском крае в 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://ombu.primorsky.ru/articles.php?id=1552>



числа детей-сирот на 2012 г. распределены субсидии в размере 138,2 млн рублей. Всего в 2012 г. на обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот израсходовано 243 млн рублей, жилые помещения предоставлены 293 детям-сиротам.

С учетом необходимости принятия экстренных мер по улучшению ситуации в сфере обеспечения жильем детей-сирот, в 2012 г. на широкое обсуждение в правительстве края был вынесен проект концепции «Основные направления развития системы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, в Хабаровском крае на 2013–2017 годы». Согласно этому проекту к 2018 г. число детей, оставшихся без попечения родителей, в Хабаровском крае должно сократиться на 1 тыс. человек. Концепция также предполагает увеличить число сопровождающих социальных служб, создание базовых служб постинтернатного сопровождения детей.

Губернатор Приморского края дал поручение закупить современное медицинское оборудование для ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2». На отсутствие необходимого оборудования для обследования в детском отделении больницы пожаловались участницы одного из Интернет-порталов во время прямого эфира программы «Приморье. События. Итоги. 2012», который состоялся 29 декабря 2012 г.

По словам женщин, больных пневмонией детей приходилось водить в другое здание на рентген, автобус для транспортировки пациентов больница не предоставляла.

Как сообщила вице-губернатор Приморского края Ирина Василькова, в больнице уже проведены две проверки. В результате оказалось, что аппарат рентгена действительно находится в другом помещении, а транспортировка детей для проведения обследования не была организована должным образом. В отношении главного врача больницы Вячеслава Глушко сейчас проводится служебная проверка.

«Программа модернизации здравоохранения будет продолжена именно по критическим направлениям, которые обозначит общественность и эксперты. Естественно, в один момент мы не исправим ситуацию, но благодаря комплексному подходу сможем решить вопросы за определенное время», — сообщила Ирина Василькова.

Губернатор отметил, что модернизация краевой системы здравоохранения коснется не только технической составляющей. Главным приоритетом предстоящей работы губернатор обозначил создание комфортных условий для врачей и пациентов. «Мы знаем о существующих проблемах детского здравоохранения. Считаю, что этот вопрос требует особого внимания. Необходимо не только разобраться в причинах сложившейся ситуации, но и наметить пути ее решения», — подчеркнул глава региона.



**ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(НОЯБРЬ 2012 г. — АВГУСТ 2013 г.)**

Распространяется бесплатно

Технический редактор *Стручалина А.Г.*

Корректор *Ярлыкова Т.В.*

Компьютерная верстка *Бочаров С.А.*

Формат: 60x90/16. Печ. л. — 31,75.

Печать офсетная, бумага — 80 г/м<sup>2</sup>

Тираж 4930 экз.

Отпечатано в ООО «Национальная полиграфическая группа».