

**Доклад о состоянии
социальных прав граждан**
*(по итогам реализации проекта
«Содействие в решении социальных проблем
населения посредством постоянного мониторинга
ситуации и оперативного реагирования»)*

**Москва
2012**

Составители: Краковский К.П., Терновцов А.В., Гриб В.В.,
Доровских Д.В., Шмаков А.Г., Брод А.С.,
Пчелинцев А.В., Попов Е.В., Автономов А.С.,
Покровский И.Ф.

Доклад о состоянии социальных прав граждан (по итогам реализации проекта «Содействие в решении социальных проблем населения посредством постоянного мониторинга ситуации и оперативного реагирования»). М. : Издательство «Юрист», 2012. — 392 с.

Доклад подготовлен Общественным правозащитным союзом «Человек и Закон». В докладе приведены результаты мониторинга социальных прав граждан в период 2011–2012 гг. в федеральных округах Российской Федерации. Данная работа дает анализ состояния защищенности и возможности реализации прав граждан в социальной сфере в каждом федеральном округе России.

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 2 марта 2011 г. № 127-рп.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
Центральный федеральный округ	19
Мониторинг соблюдения социальных прав человека и гражданина в Центральном федеральном округе.....	20
Право на охрану здоровья	20
Право на благоприятную окружающую среду	28
Право на образование	31
Право на социальное обеспечение	35
Право на жилище	41
Право на труд.....	52
Северо-Западный федеральный округ	65
Мониторинг соблюдения социальных прав человека и гражданина в Северо-Западном федеральном округе.....	67
Право на охрану здоровья	67
Право на благоприятную окружающую среду	82
Право на образование	90
Право на социальное обеспечение	99
Право на жилище	102
Право на труд.....	108
Приволжский федеральный округ	117
Мониторинг соблюдения социальных прав человека и гражданина в Приволжском федеральном округе	118
Право на охрану здоровья	118
Право на благоприятную окружающую среду	133
Право на образование	141
Право на социальное обеспечение	153
Право на жилище	156
Право на труд.....	159

Южный федеральный округ	170
Мониторинг соблюдения социальных прав человека и гражданина в Южном федеральном округе	171
Право на охрану здоровья	171
Право на благоприятную окружающую среду	180
Право на образование	186
Право на социальное обеспечение	190
Право на жилище	195
Право на труд.....	204
Северо-Кавказский федеральный округ	214
Мониторинг соблюдения социальных прав человека и гражданина в Северо-Кавказском федеральном округе	215
Право на охрану здоровья	215
Право на благоприятную окружающую среду	233
Право на образование	227
Право на социальное обеспечение	232
Право на жилище	235
Право на труд.....	244
Уральский федеральный округ	251
Мониторинг соблюдения социальных прав человека и гражданина в Уральском федеральном округе	253
Право на охрану здоровья	253
Право на благоприятную окружающую среду	266
Право на образование	271
Право на социальное обеспечение	277
Право на жилище	281
Право на труд.....	284

Сибирский федеральный округ	290
Мониторинг соблюдения социальных прав человека и гражданина в Сибирском федеральном округе	291
Право на охрану здоровья	291
Право на благоприятную окружающую среду	304
Право на образование	312
Право на социальное обеспечение	321
Право на жилище	326
Право на труд.....	336
Дальневосточный федеральный округ	344
Мониторинг соблюдения социальных прав человека и гражданина в Дальневосточном федеральном округе.....	345
Право на охрану здоровья	345
Право на благоприятную окружающую среду	355
Право на образование	362
Право на социальное обеспечение	367
Право на жилище	373
Право на труд.....	381
Заключение	389

ВВЕДЕНИЕ

Конституция провозглашает Российскую Федерацию социальным государством. В статье 7 высшего нормативного правового акта страны сказано, что Российская Федерация — это социальное государство, его политика направлена на создание условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальная сфера государства весьма широкое и многозначное понятие, включающее в себя множество компонентов. Так, согласно Конституции в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Действующий Президент Российской Федерации — В.В. Путин — в одной из своих предвыборных статей¹ писал: «Справедливое устройство общества, экономики — главное условие нашего устойчивого развития в эти годы. Россия — социальное государство. Мы имеем гораздо более высокий уровень социальных гарантий, чем страны с сопоставимым уровнем производительности труда и доходами на душу населения. В последние годы расходы бюджетной системы на социальную сферу составляют более половины в общих бюджетных расходах. <...> Социальная политика имеет несколько целей, несколько измерений. Это поддержка слабых, тех, кто по объективным причинам не может зарабатывать себе на жизнь. Это обеспечение работы социальных лифтов, «равного старта» и продвижения каждого человека на основе его способностей и таланта. Эффективность со-

¹ Путин В.В. Строительство справедливости. Социальная политика для России.

циальной политики измеряется мнением людей — справедливо ли устроено общество, в котором мы живем».

С определенными достижениями нашего государства в социальной сфере согласиться можно — они действительно есть. При активном взаимодействии федерации, субъектов, местного самоуправления и институтов гражданского общества решаются многие проблемы в социальной сфере. Но, к сожалению, негативных явлений в нашей стране все еще очень много. Реализация конституционных установлений зачастую бывает затруднена на практике, наш социально-экономический потенциал не реализуется в полной мере. В частности, в Индексе качества жизни (quality-of-life index), разработанном компанией Economist Intelligence Unit, характеризуем несколькими показателями (например, здоровье, материальное благополучие, гарантия работы и др.). Россия по состоянию на 2005 год занимала довольно скромное 105-е место¹. В Индексе качества жизни журнала International Living по состоянию на 2011 год наша страна также не находится среди лидеров — в нем мы занимаем 118-е место². Как правило, подобные рейтинги не лишены погрешностей, тем не менее, общую картину дать они могут.

На проблемы, имеющие место быть в социальной сфере России, указывается как в официальных, так и в неофициальных источниках. В.В. Путин в своей статье указывает на четыре базисных проблемы: «Первое. Многие граждане не могут реализовать свои профессиональные знания, найти такую работу, которая позволяла бы иметь достойную зарплату и развиваться, строить карьеру. Плохо, с большими перебоями работают социальные лифты, начиная от системы образования. Эта проблема значительно обострилась в последние годы, когда большинство молодых работников, входящих на рынок труда, окончило вузы.

Второе. Недопустимо, вызывающе велика дифференциация доходов. Каждый восьмой гражданин России все еще живет за официальной чертой бедности.

¹ URL: http://www.economist.com/media/pdf/QUALITY_OF_LIFE.pdf

² URL: <http://www1.internationalliving.com/qofl2011/#Russia>

Третье. За первое десятилетие XXI в. принципиально изменилось представление о нормальных потребностях и возможностях средней российской семьи. Всего 10–12 лет назад речь шла главным образом о том, чтобы не скатиться за грань нужды, а целые социальные категории, прежде всего пенсионеры, были вынуждены существовать за этой гранью. Теперь же основная масса населения предъявляет запросы совершенно иного порядка. Социальная сфера не успела адаптироваться к этому. Население, и в первую очередь «средний класс», образованные и хорошо зарабатывающие люди, в своей массе остаются неудовлетворенным уровнем социальных услуг. Несмотря на рост бюджетного финансирования образования и здравоохранения, сохраняется низкое качество, не остановлено расползание принудительной платности в этих сферах. Далек от решения задачи создания комфортной среды проживания.

Четвертое. В условиях значительного сокращения численности населения трудоспособного возраста и увеличения старшего возраста неотложным становится кардинальное повышение эффективности социальных расходов. Если мы хотим сохранить и тем более качественно улучшить ситуацию — другого выхода у нас просто нет»¹.

В 2009–2011 гг. Правительством РФ было утверждено восемь стратегий социально-экономического развития федеральных округов Российской Федерации (более подробно они будут рассмотрены в настоящем Докладе), в которых также указываются конкретные проблемы социальной сферы, характерные для того или иного макрорегиона. Практика реализации и защиты прав граждан показывает большое количество обращений граждан за помощью к различным структурам — к омбудсменам и судам.

В 2011 г. к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступило более 54 тыс. единиц входящей корреспонденции, содержащей индивидуальные и коллективные жалобы на нарушения прав и свобод, информационные сообщения и обращения по правозащитной тематике, предложения об участии в про-

¹ Путин В.В. Указ. соч.

ектах правозащитной направленности, а также о взаимодействии с политическими партиями и общественными организациями. Из них доля жалоб на нарушения экономических прав и свобод — 13,2%¹. Еще одним важным показателем состояния прав и свобод в России является статистика Европейского суда по правам человека — в 2011 году было подано 40 225 жалоб из нашей страны, при этом ежегодно количество дел растет.

Конституция закрепляет ряд прав, которые создают возможность для человека пользоваться социальными благами и требовать от государства помощи в их реализации. Любое право, которое не подкреплено материальными гарантиями, объективной возможностью его реализовать, становится декларативным. Обстановка в социальной сфере характеризуется существованием и действенностью прав на социальные блага. Социальные права граждан в истории права являются одним из важнейших поколений прав. Их актуализация произошла в XIX веке в связи с развитием промышленности и как следствие — с ростом рабочего класса. Условия жизни и труда рабочих были крайне неблагоприятными, и личные права, которые провозглашали свободу и юридическое равенство, не улучшали их положение, поскольку не предполагали под собой материальных гарантий. Революционное движение вынудило наиболее развитые европейские буржуазные государства пойти на компромисс с рабочим классом и заняться регулированием социальной сферы, предоставлять гарантии слою населения, который постепенно становился новым большинством. В аграрной самодержавной России, в которой пережитки феодализма сохранялись и после отмены крепостного права в 1861 году, ситуация была еще более сложная — не были решены проблемы с личными и политическими правами (а их решения без установления конституционной формы правления просто не могло быть), и к ним прибавлялась проблема социальной сферы — капиталистические отношения развивались, рабочий класс рос, а решения

¹ Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2011 год.

консервативного руководства государства не поспевали за ними. Весь этот комплекс противоречий в итоге привел к известному результату.

В наше время проблематика соблюдения социальных прав граждан, как нетрудно догадаться, не потеряла своей актуальности. Необходимо заметить, что, как правило, в юридической науке социальные права идут в одном комплексе с экономическими правами. В данном Докладе будут рассмотрены те комплексы прав, которые считаются по большей части социальными. Экономические права и свободы подразумевают под собой, прежде всего, свободу частной собственности, свободу предпринимательской и иной экономической деятельности. Это означает, что участие государства в данной области несколько снижается, его главная задача — пресекать нарушения и защищать субъектов экономической деятельности от неправомерного вмешательства в их функционирование как со стороны других субъектов, так и со стороны органов и должностных лиц государства и местного самоуправления. Система социальных прав, напротив, означает более активное участие в ней государства, предоставление им материальных гарантий реализации прав.

В юридической науке выделяется несколько групп социальных прав.

Права в сфере здравоохранения

Данная группа прав вытекает из фундаментального права на жизнь. Статья 41 Конституции РФ говорит о том, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. При этом медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Для возможности реализации этого важного права в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Третья часть этой статьи касается информационного аспекта права на охрану здоровья. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Сферу здравоохранения регулирует ряд нормативно-правовых актов. В конце 2011 г. был принят Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Он определяет здоровье как состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма. Охрана здоровья понимается как система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи (*ст. 2 указанного ФЗ*).

Для возможности реализации гражданами своих прав в сфере здравоохранения действует Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Обязательное медицинское страхование — это вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных настоящим Федеральным законом случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования (*ст. 3 указанного ФЗ*).

Каковы же типичные негативные ситуации, возникающие на практике при реализации прав в сфере здравоохранения? Прежде всего, необходимо заметить, что проблем таких — множество, они могут быть как специфическими для данной сферы, так и общесистемными.

Коррупция — одна из серьезнейших проблем нашей страны. Она проникла практически во все сферы жизни — и медицинская, к сожалению, не исключение. Коррупционный фактор оказывает существенное негативное влияние на развитие здравоохранения в нашей стране. Спектр нарушений обширен: начиная от продаж справок и заканчивая вымогательством взяток и хищением выделенных средств. С коррупционной связаны во многом и такие проблемы, как чрезмерная бюрократизация процедур и недостаточная обеспеченность лекарственными средствами и медицинской техникой в ряде регионов.

Кадровые вопросы также являются актуальными — ситуация с недостатком специалистов в медицинских учреждениях не является редкостью. Квалификационная подготовка и этическое воспитание многих сотрудников зачастую оставляет желать лучшего. Все вышперечисленное — это только часть проблем, имеющихся в нашем здравоохранении, наиболее типичные из них, которые могут обрисовать ситуацию в целом. Негативные явления в этой системе имеют огромное значение — ведь на кону стоит жизнь человека, который провозглашается Конституцией высшей ценностью.

Группа прав на благоприятную окружающую среду

Статья 42 Конституции РФ гласит: каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Вместе с тем существует не только право на благоприятную окружающую среду, но и обязанность ее сохранять. В статье 58 сказано о том, что каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Одним из основополагающих актов в этой сфере является Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Согласно статье 1 данного закона, окружающая среда — это совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов. Понятие природной среды несколько более узкое — туда включаются только компоненты природной среды — природные и природно-антропогенные объекты. К компонентам природной среды относятся земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Существует и ряд других законов, связанных с охраной окружающей среды и устанавливающих правила пользования природными ресурсами (Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ, «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ и другие).

Жизнь человека не может быть отделена от окружающей среды — сфера обитания является необходимым условием существования любой формы жизни. Человек — существо биосоциальное. Притом, что наличие разума, а как следствие, возникновение социальных связей и культуры отделяет его от животных, биологическое начало в человеке никуда не исчезло — он, как и любой живой организм, является частью природы. Поэтому сохранение природы и в целом благоприятной окружающей среды необходимо для существования человека.

Право человека на благоприятную окружающую среду является одним из важнейших — особенно в наше время, когда природа серьезно страдает от антропогенного воздействия. Человек не только должен иметь право жить в экологически чистых условиях, но и обязан их обеспечивать, поскольку основным загрязнителем окружающей среды является он сам.

Характерные проблемы, существующие в данной сфере, — это и халатное отношение к окружающей среде как со стороны предприятий, так и простых граждан, которое выражается в игнорировании природоохранных норм, что приводит к ощутимым негативным последствиям: это и все те же пресловутые коррупционные факторы и

иные ситуации, связанные с корыстными целями, когда незаконно используются природные ресурсы.

В сфере охраны природы и окружающей среды весьма активна деятельность различных некоммерческих природоохранных организаций — начиная от международных неправительственных (таких как Гринпис, Всемирный фонд дикой природы и другие) и заканчивая региональными и местными.

Как можно видеть, проблема охраны окружающей среды является глобальной — и взаимодействие структур на национальном уровне зачастую бывает недостаточным, особо важным является сотрудничество на международном уровне.

Право на образование

Статья 43 Конституции закрепляет комплекс прав в сфере образования. Каждый имеет право на образование. Государство гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Кроме того, каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии. Основное общее образование является обязательным. Родители или лица, их заменяющие, должны обеспечить получение детьми основного общего образования. Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, а также поддерживает различные формы образования и самообразования.

Образовательную сферу регулируют такие основополагающие акты, как Закон РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», а также Федеральный закон от 22.08.1996 № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».

На практике реализация права на образование бывает серьезно затруднена. Нередкими являются факты коррупции, вымогательств взяток и незаконные поборы в отношении учащихся или их родителей. Подобная ситуация особо негативно сказывается на наиболее ма-

териально необеспеченных слоях населения, для которых получение образования — единственная возможность вырваться из нищеты. Весомые претензии имеются и к качеству образования, компетентности сотрудников. По сравнению с советским периодом уровень образования в современной России существенно снизился. В 1991 г. ЮНЕСКО ставила советское высшее образование на 3-е место в мире. К 2007 г. Российская Федерация опустилась в том же рейтинге на 27-е место¹.

Права в сфере социального обеспечения

Сфера социального обеспечения является достаточно широкой по своему содержанию. Прежде всего, она затрагивает наиболее уязвимые слои населения — пенсионеров, сирот, инвалидов и других. Согласно статье 39 Конституции РФ, каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Закон устанавливает государственные пенсии и социальные пособия. Кроме того, поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность. Во исполнение Конституции принят ряд федеральных законов, регулирующих сферу социального обеспечения (такие как, например, Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» и ряд других).

Несмотря на предпринимаемые государством меры, ситуация в этой сфере является не самой благоприятной — особенно в небогатых регионах страны. Недостаточность материальной базы для выполнения социальных обязательств является одной из ключевых проблем социального обеспечения. Громоздкие бюрократические процедуры также не способствуют развитию системы социального обеспечения.

¹ URL: http://deita.ru/analytics/v-rossii_07.09.2009_136634_po-urovnju-obrazovanija-rossija-opustilas-s-3-go-na-27-e-mesto-v-mire.html

Поэтому далеко не все могут получить требуемую помощь, а та, что оказывается — далеко не всегда может нормально удовлетворить потребности человека. Стоит заметить, что права в социальной сфере зачастую пересекаются с группами прав других сфер, например, жилищной, здравоохранения и т.д. Поэтому для решения проблем социального обеспечения важно использовать комплексный подход.

Право на жилище

В Конституции РФ провозглашается право на жилище. Указывается на то, что никто не может быть произвольно лишен жилища. Органы государственной власти и органы местного самоуправления призваны поощрять жилищное строительство и создавать условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами. Комплекс жилищных прав не стоит ограничивать одним только правом на получение жилья, которое закреплено в Конституции, поскольку перечисление в ней основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина — важными являются и права на проживание в качественном жилище, которое соответствует необходимым требованиям.

Основополагающим законодательным актом в жилищной сфере является «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ, призванный создать условия для реализации гражданами жилищных прав.

На практике реализация данного комплекса прав для многих граждан в нашей стране представляет огромную трудность. Спектр нарушений весьма широк. Это и бездействие уполномоченных органов, коммунальных служб, и злоупотребления со стороны управляющих компаний, и мошеннические действия застройщиков.

В.В. Путин в своей статье отмечает: «обеспеченность граждан России жильем с советского времени выросла на 40% — до 22 м² на че-

ловека. Доля коммуналок упала в четыре раза. Но если сравнивать с европейскими странами, с США, — то, что мы имеем, выглядит очень скромно. Непомерно, непропорционально возросла стоимость жилья. У нас сейчас только четверть граждан имеет возможность построить или приобрести новое жилье. <...> Именно снижение доступности жилья воспринимается многими нашими гражданами как снижение качества жизни по сравнению с СССР. Отсутствие перспектив в этой области искажает жизненные приоритеты людей»¹.

Право на труд

Конституция Российской Федерации закрепляет ряд положений, которые устанавливают основы регулирования трудовой сферы. Труд человека свободен, и каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Запрещается принудительный труд. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Основным актом, детализирующим положения, закрепленные в Конституции, является «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ. Он регулирует трудовые отношения и направлен, прежде всего, на защиту прав работников как более слабой стороны, наделяет их дополнительными правами и гарантиями.

На практике трудовые права так же часто нарушаются. Типичными нарушениями являются отказ в приеме на работу, незаконные

¹ Путин В.В. Указ. соч.

увольнения, нарушения прав, в том числе, прав на отдых и оплату труда в процессе трудовой деятельности.

Данный Доклад по результатам мониторинга соблюдения социальных прав направлен на выявление проблемных ситуаций, явлений социальной сферы, происходящих и существующих в федеральных округах нашей страны в рассматриваемый период. Кроме того, для получения более объективной картины в нем отражаются и позитивные изменения. Доклад подготовлен на основе официальных источников (стратегий социально-экономического развития, утвержденных Правительством РФ), материалов СМИ, интернет-ресурсов, судебной практики и докладов региональных уполномоченных о соблюдении прав человека.

При подготовке Доклада использовался портал ПравоWiki, посвященный правам человека (<http://dwiki.verv.lv/>). Кроме того, отдельная благодарность выражается Информационному агентству Regnum за широкое освещение социальных тем в своих новостях.

Доклад предназначен для широкого круга читателей, а также органов публичной власти и институтов гражданского общества для информационной помощи в их деятельности.

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Центральный федеральный округ образован в 2000 г. Центр федерального округа — г. Москва. Площадь территории на 1 января 2011 г. составляет 650,2 тыс. км² (3,8% от территории РФ). Население федерального округа на 1 января 2011 г. составляет 38 456,9 тыс. чел. (26,91% от численности населения РФ). Доля городского населения на 1 января 2011 г. — 81,5%. Плотность населения на 1 января 2011 г. — 59,1 чел./км²

Средний ежемесячный доход на душу населения—25 048,2 руб. (октябрь 2011 г.)¹.

В округ входят 18 субъектов Российской Федерации: Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Ярославская области; г. Москва.

Центральный федеральный округ является базовым макрорегионом страны. Связи субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, со всеми регионами страны обширны и многообразны. Центральный федеральный округ задает ритм развитию всей России, но в то же время проблемы округа, в первую очередь г. Москвы и Московской области (далее — Московский регион), автоматически становятся проблемами всей страны. Среди социальных проблем, характерных для ЦФО, можно выделить следующие: уменьшение численности населения, долговременные кризисные демографические процессы, резкая дифференциация жизни в городах и сельской местности, образование вымирающих деревень и неперспективных районов, появление большого числа монопосе-

¹ По данным URL: <http://www.slideshare.net/Allika90/ss-11757824>

лений, вынужденных менять направление развития своей экономики, расслоение населения по уровню жизни, рост социальной напряженности, распространение алкоголизма и наркомании, ухудшение экологической ситуации (загрязнение атмосферного воздуха, низкое качество пресной воды и неразвитость системы переработки отходов жизнедеятельности)¹.

В связи с этим вопрос о соблюдении социальных прав граждан в ЦФО стоит остро.

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ЦЕНТРАЛЬНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Право на охрану здоровья

Здравоохранение является одной из наиболее проблемных тем в Российской Федерации и в Центральном федеральном округе, в частности. Хотя в официальных источниках (см. вышеуказанную Стратегию) говорится о том, что здоровье населения улучшается, что связано с повышением доступности и качества медицинской помощи, а также с развитием профилактической направленности в здравоохранении, в том же документе указывается и на то, что заболеваемость населения Центрального федерального округа за 10 лет (2000–2009 гг.) увеличилась с 134 944,2 до 153 199,3 случая на 100 тыс. чел. (т.е. у каждого жителя округа регистрируется более 1,5 заболеваний). Положительные моменты, как правило, обусловлены созданием и развитием учреждений здравоохранения, при этом кадровые вопросы — т.е. обеспеченность персоналом — не всегда остаются решенными.

Говоря о позитивных сдвигах в развитии системы здравоохранения, в пример можно привести Воронежскую область. Регион входит в десятку лучших регионов России по итогам первого года реализации программы модернизации здравоохранения. Область получила 446 млн руб. в качестве дополнительного финанси-

¹ По материалам Стратегии социально-экономического развития ЦФО на период до 2020 г. (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 г. № 1540-р).

ния на реализацию проектов здравоохранения. К 2017 г. планируется строительство нового онкологического центра — проблема раковых заболеваний остро стоит в Воронежской области как сообщила руководитель департамента здравоохранения Воронежской области Татьяна Головачева, сегодня в регионе зарегистрировано 52 675 онкобольных, из них восемь тыс. встали на учет в онкодиспансере в 2011 г.). Ежегодно от рака в Воронежской области умирает более четырех тыс. пациентов (*ИА REGNUM*).

Уполномоченным по правам человека в регионе выявлялись факты грубейшего нарушения прав человека в сфере здравоохранения. В 2011 г. были вскрыты факты массового заболевания военнослужащих, проходящих срочную службу в воинской части на территории Острогожска (только с пневмонией в госпиталь было доставлено более 70 чел., зафиксировано два смертельных случая).

При проверке этих фактов было установлено, что в ходе реализации военной реформы ликвидировались госпитали в воинских частях, сокращался медицинский персонал, в Воронежском военном госпитале уменьшено с 600 до 400 количество коек и упразднено несколько лечебных направлений, детальные исследования эпидемиологической обстановки в воинских частях не проводятся ввиду отсутствия в регионе лабораторий в ведении МО РФ.

Проверки стационаров ГУЗ «Воронежский областной клинический психоневрологический диспансер» в п. Тенистый и п. Орловка сотрудниками аппарата Уполномоченного выявили неудовлетворительные условия содержания в них больных, обусловленные недофинансированием из регионального бюджета. К ним относятся ветхое состояние зданий, внутренних помещений и коммуникаций, нарушения установленных норм питания (обеспечение мясом на 13%, рыбой — на 5%, овощами на 22%, молоком на 39%), а также примерно двукратная нехватка площадей для размещения больных в соответствии с нормативами¹.

В Белгородской области так же активно проводятся мероприятия по улучшению системы здравоохранения. Правительство Белгород-

¹ Доклад о соблюдении прав человека в Воронежской области в 2011 г.

ской области одобрило проект создания областного центра клеточных технологий, который должен появиться к 2013 г. Планируется, что Центр поможет существенно снизить смертность, а также инвалидизацию белгородцев от сердечно-сосудистых заболеваний, онкопатологии, болезней суставов, последствий травм и ожогов. Как отмечает депутат областной Думы Владимир Куликовский, на сегодняшний день пока нет в России центров, способных оказывать такой спектр услуг. Также в этом регионе начата разработка нового закона об охране здоровья. В первую очередь в закон войдут нормы, прямо вытекающие из федерального законодательства. В частности, отдельным блоком выделены полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья, такие как создание условий для оказания медицинской помощи населению в муниципальных образованиях и реализация мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни. В законе также будут разграничены полномочия органов государственной власти Белгородской области в сфере охраны здоровья граждан и определены основы формирования государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения на территории области (*ИА REGNUM*).

В свою очередь, в Орле началось строительство перинатального центра. Планируется, что в новом перинатальном центре будут размещены поликлиническое отделение, дневной стационар, операционный блок, отделения лучевой и функциональной диагностики, отделение физиотерапевтических методов лечения с водолечебницей, клиничко-диагностическая лаборатория, медико-генетическая консультация (*ИА REGNUM*).

В Ярославской области планируется серьезно заняться борьбой с курением. В области курят порядка 40% населения — 60% мужчин и 30% женщин. Курильщики среди молодых людей в возрасте от 18 до 30 лет — 79%. Ввиду такой неблагоприятной ситуации (как известно, курение является причиной опасных сердечно-сосудистых заболеваний, которым в особенности подвержены мужчины в трудоспособном возрасте) планируется создать сеть кабинетов по отказу от курения (*ИА REGNUM*).

В столичном регионе предлагается введение мер по борьбе с еще одной серьезной проблемой — наркоманией. Московские власти планируют ввести обязательное тестирование несовершеннолетних на наркотики. По мнению мэра С. Собянина, существующие на данный момент меры (введение групп риска, работа с ними, направление на обследование, профилактика) не являются достаточными. Ранее вопрос об обязательном тестировании уже поднимался и вполне возможно, что данная идея будет реализована (*ИА REGNUM*).

Впрочем, помимо позитивных тенденций, возникают новые и остаются нерешенными многие старые проблемы. Так, в казалось бы одним из лучших регионов в сфере здравоохранения — в Воронежской области — был закрыт единственный профильный интернат для слабослышащих детей. Бывшим воспитанникам специнтерната придется пройти комиссию, в результате часть учеников пойдет в обычные школы, часть — либо в Бобровский интернат для слабослышащих детей, либо в воронежский интернат для детей с проблемами опорно-двигательной системы (*ИА REGNUM*).

В Калужской области наблюдается ухудшение ситуации с ВИЧ-инфекцией. Более 1800 случаев заражения уже зафиксировано в регионе. Лидирует ненаркотический путь передачи ВИЧ (71,8% от общего числа вновь выявленных больных). Заболевают в основном люди 30–39 лет и старше 40 — как правило, не являющиеся алкоголиками и наркоманами. Отдельную угрозу распространения ВИЧ-инфекции представляет миграция, в особенности нелегальная. В 2011 г. было обследовано 29 588 иностранных граждан — ВИЧ-инфекция выявлена у 31 иностранца. При всей, казалось бы, незначительности количества носителей инфекции необходимо учитывать особую опасность болезни, а также то, что далеко не все случаи фиксируются и определенная доля латентных носителей всегда имеет место быть (*ИА REGNUM*).

Несмотря на активную работу по защите прав граждан в сфере здравоохранения со стороны страховых компаний, Управления Росздравнадзора по Калужской области, Калужского фонда ОМС, министерства здравоохранения Калужской области, продолжают поступать жалобы на качество медицинского обслуживания.

В 2011 г. в адрес Уполномоченного поступило 74 обращения по вопросам здравоохранения. Из них — 38 жалоб, 13 из которых были признаны обоснованными.

В адрес Уполномоченного обратилась дочь больного, умершего в БМСП г. Калуги. Гражданка сообщила, что ее отец был доставлен по скорой помощи в больницу «Сосновая роща» в 12 ч. дня 7 января 2011 г. В 17 ч. его навестила жена, и чувствовал он себя хорошо. На следующий день в 17 ч. жена пришла с продуктами навестить мужа, а ей сказали, что он еще ночью был переведен в БСМП. Жена бросилась в БМСП искать мужа, а дочь, желая получить информацию о его состоянии, стала звонить в БМСП. После десятка звонков она, наконец, узнала, что ее отец умер еще утром. Жена бегала по этажам больницы с полной сумкой продуктов, в то время как мужа уже 10 часов не было в живых. На этом равнодушие врачей не закончилось... Врач предложил родственникам прийти на следующий день, 9 января 2011 г., в морг для оформления документов, но морг был закрыт 9, и 10 января. И только 11 января родственники, наконец, смогли оформить справку о смерти и похоронить мужа и отца.

Уполномоченный направил запрос в Калужский областной фонд обязательного медицинского страхования с просьбой провести вневедомственную проверку данного случая.

В результате проведенной проверки было установлено, что медицинские работники МУЗ «Городская больница № 2 «Сосновая Роща» и МУЗ «Калужская городская больница скорой медицинской помощи» допустили нарушения норм профессиональной этики и деонтологии, своевременно не сообщив родственникам больного о его переводе в другое лечебное учреждение и о смерти больного. На упомянутые лечебные учреждения наложены соответствующие штрафные санкции. Главным врачам рекомендовано провести разбор этого случая на врачебных конференциях и наказать в административном порядке медицинских работников, допустивших указанные нарушения.

По информации Калужского областного фонда обязательного медицинского страхования, одним из самых основных нарушений,

которые выявляются фондом при проведении экспертизы и поступают при обращении граждан, является оплата гарантированной бесплатной медицинской помощи по программе ОМС из личных средств пациентов. В основном это выражается в приобретении медикаментов в период стационарного лечения, оплате некоторых видов лабораторного и инструментальных методов исследования. В случае подтверждения данных фактов лечебные учреждения по результатам экспертизы, проведенной страховыми медицинскими организациями или фондом ОМС, возвращают пациентам незаконно затраченные средства. Так, в 2011 г. по сравнению с 2010 г. в структуре выявленных нарушений незначительно сократилось количество случаев взимания денежных средств и составило 0,8%.

По письменным заявлениям 29 гражданам за приобретение медикаментов в период стационарного лечения и взимание денежных средств за медицинскую помощь по ОМС возвращено 51 225,0 руб.¹

Выявлялись проблемы и другого рода. Так, в Тверской области 26 лет не могут достроить больницу. Здание Кувшиновской ЦРБ, где располагается медицинское учреждение, находится в аварийном состоянии. Деревянная постройка, которой в следующем году исполняется 120 лет, реконструкции уже не подлежит. При этом еще в 1986 г. началось строительство новой больницы. Но с 1989 г. строительные работы практически не велись. Здание, подвешенное под крышу, постепенно разрушается и растаскивается буквально по кирпичику. В настоящий момент к вводу в эксплуатацию готова только газовая котельная. Однако 2,5 млн руб., которые муниципалитет задолжал подрядчику за работы, в бюджете найти не смогли (*ИА REGNUM*).

Также, часто выявляются и нарушения обязанностей самими работниками медицины. В Москве против руководства ГУЗ «Городская поликлиника № 209» было возбуждено уголовное дело о злоупотреблении должностными полномочиями в рамках национального про-

¹ Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина и о деятельности уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2011 г.

екта по вакцинации населения против гриппа. По версии следствия, с октября по декабрь 2011 г. должностные лица медицинского учреждения в целях завышения показателей по профилактической работе уничтожили большую часть вакцины и составили ложную отчетность о вакцинации жителей района. По предварительным данным, было уничтожено почти девять тыс. ампул вакцины против гриппа (*ИА REGNUM*).

В мае 2012 г. в Орловской области жители поселка Глазуновка, в больнице которого в апреле скончался годовалый мальчик, провели стихийный митинг.

Поддержать родителей погибшего ребенка пришли десятки местных жителей, у многих из которых также были серьезные претензии к медикам. Как заявили участники акции, некоторые жители райцентра отказываются обращаться в районную больницу за помощью и ездят в областной центр — настолько упал у них уровень доверия к местным медикам. Акция прошла без нарушений порядка. Участники потребовали провести тщательное расследование и наказать виновных, если таких найдут. Жители также начали сбор подписей с требованием уволить нескольких врачей (*ИА REGNUM*).

Ивановская область относится к регионам с высокоразвитой системой здравоохранения. В регионе функционируют 78 медицинских организаций, из них 4 федеральных, 23 областных государственных, 51 муниципальное учреждение здравоохранения. В целях повышения доступности и качества амбулаторно-поликлинической помощи жителям распоряжением Правительства Ивановской области от 19.05.2011 № 135-рп утвержден соответствующий план мероприятий. Для контроля за его реализацией создана рабочая группа под руководством начальника Департамента здравоохранения Ивановской области И.Г. Атрошенко. Осуществляется ежеквартальный мониторинг выполнения плана мероприятий. В число показателей для оценки рейтинга учреждений здравоохранения входит выполнение ими объема амбулаторно-поликлинической помощи по программе государственных гарантий, наличие обоснованных жалоб, время ожидания пациентами лабораторных и функциональных исследований,

консультаций врачей-специалистов, работа с населением, организация работы в выходные и праздничные дни.

Повышение доступности качественной и бесплатной медицинской помощи для населения является одной из основных целей реализуемой в регионе Программы модернизации здравоохранения Ивановской области на 2011–2012 гг. (далее — Программа модернизации). Объем средств, предусмотренных Программой модернизации, составляет 3 283 143,0 тыс. руб. В ходе реализации Программы модернизации в 2011 г. израсходовано 1 416 617,1 тыс. руб., из них на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения Ивановской области — 944 707,6 тыс. руб. По состоянию на 1 января 2012 г. проведены работы по капитальному ремонту всех запланированных 23 учреждений (30 объектов) здравоохранения Ивановской области, в том числе 5 детских поликлиник, 4 стационаров службы детства и родовспоможения. Приобретено 245 единиц медицинского оборудования для 39 учреждений здравоохранения на сумму 536 425,5 тыс. руб. На повышение доступности амбулаторной медицинской помощи израсходовано 126 551,6 тыс. руб.

Вместе с тем к Уполномоченному поступают жалобы на медицинское обслуживание, грубые отношения к пациентам со стороны врачей, отказ в проведении бесплатных операций, обеспечение лекарствами льготников, работу медико-социальной экспертизы и т.д.¹

Проблема реализации права граждан на охрану здоровья в ЦФО, хотя и решается, однако явно недостаточно эффективно. Множество факторов (бюрократических, финансовых, кадровых и др.) негативно влияют на систему здравоохранения, препятствуя ее развитию. В итоге одно из важнейших прав граждан, которое в том числе является, в свою очередь, и одной из гарантий к праву на жизнь, недостаточно защищено, его реализация затруднена.

¹ Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Ивановской области в 2011 г.

Право на благоприятную окружающую среду

Центральный Федеральный Округ является самым густонаселенным среди округов РФ. Кроме того, в нем наблюдается наибольшая плотность населения в среднем по стране. Учитывая это, в совокупности с достаточной ресурсной обеспеченностью (так, например, запасы железной руды оцениваются в 40 млрд. т. (60% от российского — прежде всего, за счет Курской магнитной аномалии), фосфоритов (25%), бокситов (15%), более трети территории покрыто лесами), а также наличием развитой транспортной системы (например, плотность железнодорожного транспорта и объем грузоперевозок по железной дороге в округе — самые высокие в России) можно сказать, что ЦФО в целом достаточно сильный в сфере промышленности округ. Естественно, все это не может не сказываться на состоянии экологии — множество антропогенных факторов снижают качество окружающей среды. В числе наиболее острых экологических проблем, характерных для густонаселенного Центрального федерального округа с максимальной концентрацией промышленных и сельскохозяйственных производств, выделяются: ненадежность систем водоснабжения населения городов и других населенных пунктов, а также угрожающее загрязнение водных ресурсов; несовершенство системы обращения с отходами производства и потребления; чрезмерное загрязнение атмосферного воздуха в результате выбросов промышленных предприятий и автомобильного транспорта; сохранение и восстановление экосистем природных подземных и поверхностных объектов *(по материалам Стратегии социально-экономического развития ЦФО на период до 2020 г.)*.

За 2011–2012 гг. в регионах ЦФО произошел ряд нарушений экологических прав граждан. В Калужской области жители города Бабынино вот уже 5 лет жалуются местным властям на деятельность ЗАО «Бабынинский молочный завод», который периодически сбрасывает сточные воды в реку Перемера и пруд деревни Покров. Так, очередная проверка сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Калужской области установила, что очистные сооружения Бабынинского молочного завода работают неэффективно, не обе-

спечивая очистку и обеззараживание сточных вод до установленных санитарных и экологических нормативов качества (*по материалам ИА REGNUM*).

Другой пример — в сентябре прошлого года в результате внеплановой проверки, проведенной Управлением Роспотребнадзора по Костромской области на местном предприятии, занимающемся переплавкой цветных металлов, было зафиксировано загрязнение воздуха свинцом.

Особое внимание к деятельности завода санитарные врачи, в свою очередь, проявили после многочисленных обращений во всевозможные инстанции жителей костромского поселка Ребровка и дачников: они жаловались на удушливый едкий дым и специфический запах, источником которых были, по мнению людей, дымящие заводские трубы.

По словам заместителя костромского природоохранного прокурора Волжской межрайонной природоохранной прокуратуры Сергея Моисеева, всего в прокуратуру, Департамент природных ресурсов и региональное Управление Роспотребнадзора поступило больше двух десятков жалоб от граждан и садоводческих кооперативов.

Для проверки озвученных в обращениях фактов на месте были проведены соответствующие исследования, в результате которых выяснилось, что предельно допустимые концентрации свинца в воздухе возле предприятия превышены в пять раз.

Природоохранная прокуратура дала Роспотребнадзору «добро» на проведение внеплановой проверки уже на территории самого предприятия, итогом которой стал вывод: «При обследовании предприятия выявлены нарушения требований санитарного законодательства в части обеспечения критериев безопасности и безвредности для человека атмосферного воздуха в местах пребывания людей, в том числе в местах массового отдыха населения».

Кроме того, выяснилось, что переработкой вышедших из употребления аккумуляторных батарей, содержащих свинец, недавно открывшееся предприятие занимается без оформления необходимых разрешительных документов (*по данным RG.RU*).

В это же время в другом регионе специалисты управления Росприроднадзора по Тверской области провели внеплановую проверку соблюдения водного законодательства в отношении ОАО племзавод «Заволжское». Она была вызвана обращением жителей г. Твери по поводу того, что предприятие сбрасывает в водный объект сточные воды.

Проверка действительно выявила нарушения. Не имея документов на использование водного объекта, предприятие сбрасывало в него сточные воды. При этом экспертиза показала в них превышение допустимых концентраций химических веществ.

За нарушение водного законодательства ОАО племзавод «Заволжское» привлечено к административной ответственности, на предприятие наложен штраф на сумму 30 тыс. руб. Также племзаводу выданы предписания об устранении выявленных нарушений водного законодательства (*по материалам AFANASY.BIZ*).

В апреле 2012 г. Министерство природных ресурсов и экологии Тульской области на основании обращения жителя г. Тулы провело внеплановую проверку в отношении ООО ЛПФ «СКАТ», арендующего у ОАО «АФ «Тулсахар» часть нежилых помещений по адресу: г. Тула, ул. Набережная Дрейера, д. 50.

Предприятие занимается производством деревянных строительных конструкций и столярных изделий.

В ходе проверки было установлено, что в процессе производства ООО ЛПФ «СКАТ» использует отопительный котел, являющийся источником выбросов вредных веществ в атмосферный воздух. В качестве топлива для котла предприятие использует древесные отходы.

Министерство исследовало характер промышленных выбросов в атмосферный воздух от указанного источника, а также оценило влияние выбросов предприятия на состояние окружающей среды. В результате установлено, что ООО ЛПФ «СКАТ» при эксплуатации вышеуказанного котла осуществляет выброс в атмосферный воздух оксида углерода, фенола, диоксида серы. Разрешение на выброс перечисленных загрязняющих веществ у предприятия отсутствует.

Кроме того, вследствие выбросов ООО ЛПФ «СКАТ» загрязняющих веществ зафиксировано загрязнение атмосферного воздуха в районе жилой застройки по диоксиду серы.

По результатам проверки министерством природных ресурсов и экологии Тульской области в отношении ООО ЛПФ «СКАТ» возбуждено дело об административном правонарушении. Постановлением Зареченского районного суда г. Тулы деятельность ООО ЛПФ «СКАТ» была приостановлена на 90 суток (*по данным newstula.ru*).

Право на образование

Основной характеристикой современной образовательной сети Центрального федерального округа является ее многообразие, позволяющее удовлетворять различные образовательные и воспитательные потребности детей, подростков и молодежи. Система образования округа включает в себя более 25,4 тыс. различных образовательных учреждений (свыше 6,68 млн учащихся).

В Центральном федеральном округе осуществляет образовательную деятельность уникальный научно-образовательный комплекс — федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», деятельность которого регулируется отдельным федеральным законом.

В Центральном федеральном округе количество образовательных учреждений высшего профессионального образования в 2000—2009 гг. выросло в 1,4 раза. В основном рост был обеспечен за счет увеличения количества негосударственных учреждений. При этом численность студентов государственных учреждений увеличилась в 1,3 раза, а негосударственных — в 2,8 раза (*по материалам Стратегии социально-экономического развития ЦФО на период до 2020 г.*). Впрочем, количественный рост образовательных учреждений не всегда положительно сказывается на качестве образования. Неоднократно выдвигались предложения о сокращении числа вузов, а Дмитрий Ливанов за день до своего назначения на должность министра образования и науки РФ в интервью «Российской газете» отметил, что в

стране нужно сокращать не число вузов, а количество студентов, обучающихся за счет государства — т.е. сокращать количество бюджетных мест (*по материалам ria.ru*). Кроме того, наблюдается нехватка абитуриентов учреждений начального и среднего профессионального образования. Главная причина — выпускники школ предпочитают высшее образование, дающее, по их убеждению, более высокий социальный статус. Подобная ситуация приводит к инфляции высшего образования, которая в свою очередь может повлечь принятие мер, способных создать ограничения для граждан в возможности получить высшее образование.

В регионах ЦФО наблюдаются как позитивные, так и негативные тенденции в сфере образования.

Так, например, с 2013 г. Калужская область планирует в качестве эксперимента перейти на новый федеральный стандарт среднего полного образования.

С введением нового стандарта среднего образования появятся изменения в части государственной итоговой аттестации выпускников. Обязательным для сдачи ЕГЭ помимо математики и русского станет иностранный язык. Кроме того, в программе обучения появится такой предмет, как «Россия в мире».

По мнению министра образования и науки Калужской области Александра Аникеева, новый стандарт образования предполагает большую вариативность в обучении. «Помимо набора образовательных предметов из обязательных образовательных областей, дети имеют право выбрать учебные предметы, и в этом смысле стандарт более гибкий, кроме того, открывает возможность организации профильного обучения, и дети могут обучаться по 5 профилям: это универсальный, социально-экономический, гуманитарный, естественно-научный», — заявил в телеэфире «Вести-Калуга» Аникеев (*ИА REGNUM*).

В свою очередь, в Тамбовской области за два года очередь в детские сады снизилась в 2,2 раза. Как отмечает первый заместитель начальника управления образования и науки области Любовь Филатьева, дошкольным образованием в регионе охвачено 70,5% детей. Это очень высокая цифра по сравнению со среднероссийскими показате-

лями. Однако в Уваровском районе разными формами дошкольного образования охвачены лишь 41,5% детей, в Уметском — 48%, в Инжавинском — 57%, в Рассказовском — 55,8%. Уже несколько лет в области активно развиваются вариативные формы дошкольного образования, а обеспечение его доступности является одним из приоритетов социальной политики региона. И если два года назад, по состоянию на 1 мая 2010 г., очередность в детсады составляла 7351 чел., то по состоянию на 1 июня текущего года места в садиках дожидаются 3330 детей. Впрочем, данную ситуацию нельзя оценивать однозначно — нужно учитывать и демографические проблемы региона — в январе-августе 2011 г. в области было зарегистрировано 6,7 тыс. новорожденных, это на 226 младенцев меньше, чем за аналогичный период прошлого года (по данным Тамбовстата)¹.

Следует отметить, что в регионе принята комплексная программа развития системы дошкольного образования на 2011–2015 гг. И в 2012 г., в рамках ее реализации, запланированы мероприятия по строительству новых, реконструкции и капитальному ремонту ранее перепрофилированных детских садов, созданию дополнительных мест в функционирующих учреждениях, развитию вариативных форм дошкольного образования (*ИА REGNUM*)

Столичный регион также делает попытки решения проблем очередей в детские сады. По словам руководителя департамента образования города Исаака Калины, полностью вопрос об очереди детей москвичей предстоит решить до 1 сентября. «В настоящий момент она составляет 337 чел. в двух районах — Куркино и Ходынка. В оставшиеся месяцы мы постараемся найти решения и по этим районам», — заявил он. По словам чиновника, в 2011 г. очередь в детские сады составляла около 40 тыс. детей. «Только принятые антикризисные меры позволили оставить очередь на прежнем уровне», — отметил он.

На сегодняшний день в столице открыто 2043 государственных детских сада, 278 школ с группами для дошкольников, 1210 учреждений с

¹ URL: <http://www.68news.ru/society/6068-rozhdaemost-i-smertnost-sokratilis.html>

группами кратковременного пребывания, 354 центра игровой поддержки ребенка, 125 лекотек, 117 служб ранней помощи детям с ОВЗ, 530 семейных детских садов, уточняют в департаменте образования (*ИА REGNUM*)

В Москве в скором времени может появиться лекционная и дискуссионная площадка для молодых ученых, а также интеграционная площадка для общения малого и среднего бизнеса и промышленных предприятий. Об этих планах столичных властей по данным, полученным корреспондентом ИА REGNUM от информационного центра правительства Москвы, сообщил руководитель департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Алексей Комиссаров.

По словам Комиссарова, проект под названием «Научное кафе» представляет собой совокупность лекций и дискуссий в режиме неформального общения. «Это будет место встречи для студентов старших курсов и начинающих ученых с уже известными учеными, которые будут рассказывать о том, что происходит в мире и какие тенденции сейчас наблюдаются», — пояснил чиновник. «Первая подобная встреча уже состоялась», — отметил Комиссаров; по его словам, она вызвала большой интерес. В связи с этим есть намерение организовывать такие мероприятия на постоянной основе. «Открывать новые кафе для этого не планируется», — уточнил он. «Реализовывать проект будут в рамках уже существующих заведений, а департамент будет заниматься решением организационных вопросов» (*ИА REGNUM*).

Еще одной проблемой, характерной, в том числе и для ЦФО, является нехватка молодых специалистов в сфере школьного образования, что связано с невысокими доходами — многие выпускники педагогических вузов по этой причине не работают по специальности. Так, например, в Калужской области, согласно официальным данным, средняя зарплата учителей в марте этого года составляла 24,5 тыс. руб., что превышает среднюю зарплату по Калужской области, которая в марте, по данным Калугастата, составляла 22 тыс. 491 руб. Тем не менее, выпускники педагогических вузов в школы по-прежнему работать идут неохотно. Особенно — в сельские. Более 80% педагогов области — это люди старше 35 лет, треть из них — это

учителя пенсионного возраста. В региональном Минобразе полагают, что молодежь в школу работать пойдет, если увидит, что там ей помогут решить жилищную проблему. Такую помощь министерство, по словам главы ведомства — Александра Аникеева, оказать готово — в виде доступных ипотечных кредитов. Доступной для учителей была признана ставка в 8,5% годовых. Соответствующие изменения в долгосрочную целевую программу, направленную на обеспечение молодых учителей жильем, Министерство образования и науки области уже начало разрабатывать (*по материалам новостей ИА REGNUM*).

Право на социальное обеспечение

Под опекой социальных учреждений в Центральном федеральном округе находятся 18462 взрослых человека и 599 умственно отсталых детей. На постельном режиме в учреждениях социального обслуживания находятся 20937 взрослых людей и 1120 умственно отсталых детей. На очереди для помещения в стационарные учреждения социального обслуживания стоят 2905 взрослых людей и 130 умственно отсталых детей (из них более года — 1029 взрослых людей и 27 детей).

В 2009 г. в Центральном федеральном округе действовало 415 стационарных учреждений социального обслуживания для лиц пожилого возраста и инвалидов (взрослых людей и детей), расположенных в 1008 зданиях, 33 дома-интерната для умственно отсталых детей, расположенных в 113 зданиях, и 2 интерната для детей с физическими недостатками, расположенных в 11 зданиях.

В целях приближения учреждений, предоставляющих услуги инвалидам, к их месту жительства, а также повышения качества и эффективности деятельности органов государственной власти по реабилитации инвалидов и предоставлению услуг г. Москва, Воронежская и Рязанская области, а с 2011 г. Брянская, Курская, Московская, Орловская и Тамбовская области берут на себя исполнение части федеральных полномочий по обеспечению инвалидов и ветеранов техническими средствами реабилитации.

Следует отметить, что показатель реабилитации инвалидов в Центральном федеральном округе, как и в целом по Российской Федерации, остается невысоким, колеблется от 1,7% (Липецкая область) до 11% (Брянская область) и в среднем не превышает 4,7%.

В Центральном федеральном округе нет учреждений социального обслуживания, основанных на негосударственных формах собственности, несмотря на то, что в нем сосредоточено наибольшее количество коммерческих организаций и денежных средств. В связи с этим необходимо сформировать механизмы привлечения негосударственных (частных) организаций для осуществления социального обслуживания населения, в том числе лиц старшего возраста (*по материалам Стратегии*).

В Костромской области проводятся мероприятия по повышению социальной защищенности граждан старшего поколения. Они осуществляются в рамках реализации областной программы «Забота» на 2011–2013 гг., утвержденной постановлением администрации Костромской области от 25 апреля 2011 г. № 151-а. Меры социальной поддержки получают в области 49 167 ветеранов труда, 21 327 ветеранов труда Костромской области (что составляет около 12% от пенсионеров области), 10 053 труженика тыла, 569 реабилитированных граждан и признанных пострадавшими от политических репрессий. Социальные услуги получают 257 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов. Следует отметить расширение форм оказания социальной поддержки ветеранам, в том числе: создание в муниципальных образованиях межведомственных мобильных бригад для оказания неотложной социальной помощи гражданам пожилого возраста; организацию работы «телефонов доверия» для предоставления консультационно-информационных услуг; введение социальных карт ветеранов для получения скидок; организацию работы служб «социальное такси»; проведение профилактических медосмотров ветеранов Великой Отечественной войны и доставки на дом малоподвижным участникам войны (по их заявкам) медикаментов; организацию в комплексных центрах социального обслуживания населения таких форм обслуживания граждан пожилого возраста, как

«Пожилой человек в семье», «Хоспис на дому», «Служба сиделок», а также обучение пожилых людей основам компьютерной грамотности и другие формы.

Последовательно и системно решаются в области и вопросы, связанные с социальной поддержкой инвалидов. По имеющейся информации, в Костромской области проживает более 81 тыс. инвалидов. Более чем четвертая часть от числа инвалидов — люди трудоспособного возраста. В целях создания доступной среды для жизнедеятельности инвалидов и условий для их реабилитации в области реализуется областная целевая программа «Доступная среда» на 2011–2015 гг., утвержденная постановлением администрации Костромской области от 22 июля 2011 г. № 269-а.

Во взаимодействии с различными ведомствами осуществляют меры по комплексной реабилитации инвалидов, в том числе по содействию в трудоустройстве и профессиональной ориентации, санаторно-курортному лечению, обеспечению техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями¹.

В свою очередь, в Воронежской области были выявлены различные нарушения прав граждан на социальное обеспечение. В ходе рассмотрения коллективных жалоб граждан Уполномоченным установлено нарушение прав пенсионеров из числа медицинских и фармацевтических работников федеральных государственных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа Воронежской области, связанное с непредоставлением им мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг и обусловленное несовершенством федерального законодательства.

Выявлены нарушения конституционных прав граждан на компенсацию причиненного ущерба и равенство прав, выражающиеся в невозврате инвалидам денежной компенсации за неиспользованные по объективным причинам социальные услуги в период их предоставления, поскольку это не предусмотрено Федеральными законами от

¹ По материалам Доклада Уполномоченного по правам человека в Костромской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Костромской области за 2011 год.

17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»¹.

Определенные положительные тенденции наблюдаются в Брянской области. Сегодня в регионе проживает свыше 163 тыс. чел. с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, что составляет около 13% от общей численности жителей региона.

В учреждения социального обслуживания населения в 2011 г. за оказанием социальной поддержки обратились 64 506 чел. из числа семей, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, из них 93% семей с несовершеннолетними детьми. Стоит отметить, что число семей, находящихся за чертой бедности и обратившихся за социальной помощью, по отношению к 2010 г. сократилось на 36,5%, к 2009 г. — на 39%.

Таким семьям оказывается материальная поддержка в рамках Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ.

В 2011 г. за получением государственной социальной помощи в виде денежных выплат обратилось 11 487 семей (в 2010 г. — 14 736). Из них материальная помощь оказана только 9 795 семьям (85% от числа обратившихся) на сумму 24 173,7 тыс. руб.

Следует отметить улучшение ситуации в области оказания государственной социальной помощи гражданам в натуральном виде (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и др.). Ни одному из 11 094 обратившихся за помощью граждан не было отказано в ее предоставлении².

Дела, связанные с нарушением прав граждан на социальное обеспечение, весьма нередко встречаются в судебной практике. Так, гражданин С.В.И. обратился с иском к Минсоцзащиты Рязанской области о признании права на предоставление мер социальной поддержки.

¹ Доклад о соблюдении прав человека в Воронежской области в 2011 г.

² По материалам Доклада Брянского уполномоченного по правам человека.

В обоснование исковых требований истец указал, что он имеет право на основании Закона РФ «О ветеранах» на предоставление меры социальной поддержки в виде обеспечения жильем, в связи с чем обратился с соответствующим заявлением в Министерство социальной защиты населения Рязанской области. Ответчик в предоставлении меры социальной поддержки отказал, мотивируя тем, что истец не относится к категории лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий. На каждого члена семьи истца приходится 18,05 кв. м жилой площади, что больше учетной нормы площади жилого помещения, установленной по Михайловскому муниципальному району.

Истец счел отказ незаконным и необоснованным по ряду оснований. С 17 января 2003 г. по 14 декабря 2007 г. он был зарегистрирован и проживал по месту жительства дочери. После ее смерти он переехал на жительство к другой дочери, где и был зарегистрирован. Данное домовладение принадлежит по праву частной собственности супругу дочери. По этому же адресу зарегистрирован и проживает сын дочери — инвалид I группы, признанный недееспособным решением Михайловского районного суда. Заболевание внука истца относится к тяжелым хроническим заболеваниям, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире (Постановление Правительства РФ от 16.06.2006 № 378).

Таким образом, гражданин С.В.И. не имел возможности проживать по месту регистрации, поскольку внук, в силу своего заболевания, часто бывает агрессивным. Поэтому он, истец, вынужден проживать в другом помещении на основании договора безвозмездного найма, следовательно, членом семьи своего зятя не является.

Истец просил суд отменить решение Минсоцзащиты, признать его право на предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем в соответствии с законом РФ «О ветеранах».

Суд удовлетворил заявленные требования, постановив указанное ниже решение. Позднее Минсоцзащиты обжаловал решение в кассационном порядке, но кассационная инстанция оставила решение без изменения — таким образом, суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу о том, что истец относится к категории нуж-

дающихся в улучшении жилищных условий, следовательно, имеет право на меры социальной поддержки по обеспечению жильем, предусмотренные ФЗ от 12.01.1995 «О ветеранах», а потому иск был обоснованно удовлетворен¹. В данном случае органом исполнительной власти было нарушено как право на социальное обеспечение, так и право на жилище.

Другой пример — нарушение пенсионных прав. Гражданка К. обратилась в суд с иском к Государственному учреждению — Управлению Пенсионного фонда РФ № 16 по г. Москве и Московской области, и просила признать решение об отказе в назначении досрочной трудовой пенсии, в связи с осуществлением педагогической деятельности в учреждениях для детей, от 03.11.2010 г. незаконным. Комиссией не были приняты к зачету в специальный стаж периоды работы с 04.09.1989 по 22.01.1990 музыкальным руководителем в яслях-саду «Солнышко» в/ч 52035-Ш, с 14.08.1990 по 29.11.1991 музыкальным руководителем в яслях-саду № 4 в/ч № 89553-Ц, с 02.12.1991 по 21.03.2003 музыкальным руководителем в детском саду № 5 «Ромашка» ЗАТО Светлый Саратовской области, с 10.09.2007 по 09.08.2010 учителем музыки в средней общеобразовательной школе «Олимп-Плюс».

Истица в судебном заседании исковые требования поддержала, пояснила, что в детских яслях-саду и в детском саду ее ставка составляла 24 часа в неделю, в школе она вырабатывает ставку 18 часов в неделю. По закону, действовавшему до 01.10.1993 для включения периода работы в специальный педагогический стаж не требовалось вырабатывать ставку, после 01.10.1993 ее педагогическая ставка соответствовала норме.

Решением суда исковые требования были удовлетворены². *(по материалам новостей ИА REGNUM, общественных докладов и судебной практики).*

¹ Определение Рязанского областного суда от 16.03.2011 № 33-439.

² Из материалов Определения Московского областного суда от 04.08.2011 по делу № 33-17509.

Право на жилище

В целом ситуация в сфере обеспеченности жильем характеризуется неравномерностью — при относительно высоком уровне общей обеспеченности жильем в Центральном федеральном округе остаются социальные группы, недостаточно или совсем не обеспеченные жильем (молодые семьи, социально необеспеченные слои населения).

В сельской местности основной проблемой в этой сфере остается крайне низкий уровень оснащенности жилья современными элементами инфраструктуры.

Приоритетом решения жилищной проблемы в Центральном федеральном округе является радикальное сокращение доли домохозяйств, нуждающихся в существенном улучшении жилищных условий, что подразумевает обеспечение доступности жилья для средне- и низкодоходных групп населения.

Важнейшим направлением социально-экономического развития Центрального федерального округа является содействие обеспечению граждан комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами надлежащего качества (*по материалам Стратегии*).

Для решения жилищных проблем в регионах округа принимаются различные меры.

Так, например, в Воронежской области планируется построить несколько млн кв. м жилья для удовлетворения спроса. По экспертным оценкам, для удовлетворения спроса на жилье со стороны граждан, желающих самостоятельно улучшить жилищные условия, и граждан, нуждающихся в государственной поддержке, в области до 2016 г. требуется построить 4,5 млн кв. м жилья. Этот показатель закреплен в региональной программе «Стимулирование развития жилищного строительства в Воронежской области в 2011–2015 годы». Объем ввода жилья в 2011 г. составил 987,1 тыс. кв. м, что превысило плановый показатель, согласованный Министерством регионального развития РФ для Воронежской области, на 7,3%. В настоящее время в различной степени строительной готовности находятся многоквартирные жилые дома общей площадью 2 млн

244 тыс. кв. м, или 42 460 квартир. В 2011 г. 13 011 жилых помещений приобретено в Воронежской области по ипотеке, это на 75% больше, чем в 2010 г., когда в кредит воронежцы приобрели 7434 квартиры. Как отмечают в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области, многие смогли приобрести квартиры в рамках реализации различных государственных социальных программ: обеспечения жильем военнослужащих, ветеранов Великой Отечественной войны, молодых семей, приобретения жилья за счет средств материнского капитала, переселения из ветхого (аварийного) жилищного фонда, приобретения прав на основании госконтрактов, в том числе в целях приобретения жилых помещений в многоквартирных домах для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. На данный же момент, по словам губернатора области Алексея Гордеева, каждая четвертая семья в Воронежской области проживает либо в общежитии, либо на съемной квартире, 10% населения области — в ветхих или аварийных домах (*ИА REGNUM*).

Впрочем, если основываться на данных Уполномоченного по правам человека в Воронежской области, то можно увидеть не самую благоприятную картину. Анализ обращений, рассматриваемых Уполномоченным, свидетельствует о том, что факты нарушений жилищных прав граждан, в том числе и в оказании жилищно-коммунальных услуг, занимают основное место в общем количестве поступающих жалоб.

Достаточно типичным нарушением является ухудшение качества жизни жильцов общежитий, которые принадлежали предприятиям и организациям, прекратившим свое существование (поступившие жалобы затрагивали права примерно 90 чел.). В соответствии с законодательством Российской Федерации такие общежития, являясь имуществом социального назначения, должны передаваться органам местного самоуправления, которые по разным причинам оказываются неготовыми их принять. В результате общежития не ремонтируются и приходят в аварийное состояние, которое в отдельных случаях угрожает жизни и здоровью граждан.

Нарушения прав граждан происходят также в ходе реализации программы переселения из ветхого и аварийного жилья со стороны органов местного самоуправления, которые выражаются в отказах в проведении инструментального обследования квартир, затягивании предоставления новых жилых помещений и их неравноценности изымаемым, распределении жилья без учета состояния здоровья проживающих лиц, а также без согласования с ними их территориального расположения.

Растет количество граждан, которые после исполнения решения судов о выселении из занимаемого жилого помещения (утроилось за последние 3 года) остаются без постоянного жилища и попадают в тяжелую жизненную ситуацию. На основании п. 4 ст. 3 и ст. 11 Федерального закона от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» лицам, попавшим в тяжелую жизненную ситуацию, должен предоставляться временный приют. Однако в городе Воронеже помещения, имеющие такой статус, отсутствуют, что лишает граждан данной меры социальной поддержки.

К Уполномоченному в течение 2011 г. обратилось 15 ветеранов Великой Отечественной войны (в большинстве проживающих в сельской местности) с жалобами о неоказании помощи в вопросе ремонта и благоустройства ветхого жилья. Хотя действующим федеральным и региональным законодательством для ветеранов войны бесплатное осуществление таких работ не предусмотрено, распоряжением правительства Воронежской области от 22.07.2011 № 520-р была создана рабочая группа по вопросу подготовки предложений об оказании им содействия в ремонте жилых помещений. Однако с того момента и до конца 2011 г. прошло только одно заседание группы, а на все запросы Уполномоченного о предпринимаемых по данному вопросу мерах официальных ответов из департамента труда и социального развития Воронежской области не поступало.

Нарушаются предусмотренные законом права на обеспечение жильем бывших несовершеннолетних узников фашизма за счет средств федерального бюджета, установленные для инвалидов и участников

Великой Отечественной войны, а также на внеочередное получение жилья по договору социального найма для инвалидов, получивших льготы после 1 января 2005 г. по заболеваниям, входящим в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ № 378 от 16.06.2006, поскольку в Воронежской области отсутствует механизм постановки на учет в качестве нуждающихся граждан из этой категории.

Порядка 50 обращений граждан относятся к фактам непредоставления коммунальных услуг (отопления, энерго- и водоснабжения, ремонта жилых домов), низкого качества услуг, несвоевременного перерасчета платежей. Право на благоприятную среду обитания К наиболее существенным нарушениям ПРАВ ЧЕЛОВЕКА на благоприятную среду обитания на территории Воронежской области, отраженным в жалобах Уполномоченному и имеющим широкий общественный резонанс, следует отнести интенсификацию эксплуатации военного аэродрома «Воронеж-Балтимор», расположенного в городской черте Воронежа, и полигона «Погоново» в Каширском районе¹.

Далеко не все благополучно с правом на жилье в московском регионе. Случаи обмана дольщиков строительства являются нередкими. Так, на данный момент планируется построить дома для обманутых дольщиков Южного Тушино на Куркинском шоссе. На сегодняшний день дольщики Южного Тушино подали 541 заявление на получение квартир на Люберецких полях (ул. Рождественская, д. 19, корп. 2; д. 21, корп. 5). В результате было выпущено 5 распоряжений правительства Москвы на 276 чел. Договоры на передачу квартир заключили 247 граждан-соинвесторов. В общей сложности на руки ключи получили 179 семей. Всего в реестре пострадавших в Южном Тушино числится 1270 чел. Тем, кто не захотел поселиться на Люберецких полях, квартиры будут предоставляться по адресам: ул. Вяземская, вл. 10–12, ул. Куркинское шоссе, вл. 15. В настоящее время, отмечалось в ходе встречи председателя Москомстройинвеста Константина Тимофеева и пострадавших граждан-инвесторов, решена проблема возведения жилья по адресу: Куркинское шоссе, вл. 15, не позволявшая до на-

¹ Доклад о соблюдении прав человека в Воронежской области в 2011 г.

стоящего времени приступить к строительству. «ОАО «Аэролайт» зарегистрировало право собственности на строения, находящиеся на этом месте, что позволит теперь ГУПу «УРиРУО» совершить сделку по выкупу зарегистрированных строений и освободить территорию для дальнейшего строительства домов для дольщиков», — так пояснили в Москомстройинвесте (*ИА REGNUM*).

Имеют место быть и другие проблемы. Как показывают социальные опросы жители столицы мало информированы о жилищных программах. Большинство москвичей не участвуют в льготных городских программах по улучшению жилищных условий, а те, кто участвуют, в основном ими недовольны. Таковы итоги социологического опроса, проведенного в столице журналом по недвижимости *Metrimfo.ru*.

По данным, полученным *ИА REGNUM* от *Metrimfo.ru*, на очереди в Москве сегодня стоит 362 тыс. чел. (111,5 тыс. семей) — это чуть больше 3% от населения Москвы (11,5 млн чел.). По предварительным данным департамента жилищной политики и жилищного фонда Москвы, в 2011 г. по разным городским программам жилищные условия улучшили более 14 тыс. семей. Среди них: 2 тыс. семей — по договорам социального найма и безвозмездного пользования; 1 тыс. семей — по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа; 2 тыс. семей — с использованием социального ипотечного кредитования; 1 тыс. семей — по договорам найма в сети бездотационных домов; более 500 семей по договорам найма жилых помещений в общежитиях и в служебном жилье (в том числе для сотрудников ГУВД); 1,3 тыс. семей по программе «Молодой семье — доступное жилье»; свыше 2 тыс. семей приобрели квартиры на рынке жилья с использованием субсидии; 5,2 тыс. семей были переселены из пятиэтажек, ветхого и аварийного жилья. 14 тыс. семей — это примерно 44 800 чел., что составляет около 0,4% от населения столицы. Цифра скромная, отмечают аналитики. К тому же эти цифры нельзя применять ко всей России, поскольку Москва всегда отличалась самой сильной социальной политикой и обеспечивала жильем своих льготников даже в самые тяжелые годы.

В рамках проведенного соцопроса был задан вопрос: знают ли люди о том, что в столице существуют различные социальные программы, позволяющие улучшить жилищные условия? Оказалось, что о существовании жилищных программ не знает большинство опрошенных москвичей — 62%, а знает — 38%. «Сегодня в жилищной очереди стоит только 3% от населения Москвы. Знаете ли вы, что льготниками удастся стать очень немногим?», — спросили авторы исследования. Не знает об этом подавляющее большинство опрошенных — 90%; знает лишь 10%. Отвечая на вопрос об участии в социальных программах, 95% респондентов заявили, что такого опыта не имеют; 5% — либо участвовали, либо стоят в очереди в настоящее время (*ИА REGNUM*).

В другом регионе ЦФО — Орловской области предпринимаются попытки решить проблему ветхого жилья. Прокуратура сумела обязать администрацию Орла выполнить требования закона по содержанию бывшей муниципальной собственности.

На личный прием к прокурору Орловской области обратились жильцы дома № 28 по ул. С. Шаумяна в Орле. В своем заявлении они сообщили, что многоквартирный дом, построенный в 1961 г., находится в неудовлетворительном состоянии. По вопросу ремонта жильцы обращались в горадминистрацию, но их проблема должным образом решена не была.

По поручению прокурора была проведена проверка, в ходе которой установлено, что жилой дом до 1991 г. находился в муниципальной собственности. Приватизация жилья была произведена в июне 1992 г. В соответствии со ст.16 Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» за бывшим наймодателем сохраняется обязанность производить капитальный ремонт дома. Несмотря на это, капитальный ремонт дома с момента его постройки администрацией города ни разу не производился.

На основании собранных данных прокурор Советского района Орла обратился в суд с иском к администрации города о возложении обязанности по проведению капитального ремонта дома.

В соответствии с решением Советского райсуда бездействие администрации признано незаконным. Кроме того, суд обязал МКУ

«Управление коммунальным хозяйством г. Орла» в течение месяца с момента вступления решения в законную силу за счет бюджетных средств провести обследование дома, изготовить проектно-сметную документацию и, в случае необходимости, провести капитальный ремонт. Ситуация находится на личном контроле прокурора области (*ИА REGNUM*).

В Калужской области также имеются проблемы с долевым строительством. Порядка 111 строящихся объектов находится на контроле инспекции государственного строительного надзора Калужской области, по 66 из которых отсутствует официальная отчетность о привлечении средств граждан. Таковы данные Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области.

По этим данным, за минувшие полтора года инспекцией проведено 10 проверок соблюдения застройщиками законодательства об участии в долевом строительстве. По результатам проверок выдано четыре предписания. По фактам нарушения законодательства возбуждено три дела об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму 430 тыс. руб. Взаимодействие исполнительной власти и правоохранительных органов Калужской области по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений прав граждан недобросовестными застройщиками жилых домов осуществляется в рамках рабочей группы по обеспечению прав и интересов граждан при строительстве объектов жилищного назначения и оказании помощи обманутым дольщикам и вкладчикам, созданной при губернаторе области.

Мониторинг «проблемных» объектов долевого строительства жилья показывает, что причинами неисполнения обязательств застройщиками, нарушения сроков сдачи в эксплуатацию жилых домов зачастую являются следующие действия строительных компаний: обман граждан (частных инвесторов), создание лже-объектов долевого жилищного строительства, искусственное завышение затрат, уменьшение рентабельности строящихся объектов (*ИА REGNUM*).

В Смоленской области решаются проблемы с обеспечением жильем. 36 тыс. кв. метров жилья, или 9,3% от плана, построено в ре-

гионе в январе — марте. Индивидуальными застройщиками введено свыше 25 тыс. кв. м, что составляет почти 70% от общего объема введенной жилплощади. Согласно задаче, поставленной правительством РФ и министерством регионального развития России, в Смоленской области до конца года должно быть построено 385,8 тыс. кв. м жилья — на 17,8 тыс. кв. м больше, чем в 2011 г. Сходные результаты наблюдаются и по Ивановской области. 39,2 тыс. кв. м жилья введено в первом квартале 2012 г., это на 86% больше, чем за аналогичный период 2011 г. *(по материалам новостей ИА REGNUM, Право-Wiki).*

В Брянской области по-прежнему крайне острой остается проблема обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 01.01.2012 в Брянской области 3165 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа состоят на регистрационном учете на получение жилья. При этом право на обеспечение жилым помещением возникло уже у 966 чел. Следует отметить увеличение числа обращений детей-сирот и лиц из их числа в суды за защитой своего права на внеочередное обеспечение жильем. В настоящее время, по данным комитета по делам семьи, охране материнства и детства, демографии администрации Брянской области, 110 судебных решений уже находится на исполнении.

В рамках недостаточного финансирования принятого государством обязательства по обеспечению жильем данной категории граждан спорным остается вопрос регламентации порядка его исполнения в части первоочередного предоставления жилья согласно очередности областного сводного списка или же согласно другой очередности, формирующейся уже судебными актами.

В 2011 г. было приобретено 40 жилых помещений для детей данной категории, что в три раза больше по сравнению с прошлым годом (13 квартир). На эти цели из областного бюджета было выделено 24,7 млн руб., из федерального — 12,3 млн руб. Учитывая сложившуюся ситуацию, в области разработана и принята региональная программа «Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без

попечения родителей, лиц из их числа на 2012–2015 годы», на реализацию которой в областном бюджете предусмотрено ежегодное выделение денежных средств в размере 100 млн руб. Мероприятия данной программы позволят приобретать каждый год по 150 квартир (вместе со средствами федерального бюджета) для данной категории детей.

Как полагает омбудсмен области, принятые меры хоть и не решат имеющуюся проблему, но, в целом, позволят несколько снизить напряженность в решении данного вопроса¹.

Нарушение права на жилье является частым предметом рассмотрения в суде. Так, Басманный межрайонный прокурор г. Москвы обратился в суд с иском в интересах гражданки А.Н. к Департаменту жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы, ссылаясь на нарушение права истицы на внеочередное предоставление жилого помещения, которое она имеет в связи с наличием у нее тяжелого заболевания.

Решением Басманного районного суда г. Москвы от 1 февраля 2011 г. постановлено: признать отказ Департамента жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы в предоставлении А.Н. жилого помещения во внеочередном порядке незаконным; обязать Департамент жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы предоставить А.Н. во внеочередном порядке жилое помещение по договору социального найма в размере, установленном действующим законодательством <...>. Принимая решение об удовлетворении требования А.Н. к Департаменту жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы о предоставлении благоустроенного жилого помещения, суд первой инстанции руководствовался п. 3 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, предусматривающим внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 настоящего Кодекса перечне, к которым относится и заболевание, имеющееся

¹ По материалам ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Брянской области «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Брянской области в 2011 году».

у А.Н¹. Ответчик пытался оспорить решение в кассационном порядке, однако суд кассационной инстанции оставил решение без изменения.

Граждане А.Б., А.И., А.Р., действующие в своих интересах и в интересах несовершеннолетней А.С., обратились в суд с иском к Департаменту жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы (далее ДЖП и ЖФ г. Москвы) о признании за ними права собственности на жилое помещение, расположенное по адресу: <...>, в порядке приватизации, мотивируя требования тем, что в квартире по вышеуказанному адресу они проживают с <...> г. Ранее дом находился в полном хозяйственном ведении госпредприятия «Управление строительства № 5» Спецстроя России, которое было ликвидировано, и здание общежития было передано в муниципальную собственность города Москвы.

Истцы обратились к ответчику с заявлением о заключении с ними договора передачи спорной квартиры в собственность в порядке приватизации, которое было рассмотрено ответчиком, и им было предложено представить необходимые документы, а затем устно было отказано в удовлетворении данного заявления со ссылкой на то, что квартира расположена в общежитии и имеет статус специализированного жилищного фонда.

Истцы сочли данный отказ незаконным и полагают, что к спорной квартире применяется правовой режим, установленный для жилых помещений по договорам социального найма, в связи с чем они имеют право на передачу квартиры в их собственность в порядке приватизации в равных долях. В итоге суд первой инстанции вынес решение в пользу истцов.

Решение суда первой инстанции было опротестовано в кассации. Мосгорсуд пришел к выводу о том, что решение районного суда было обоснованным и законным и мотивировал это следующим образом: в соответствии со ст. 7 ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» к отношениям по пользованию жилыми помещениями, которые находились в жилых домах, принадлежав-

¹ Определение Московского городского суда от 02.06.2011 по делу № 33-16624.

ших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям, использовавшихся в качестве общежитий, и переданы в ведение органов местного самоуправления, применяются нормы Жилищного кодекса Российской Федерации о договоре социального найма.

При таких обстоятельствах суд правильно указал в решении, что общежития, которые принадлежали государственным или муниципальным предприятиям и учреждениям и переданы в иную форму собственности, утрачивают статус общежитий в силу закона и к ним применяется правовой режим, установленный для жилых помещений, предоставленных по договорам социального найма. При этом отсутствие договора социального найма, а также решения об исключении соответствующего дома из специализированного жилищного фонда не может препятствовать осуществлению гражданами прав нанимателя жилого помещения по договору социального найма, поскольку их реализация не может быть поставлена в зависимость от оформления указанных документов.

При рассмотрении дела суд обоснованно также исходил из того, что жилые помещения в общежитиях, расположенные в жилых домах, ранее принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и использовавшихся в качестве общежитий, которые предоставлены гражданам и переданы в муниципальный жилищный фонд до 1 марта 2005 г., могут приобретаться гражданами в порядке приватизации в собственность после 1 марта 2005 г. при условии, если это жилое помещение является изолированным.

В соответствии со ст. 2 Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в РФ» граждане Российской Федерации, занимающие жилые помещения в государственном и муниципальном жилищном фонде, включая жилищный фонд, находящийся в хозяйственном ведении предприятий или оперативном управлении учреждений (ведомственный фонд), на условиях социального найма, вправе с согласия всех совместно проживающих совершеннолетних членов семьи, а также несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет приобрести эти по-

мещения в собственность на условиях, предусмотренных настоящим Законом, иными нормативными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации¹.

Право на труд

Необходимо заметить, что производительность труда в Центральном федеральном округе в 1,4 раза выше, чем в среднем по России, более чем в 2 раза выше среднемировой производительности труда. Такое соотношение достигается очень высокими показателями г. Москвы (в 2,9 раза выше среднероссийского значения). Показатели производительности труда других регионов округа ниже среднероссийского уровня, причем в 12 регионах они ниже практически в 2 и более раз. При этом производительность труда в округе на 20% ниже средней производительности труда в Европейском Союзе.

Уровень общей безработицы по Центральному федеральному округу составил 4,7% численности экономически активного населения (в Российской Федерации — 7,5%).

Наибольшее значение уровня общей безработицы было зарегистрировано в Орловской, Брянской, Воронежской, Рязанской и Ярославской областях, наименьшее — в Московском регионе и Липецкой области.

Численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных в органах службы занятости Центрального федерального округа, на конец 2010 г. составляла 291,6 тыс. чел. (по России — 1740,7 тыс. чел.) *(по материалам Стратегии)*.

В сфере трудовых прав определенные достижения наблюдаются в Липецкой области. Размер месячной зарплаты в Липецке составляет около 22 тыс. руб. Немногим выше он лишь в нескольких городах, в том числе в Калуге. По объему розничного товарооборота липчане опередили соседей: за год среднестатистический горожанин потратил на приобретение товаров около 95 тыс. руб.

¹ Определение Московского городского суда от 02.06.2011 по делу № 33-16310.

В прошедшем году должностные оклады учителей были увеличены на 30%, прочих бюджетников — на 13,5%. Принято решение о повышении с 1 февраля зарплаты на 10% всем сотрудникам дошкольных образовательных учреждений путем увеличения размеров стимулирующих выплат. Показатель уровня безработицы остается одним из самых низких в России и составляет 0,51% от численности экономически активного населения (*ИА REGNUM*).

Сокращение безработицы происходит в Ивановской области. С начала 2012 г. официальная безработица в Ивановской области снизилась более чем на 1,3 тыс. чел.

Уровень безработицы сократился до 2%. «Рост потребности организаций в кадрах на 4,7 тыс. вакансий способствовал достижению сбалансированности количества рабочих мест и числа граждан, ищущих работу через службу занятости», — рассказали в пресс-службе правительства региона. Сегодня банк данных насчитывает около 14 тыс. предложений работодателей по трудоустройству в различных отраслях экономики.

По состоянию на начало мая участниками программно-целевых мероприятий в сфере содействия занятости населения стали свыше 31 тыс. жителей области. Более 970 из них прошли профессиональную переподготовку и повышение квалификации; 1,6 тыс. чел., в том числе 580 несовершеннолетних подростков, приняли участие в общественных и временных работах. Почти пять тыс. граждан получили возможность напрямую встретиться с работодателями и руководителями учебных заведений в ходе проведения ярмарок вакансий и учебных рабочих мест (*ИА REGNUM*).

Воронежская область, в свою очередь, достигла докризисного уровня безработицы — в настоящее время ее показатель снизился с 1,8% до 1,6%, как сообщил губернатор области Алексей Гордеев. Глава региона также отметил, что динамика роста средней заработной платы в Воронежской области опережает данные в среднем по России. Однако, признал губернатор, в целом заработная плата невысокая — в среднем по области составляет 17,5 тыс. руб.

Также в регионе в начале 2012 г. прошли массовые сокращения в ОАО «Концерн «Созвездие». Воронежской прокуратурой по надзору

за исполнением законов на особо режимных объектах проведена проверка по сообщениям о возможных нарушениях трудовых прав нескольких тыс. работников открытого акционерного общества «Концерн «Созвездие». Проверкой установлено, что согласно приказу по предприятию в связи с изменением организационной структуры с 16 апреля 2012 г. сокращается штат работников предприятия. Как пояснили в прокуратуре, в соответствии с уставом ОАО «Концерн «Созвездие» генеральный директор общества наделен правом определять организационную структуру общества, утверждать штатное расписание общества; принимать на работу и увольнять с работы сотрудников. Также установлено, что в соответствии со ст. 82 Трудового кодекса РФ уведомления о сокращении штата работников предприятием направлены в профком ОАО «Концерн «Созвездие» и Центр занятости населения.

Как ранее сообщало ИА REGNUM, по данным прокуратуры, всего об увольнении по сокращению письменно уведомлены шесть тыс. сотрудников «Созвездия». По данным ряда СМИ, в список на увольнение включены около 900 чел. (ИА REGNUM).

Ряд проблемных аспектов был затронут Уполномоченным по правам человека в своем докладе. Практика рассмотрения жалоб Уполномоченным показывает, что основные нарушения трудовых прав граждан связаны с оплатой труда и оформлением трудовых договоров. Практикуется прием на работу без оформления трудовых отношений, что лишает работников возможности защитить свои трудовые права в установленном законом порядке, а также использование так называемых «серых схем» при начислении и выплате заработной платы, ущемляющих права работников на получение выплат, связанных с уходом работников в отпуск, временной нетрудоспособностью. Продолжают нарушаться сроки выплат заработной платы.

Уполномоченным выявлялись факты нарушений выплат заработной платы медицинским работникам за оказание лечебными учреждениями платных услуг. Так, в МУЗ «Поворинская ЦРБ» с медперсоналом не заключались письменные трудовые договоры на работу по совместительству, зарплата не начислялась и не выплачивалась

за период 2007 — 9 месяцев 2009 г. (около 1 млн руб.), а денежные средства, полученные от оказания платных медицинских услуг населению, распределялись на хозяйственные нужды учреждения.

Достаточно типичной ситуацией (около 10 жалоб) является неисполнение судебными приставами действий по взысканию задолженности по заработной плате в связи с сокрытием имущества и финансовых средств руководством организаций-банкротов, невозможностью установить их местонахождение¹.

Определенные позитивные тенденции наблюдаются во Владимирской области. 46 тыс. жителей Владимирской области нашли новое место работы благодаря региональной программе содействия занятости населения в 2011 г. Как отметил директор департамента по труду и занятости населения Александр Ковылин, каждый четвертый гражданин был трудоустроен в 10-дневный срок с момента обращения. Организовано участие в оплачиваемых общественных и временных работах 4,7 тыс. чел. Временно трудоустроены 5,4 тыс. жителей области в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. В 2011 г. численность безработных граждан, которым назначены социальные выплаты, уменьшилась по сравнению с предыдущим годом на 22,6% и составила 39,1 тыс. чел. Расходы на социальные выплаты безработным в прошедшем году составили свыше 716 млн руб. В течение минувшего года Центры занятости региона располагали 90 тыс. вакансий.

При реализации программы содействия занятости населения создавались рабочие места для инвалидов (при создании мест для инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, работодателю компенсировались затраты на создание рабочего места в сумме 50 тыс. руб.). Молодые мамы, которые воспитывают детей в возрасте до трех лет, получили возможность в период нахождения в отпуске по уходу за ребенком бесплатно повысить свою квалификацию либо получить новую профессию. Такой формой поддержки женщин, как отметил Александр Ковылин, воспользовались порядка 250 чел.: успех

¹ По материалам Доклада воронежского омбудсмена.

этого направления программы позволил и на текущий год предусмотреть данную меру поддержки (*ИА REGNUM*).

В Брянской области 7698 чел. было уволено с предприятий с 1 января по 20 декабря 2011 г. За это время 239 предприятий и организаций области заявили о предполагаемом высвобождении 8021 чел. Численность работников, находящихся в режиме неполной занятости, составила на 20 декабря 2986 чел. в 23 организациях. Из них 2659 чел. работают неполное рабочее время; 277 чел. находятся в простое; 50 чел. — в отпусках без сохранения заработной платы. Из режима неполной занятости вышли 70 предприятий области.

По состоянию на 20 декабря численность безработных граждан, зарегистрированных в центрах занятости населения Брянской области, составила 9654 чел. Уровень регистрируемой безработицы составил 1,5% (*ИА REGNUM*).

В 2011 г. в адрес областного Уполномоченного поступило 86 обращений по вопросам, связанным с трудовыми правоотношениями.

Из общего количества поступивших обращений в 54 случаях заявителям были даны консультации и разъяснения по вопросам трудового законодательства. В связи с выявленными нарушениями, 32 обращения были полностью или частично удовлетворены.

Основные вопросы обращений граждан: нарушения в части оформления трудовых отношений; невыплата заработной платы; нарушения оплаты труда за работу в ночное время, праздничные и выходные дни, сверхурочное время; возмещение вреда здоровью работников; необеспечение безопасных условий труда на рабочих местах; необеспеченность работников средствами индивидуальной защиты; непредоставление отпусков, дополнительных оплачиваемых отпусков и времени отдыха; нарушения порядка увольнения работников и другие.

Ключевую роль в выявлении и восстановлении нарушенных трудовых прав граждан выполняет активное взаимодействие Уполномоченного с Государственной инспекцией труда в Брянской области, органами прокуратуры и иными государственными органами, компетентными в решении возникающих трудовых споров.

По данным Государственной инспекции труда в Брянской области, в 2011 г. было проведено 1 370 проверок. В целях устранения выявленных в ходе надзорно-контрольной деятельности правонарушений в трудовой сфере, а также профилактики типичных правонарушений работодателям было выдано 973 предписания, что позволило устранить 6834 нарушения из общего количества выявленных 7765.

Вызывает беспокойство значительное количество (119) расследованных несчастных случаев на производстве.

За 2011 г. на предприятиях и в организациях Брянской области произошло 9 групповых несчастных случаев, при которых погибло 15 работников, 17 несчастных случаев со смертельным исходом (итого погибших 32 работника) и 70 тяжелых несчастных случаев на производстве.

Несчастные случаи со смертельным исходом произошли в ООО «Брянский мясоперерабатывающий комбинат», ТНВ «Сыр Стародубский», ОАО «Брянскснабсервис оптово-продовольственный рынок» г. Брянска, ООО «Брянский фанерный комбинат» пгт Белая Березка Трубчевского района (групповой несчастный случай, в результате которого погибло 3 работника), ФКУ «Исправительная колония № 1» УФСИН России по Брянской области и др.

Наибольшее количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями на производстве произошло по причинам неудовлетворительной организации производственного процесса (29 случаев) и эксплуатации неисправных машин, механизмов, оборудования (14 случаев), при падении с высоты (29).

Как показывает анализ поступающих обращений от граждан, ежегодно вопросы, связанные с оплатой труда и заключением трудовых отношений, являются самыми распространенными и существенными для работников.

Довольно часто при проведении проверок по обращению заявителей выявляются нарушения требований ст. 57 ТК РФ, в трудовых договорах не оговариваются условия оплаты труда, в нарушение требований ч. 1 ст. 67 ТК РФ на экземпляре трудового договора, хранящегося у работодателя, отсутствует подпись работника о получении второго экземпляра трудового договора.

По данным Росстата по Брянской области, в 2011 г. среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий области составила 13 011,5 руб., увеличившись в сравнении с 2010 г. на 15,9%.

При этом просроченная задолженность по заработной плате в Брянской области на 1 января 2012 г. составила 4,4 млн руб. и по сравнению с 1 января 2011 г. возросла на 1,2 млн руб., или на 37,5%.

Задолженность по заработной плате имели 415 чел. (на 1 декабря 2011 г. – 267 чел.).

Как следствие, практически каждое второе обращение к Уполномоченному в 2011 г. было связано с невыплатой, несвоевременной выплатой заработной платы¹.

В Тамбовской области наблюдается снижение уровня безработицы. Около 6,7 тыс. жителей Тамбовской области состоят на учете в центрах занятости, при этом в банке вакансий содержится более 10 тыс. предложений. В основном это рабочие специальности, потребность в которых в этом году составила более 80%.

Уровень безработицы в Тамбовской области в 2011 г. снизился по сравнению с докризисным 2008 г. (1,2% экономически активного населения против 1,4%). Такие данные привел на брифинге начальник управления занятости населения области Михаил Филимонов. Лучше всего обстоят дела в Инжавинском, Мордовском, Никифоровском районах. Как объяснил Филимонов, в Инжавинском районе уменьшилось количество безработных за счет создания более 2 тыс. рабочих мест на местной птицефабрике. Предприятие готово принять еще 300–400 работников, сегодня ведется подбор кадров.

В регионе успешно реализуется программа дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда. На ее выполнение в 2011 г. направлено более 280 млн руб. Опережающее профессиональное обучение прошли более 530 работников. Востребовано и такое новое направление, как профподготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уxo-

¹ По материалам Доклада Брянского омбудсмена.

ду за ребенком. Этой возможностью воспользовались 289 молодых мам.

Актуальным для выпускников образовательных учреждений остается прохождение стажировки на предприятиях и в организациях региона. Более 650 начинающих специалистов получают бесценный опыт трудовой деятельности, а обучают их более 250 наставников. Лучших стажеров, как показывает практика, берут на постоянную работу. При этом государство выплачивает минимальный размер зарплаты проходящим стажировку выпускникам, поддерживает материально и наставников (*по материалам новостей ИА REGNUM*).

28–29 мая в Москве состоялась VI Ежегодная конференция Ассоциации «Юристы за трудовые права». Тема конференции была заявлена как «10-летие Трудового кодекса России: итоги, проблемы, вызовы для работников и профсоюзов». В конференции приняли участие несколько десятков юристов, занимающихся проблемами защиты трудовых и профсоюзных прав, а также чиновники и представители объединений работодателей, в частности, Российского союза промышленников и предпринимателей. Между юристами-трудолюбивыми и представителями работодателей прошли бурные дискуссии о перспективах реформирования российского трудового законодательства.

Первый день был посвящен обсуждению перспектив развития социально-трудовых отношений в нашей стране, проблемам наемного труда, концепциям изменения Трудового кодекса. Как отметил в своем выступлении эксперт Центра социально-трудовых прав Петр Бизюков, основные характерные черты системы управления в современном мире — неопределенность и невозможность повлиять на ход событий. С одной стороны, неравенство и нестабильность составляют основу эксплуатации и разобщения работников, а с другой стороны — центры принятия решения находятся очень далеко от тех мест, где эти решения будут претворяться в жизнь.

Второй день конференции начался с обсуждения вопросов судебной защиты социально-трудовых прав и государственного контроля

их соблюдения. Модератором этой сессии был Олег Бабич, руководитель Правового управления Конфедерации труда России и юридической службы Федерального профсоюза авиадиспетчеров России. Основными вопросами на сессии стали независимость судей и взаимодействие судейского сообщества с гражданским обществом. В этом контексте юристы обсуждали вопросы выборности и ограничения полномочий председателей судов.

По итогам конференции организация планирует выступить с обращениями в высшие органы государственной власти. В ходе мероприятия участники вышли на договоренности о начале кампании по повышению минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума в России (*по материалам URL: <http://www.unionstoday.ru> — «Профсоюзы сегодня»*).

В ЦФО за период 2011–2012 гг. был рассмотрен ряд трудовых споров. Так, гражданин Л. обратился в суд с иском к ГУП «Мосгортранс» о взыскании денежной компенсации и морального вреда в связи с задержкой выплаты заработной платы за вынужденный прогул, мотивируя тем, что согласно решению Замоскворецкого районного суда г. Москвы от 17 июня 2010 г. в пользу истца была взыскана заработная плата за время вынужденного прогула в размере <...> руб. <...> коп., выплата произведена только в октябре 2010 г. он просил суд взыскать с ответчика проценты за задержку заработной платы в размере <...> руб., а также компенсацию морального вреда в размере <...> руб.

В ходе судебного разбирательства по данному спору истец свои исковые требования поддержал в полном объеме, полагая необходимым взыскать денежную компенсацию за задержку причитающихся выплат за декабрь 2009 г., январь, февраль, март, апрель, май, 1/2 июня 2010 г., а также <...> руб. компенсации морального вреда.

Представитель ответчика, действующий на основании доверенности, Е. в суде иск не признал, мотивируя свои возражения тем, что решением Замоскворецкого районного суда г. Москвы от 17 июня 2010 г. иск Л. к ГУП «Мосгортранс» о восстановлении на работе, иск о взыскании заработной платы за время вынужденного прогула, взыскании сумм за проезд, на молоко, судебных расходов, компенсации

морального вреда удовлетворен частично. Определением судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда вышеуказанное решение оставлено без изменения, решение вступило в законную силу. 28 октября 2010 г. ответчик исполнил решение Замоскворецкого районного суда г. Москвы от 17 июня 2010 г. в полном объеме, о чем свидетельствует приказ № <...> от 28.10.2010 об исполнении решения суда и платежных поручениях, а также пояснил, что выплата заработной платы не является следствием ее задержки, поскольку осуществлена на основании решения Замоскворецкого районного суда г. Москвы, у ответчика отсутствовала обязанность по выплате до решения, следовательно, начисление процентов на эту сумму не производится и положения ст. 236 ТК РФ не применяются.

Судом постановлено вышеприведенное решение, об отмене которого просит истец по доводам, изложенным в кассационной жалобе. В итоге кассационный суд удовлетворил требования работника.

Согласно ст. 236 ТК РФ при нарушении работодателем установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной трехсотой действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от невыплаченных в срок сумм за каждый день задержки, начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно. Размер выплачиваемой работнику денежной компенсации может быть повышен коллективным договором или трудовым договором. Обязанность выплаты указанной денежной компенсации возникает независимо от наличия вины работодателя. <...>

Отказывая в удовлетворении иска, суд исходил из того, что выплата заработной платы не причиталась истцу как работнику в смысле ст. 136, 140 ТК РФ, срок ее выплаты не предусмотрен трудовым договором, а взыскан по решению суда, что оснований для применения ст. 236 ТК РФ за период, указанный истцом, (период вынужденного прогула) не имеется, поскольку данная сумма могла быть выплачена истцу по решению суда, вступившему в законную силу.

Коллегия полагает приведенный вывод ошибочным, поскольку суд неверно истолковал норму материального права. Законом предусмотрена обязанность работодателя выплатить заработную плату за время вынужденного прогула, само название выплат подтверждает их содержание как связанное с трудовыми правоотношениями. Работодатель нес обязанность произвести выплаты с момента вступления решения суда в законную силу, за нарушение срока выплаты на него должна быть возложена установленная трудовым законодательством ответственность.

При таких обстоятельствах решение суда об отказе в удовлетворении иска постановлено с нарушением норм материального права и подлежит отмене¹.

Другой пример. С. обратился в суд с иском к ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» об отмене приказа № <...>/09 от 15 февраля 2010 г. о наложении дисциплинарного взыскания в виде выговора, компенсации морального вреда.

В обоснование иска С. указал, что с 1 апреля 2005 г. заключил с ответчиком трудовой договор № <...>/1 и 29 декабря 2007 г. дополнительное соглашение к нему, в соответствии с которыми он работал в должности начальника филиала ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» — Управления ведомственной охраны по Воронежской области. Приказом от 15 февраля 2010 г. № <...>/09 истец был привлечен к дисциплинарной ответственности за нарушение Правил трудового распорядка, к нему было применено дисциплинарное взыскание в виде выговора. Данный приказ истец считает незаконным, поскольку не совершал тех действий, которые вменяются ему в вину, данный факт подтверждается записями в журнале учета рабочего времени, кроме того, 2 февраля 2010 г. у него родился внук, в связи с чем после проверки объекта охраны АТС-63, на обратном пути заехал в роддом справиться о состоянии здоровья новорожденного и его матери. Приехав на работу и сделав отметку о прибытии в журнале учета рабочего време-

¹ Определение Московского городского суда от 14.06.2011 по делу № 33-15277.

ни, истец находился в офисе до конца рабочего времени. Указанные обстоятельства послужили поводом для обращения С. в суд.

Суд первой инстанции постановил решение в пользу истца, об отмене которого просит представитель ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» по доверенности Ш. по доводам кассационной жалобы.

Судебная коллегия кассационной инстанции, изучив материалы дела, нашла решение суда первой инстанции по настоящему делу подлежащим оставлению без изменения по следующим основаниям.

Разрешая спор, суд верно руководствовался ст. 392, 232–233, 242, 192 — 193, 237 ТК РФ и пришел к обоснованному выводу о том, что требования истца подлежат частичному удовлетворению.

В соответствии с п. 1 ст. 3 трудового договора в редакции дополнительного соглашения № 1 от 29 декабря 2007 г., предусматривается обязанность работодателя добросовестно и разумно осуществлять руководство текущей деятельностью филиала.

Таким образом, оценив собранные по делу доказательства, суд первой инстанции пришел к правильному выводу об удовлетворении требований истца об отмене приказа № <...>/09 от 15 февраля 2010 г. о наложении дисциплинарного взыскания в виде выговора, поскольку при наложении С. дисциплинарного взыскания не была учтена тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

Поскольку факт нарушения трудовых прав истца С. установлен и подтвержден, постольку с ответчика ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» в пользу истца подлежит компенсация морального вреда в размере <...> руб.

С учетом изложенного, суд постановил решение, которое не противоречит обстоятельствам дела и требованиям закона¹.

Говоря об округе в целом, необходимо отметить, что ЦФО является наиболее благополучным макрорегионом страны в социальной

¹ Определение Московского городского суда от 02.06.2011 по делу № 33-15911.

сфере. Среднемесячные доходы на душу населения самые высокие по стране (стоит заметить, что данный показатель достигается, прежде всего, за счет столичного региона). Приближенность к «центру» обуславливает развитие социальной инфраструктуры, системы транспорта и связи. Тем не менее, проблемы, связанные с социальными правами граждан, имеют место быть. Прежде всего, наблюдается неравномерность в уровне жизни между регионами — наиболее благополучной является Москва (для сравнения — на декабрь 2011 г. среднемесячный доход в столице составлял 64 400,7 руб., в Тамбовской области — 19 021,7 руб. в Брянской области 18 804,7 руб.¹ — ни в одном из регионов кроме московского, уровень доходов не превысил 30 тыс. руб. в месяц).

ЦФО — самый густонаселенный округ страны как по общему количеству населения, так и по его плотности. Поэтому весьма насущными являются проблемы обеспечения граждан жильем, а так же рост количества автомобильного транспорта (что, в свою очередь, пагубно сказывается на состоянии окружающей среды).

Учитывая особую значимость Центрального федерального округа, являющегося, по сути, ядром страны, проблема развития социальной сферы данного макрорегиона выводится на общедоказательный уровень.

¹ По данным URL: <http://www.mojazarplata.ru/main/srednemesjachnaja-nominalnaja-nachislennaja-zarabotnaja-plata/>

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Округ образован в соответствии с Указом Президента РФ № 849 от 13 мая 2000 г. Административный центр — г. Санкт-Петербург. Площадь территории на 1 января 2009 г. — 1 687 тыс. км², что составляет 9,9% территории страны. На 1 января 2011 г. проживало 13 599 тыс. чел. (9,5% населения России). Плотность населения 8,1 чел. на 1 км². Городское население — 82,5%. Сельское население — 17,5%.

Средний ежемесячный доход на душу населения — 21168,7 руб. (по данным на октябрь 2011)¹

В Северо-Западный федеральный округ (СЗФО) входят 11 субъектов Российской Федерации: Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская, Вологодская, Калининградская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Псковская области, г. Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ.

Территория Северо-Западного федерального округа представляет собой социально-экономическое пространство, которое является общностью природно-экономических, демографических, геополитических и иных условий, в рамках которого формируется общерегиональный социально-экономический комплекс, включающий объекты инфраструктуры федерального значения, обеспечивающий удовлетворение общих интересов и потребностей субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа.

Геополитические и экономические изменения привели к существенной трансформации роли Северо-Западного федерального округа в экономике Российской Федерации. Сформировалась глав-

¹ URL: <http://www.slideshare.net/Allika90/ss-11757824>

ная функция округа — обеспечение внешнеэкономических связей России с Европейским союзом и рядом других регионов мира. Это обусловило быстрое развитие транспортной инфраструктуры и трансграничного сотрудничества, а также ориентацию значительной части бизнеса на обслуживание внешнеэкономических связей.

Демографическая ситуация характеризовалась более сложными процессами, чем в целом по России. Это выразилось в опережающем сокращении населения (с 1990 года население уменьшилось на 11,2%, в то время как по России в целом — на 3,6%). В Мурманской области население уменьшилось на 33,2%, в Республике Коми — на 18,6%, в г. Санкт-Петербурге — на 2,8%. Наименее благоприятная обстановка с рождаемостью сложилась в Калининградской и Ленинградской областях.

Усилилась неравномерность развития муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа. Так, например, средняя заработная плата в Псковской области уступает средней заработной плате в г. Санкт-Петербурге в 2 раза, ввод жилья в расчете на 1 жителя — в 4 раза. Заметно снизился показатель обеспеченности населения работой в местах своего проживания, в частности, в некоторых муниципальных районах он составляет лишь 30–40%.

Оценка сложившейся ситуации свидетельствует о наличии ряда устойчивых дисбалансов в развитии Северо-Западного федерального округа. В числе основных дисбалансов можно отметить следующие:

- сложившаяся структура подготовки кадров не соответствует структуре спроса на рабочую силу;
- социально-профессиональные и ценностные ориентации населения не соответствуют структуре спроса на квалифицированные рабочие места;
- складывающееся размещение рабочих мест, в том числе новых, не соответствует существующей системе расселения населения;
- высокие требования к стандартам проживания не соответствуют способности сложившейся системы жилищно-коммунального хозяйства к коренному повышению качества услуг;

• высокие требования населения малых и средних городов и сельской местности к занятости и условиям жизни не соответствуют имеющимся возможностям развития соответствующих территорий¹.

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Право на охрану здоровья

В числе проблем развития здравоохранения в СЗФО можно отметить следующие:

• необходимость модернизации материально-технической базы, ремонта и технического переоснащения лечебных учреждений. Не менее одной трети лечебных учреждений Северо-Западного федерального округа требуют капитального ремонта, некоторые находятся в аварийном состоянии;

• недостаточное развитие информационно-технической инфраструктуры;

• необходимость увеличения зарплат врачам, нормативного обеспечения медицинским оборудованием, расходными материалами, лекарствами и питанием больных, что может быть решено за счет внедрения федеральных стандартов медицинской помощи;

• напряженность ситуации с обеспечением медицинских учреждений кадрами врачей, среднего и младшего медицинского персонала.

В большинстве субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, обеспеченность медицинскими кадрами ниже среднероссийского показателя, при этом в Калининградской, Псковской и Вологодской областях обеспеченность врачами в 1,4–1,5 раза ниже средних показателей обеспеченности врачами по Российской Федерации (*по материалам Стратегии*).

¹ Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 2074-р).

Выполнение программы модернизации здравоохранения в Северо-Западном федеральном округе обсудили 21 июня 2012 г. в Великом Новгороде на заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР) по социальной политике. Как сообщили корреспонденту ИА REGNUM в информационном отделе Новгородской областной думы, в работе комитета приняли участие делегации законодательных собраний Северо-Западного федерального округа из Новгородской, Архангельской, Калининградской, Псковской, Мурманской, Вологодской, Ленинградской областей.

Парламентарии рассмотрели вопрос о реализации государственных полномочий в сфере охраны здоровья граждан на территории субъектов Северо-Запада России, а также обсудили ход выполнения программы модернизации здравоохранения в Новгородской и Ленинградской областях.

О выполнении программы в Новгородской области рассказала председатель областного комитета по охране здоровья населения Галина Михайлова. Она сообщила, что, помимо предусмотренного программой строительства хирургического корпуса Окуловской ЦРБ (сдан в 2011 г.) и радиологического корпуса онкологического диспансера (ввод в строй запланирован на декабрь 2012 г.), в области идет строительство клинично-диагностического центра в Малой Вишере и поликлиники в Любытино, завершено строительство Центра врача общей практики в деревне Бурга Маловишерского района. По словам Михайловой, 25% средств программы модернизации направлены в регионе на развитие службы детства и родовспоможения. В Боровичском и Старорусском районах введена новая форма оказания медицинской помощи: с использованием передвижных фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП), курсирующих в самые отдаленные населенные пункты. Михайлова заявила, что в текущем году такие ФАПы приобретут также Новгородский и Любытинский районы.

О реализации программы модернизации здравоохранения Ленинградской области рассказал председатель постоянной комиссии Законодательного собрания Ленинградской области по здравооо-

ранению и социальной политике Александр Петров. Он сообщил о проблеме кадрового дефицита во многих муниципальных учреждениях здравоохранения региона, что заставляет разрабатывать дополнительные меры привлечения врачей для работы в муниципальных районах. Так, в Ленинградской области начата реализация нового федерального проекта «Земский доктор», в рамках которого предусматриваются выплаты в размере 1 млн руб. врачам, приехавшим работать в сельскую местность Ленинградской области на срок не менее 5 лет. В настоящее время выплаты получили 11 чел., подготовлены документы на выплаты еще трем специалистам. Кроме того, для закрепления молодых специалистов и увеличения их количества в первичном звене Ленинградской области разрабатывается долгосрочная целевая программа «Меры социальной поддержки молодых специалистов в Ленинградской области на 2013–2015 годы». Программа предусматривает погашение кредита на приобретение транспортных средств из средств областного бюджета в размере не более 350 тыс. руб. В 2013 г. в данной программе желают участвовать 40–50 чел.

На заседании был избран новый председатель комитета по социальной политике ПАСЗР. Им стала депутат Новгородской областной думы, главный врач ГОБУЗ «Новгородская областная клиническая больница» Алла Хорошевская. Ранее — с декабря 2006 г. — комитет возглавляла спикер Новгородской областной думы Елена Писарева. Комитет по социальной политике Парламентской Ассоциации Северо-Запада России действует с июня 1995 г. Его целью является установление и развитие парламентских связей в Северо-Западном федеральном округе в области социальной политики (*ИА REGNUM*).

Определенные положительные тенденции, связанные с набором медицинских кадров, наблюдаются в Архангельской области. Укомплектованность врачебными кадрами учреждений здравоохранения составляет 88,2%, средним медицинским персоналом — 93%. Об этом рассказала и.о. министра здравоохранения и социального развития области Лариса Меньшикова на встрече директора Департамента образования и развития кадровых ресурсов Минздравсоцразвития РФ

Вадима Егорова со студентами и профессорско-преподавательским составом СГМУ.

Как сообщили ИА REGNUM в пресс-службе областного правительства, во многих районах области достаточный уровень укомплектованности достигается за счет высокого коэффициента совместительства. По состоянию на 1 января 2012 г. в системе здравоохранения области работает 5257 врачей и 13095 средних медицинских работников. Количество врачебных вакансий на 1 января 2012 г. составляет 1070 единиц. В районах не хватает врачей скорой медицинской помощи, терапевтов, педиатров, акушеров-гинекологов, стоматологов.

В целях обеспечения потребности отрасли в медицинских кадрах министерством здравоохранения и социального развития Архангельской области в 2011 г. реализованы мероприятия на общую сумму более 194 млн руб., которые выделил областной бюджет. Средства были направлены на выплаты для коммерческого найма жилья специалистам государственных учреждений здравоохранения — 3 млн руб., обучение студентов на компенсационной основе в Северном государственном медицинском университете — более 6 млн руб., обеспечение молодых специалистов жильем — более 7 млн руб., единовременные денежные выплаты молодым специалистам и выезжающим для работы в сельские населенные пункты — более 5 млн руб.

В рамках региональной долгосрочной целевой программы «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области на 2010–2013 годы» 240 медицинских работников воспользовались правом на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты за счет средств областного бюджета, на это ушло 179 млн 531 тыс. руб.

Из федерального бюджета на дополнительные выплаты специалистам амбулаторной службы и на выездные мобильные бригады выделено более 900 млн руб., на повышение квалификации медицинских кадров на центральных базах — 1,5 млрд руб.

Напомним, в 2011 г. в Архангельской области единовременные денежные выплаты в размере 100 тыс. руб. получили 20 молодых врачей. Денежные выплаты в размере 50 тыс. руб. получили 44 молодых

средних медработника. Один миллион руб. выплатят медикам в возрасте до 35 лет, окончившим вуз и прибывшим в 2011–2012 гг. на работу в медучреждение области или его структурное подразделение, расположенное в сельском населенном пункте (*ИА REGNUM*).

В рамках проекта «Народный контроль» в Архангельской области создана группа по мониторингу ассортимента лекарств и их стоимости.

В эту группу вошли депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, представители Росздравнадзора, совета ветеранов и общества инвалидов, руководители медицинской и аптечной организаций, работники регионального министерства здравоохранения и социального развития. Члены группы контролируют ценообразование на жизненно важные лекарственные препараты и обеспечение жителей доступными лекарствами. В настоящее время ситуация стабильная, нарушений в ценообразовании не зафиксировано, повышение уровня цен не прогнозируется (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем в регионе наличествуют и проблемы, связанные с соблюдением прав граждан на получение медицинской помощи. Прокуратура Архангельской области провела проверку исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, в результате которой выявлены нарушения при оказании медицинской помощи детям.

Как сообщили в пресс-службе региональной прокуратуры, в связи с недостаточностью медицинского персонала, отсутствием узких специалистов, оказывающих медицинскую помощь детям на территории области, не обеспечена надлежащим образом доступность медицинской помощи. При этом из-за востребованности узкопрофильных специальностей врачей не обеспечиваются в полном объеме права детей на прохождение диспансеризации.

При оказании медицинской помощи допускаются факты некачественного предоставления медицинских услуг несовершеннолетним. Так, при проверке по факту смерти 8-месячного ребенка установлено: летальный исход был бы предотвращен при своевременной диагностике заболевания, а также при четких рекомендациях педиатра и оказании неотложной медицинской помощи в полном объеме.

По результатам проверки прокурором Холмогорского района внесено представление главному врачу учреждения, 5 медицинских работников привлечено к дисциплинарной ответственности.

Проверка по факту смерти 4-месячного ребенка показала, что фельдшер скорой помощи Карпогорской больницы не проводил мероприятия, направленные на стабилизацию или улучшение состояния ребенка, а только доставил его в стационар, где медицинская помощь в полном объеме также не оказана, надлежащим образом не реализован установленный при поступлении ребенка план лечения. Прокурором Пинежского района главному врачу больницы и главе муниципального образования внесены представления, 3 лица привлечены к дисциплинарной ответственности. По факту смерти ребенка 16.01.2012 возбуждено и расследуется уголовное дело по ч. 1 ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности).

Всего в ходе проверки прокурорами выявлено более 400 нарушений закона, принесено 93 протеста на незаконные акты, внесено 36 представлений об устранении нарушений закона, предъявлено 18 исков, объявлено 19 предостережений о недопустимости нарушений закона впредь, возбуждено 9 дел об административных правонарушениях, по результатам общенадзорных проверок возбуждено 4 уголовных дела.

Прокуратурой области внесено представление заместителю Губернатора области (*ИА REGNUM*).

Не самые лучшие показатели в регионе по уровню табакокурения. В Архангельской области курит более 35% населения. Об этом *ИА REGNUM* сообщили в Центре социальных технологий «Гарант», специалисты которого проводили исследование в регионе.

По данным опроса, доля подростков в Архангельске, хотя бы раз в жизни попробовавших курить, составляет около 60%. При этом разница в опыте курения между мальчиками и девочками незначительна, 18,7% пробовали выкурить первую сигарету до достижения 10-летнего возраста.

Анализ политики Архангельской области за последние 10 лет, проведенный Архангельским Центром социальных технологий «Гарант»

и Центром социальных измерений «Фокус» в 2011 г., показал, что отсутствует системный подход к решению проблемы табакокурения: нет долгосрочных программ контроля за распространением табака, есть лишь локальные примеры решения проблемы, которые, как правило, не приводят к снижению курения. В регионе не проводится информирование населения о вреде потребления табака и воздействия табачного дыма на человека, которое должно носить системный характер и охватывать все половозрастные группы населения.

В связи с этим Общественный экспертный совет по противодействию распространению курения табака, созданный в 2011 г. при Архангельском областном Собрании депутатов, подготовил проект Стратегии региона, направленной на объединение усилий различных организаций и ведомств для сокращения табакокурения среди населения. В обсуждении стратегии может принять участие каждый житель региона на сайте www.net-tabak.ru (ИА REGNUM)

Достойная оплата труда работников медицины и предоставление им льгот — это одно из необходимых условий повышения качества медицинского обслуживания. В Северодвинске ряд работников медицины лишился социальных льгот. Мэр Северодвинска Михаил Гмырин направил письмо на имя заместителя губернатора Архангельской области по социальным вопросам Людмилы Кононовой.

Как сообщили ИА REGNUM в пресс-службе мэрии города, в документе, в частности, говорится, что в связи с реализацией Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» с 1 января 2012 г. муниципальные медицинские учреждения здравоохранения переданы в государственную собственность. И некоторые низкооплачиваемые категории работников бывших муниципальных учреждений лишились льгот по оплате детских садов.

Ранее ряд работников учреждений здравоохранения, имеющих низкую заработную плату, за счет местного бюджета получали льготы по родительской плате за посещение их детьми дошкольных образовательных учреждений.

Михаил Гмырин обратился к Людмиле Кононовой с просьбой предусмотреть на региональном уровне возможность оказания дополнительных мер социальной поддержки работникам, лишившимся льгот (*IA REGNUM*).

В Санкт-Петербурге начали создавать кластер ядерной медицины. 21 февраля в поселке Песочном Курортного района Санкт-Петербурга состоялась церемония символической закладки первого камня Центра протонной лучевой терапии «Центра ядерной медицины Международного института биологических систем им. С.М. Березина».

Губернатор Санкт-Петербурга Георгий Полтавченко, присутствовавший на церемонии, отметил, что это важное для города событие говорит о создании в Санкт-Петербурге целого кластера ядерной медицины. Это позволит расширить возможности оказания высокотехнологичной медицинской помощи онкологическим больным.

«Хотя инвестиции в строительство Центра протонной лучевой терапии частные, но при реализации этого важного проекта мы можем говорить о частно-государственном партнерстве. Город будет оказывать поддержку в создании соответствующей инфраструктуры, решать вопросы с инженерным обеспечением, — сказал Георгий Полтавченко. — Кроме того, за счет городского бюджета будут выделяться средства на предоставление жителям Санкт-Петербурга, имеющим серьезные заболевания, квот на высокотехнологичную медицинскую помощь. Эти средства будут платиться центру, а горожане будут получать эффективную медицинскую помощь совершенно бесплатно».

В 2011 г. за счет городского бюджета были предоставлены квоты 30 петербуржцам для оказания высокотехнологичной медицинской помощи Центром ядерной медицины Международного института биологических систем. Георгий Полтавченко заверил, что в этом году число квот увеличится.

Лечебно-диагностический центр Международного института биологических систем им. С.М. Березина был создан в 2003 г. Санкт-Петербург выделил земельный участок в Приморском районе для строительства центра, который, как запланировано, сможет при-

нять первых пациентов в 2016 г. Проект реализуется в соответствии с меморандумом о строительстве Центра протонной лучевой терапии, подписанным губернатором Санкт-Петербурга и председателем правления «МИБС» в рамках Петербургского международного экономического форума в июне 2011 г.

Строительство Центра и закупка оборудования будут выполнены за счет частных инвестиций на сумму более 145 млн долларов США. Планируемая мощность центра позволит ежегодно оказывать высокотехнологичную медицинскую помощь более чем 1500 пациентам с онкологическими заболеваниями.

Стоит отметить также, что, по словам главного онколога Алексея Барчука, ежегодно в Санкт-Петербурге выявляется более 18 тыс. онкологических больных, а в регистре раковых заболеваний — свыше 100 тыс. чел. (*ИА REGNUM*).

Неутешительными оказались итоги первой диспансеризации подростков 14 лет в Санкт-Петербурге, которая прошла в городе во втором полугодии 2011 г. — на каждого из подростков в среднем «приходится» по два заболевания. Как сообщает корреспондент ИА REGNUM, об этом 12 марта на пресс-конференции в Санкт-Петербурге заявила главный специалист комитета по здравоохранению по здоровью школьников правительства Санкт-Петербурга Светлана Рычкова.

Специалист отметила, что было обследовано 26 тыс. 864 подростка 1997 г. рождения, у них в целом обнаружено 56 363 заболевания. Среди заболеваний, которым подвержены подростки, лидируют болезни органов пищеварения — 21%, далее следуют заболевания эндокринной системы, глаз, мочеполовой системы, нервной системы. Тревожит медиков и так называемый трофический статус подростков — каждый 8-й или 9-й подросток страдает ожирением, каждый 14-й — 15-й — сниженной массой тела из-за недостаточного питания. Как подчеркнула Рычкова, многие девочки со сниженной массой тела страдают анорексией, у каждой девятой девочки наблюдается нарушение менструального цикла.

Как сообщил начальник отдела по организации медицинской помощи матерям и детям комитета по здравоохранению Смольного Ана-

толий Симаходский, по результатам диспансеризации лишь 5,23% подростков могут быть отнесены к I группе здоровья, 59,59% имеют функциональные отклонения — у них II группа здоровья, 35,18% детей имеют хронические заболевания (III-IV-V группы здоровья).

Симаходский подчеркнул, что из более чем 26 тыс. обследованных подростков пройти более углубленное обследование посоветовали 8133 детям, прошли его 77% от этого числа — 6316 подростков. Остальные, как подчеркнул специалист, «до врачей не дошли».

Диспансеризация проходила с 1 сентября по 15 декабря 2011 г. Ее проводили врачи-специалисты 49 медицинских учреждений Санкт-Петербурга (*ИА REGNUM*).

Определенные позитивные тенденции наблюдаются в Мурманской области. По итогам первого полугодия 2012 г. выполнено на 784 аборта меньше, чем за аналогичный период 2011 г. Соответственно отмечено и увеличение количества родов — за 6 месяцев 2012 г. родилось на 145 детей больше, чем в 2011 г. Об этом *ИА REGNUM* сообщили в пресс-службе правительства региона.

Уровень аборт в возрастной группе девушек до 18 лет остается высоким, данный показатель за 2012 г. превышает общероссийский. Сложившаяся ситуация требует дальнейшей активной работы по профилактике и снижению числа аборт в области и улучшению демографической ситуации.

С целью улучшения оказания помощи женщинам на базе Мурманского областного перинатального центра создан кабинет медико-социальной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, где любая пациентка может получить не только консультацию врача акушера-гинеколога, но и квалифицированную помощь психолога, социального работника и юриста. Проводится работа по созданию аналогичных кабинетов и в составе межмуниципальных центров: Кировская центральная городская больница, Мончегорская центральная городская больница и Кандалакшская центральная районная больница (*ИА REGNUM*).

В Псковской области начались выплаты молодым врачам за работу в сельской местности. Как сообщили 8 июня *ИА REGNUM* в

пресс-службе администрации региона со ссылкой на председателя Госкомитета Псковской области по здравоохранению и фармации Игоря Потапова, первые «подъемные» в 1 млн руб. выплачены в мае этого года. Молодой специалист может использовать эти деньги на обустройство и решение жилищных, а также других бытовых проблем. Единственное условие получения дополнительных средств — врач обязан отработать на селе не менее пяти лет.

Как рассказал председатель Госкомитета, на единовременные компенсационные выплаты в этом году могут претендовать медицинские работники в возрасте до 35 лет, прибывшие в 2011–2012 гг. после окончания учебы в вузе на работу в сельский населенный пункт или переехавшие на работу в сельскую местность из другого населенного пункта и заключившие договор с Госкомитетом Псковской области по здравоохранению и фармации.

Также Игорь Потапов отметил, что в Псковской области с целью оказания дополнительных мер социальной поддержки медработникам принят Закон, который предусматривает предоставление единовременных выплат врачам амбулаторно-поликлинической службы, в том числе работающим в сельской местности, при устройстве на работу в учреждения здравоохранения области после окончания высшего медицинского учебного заведения в размере 100 тыс. руб. Среднему медицинскому персоналу в возрасте до 30 лет при первом трудоустройстве в государственное учреждение здравоохранения области предоставляется единовременная денежная выплата в размере 30 тыс. руб., а при трудоустройстве в фельдшерско-акушерский пункт — в размере 50 тыс. руб.

«Реализация вышеуказанных мер социальной поддержки медицинских работников за счет средств федерального и областного бюджетов позволит привлечь в область молодых врачей-специалистов и повысить доступность и качество медицинской помощи населению области, в том числе жителям села», — подчеркнул председатель Госкомитета Псковской области по здравоохранению и фармации (ИА REGNUM)

Псковская область остается территорией с низким уровнем распространения ВИЧ-инфекции. Таких областей по всей России все-

го пять, но проблема распространения вируса по-прежнему актуальна.

В Псковской области за последний год изменился возрастной состав заразившихся вирусом иммунодефицита: увеличилось количество граждан старше 30 лет, есть случаи заражения после 50 лет. Всего в регионе с 1991 г. зарегистрировано 618 случаев ВИЧ-инфекции, за это время 17 чел. погибли от СПИДа.

«Трудный» диагноз в первом квартале 2012 г. получили 43 чел., среди них — 7 беременных женщин. При этом ни одного случая ВИЧ у несовершеннолетних в текущем году не зафиксировано (*ИА REGNUM*).

С начала 2012 г. учреждения здравоохранения Коми получили 1308 единиц различного оборудования, еще более двух тыс. единиц медтехники поступит в больницы республики в ближайшие месяцы. На укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения республики в программе модернизации отрасли направлено 2,3 миллиарда руб. Об этом ИА REGNUM сообщили в пресс-службе правительства республики.

Как сообщил министр здравоохранения Республики Коми Ярослав Бордюг, одними из последних крупных поступлений стали аппарат УЗИ эксперт-класса, закупленный для Эжвинской городской больницы, и передвижной флюорограф, который будет направлен в Усинск.

«Эжвинские специалисты уже установили и успешно используют новый аппарат УЗИ, он позволяет проводить качественную диагностику сердечно-сосудистой системы. Что касается мобильного флюорографа, сейчас он проходит подготовку к эксплуатации. Приобретение такого комплекса позволит решить в ближайшее время проблему доступности диагностических исследований для жителей Усинского района, — сообщил Бордюг. — Мы строго следуем графику программы модернизации и контролируем сроки, в которые новое оборудование начинает реально функционировать. Результатами укрепления материально-технической базы отрасли должно стать сокращение очередей на обследование и улучшение качества и доступности медпомощи жителям республики» (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем региональным Уполномоченным по правам человека выявляются неоднократные нарушения прав граждан на медицинское обслуживание. Неудовлетворительное лекарственное обеспечение льготных категорий граждан приводит к их отказу от различного вида социальных услуг, предусмотренных законодательством.

По сведениям Агентства РК по социальному развитию, от социальной услуги в виде лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан (труженики тыла и реабилитированные лица) по РК из зарегистрированных на 01.01.2012 г. 10 412 чел. отказались 9411 чел.

В адрес Уполномоченного поступают обращения о некорректном поведении врачей отдельных медицинских учреждений.

На жалобу жительницы г. Микунь Усть-Вымского района в адрес Уполномоченного поступил ответ, что с медицинскими работниками больницы проведено занятие по этике и деонтологии медицинского работника, к врачу приняты меры административного воздействия, а заявителю направлено письмо с извинениями.

На душевную черствость и недобросовестную работу врачей Усть-Цилемской больницы поступила жалоба в интересах матери от жительницы Санкт-Петербурга. Подобные обращения на действия врачей Усть-Цилемской больницы уже поступали к Уполномоченному в 2010 и 2011 гг. Учитывая наличие фактов нарушения прав граждан, Уполномоченный направил в адрес министра здравоохранения РК письмо о необходимости проведения срочной служебной проверки по фактам, указанным в обращении заявителя. К чести министра, им была организована серьезная проверка деятельности МБУЗ «Усть-Цилемская ЦРБ» в части экспертизы качества оказания медицинской помощи пожилой женщине. Проведено ее обследование и лечение в терапевтическом отделении ЦРБ¹.

Неутешительные факты фиксируются в Новгородской области. В регионе заболеваемость ВИЧ-инфекцией выросла в 2,4 раза. Об этом 15 марта корреспонденту ИА REGNUM сообщили в областном

¹ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Коми в 2011 г.

управлении Роспотребнадзора, характеризуя эпидемиологическую ситуацию в регионе по итогам первых двух месяцев 2012 г.

В январе-феврале в Новгородской области зарегистрирован 51 случай ВИЧ (за тот же период прошлого года — 21 случай), показатель заболеваемости на 100 тыс. населения с оставил 7,96.

По данным управления, рост заболеваемости ВИЧ-инфекцией отмечается последние три года: в 2011 г. было вновь выявлено 215 случаев, в 2010 г. — 176 (*ИА REGNUM*).

В последние годы растет количество обращений по вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания в адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области: в 2011 г. рассмотрено 130 таких обращений — около 8% от общего количества обращений, в 2010 г. поступило 102 таких обращения — около 7%, в 2009 г. — 45 жалоб (3% от общего количества), в 2008 г. — 22 (2%), в 2007-м — 32 (3%), в 2006-м — 10 (менее 1%).

Основные проблемы, на которые обращают внимание граждане в обращениях к Уполномоченному: доступность и качество медицинской помощи; наличие и высокие цены на лекарственные препараты; укомплектование учреждений здравоохранения муниципальных образований специалистами; недостаточная организация медицинского просвещения населения; навязывание платных услуг; коррупция. Министерством здравоохранения Калининградской области не всегда положительно решаются вопросы, связанные с необходимостью дорогостоящего лечения жителей региона, в том числе детей, за пределами Калининградской области. На дорогостоящее лечение и медицинские операции больных людей, в том числе за рубежом, деньги собираются зачастую добродетельными гражданами с помощью средств массовой информации. Министерству здравоохранения Калининградской области рекомендуется провести мониторинг опубликованных в СМИ (в т.ч. на сайтах благотворительных фондов) призывов об оказании медицинской помощи тяжелобольным жителям Калининградской области, выяснить причины, по которым для них оказалась недоступной бесплатная помощь в рамках Программы государственных гарантий. Серьезные нарекания вызывает качество

системы здравоохранения в Калининградской области у инвалидов. Многие инвалиды на личном приеме у Уполномоченного по правам человека и сотрудников аппарата жаловались на то, что далеко не всеми необходимыми медицинскими услугами они могут воспользоваться в рамках страховой медицины, что приходится выстаивать в длинных утомительных очередях. Уровень квалификации медицинского персонала, качество медицинских услуг, по их мнению, оставляют желать лучшего. Граждане длительное время не могут попасть на прием к специалистам. В поликлиниках, как правило, невозможно записаться на прием по телефону. Это крайне неудобно, особенно для инвалидов. При наличии финансовой возможности граждане чаще стали обращаться за медицинской помощью в платные клиники, чем демонстрируют свое отношение к страховой медицине. Во многих учреждениях системы здравоохранения, как правило, отсутствуют лифты, пандусы.

Не решена проблема доступности лекарственных средств для льготных категорий граждан, которая особенно актуальна для инвалидов, военнослужащих, заключенных, лиц, страдающих серьезными заболеваниями, нуждающихся в постоянном лекарственном обеспечении, и др. Для получения лекарственных средств больные должны часто посещать врача для выписки льготных рецептов, что приводит к большим очередям. Многие больные приобретают лекарства самостоятельно, за счет личных средств.

Работающие пациенты не имеют возможности посещать врачей в удобное, свободное от работы время, в том числе в вечернее и раннее утреннее, в выходные дни.

Принимая во внимание, что в очередях в поликлиниках, как правило, находятся пожилые люди, разгрузить очереди и уделять должное внимание пожилым людям в поликлиниках могут помочь врачи-геронтологи. Ненадлежащее оказание медицинских услуг, неудовлетворительная материальная база некоторых учреждений здравоохранения, невозможность получить медицинскую помощь в полном объеме приводят к унижению достоинства пациента, а иногда и к угрозе его жизни и здоровью.

Вместе с тем в Калининградской области в июле, августе и сентябре 2011 г. впервые за 18 лет (с 1992 г.) показатель рождаемости превысил показатель смертности, естественный прирост населения стал положительным. Прирост населения составил: июль — (+0,3) на 1000 населения (24 чел.); август — (+1,0) на 1000 населения (78 чел.); сентябрь — (+0,5) на 1000 населения (32 чел.)¹.

Право на благоприятную окружающую среду

Северо-Западный федеральный округ отличается сравнительно благоприятной по сравнению с другими территориями Российской Федерации экологической ситуацией и наличием больших запасов чистой пресной воды. В то же время особенностью округа является наличие ряда четко локализованных зон новейшей экологической опасности, где размещены предприятия химической, металлургической и целлюлозно-бумажной промышленности. Особые экологические проблемы, свойственные крупным агломерациям, характерны для г. Санкт-Петербурга.

Значительная часть территории Северо-Западного федерального округа относится к районам Крайнего Севера, где экосистемы обладают пониженной способностью к восстановлению.

Динамика основных экологических показателей развития округа свидетельствует об увеличении негативного воздействия на окружающую среду (суммарные выбросы в атмосферу от стационарных и мобильных источников, объемы образования отходов на фоне снижения уровня их переработки).

Ситуация с качеством питьевой воды продолжает оставаться крайне неблагоприятной в первую очередь вследствие сбросов сточных вод в поверхностные водные объекты.

Прогноз основных опасностей и угроз природного, техногенного и социального характера показывает, что на территории округа сохранится высокая степень риска возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций различного характера.

¹ О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2011 год : доклад уполномоченного.

Северо-Западный федеральный округ обладает колоссальными территориями, запасами ресурсов пресной воды и леса. Вместе с тем на протяжении многих десятилетий в округе формируются полюса экологического неблагополучия (Кольский полуостров, Кольский залив Баренцева моря и др.), что негативно отражается на качестве жизни людей, их здоровье и продолжительности жизни.

Наибольшая острота экологической ситуации характерна для следующих регионов округа:

- нефтегазопромысловые районы Севера (Республика Коми, Ненецкий автономный округ, Мурманская область), где экологические проблемы связаны с бурением, обустройством и эксплуатацией скважин, строительством и эксплуатацией нефте- и газопроводов, подготовкой к транспортировке и транспортировкой нефти и газа, а также функционированием вспомогательных производств;
- районы, где наибольшее развитие получили угольная промышленность (Республика Коми), черная и цветная металлургия, а также химическая промышленность (Ленинградская, Мурманская и Вологодская области, Республика Карелия);
- районы с развитым машиностроением и судостроением (г. Санкт-Петербург, Ленинградская и Архангельская области);
- территории, на которых размещено целлюлозно-бумажное и другие производства (Ленинградская, Калининградская, Вологодская и Архангельская области, Республика Карелия и Республика Коми).

Серьезной проблемой для округа является наличие большого количества действующих и выведенных из эксплуатации ядерных объектов, а также наличие полигонов для испытания ядерного оружия.

Повышенного внимания требуют разветвленные морская, речная, железнодорожная и автотранспортная сети, использующиеся для перевозки опасных грузов, особенно с учетом развития данной сети и ростом объемов перевозок (*по материалам Стратегии*).

За рассматриваемый период на территории округа многократно выявлялись нарушения экологических прав граждан.

Так, Управлением Росприроднадзора по Республике Карелия была проведена плановая проверка ООО «Петро-Ойл» (г. Петрозаводск).

Инспекторами Росприроднадзора проверены 13 локальных очистных сооружений, 36 мест временного размещения отходов, 128 стационарных источников выбросов. Также проинспектировано соблюдение предприятием водного законодательства в водоохранной зоне Онежского озера.

В ходе проверки выявлены нарушения. Так, в пробах снега с территории АЗС зафиксировано превышение концентраций загрязняющих веществ. Обществом не организован вывоз и утилизация снега, загрязненного нефтепродуктами. Отсутствует учет водопотребления, учет и хранение отходов I–IV класса опасности.

В целях устранения нарушений ООО «Петро-Ойл» выданы предписания, выполнение которых находится на контроле инспекторов Росприроднадзора (*источник новости: dsc.nw.ru*).

Печорская природоохранная межрайонная прокуратура проверила соблюдение законодательства о недрах при использовании попутного газа на 62 предприятиях нефтегазодобывающего комплекса республики.

На территории Коми расположено 132 месторождения нефти. Количество извлекаемых запасов сырья превышает 600 млн тонн в год. Побочным продуктом нефтедобычи является попутный газ, сжигание которого на факельных установках причиняет серьезный вред окружающей среде и является нерациональным уничтожением природного ресурса.

В рамках реализации ратифицированного Российской Федерацией Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата от 11 декабря 1997 г. в целях предотвращения загрязнения атмосферного воздуха выбросами вредных (загрязняющих) веществ и сокращения эмиссии парниковых газов Правительство России установило целевой показатель сжигания попутного нефтяного газа на 2012 и последующие годы в размере не более 5% от объема его добычи.

Большинство нефтедобывающих компаний, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Коми, нарушают тре-

бования лицензионных соглашений и проектных документов по использованию попутного газа.

«Превышение объема сжигаемого газа является серьезной экологической проблемой. При его утилизации наступает тепловое загрязнение окружающей среды, в атмосферу поступают такие продукты горения, как окись азота, сернистый ангидрид, окись углерода и различные несгоревшие углеводы», — отмечается в сообщении прокуратуры Коми.

По фактам выявленных нарушений Печорская природоохранная прокуратура возбудила 11 дел об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ (пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта).

По итогам их рассмотрения нефтегазодобывающие компании привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 3,3 млн руб. Кроме того, в адрес руководителей предприятий внесены представления.

Природоохранная прокуратура подготовила 6 исковых заявлений к недропользователям с требованиями обеспечить уровень использования попутного нефтяного газа, предусмотренный лицензиями на право пользования недрами и требованиями проектных документов.

В числе предприятий, в отношении которых были приняты меры прокурорского реагирования, ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», ЗАО «Печоранефтегаз», ООО «Статинепфтегаз», ЗАО «Нэм Ойл», ЗАО «Тиман-Печора Эксплорэйшн», ОАО «Корпорация Евролига», ООО «НК «Рената», ООО «Юг-Газэнергоресурс», ООО «ЦНПСЭИ», ООО «Верхнеомринская нефть», ООО «Нижнеомринская нефть», ОАО «Комнедра», ООО «Тимано-Печорская Газовая Компания» (*источник новости: REGNUM.RU*).

Другой случай. Завод «Аммофос» больше года загрязнял реку Нелазу в Череповецком районе Вологодской области, в результате чего произошла массовая гибель рыбы. Об этом сообщает ИА СеверИнформ со ссылкой на Первый межрайонный природоохранный след-

ственный отдел Волжского межрегионального природоохранного следственного управления Следственного комитета РФ. В 2009–2010 гг. на производстве химический отход фосфогипс хранился ненадлежащим образом. В итоге в мае 2010 г. химикат попал в реку Нелаз бассейна Рыбинского водохранилища. Из-за этого произошла массовая гибель рыбы. 5 тыс. особей плотвы, леща, язя, окуня, щуки, налима, ерша погибли. Также нарушился естественный цикл воспроизводства водных животных на участке загрязнения. Причинен ущерб на сумму более 35 миллионов руб. Начальник производства экстракционной фосфорной кислоты оштрафован на сумму 1 миллион 300 тыс. руб. (*источник новости: REGNUM.RU*).

В Новгородской области отмечается увеличение числа нарушений природоохранного законодательства.

Комитетом по охране окружающей среды и природных ресурсов Новгородской области подведены итоги контрольных мероприятий в области охраны окружающей среды за четыре месяца 2012 г.

Пресс-центр администрации Новгородской области сообщает, что за указанный период было выполнено 165 проверок соблюдения требований природоохранного законодательства, из которых 113 плановых и 52 внеплановых. В ходе проверок выявлено 135 нарушений, что на 17% больше, чем за аналогичный период 2011 г.

По результатам проверок составлено и рассмотрено 115 протоколов об административных правонарушениях; 36 материалов направлены в суды и прокуратуру. При этом большинство нарушений были выявлены в области обращения с отходами производства и потребления, а также связаны с задолженностью по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду (*источник новости: klerk.ru*)

В другом регионе — в Псковской области многочисленные нарушения в соблюдении природоохранного законодательства были выявлены в ООО «ПсковАгроИнвест».

На официальном сайте Псковской областной прокуратуры появилось сообщение о проведении Псковской природоохранной меж-

районной прокуратурой проверки соблюдения природоохранного законодательства в ООО «ПсковАгроИнвест».

Как сообщается в пресс-релизе ведомства, проверка выявила многочисленные нарушения. Среди них — несанкционированное захоронение биоотходов недалеко от самого свинокомплекса; отсутствие у ООО «ПсковАгроИнвест» нормативов образования отходов и лимитов на их размещение; отсутствие лицензии на деятельность по обращению с отходами без специального разрешения; использование подземных вод без лицензии на право пользования недрами; пользование водным объектом с целью сброса сточных вод с нарушением условий водопользования.

Проверка подтвердила факт загрязнения водных объектов в районе деревни Сапрыкино в реку Атаченка, которая в свою очередь впадает в реку Великую в районе д. Ерусалимка Псковского района.

За вышеперечисленные нарушения для привлечения ООО «ПсковАгроИнвест» к административной ответственности прокуратурой в Управление Росприроднадзора по Псковской области направлено 5 материалов по ст. 7.3 (пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов), 7.6 (самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий), 8.2 (несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами), 8.13 (нарушение правил охраны водных объектов) и ч. 2 ст. 14.1 Кодекса об административных правонарушениях (осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)).

Кроме того, в главное Управление сельского хозяйства, ветеринарии и государственного технического надзора направлен материал для привлечения ООО «ПсковАгроИнвест» к административной ответственности по ч.1 ст.10.6 КоАП (нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил). В Псков-

ский районный суд прокуратурой было также направлено исковое заявление к ООО «ПсковАгроИнвест» с требованием организовать вывоз и утилизацию биологических отходов с места их несанкционированного захоронения, и еще одно — на запрещение ООО «ПсковАгроИнвест» пользоваться недрами до получения разрешительных документов (*источник новости: pravdapskov.ru*).

Определенные проблемы имеют место быть и в «северной столице». Так, природоохранной прокуратурой Петербурга была проведена проверка соблюдения ООО «СК «ПитерСтройИндустрия» требований законодательства в области охраны окружающей среды при производстве работ по организации временной открытой автостоянки в Невском районе Петербурга, у Ледового дворца, сообщили «БалтИнфо» в прокуратуре Петербурга.

Установлено, что ООО «СК «ПитерСтройИндустрия» до утверждения в установленном порядке проекта строительства начаты работы по организации временной открытой автостоянки по адресу: ул. Латышских Стрелков, участок 1 в отсутствие разработанных мероприятий по охране окружающей среды, в том числе, исключающих загрязнение поверхностных и подземных вод в период строительства; в водоохранной зоне и прибрежной защитной полосе реки Оккервиль допущен несанкционированный сброс на земельном участке площадью 2 га строительных отходов. Работы по строительству открытой автостоянки, в результате которых образовались отходы (грунт, порубочные остатки), велись в отсутствие разработанного проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности, паспортов на отходы I–IV класса опасности.

Указанное является нарушением статей 34, 37, 51 ФЗ «Об охране окружающей среды», статей 14, 18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», частей 16,17 статьи 65 Водного Кодекса Российской Федерации.

По результатам проверки природоохранным прокурором Петербурга генеральному директору ООО «СК «ПитерСтройИндустрия» внесено представление.

Также в Пушкинский районный суд Петербурга направлено исковое заявление об обязанности ООО «СК «ПитерСтройИндустрия» ликвидировать несанкционированный сброс строительных отходов на земельном участке, расположенном в водоохраной зоне реки Оккервиль; разработать и направить на согласование в департамент Росприроднадзора по СЗФО проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение; подтвердить отнесение отходов к конкретному классу опасности, составить и направить на согласование в департамент Росприроднадзора по СЗФО паспорта на отходы I–IV класса опасности.

Кроме того, на основании статьи 1065 ГК РФ природоохранный прокурор Петербурга просит суд запретить ООО «СК «ПитерСтройИндустрия» производство работ по строительству открытой автостоянки по адресу: ул. Латышских стрелков, участок 1 в отсутствие согласованного в установленном порядке технологического регламента обращения с отходами производства и потребления, технического регламента в области охраны окружающей среды, плана мероприятий по охране окружающей среды, в том числе исключающих загрязнение поверхностных и подземных вод в период строительства (*источник новости: baltinfo.ru*).

Река Нева — главная водная артерия Петербурга, остается одной из самых экологически грязных рек Северо-Запада. Две из трех проб воды показывают превышение максимально допустимого уровня содержания опасных веществ. Такие цифры назвали на конференции, посвященной природоохранному законодательству. На Неве только в этом году зарегистрировано более ста нефтеразливов. От них страдали и притоки — Карповка, Ижора, Славянка. Причина, говорят эксперты, в том, что большинство предприятий так и не оборудовали очистные системы. Но найти виновных в сбросах не так просто — менее трети всех случаев незаконных сбросов в городские реки дошли до суда. Зато результативность — 100%. Все иски были удовлетворены, предприятия-нарушители — наказаны. Экологические проблемы участники обсуждали два дня. По итогам конференции примут резолюция с конкретными

предложениями к органам власти как скорректировать природоохранное законодательство (*источник новости: PETERSBURG.RFN.RU*).

В Архангельской области произошло загрязнение окружающей среды рыбным заводом. Архангельская межрайонная природоохранная прокуратура провела проверку исполнения законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в ФГБУ «Севрыбвод», Солзенском производственно-экспериментальном лососевом заводе, в ходе которой были выявлены нарушения требований законодательства.

Как сообщили ИА REGNUM в пресс-службе региональной прокуратуры, проверкой установлено, что ФГБУ «Севрыбвод» не имеет разрешительной документации, позволяющей сбрасывать загрязняющие вещества в окружающую среду Солзенским производственно-экспериментальным лососевым заводом (*источник новости: REGNUM.RU*).

Право на образование

Комплекс СЗФО располагает широкой сетью учреждений профессионального образования всех уровней, осуществляющих подготовку кадров по всем укрупненным группам специальностей и направлений высшего, среднего и начального профессионального образования.

По состоянию на 1 января 2011 г. в системе высшего профессионального образования округа функционировало 131 высшее учебное заведение (11,8% всех высших учебных заведений в Российской Федерации) с численностью студентов около 750 тыс. чел. (10,1% студентов в Российской Федерации).

Основной кадровый потенциал образовательных и научных учреждений сосредоточен в г. Санкт-Петербурге, который по числу студентов высших учебных заведений занимает 2-е место среди субъектов Российской Федерации.

В Северо-Западном федеральном округе происходит сокращение общего числа специалистов (особенно имеющих степень кан-

дидата наук), включенных в научные исследования и разработки. Кроме того, ограничением развития социально-экономического комплекса Северо-Западного федерального округа будет нехватка квалифицированных кадров в массовых рабочих профессиях, что связано с недостаточным количеством учреждений профессионального технического образования и среднего технического образования, а также инженерных специальностей. Нельзя ожидать существенного роста квалификации работников в этом сегменте занятости.

Состояние системы дошкольного, школьного и профессионального образования в Северо-Западном федеральном округе характеризуется следующими основными проблемами:

- дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях в городах и районных центрах наряду с низкой обеспеченностью их финансовыми ресурсами;
- нахождение части зданий и сооружений учебных заведений в регионах в аварийном состоянии. Не все школы обеспечены водоснабжением и водоотведением и центральным отоплением;
- невысокий уровень заработной платы, влекущий за собой снижение числа молодых педагогов и увеличение количества учителей пенсионного возраста;
- необходимость сохранения малокомплектных школ, вызванная отдаленностью населенных пунктов и низкой плотностью населения в сельской местности;
- наличие дисбаланса в отношениях рынка труда и образования, вызванного отсутствием у органов исполнительной власти отдельных регионов механизмов влияния на процесс регулирования подготовки учащихся в школах и учреждениях профессионального образования.

Указанные проблемы в гораздо меньшей степени характерны для г. Санкт-Петербурга, являющегося образовательным центром федерального уровня (*по материалам Стратегии*).

В Санкт-Петербурге и Ленинградской области неоднократно выявлялись нарушения в сфере образования. Так, Гатчинская городская прокуратура провела проверку исполнения трудового законодатель-

ства и законодательства об образовании в деятельности учебных заведений. Обнаружены нарушения.

Установлено, что руководители школ не располагают сведениями о наличии либо отсутствии судимости у всех сотрудников образовательных учреждений. Причем меры к получению такой информации директора не предпринимали.

В связи с этим Гатчинский городской прокурор направил в адрес директоров общеобразовательных учебных заведений 28 представлений с требованием об устранении нарушений и привлечении виновных к ответственности (*ИА REGNUM*).

Прокуратура Центрального района Санкт-Петербурга провела проверки и выявила многочисленные факты, когда государственные общеобразовательные учреждения не обеспечивали наличие учебных материалов по всем учебным предметам образовательной программы. Об этом корреспонденту ИА REGNUM сообщили в пресс-службе прокуратуры Санкт-Петербурга.

Для защиты прав граждан на бесплатное образование прокурор Центрального района предъявил в Дзержинский, Куйбышевский и Смольнинский районные суды иски к 30 государственным бюджетным общеобразовательным учреждениям, расположенным в Центральном районе, с просьбой обязать их администрации в течение двух месяцев со дня вступления в законную силу судебного решения обеспечить полную укомплектованность библиотечного фонда учебниками и учебными пособиями по всем обязательным предметам основной образовательной программы в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных (допущенных) к использованию в образовательном процессе.

Рассмотрев большую часть исков, судебные органы с правовой позицией прокурора Центрального района согласились и вынесли решения об удовлетворении заявленных требований.

По мере вступления этих судебных решений в законную силу районная прокуратура организует их исполнение.

Следует напомнить, что в соответствии с п. 2 ст. 43 Конституции Российской Федерации, п. 3 ст. 5 Закона РФ «Об образовании» государство

гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Также в сфере образования разработаны и действуют специальные правовые акты, которые регламентируют условия учебно-методического и информационного обеспечения реализации учебного плана, в частности, укомплектованность печатными и электронными информационно-образовательными ресурсами по всем обязательным учебным предметам: учебниками, учебно-методической литературой и материалами (*ИА REGNUM*).

Родители детей-инвалидов плохо осведомлены о том, на что они имеют право в области образования детей, не знают, что многие дети могут учиться в массовой, а не специальной школе — в этом уверена Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге Светлана Агапитова. Об этом омбудсмен сообщила педагогам петербургских школ, которые принимают участие в инклюзивном образовании, на встрече, организованной в рамках «Недели инклюзивного образования», которая прошла в Санкт-Петербурге.

Светлана Агапитова сообщила, что в городе специалистами районных отделов образования был проведен опрос родителей детей с ограниченными возможностями о том, хотят ли они обучать своих детей в массовой школе. Данные получились очень странными — только в Колпинском районе две семьи высказались «за», а в калининском таких набралось 16. Остальные не высказали желания учить детей с особенностями развития и здоровья в массовых школах. Кроме того, как сообщила Светлана Агапитова, в Санкт-Петербурге 70 детей-инвалидов вообще нигде не учатся — ни на надомном обучении, ни дистанционно. «Нам еще предстоит выяснить этот вопрос», — заключила детский омбудсмен (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем не все так плохо в северо-западном макрорегионе. В Псковской области для школьников и студентов установили льготы на проезд в пригородном железнодорожном транспорте. Соответствующий проект постановления администрации Псковской области подписал 3 июля 2012 г. губернатор Андрей Турчак.

Согласно принятому документу, на 2012 г. установлена 50-процентная скидка от действующего тарифа при оплате проезда обучающимися и воспитанниками общеобразовательных учреждений старше 7 лет, учащимися очной формы обучения образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования на железнодорожном транспорте общего пользования пригородного сообщения. Льготный тариф будет действовать в период с 1 января по 15 июня и с 1 сентября по 31 декабря включительно.

С 1 сентября до конца 2012 г. студенты-очники вузов Псковской области получают 50%-ю скидку от действующего тарифа при приобретении сезонных абонементов на проезд в поездах пригородного сообщения.

Транспортной организации будут ежемесячно компенсироваться потери в доходах. При этом финансирование на эти цели будет осуществляться из областного бюджета, в том числе за счет субсидии федерального бюджета (*ИА REGNUM*).

На заседании администрации Псковской области утверждено постановление о порядке выделения и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальных образовательных учреждений. Они предусмотрены в рамках областной долгосрочной программой «Развитие системы образования в Псковской области на 2012–2014 годы». На эти цели в текущем году запланировано выделить 44,5 млн руб.

Это позволит выполнить ремонт и реконструкцию в 20 муниципальных объектах. В результате будет создано дополнительно порядка 680 мест в дошкольных образовательных учреждениях (*ИА REGNUM*).

Коммерциализация образования, в том числе высшего, может существенно воспрепятствовать возможности его получения для учащихся из семей с невысоким уровнем дохода. В Архангельске прошло очередное заседание Совета ректоров вузов региона. Главным вопросом заседания стал старт приемной кампании — именно в середине июня в большинстве вузов начинается прием документов.

На Совете ректоров еще раз было сказано, что для первокурсников, которые будут поступать в 2012 г. на платное обучение, стоимость будет установлена существенно выше, чем для первокурсников 2011 г. Причиной тому стало изменение федерального законодательства. Как уже сообщало ИА REGNUM, вузы переходят на нормативное финансирование, и стоимость обучения на основе договоров не может быть ниже нормативов затрат на подготовку специалистов за счет средств федерального бюджета, которые определяет Министерство образования и науки России.

В Северном государственном медицинском университете на предстоящий учебный год запланированы к приему 380 бюджетных мест, из них 142 — по целевой подготовке специалистов, план на внебюджетный прием — 203. Стоимость составит от 20 000 до 88 000 руб. в зависимости от выбранного направления обучения.

В Архангельском филиале Финансового университета при Правительстве РФ в этом году запланировано 95 бюджетных мест на бакалавриат и 6 бюджетных мест в магистратуру. Стоимость обучения на основе договоров составит от 33 400 до 50 000 руб. в год.

Арктический морской институт — филиал ГМА имени адмирала С.О. Макарова — примет на бюджетное обучение 203 человека, из них среднее профобразование — 175, высшее — 20, и 8 мест отведено на целевой набор.

Архангельскому филиалу Московского госуниверситета технологий и управления в этом учебном году головной вуз не выделил ни одного бюджетного места, стоимость платного обучения — около 40 000 руб.

В филиал Санкт-Петербургского государственного университета культуры и искусства планируют принять около 70 студентов для обучения на основе договоров, стоимость обучения — 32 000 руб. Вопрос о выделении бюджетных мест еще решается руководством московского вуза.

Северодвинский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации рассчитывает принять на заочную форму обучения около

150 чел. с оплатой по договорам. Стоимость обучения от 20 000 до 40 000 руб.

Стоимость обучения в Северном (Арктическом) федеральном университете составит от 60 000 до 112 000 руб. в год в зависимости от выбранной специальности. Общее число бюджетных мест в САФУ-2120. Из них по программам бакалавриата — 1857 (1495 — по очной, 30 — по очно-заочной, 332 — по заочной форме обучения), специалитета — 37 по очной форме, магистратуры — 226 по очной форме обучения. При этом в 2012 г. вуз принимает всего на 65 студентов больше, чем в 2011 г., хотя в его состав вливается Севмашвуз.

Стоимость обучения в Международном институте управления, где ведется только платный прием, составит от 29 000 руб. до 45 000 руб. в зависимости от выбранного направления (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем в регионе постепенно решаются проблемы с улучшением уровня жизни учителей. С 1 сентября 2012 г. фонд оплаты труда учителей Архангельской области будет увеличен на 9%. После повышения средняя заработная плата педагогов достигнет среднего показателя по региону. Об этом ИА REGNUM сообщили в пресс-службе областного правительства.

«По данным Росстата, средняя заработная плата в регионе составляет 25 тыс. 451 руб. Для достижения этой отметки из областного бюджета будет выделено 154 миллиона руб.», — сообщила на заседании правительства региона министр финансов Елена Усачева. Соответствующие поправки в бюджет региона будут внесены на ближайшей сессии областного Собрания депутатов.

Следует напомнить, что с 1 января 2011 г. фонд оплаты труда бюджетников региона был увеличен на 6,5%. С 1 сентября 2011 г. фонд оплаты труда учителей возрос на 30%, а с 1 ноября прошлого года для всех остальных бюджетников — на 15% (*ИА REGNUM*).

В Стратегии развития выше затрагивалась проблема нехватки профтехучилищ — в Мурманской области возросло количество учреждений среднего профессионального образования. В соответствии с распоряжениями правительства Мурманской области изменен тип и вид шести образовательных учреждений начального профессионального образования.

Как сообщили в пресс-службе правительства региона, речь идет о лицеях — Кольском агропромышленном, Апатитском политехническом, Полярнозоринском энергетическом, Североморском технологическом, Кандалакшском индустриальном и Северном национальном, имевших статус государственных автономных образовательных учреждений Мурманской области начального профессионального образования (лицеев). В соответствии с принятыми документами, эти образовательные учреждения стали государственными автономными образовательными учреждениями Мурманской области среднего профессионального образования. Теперь это Кольский агропромышленный, Апатитский политехнический, Полярнозоринский энергетический, Североморский технологический, Кандалакшский индустриальный и Северный национальный колледжи. Изменения расширят возможности граждан в получении образования по профессиям и специальностям, востребованным на рынке труда Мурманской области (*ИА REGNUM*).

Также постановлением правительства Мурманской области утвержден комплекс мер по модернизации общего образования и повышению заработной платы учителей в Мурманской области в 2012 г.

Как сообщили ИА REGNUM в пресс-службе правительства региона, среди основных задач комплекса: ресурсное обеспечение введения федеральных государственных образовательных стандартов; повышение заработной платы учителей по мере повышения средней заработной платы в экономике области; развитие инфраструктуры системы образования Мурманской области; повышение доступности качественного образования для всех категорий обучающихся; привлечение молодых учителей.

В 2012 г. субсидия из федерального бюджета бюджету Мурманской области составляет 264,6 млн руб. Основной объем средств (85%) будет направлен на приобретение современного оборудования, необходимого для внедрения новых федеральных государственных образовательных стандартов начальных классов. В результате все школы Мурманской области будут обеспечены современными лингафонными кабинетами, что позволит улучшить качество преподавания

иностранных языков, расширить рамки международного сотрудничества.

Спортивные залы школ получают 6755 единиц оборудования и инвентаря, что позволит достичь соответствия современным требованиям к организации учебного процесса по дисциплине «Физкультура», а также обеспечить эффективное внедрение третьего часа Физкультуры в неделю. В 51 школьный актовый зал будет поставлена 1921 единица учебно-производственного оборудования, что обеспечит возможность активной интеграции общего и дополнительного образования в условиях введения новых стандартов. Кроме того, планируется завершить мероприятия по установке наружных периметральных ограждений в школах области, а также организовать в летний период текущие ремонты в рамках подготовки к новому 2012–2013 учебному году.

Все достигнутые объемы увеличения фонда оплаты труда в 2011 г. сохранены в бюджете 2012 г. Доход учителей будет увеличиваться по мере повышения средней зарплаты в экономике региона. Средняя заработная плата учителей в IV квартале 2012 г. будет не менее значения заработной платы работников в целом по экономике Мурманской области за 2011 год.

Мероприятия по реализации комплекса мер 2012 г. вошли в целевую программу «Развитие образования Мурманской области на 2012–2015 годы» (*ИА REGNUM*).

Определенные проблемы в сфере образования выявляются в республике Коми. В Усть-Куломском районе региона началась подготовка школ к новому учебному году. На сегодняшний день 28 учебных заведений муниципалитета из 74 не имеют лицензий для продолжения образовательной деятельности. Причина — несоблюдение противопожарных требований.

Как сообщили в администрации района, в числе общих проблем зданий школ — отсутствие обшивки стен из гипсокартона, покрытий из негорючих смесей и недостаточно широкие дверные проемы. Причем устранить последний недостаток будет сложнее всего, поскольку многие здания построены почти век назад и перепланировка потребует изменения всей конструкции здания.

На днях в район поступило 10 положительных заключений от надзорных органов. В районе надеются, что к 1 сентября все школы будут приведены в порядок в соответствии с требованиями противопожарной безопасности. На проведение ремонтных работ из бюджета Коми и районной казны выделено 16,1 млн руб., передает Финно-угорский портал (*ИА REGNUM*).

Имеются и позитивные изменения. В Республике Коми вдвое повышен размер ряда специальных стипендий. Соответствующее распоряжение Правительства Республики Коми от 16 марта 2012 г. № 82-р подписал глава республики Вячеслав Гайзер.

Увеличение коснется стипендий учащихся образовательных учреждений профессионального образования, общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования. Распоряжением установлены тридцать девять ежемесячных специальных стипендий в размере 1200 руб. каждая для обучающихся по очной форме обучения по имеющим государственную аккредитацию основным профессиональным образовательным программам высшего профессионального образования.

Кроме того, постановлением Правительства Республики Коми от 7 марта 2012 г. № 76 увеличено количество специальных стипендий:

- с 55-ти до 64-х: для детей, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования;
- с 7-ми до 16-ти: для студентов, обучающихся по направлениям подготовки в области культуры и искусства.

Данное постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2012 г. (*ИА REGNUM*).

Право на социальное обеспечение

В регионах Северо-Западного Федерального Округа также является актуальной проблема соблюдения прав граждан на социальное обеспечение. Так, например, среди общего количества обращений к Уполномоченному по правам человека в Новгородской области вто-

рое место занимают как раз обращения, посвященные вопросам социального и пенсионного обеспечения (119 из 1202 за 2011 г.)¹.

Анализ жалоб и обращений, поступающих Уполномоченному (республика Коми), свидетельствует о том, что нарушения прав граждан в сфере социального обеспечения остаются достаточно распространенными, и в социальной сфере имеется достаточно много проблем. Особого внимания требуют инвалиды, одинокие и многодетные матери, ветераны труда, труженики тыла, одиноко проживающие граждане пожилого возраста, дети, сироты, лица, прибывающие из мест лишения свободы и т.д. Таким образом, значительная группа населения республики нуждается в оказании постоянной социальной помощи и специализированного социального обслуживания (*по докладу Уполномоченного по правам человека*).

Некоторые позитивные тенденции наблюдаются в Калининградской области. В ряде муниципальных образований региона начали действовать социальные инспекторы — представители Социальной комиссии во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и их должностными лицами, иными учреждениями и организациями, осуществляющими свою деятельность в пределах территории поселения (муниципального образования). Социальная комиссия разрабатывает нормативно-правовой акт «О государственных социальных стандартах обслуживания населения Калининградской области» и участвует в законодательном процессе по обеспечению государственных социальных стандартов на территории Калининградской области.

В 2011 г. в адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области по вопросам защиты социальных прав, в том числе прав пенсионеров, инвалидов и других социально незащищенных категорий граждан, поступило 407 обращений — 24% от общего количества обращений, в 2010 г. таких обращений рассмотрено 433 — 29% от общего количества обращений; в 2009 г. — 544 (37% от общего их количества); в 2008 г. — 93 обращения (8,9%), в 2007 — 82 обращения (8%), в 2006 г. — 71 (7%).

¹ По материалам Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области в 2011 году.

В регионе, как и в целом по Российской Федерации, наблюдается устойчивый рост в составе населения доли граждан старшего поколения (женщин старше 55 и мужчин старше 60 лет), за последние 5 лет произошло увеличение пожилых жителей на 10,3 тыс. чел. Доля граждан старшего поколения составляет 196,2 тыс. чел., или 20,91% от общего количества проживающих в Калининградской области. Согласно данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Калининградской области, на 1000 жителей трудоспособного возраста приходится 556 лиц нетрудоспособного возраста, из них 326 — это пожилые люди. Главным источником дохода большинства граждан старшего поколения Калининградской области остается пенсия. Средний размер пенсии по старости составляет 7823,6 рубля и превышает величину прожиточного минимума, установленного в Калининградской области в размере 4780 руб. Пенсию свыше 7 тыс. руб. получают более 50% пенсионеров. Тем не менее, 7700 пенсионеров получают пенсию ниже 3 тыс. руб., и областной бюджет доплачивает им до прожиточного минимума.

Материальное положение пенсионеров с возрастом становится более сложным по сравнению с работающими гражданами в связи с падением уровня внутрисемейных доходов. Их активность в поисках дополнительных источников пополнения бюджета ограничивается возрастными нарушениями здоровья.

Проблемы пожилых людей обсуждались на заседании Общественного совета 20 марта 2011 г. в Калининградской областной Думе при участии Уполномоченного по правам человека. На обсуждение участниками совета были вынесены самые злободневные темы: прожиточный минимум пенсионера, доступность медицинских услуг, пенсионное и лекарственное обеспечение, организация пригородного сообщения в направлении садово-дачных обществ, трудоустройство и роль общественных организаций в вопросах социальной защиты пожилых людей. Отмечалось, что потребительская корзина в Калининградской области для пенсионеров слишком дорогая и по стоимости не соответствует прожиточному минимуму. Уполномоченным по правам человека было предложено, в частности, создать для пожилых лю-

дей пансионаты по типу Дома ветеранов, где бы пожилым людям обеспечивались комфортные условия проживания, необходимый уход, в том числе и медицинский. На заседании Общественного совета было отмечено, что если ветеранам и инвалидам власти уделяют повышенное внимание, то простые пожилые люди таким вниманием обделены. Необходимо подумать, как скорректировать социальную политику, чтобы никто из пенсионеров не чувствовал себя ущемленным.

В Калининградской области принимаются меры по повышению качества жизни граждан старшего поколения. Создана развитая система социального обслуживания населения: бытовые, медицинские, психологические, юридические и иные услуги оказываются в 35 социальных учреждениях, таких как центры социального обслуживания населения, дома-интернаты для престарелых и инвалидов, госпиталь для ветеранов войн. Достаточно широкое развитие получили социальные услуги на дому — оказание хозяйственно-бытовых услуг и лечебно-профилактической помощи больным и одиноким пенсионерам¹.

Право на жилище

Для жилищно-коммунального хозяйства Северо-Западного федерального округа характерны следующие проблемы:

- во многих субъектах Российской Федерации, входящих в состав округа, не выполняется федеральный стандарт уровня платежей граждан по отношению к стоимости предоставляемых услуг из-за необходимости выплачивать субсидии практически всему населению, а также из-за недостаточности средств, направляемых на эти цели;
- необоснованно большим остается число категорий граждан, имеющих право на получение льгот по оплате услуг жилищно-коммунального хозяйства. К примеру, в Республике Коми льготы получают 58% семей. В Новгородской области 82% семей оформили субсидии по второму основанию, т.е. когда доходы семьи на одного человека не превышают прожиточного минимума;

¹ Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградского Уполномоченного за 2011 год.

- из-за задержки бюджетного финансирования осложняются взаимоотношения жилищно-коммунальных предприятий с поставщиками услуг, начисляющими пени, со временем превышающие объемы долгов. Недофинансирование отрасли усугубляет состояние основных фондов, растет изношенность жилищного фонда, инженерных сетей и коммуникаций. Сократились объемы капитального ремонта жилищного фонда и замены ветхих сетей. Вместо ежегодной нормативной замены 4–5% сетей переключается только 0,1–0,2%;

- не определена степень государственного вмешательства в сферу жилищных правоотношений. Ведомственные нормативные акты в большинстве своем не зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации;

- отсутствует согласованность в проведении реформ жилищно-коммунального хозяйства и налоговой системы. Динамика изменения стандартов перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг является одним из наиболее комплексных показателей реформирования жилищно-коммунального хозяйства. Благодаря проводимой политике доля населения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, в объеме совокупных затрат по предоставлению жилищно-коммунальных услуг гражданам постоянно растет, что постепенно приближается к федеральному стандарту;

- в муниципальных образованиях и городах накоплен опыт по совершенствованию взаимоотношений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, созданы необходимые условия для развития конкурентных отношений в сфере жилищно-коммунальных услуг. У заказчиков появилась возможность применения конкурсного принципа отбора подрядных организаций независимо от форм собственности для выполнения капитального ремонта жилищного фонда;

- в субъектах Российской Федерации, находящихся в северной части округа, наблюдается постоянное превышение экономически обоснованного тарифа на потребляемые ресурсы над устанавливаемым тарифом, отсюда постоянное отсутствие инвестиционных

средств у организаций коммунального комплекса (*по материалам Стратегии*).

Для «северной столицы» остается актуальной проблема соблюдения прав участников долевого строительства — случаи их обмана застройщиками не являются редкостью. Разница между официальными цифрами количества обманутых дольщиков в Санкт-Петербурге и цифрами, которые называют эксперты, очень разительная. Об этом 19 июля рассказал сопредседатель Союза потребителей России Анатолий Голов в ходе круглого стола в Санкт-Петербурге.

По словам Анатолия Голова, данные правительства Санкт-Петербурга и экспертные данные о количестве обманутых дольщиков в Санкт-Петербурге сильно расходятся: «Если городские власти говорят, что в Санкт-Петербурге менее 2 тыс. обманутых дольщиков, то по данным экспертов, их около 4 тыс. чел.».

Анатолий Голов считает, что первая задача государства для решения этой проблемы сводится к установлению нормальных правил игры на рынке, но пока должного контроля со стороны властей эксперт не видит. «К сожалению, в нашем городе реальный контроль за исполнением 214 ФЗ «О долевом строительстве» начался фактически в начале 2011 г., хотя закон был принят еще в начале 2000-х годов», — отметил Анатолий Голов.

Кроме этого, по мнению Анатолия Голова, само законодательство о долевом строительстве имеет дефекты: «Есть масса серых схем, которые используются именно из-за нечеткости в законодательстве. В том же 214 ФЗ есть лазейки, например, в нем четко не обозначен круг юридических лиц, имеющих право продавать жилье». Анатолий Голов предложил ввести серьезные ограничения на привлечение средств дольщиков: «Необходимо запретить продажу квартир, пока дом не будет готов на 50%. Также долевых средств должно быть меньше, чем средств инвестора, чтобы в случае банкротства средства дольщиков были возвращены» (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем в регионе наблюдаются и некоторые положительные тенденции. В декабре 2011 г. в городе было введено 976 484,6 кв. м жилья в реконструированных или вновь построенных домах. Как со-

общает 12 декабря корреспондент ИА REGNUM со ссылкой на информацию комитета по строительству городского правительства, это 16 774 квартиры в 204 домах, расположенных почти во всех районах Санкт-Петербурга.

В комитете подчеркнули, что безусловный лидер по вводу жилья в Санкт-Петербурге — Приморский район: там был построен 310 891,1 кв. м. За ним следует Красносельский район — 186 079,3 кв. метра. И замыкает тройку лидеров Пушкинский район, в котором появилось 145 928,5 кв. м жилья. В Санкт-Петербурге в декабре была завершена реконструкция двух домов в Пушкинском районе и одного — в Центральном. Всего было реконструировано 82 квартиры. Больше всего индивидуальных жилых домов появилось в Курортном районе города — 5136,0 кв. м. Кроме того, появились новые индивидуальные дома в Приморском, Петродворцовом, Выборгском районах.

Как сообщил глава комитета по строительству Санкт-Петербурга Вячеслав Семененко, в декабре 2011 г. в городе появилось 204 новых дома (ИА REGNUM).

Правительство Ленобласти в январе-мае 2012 г. направило из консолидированного бюджета региона более 380 млн руб. на улучшение жилищных условий жителей региона. Эти средства поступили на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов, молодых семей и специалистов, педагогических работников, детей-сирот, переселение людей из аварийных домов на территории региона. Как уточняют в пресс-службе, в общей сложности за 5 месяцев в области было введено около 320 тыс. квадратных метров общей жилой площади, что на 16,3% больше, чем за тот же период годом ранее. Удельный вес региона в общем объеме введенного на Северо-Западе жилья составил 26,6%. Построено 3555 квартир. В том числе, за счет собственных средств граждан и с привлечением банковских кредитов — 1629 домов, или 202,4 тыс. квадратных метров жилья. Ленобласть вошла в число 14 регионов-лидеров по вводу общей жилплощади. Среди муниципальных образований области лидерами по вводу общей жилой площади стали такие районы, как Все-

воложский — 93 тыс., Ломоносовский — 51,9 тыс., Гатчинский — 33,6 тыс., Выборгский—28 тыс. кв. м. В области продолжался рост темпов подрядных строительных работ. За январь — май нынешнего года освоено 34,2 млрд руб., что на 48% больше, чем за тот же период годом ранее. Отмечен и существенный рост численности работников в строительстве. Этот показатель за январь — апрель, относительно того же периода прошлого года, увеличился на 17% — до 19 тыс. чел. Средняя зарплата в отрасли в апреле составила 31 070 руб., что на 23% превышает средний уровень оплаты труда по региону (*ИА REGNUM*).

В Псковской области продолжается постановка на учет ветеранов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Об этом 29 февраля рассказали ИА REGNUM в пресс-службе Администрации, в настоящее время на учете находятся 3474 ветерана. В настоящее время свидетельства на получение жилищной субсидии получили 3060 ветеранов, 2288 чел. уже приобрели жилье.

За годы действия программы в Псковскую область поступили федеральные средства в размере 3,2 млрд руб. на обеспечение жильем ветеранов. В 2012 г. полученная сумма составила 587 млн руб. В текущем году жилье получили 378 чел.; руководство региона оказывает ветеранам помощь в поиске жилья, приоритетом является предоставление квартир в первичном жилом фонде. Например, на днях будет сдан в эксплуатацию новый дом в Пскове, где получают квартиры 32 ветерана.

Регион отчитывался перед президентом РФ Дмитрием Медведевым об исполнении мероприятий по обеспечению жильем ветеранов. По итогам отчета Президент РФ дал поручение Министерству регионального развития РФ о выделении Псковской области дополнительных средств в размере 480 млн руб. для обеспечения жильем вдов погибших (умерших) участников войны (*ИА REGNUM*).

Жалобы региональному омбудсмену на нарушения жилищных прав граждан в Псковской области составили 17% от всех обращений за год. Тематика жалоб имеет широкий разброс по содержанию, например, просьбы оказать помощь в восстановлении права на жилье, об отсутствии жилья у ребенка-сироты, нарушение прав собственно-

сти на индивидуальный жилой дом, конфликты с управляющими организациями, отказ в предоставлении жилищной субсидии участнику Великой Отечественной войны, угроза массового выселения граждан из бывшего ведомственного жилья, спорах с муниципальной властью о ветхости или «неветхости» жилищ, жалобы на муниципальную власть в связи с отказом в предоставлении жилья социального найма, отсутствие жилья у многодетных семей и малоимущих, незаконный отказ в регистрации по месту проживания, обманные действия со стороны риэлтерской конторы, бездействие государственной власти в установлении статуса жилых домов и жилых помещений, нарушение жилищных прав и права на приватизацию и ряд других¹.

Наиболее остро стоит проблема несоблюдения конституционных прав граждан на жилище в Республике Коми. Это связано в целом с ситуацией в жилищной сфере Республики Коми.

Географическая удаленность, суровые природно-климатические условия жизни, малая заселенность Республики Коми обуславливают необходимость использования специфических способов развития жилищной сферы. Так, средняя обеспеченность жилой площадью населения региона в 2009 г. составила 24,4 кв.м. на человека, для сравнения в России — 22,4 кв.м, в 2010 г. — 24,5 кв.м на чел. Вместе с тем более половины граждан региона проживает в домах, построенных в 1970–1980 гг., десятая часть всего жилищного фонда размещена в ветхих и аварийных строениях. Показатель строительства жилья на одного жителя Республики Коми вдвое меньше российского.

В настоящее время в Республике Коми на учете на получение жилья состоят более 36 тыс. семей. 83% жителей республики, желающих жить в отдельном жилье, не имеют доходов для решения этой проблемы, порядка 50% численности населения Республики Коми — граждане, имеющие среднедушевой денежный доход ниже среднего по региону.

Несмотря на то, что проведенные реформы в жилищной сфере осуществили переход от планово-административных методов управ-

¹ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Псковской области за 2011 год.

ления к рыночным, недостаточно проработанным в Республике Коми остается вопрос экономического регулирования уровня обеспечения населения доступным и комфортным жильем.

В регулировании жилищной сферы Республики Коми используются инструменты обеспечения жильем населения, не учитывающие особенности северного региона, что затрудняет решение проблемы доступности жилья. Указанные проблемы свидетельствуют о необходимости формирования новых подходов к регулированию темпов жилищного строительства, воспроизводства жилищного фонда и обеспечению жильем населения региона *(по материалам Доклада Уполномоченного по Коми)*.

Право на труд

Серьезной проблемой в сфере занятости населения является недостаток мест приложения труда в местах проживания населения, т.е. в сельских и городских поселениях. Во многих случаях количество экономически активного населения в 2–3 раза превышает возможности занятости по месту проживания (т.е. в пределах 1–1,5 часовой доступности). В результате население вынуждено совершать ежедневные многочасовые (по 5 и более часов) поездки на работу.

Другой проблемой являются иногородние работники. Их общее число в Северо-Западном федеральном округе достигает 0,5 млн чел. В ряде отраслей экономики действительно ощущается серьезный дефицит кадров (в том числе по причине того, что местное население, особенно в г. Санкт-Петербурге, не желает трудоустраиваться в этих отраслях). В таких отраслях без привлечения иногородних работников сегодня не обойтись. Но в перспективе дефицит кадров в них в основном должен покрываться за счет механизации и автоматизации производства. Однако во многих случаях работодатели предпочитают иногородних работников местным жителям, так как это обходится значительно дешевле и не требует соблюдения многих обязательных социальных нормативов. В результате местные жители часто остаются без работы. Это происходит из-за несоблюдения работодателями законов и нормативных требований *(по материалам Стратегии)*.

В ряде регионов округа происходит снижение уровня безработицы. Согласно данным Управления государственной службы занятости населения, в Мурманской области снижается количество безработных жителей. С начала 2012 г. уровень зарегистрированной безработицы в регионе сократился с 2% до 1,5% экономически активного населения. В этом году работу получили 11 028 чел.

По информации Управления, в период с начала 2012 г. численность официально зарегистрированных в службе занятости безработных граждан уменьшилась на 22% и составляет на 1 июля 2012 г. 7716 чел. 61% граждан, обратившихся в службу занятости за содействием в поиске работы, трудоустроились в организации и предприятия региона. Число свободных рабочих мест сегодня превышает численность безработных граждан и составляет 10835 вакансий.

Кроме того, в рамках ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Мурманской области» и программы дополнительных мер по снижению напряженности на региональном рынке труда 1406 безработных прошли профессиональное обучение, 96 чел. получили субсидию на открытие собственного дела, 2503 подростка были трудоустроены в период летних каникул. Также по ведомственным программам в области занятости населения 46 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, прошли профобучение, более 13 тыс. чел. воспользовались услугами психологической службы (*ИА REGNUM*).

В Новгородской области за содействием в трудоустройстве в органы службы занятости в среднем в течение года обращаются около 18,5 тыс. чел., при этом каждый второй трудоустраивается. Как сообщили корреспонденту *ИА REGNUM* в пресс-центре областной администрации, об этом 18 июня на аппаратном совещании заявил председатель комитета труда и занятости населения области Александр Алисиевич.

По его словам, уровень регистрируемой безработицы по отношению к экономически активному населению на протяжении последних лет не превышает уровня безработицы по Российской Федерации. В рейтинге регионов Северо-Западного федерального округа Новгород-

ская область занимает третье место после Санкт-Петербурга и Ленинградской области. На 13 июня 2012 г. уровень регистрируемой безработицы по отношению к экономически активному населению составил 1,2%.

Алисиевич сообщил, что принятые администрацией области антикризисные меры за последние три года позволили снизить не только уровень регистрируемой безработицы (с 2,4% на 31.12.2009 до 1,2% на 13.06.2012), но и показатель среднегодовой безработицы.

В рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню общей безработицы по итогам 2011 г. область заняла 10 место, по показателю регистрируемой безработицы — 8 место. По данным на 13 июня, напряженность на рынке труда составляла 0,4 человека на вакансию, при этом количество заявленных работодателями вакансий превышало численность безработных в 2,3 раза.

По словам Александра Алисиевича, негативно отражаются на рынке труда проводимые организациями мероприятия по высвобождению работников, введение режима неполного рабочего времени. В восьми районах области и Великом Новгороде уровень безработицы превышает среднеобластной, а по районам он колеблется от 0,22% в Окуловском до 2,23% в Солецком районах.

Алисиевич отметил, что доля безработных граждан, с высшим и средне-техническим образованием состоящих на учете в службе занятости, потенциально претендующих на работу специалиста, составляет около 50%, а доля заявленных вакансий по таким должностям составляет 17,3%, при этом потребность в рабочих профессиях составляет 82,7%.

Александр Алисиевич также сообщил, что в 2012 г. необходимо сделать акцент на трудоустройство несовершеннолетних, инвалидов, а также родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей, на организацию профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет и планирующих возвращение к трудовой деятельности — таким женщинам службой занятости будут возмещаться расходы на проезд к месту обучения, суточные, стоимость обучения, расходы по найму жилого помещения при обучении в другой местности.

Губернатор Новгородской области Сергей Митин отметил, что «надо более внимательно отнестись к показателям, характеризующим уровень безработицы, обратить внимание на депрессивные районы, находить возможные развития этих территорий и совместными усилиями принять меры для наполнения вакансий в тех секторах экономики, которые особо нуждаются в кадрах: обрабатывающее производство, сельское хозяйство, строительство, торговля, образование» (*ИА REGNUM*).

В Псковской области с начала года отмечено снижение количества безработных граждан. Как сообщили корреспонденту *ИА REGNUM* в пресс-службе администрации региона со ссылкой на председателя Государственного комитета региона по труду и занятости Сергея Аржаникова, на сегодняшний день в регионе зарегистрированы 5 856 безработных.

Как отметили в пресс-службе, снижение произошло благодаря реализации областной программы «Содействие занятости населения на 2011–2012 годы».

Напряженность на рынке труда составляет 0,8 незанятых на одну вакансию. Общая безработица, по данным Псковстата, с начала года сократилась до 6% к экономически активному населению.

Сергей Аржаников заверил, что эти цифры ниже, чем средние по России. Он добавил, что в рамках реализации ведомственной целевой программы предложен порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям. В 2012 г. на эти цели предусмотрено 10,5 млн руб.

Речь идет об организации трудоустройства несовершеннолетних граждан (от 14 до 18 лет), организации общественных работ, стажировок выпускников профессиональных образовательных учреждений для приобретения ими опыта. Еще 1,3 млн руб. предусмотрено на субсидии муниципальным образованиям на оплату расходов муниципальных учреждений и предприятий при реализации мероприятий данной программы (*ИА REGNUM*).

Численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости на территории Ленинградской области, к началу ноября

составила 5,1 тыс. чел. Как уточнили в департаменте по информации и печати правительства региона, в органы региональной службы занятости в январе — октябре 2011 г. за содействием в трудоустройстве обратились 32 тыс. чел., в то время как за тот же период годом ранее — 37,7 тыс. чел. Вместе с тем по подсчетам специалистов службы, спрос на рабочие кадры в целом на территории области превышает предложение в 2,4 раза, а в 15 районах региона и Сосновоборском городском округе — в среднем в 2,7 раза. Причем отмечается низкий уровень регистрируемой безработицы — 0,55% от экономически активного населения.

Наблюдается тенденция к уменьшению этого показателя в 15 муниципальных районах и Сосновоборском городском округе. В том числе наибольшими темпами в таких районах, как Сланцевский — на 37,7%, Кировский — на 35%, Всеволожский — на 34,9%, Тихвинский — на 33,7%, Ломоносовский — на 32,4%.

Банк вакансий, по сравнению с началом 2011 г., увеличился на 4,3 тыс. единиц и на начало ноября насчитывал 16,6 тыс. единиц по 1079 специальностям. На долю рабочих профессий приходится 75,3% от общей потребности в кадрах. При содействии службы занятости за январь— октябрь 2011 г. в регионе было трудоустроено более 19 600 граждан (*ИА REGNUM*).

В 2011 г. около 50 тыс. жителей Архангельской области обратились в органы службы занятости в поиске работы. Об этом *ИА REGNUM* сообщили в пресс-службе правительства региона.

Количество высвобождаемых работников в этом году снизилось и составило 5 тыс. чел., что на 3 тыс. меньше, чем в 2010 г. Число обращений граждан в поиске работы, по сравнению с 2010 г., уменьшилось на 14%, численность зарегистрированных безработных снизилась на 24%, на 3% возросло число вакансий, заявленных работодателями в службу занятости (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем в регионе в рассматриваемый период выявлялись и серьезные проблемы, связанные с соблюдением трудовых прав граждан. В Федерацию профсоюзов Архангельской области (ФПАО) с просьбой разобраться в ситуации обратились работники ОАО «Архангельский ЦБК». Руководство предприятия поставило коллектив

цеха гофротары производства картона в известность о прекращении деятельности цеха и полном демонтаже оборудования. Таким образом, 145 работников цеха гофротары и члены их семей, а также 50 работников цеха погрузки ОАО «Архбум» могут оказаться без средств к существованию.

В обращении, под которым поставили подписи 195 чел., в частности, говорится:

«Наш город считается моногородом. Градообразующим предприятием является ОАО «Архангельский ЦБК».

С 2008 г. проходит постоянное и массовое сокращение рабочих мест. На данный момент руководство производства картона поставило в известность коллектив цеха гофротары о прекращении его деятельности и полном демонтаже оборудования... Продукция цеха гофротары является рентабельной, дает возможность развиваться среднему и малому бизнесу в сфере транспортной тары. Только в Архангельской области работают несколько крупных перерабатывающих фирм, имеющих многочисленный штат работников, которые зависят от продукции цеха гофротары. Продукция цеха пользуется спросом и отличается хорошим качеством. Закрытие цеха еще более усугубит социальную обстановку в нашем городе. Поэтому решение о прекращении деятельности цеха нам непонятно».

Председатель Федерации профсоюзов Александр Усов считает недопустимым принятие подобных решений в моногороде, где целлюлозно-бумажный комбинат является практически единственным предприятием, на котором работают большинство жителей Новодвинска. В известность поставлены руководство Министерства экономического развития области, Агентство по труду и занятости населения. Директор предприятия Михаил Папылев находится в командировке. Профсоюзы планируют организовать встречу с руководством АЦБК в начале следующей недели. «Нам до сих пор непонятны причины закрытия цеха гофротары, — говорит Александр Савкин, председатель обкома профсоюза работников лесных отраслей РФ. — Продукция цеха всегда была рентабельной, пользовалась спросом и отличалась хорошим качеством. О картоне как передовом

производстве области говорили не раз первые лица области. Кроме того, от производства цеха зависят многие небольшие перерабатывающие предприятия Новодвинска. А это значит, что работы в случае закрытия цеха лишатся не только 145 работников цеха гофротары и 50 работников цеха погрузки ОАО «Архбум», но и многие работники сторонних предприятий. Закрытие цеха только ухудшит обстановку в городе, приведет к росту безработицы. На письменный запрос профкома о причинах такого решения ответа не последовало. Очевидно, что о таком решении в условиях моногорода руководство должно было сообщить заранее профсоюзам и органам власти. На следующей неделе состоится заседание профкома ОАО «АЦБК» и переговоры, по их результатам станет известно о дальнейших действиях профсоюза. Речь вновь может идти о коллективных действиях».

Напомним, что ситуация на Архангельском ЦБК обострилась весной 2011 г., когда руководство предприятия отказалось обсуждать вопросы повышения заработной платы сотрудникам предприятия. В итоге 29 апреля 2011 г. более 250 чел. вышли на пикет (*ИА REGNUM*).

Определенные проблемы с соблюдением трудовых прав граждан наблюдаются в Республике Коми. По информации Государственной инспекции труда в Республике Коми в 2011 г. в инспекцию поступило 2260 обращений граждан.

Основными поводами обращений к Уполномоченному в 2011 г. стали: невыплата или задержка выплаты заработной платы; низкий уровень заработной платы работников бюджетных организаций; неправомерные действия при увольнении и сокращении штатов; неправомерные действия руководства по изменению штатного расписания и уменьшению заработной платы; неправомерные действия руководителя в отношении работника.

Анализ причин возникновения задолженности по выплате заработной платы позволяет сделать вывод, что по-прежнему основные причины несвоевременной выплаты заработной платы в течение года были обусловлены отсутствием у организаций собственных средств вследствие прекращения производственной деятельности и нежеланием работодателей принимать меры по

взысканию дебиторской задолженности, а также растянutosть, во времени процедуры банкротства, начатой в отношении отдельных организаций, низким профессиональным уровнем менеджеров и недобросовестность собственников отдельных предприятия. Как и в прошлом году имеют место обращения работников об увеличении минимального размера оплаты труда, который в настоящее время составляет 4611 руб.

Несмотря на многочисленные предложения, законодателями не внесены изменения в ст. 133 Трудового кодекса Российской Федерации, из которой следует, что размер заработной платы работника, полностью отработавшего норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже **минимального размера оплаты труда**, устанавливаемого на всей территории Российской Федерации федеральным законом, что для работников районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей неприемлемо.

Анализ причин возникновения нарушений трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, свидетельствует о том, что работодатели не в полной мере знают нормы законодательства, неправильно их толкуют либо сознательно нарушают требования законов, преследуя корыстные цели. Неудовлетворительное финансовое состояние ряда организаций также оказывает существенное влияние на возникновение нарушений трудового законодательства.

Говоря об ответственности работодателя за нарушения в сфере трудового права, приходится признать, что практически она находится в некотором пассивном состоянии, хотя и административное, и уголовное право предусматривают соответствующие составы правонарушений (преступлений). Отсутствует неотвратимость наступления юридической ответственности работодателя и лиц, его представляющих, за нарушения в трудовом праве. И дальнейшее совершенствование трудового права без исправления этой ситуации крайне затруднено и лишается значительной доли своей ценности *(по материалам доклада Уполномоченного по Коми)*.

Говоря в целом о соблюдении социальных прав граждан в Северо-Западном Федеральном округе, можно также отметить, что экономический потенциал макрорегиона реализуется в социальной сфере недостаточным образом. СЗФО важен для страны прежде всего в сфере экономического взаимодействия РФ и Европы — это связано и с территориальной близостью к европейским странам, и с выходом в северные моря.

Проблемы социальной сферы, характерные для округа в целом, являются проекцией проблем общероссийских. Вместе с тем особенностью округа является то, что регионы, входящие в него, являются весьма разнородными по социально-экономическим характеристикам. На фоне других субъектов выделяется относительно благополучный город федерального значения Санкт-Петербург — прочие регионы СЗФО часто уступают ему по многим показателям. Разнятся субъекты и по климатическим особенностям — если у более южных регионов (Псковская, Новгородская области) климат умеренный, то у северных (Архангельская, Мурманская области, Ненецкий АО) субарктический, достаточно проблемный для проживания.

Таким образом, массив проблем в сфере социальных прав граждан в СЗФО требует не только комплексного решения со стороны публичной власти и институтов гражданского общества, но и индивидуального подхода к особенностям каждого субъекта округа.

ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Приволжский федеральный округ образован в 2000 г. Центр федерального округа — г. Нижний Новгород. Площадь территории на 1 января 2011 г. составляет 1 038 000 км² (6,8% от территории РФ). Население федерального округа составляет 29 811 477 чел. (20,84% от населения РФ в 2012 г.). Плотность населения 28,7 чел./км.

Средний ежемесячный доход на душу населения — 17206,9 руб.¹

В состав округа входят 14 регионов: 6 республик (Башкортостан, Марий-Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртия, Чувашия), Пермский край и 7 областей (Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская).

Приволжский федеральный округ является одним из наиболее развитых макрорегионов РФ в сфере промышленности. Согласно данным Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 г., одним из важнейших конкурентных преимуществ Приволжского федерального округа является человеческий капитал. Республика Татарстан, Республика Башкортостан и Самарская область входят в десятку субъектов Российской Федерации по индексу развития человеческого потенциала. Тем не менее, проблемы в социальной сфере в округе наличествуют и требуют решения. В частности, Стратегия выделяет такие проблемы, как недостаточно эффективное функционирование социальной инфраструктуры, отток населения и депопуляция (сальдо миграции Приволжского федерального округа устойчиво отрицательно в 2000-е гг. Отток населения направлен, главным образом, в гг. Москву и Санкт-Петербург, а также в промышленно развитые регионы Ура-

¹ На основе данных URL: <http://www.slideshare.net/Allika90/ss-11757824>

ла). К слабым сторонам развития Приволжского федерального округа также относятся сравнительно низкие доходы населения (ниже среднероссийского уровня).

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ПРИВОЛЖСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Право на охрану здоровья

Как и в целом по стране, в Приволжском федеральном округе сокращается число больничных и амбулаторно-поликлинических учреждений. На конец 2009 г. количество лечебно-профилактических учреждений, работающих в системе Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, составило 1070 больниц (в 2008 г. — 1097), 301 самостоятельное амбулаторно-поликлиническое учреждение (в 2008 г. — 308), 1779 амбулаторно-поликлинических учреждений, входящих в состав больничных учреждений (в 2008 г. — 1798) и т.д. Обеспеченность медицинским персоналом так же сокращалась.

Ситуация с заболеваемостью неоднозначная: наблюдается рост заболеваемости системы кровообращения, онкологических болезней, ВИЧ-инфицирования, в то же время туберкулез, а также травматизм и отравления имеют тенденции к уменьшению. Имеющая место быть технологическая отсталость в ПФО отражается не только на производстве, но и на здравоохранении (*по материалам Стратегии*).

Тем не менее происходят определенные позитивные подвижки в системе здравоохранения. Так, например, в рамках модернизации здравоохранения лечебные учреждения Ульяновской области оснащаются медицинскими аппаратами экспертного класса. В больницы и поликлиники региона уже поставлено 453 единицы современного оборудования.

«В областную детскую клиническую больницу закуплен магнитно-резонансный томограф, приобретено уникальное оборудование для центра микрохирургии глаза, — рассказала корреспонденту ИА REGNUM министр здравоохранения Ульяновской области Вален-

тина Караулова. — Кроме того, районные больницы и межрайонные центры, оказывающие медицинскую помощь сельскому населению области, оснащены наркозно-дыхательной аппаратурой, хирургическим оборудованием, аппаратами для ультразвуковых исследований».

Всего в 2012 г. планируется приобрести 1755 единиц медицинского оборудования для 65 учреждений здравоохранения. На эти цели будет направлено 1 млрд 385 млн руб. Кроме того, из бюджета Ульяновской области будут выделены средства на оказание высокотехнологичной медицинской помощи населению. Соответствующее постановление подписал губернатор Сергей Морозов.

«В 2011 г. нами была проведена работа по включению региона в список субъектов РФ по оказанию высокоспециализированной медицинской помощи, в результате которой в этом году из федерального бюджета уже выделены средства на предоставление высокотехнологичных медицинских услуг по специальностям «ортопедия» и «сердечно-сосудистая хирургия», — сообщила Валентина Караулова. — На условиях софинансирования расходных обязательств финансирование будет осуществляться региональным бюджетом (30%) и федеральным (70%)».

Лицензии на оказание высокотехнологичной медицинской помощи имеют Ульяновская областная клиническая больница, Ульяновский областной центр специализированных видов медицинской помощи и Областной клинический онкологический диспансер. В ближайшее время лицензию также должна получить Ульяновская областная детская клиническая больница.

По информации регионального Министерства здравоохранения, финансовое обеспечение оказания высокотехнологичных медицинских услуг организовано в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации» и Соглашением между

Минздравсоцразвития РФ и правительством Ульяновской области (ИА REGNUM).

В Башкортостане наблюдается уменьшение урона заболеваемости инфекционными заболеваниями. В январе — мае 2012 г. в Башкирии отмечено снижение заболеваемости гриппом в 24,5 раза по сравнению с аналогичным периодом 2011 г.

Также за указанный период наблюдается снижение заболеваемости острыми респираторными вирусными инфекциями (ОРВИ) на 35%; скарлатиной — в 1,5 раза; чесоткой — на 35%; сифилисом впервые выявленным — на 16%; гонореей — на 9%; сальмонеллезными инфекциями — на 3%; острым вирусным гепатитом С — на 27 случаев (в 2012 г. — 20, в 2011 г. — 47); острым вирусным гепатитом В — на 9 случаев (в 2012 г. — 17, 2011 г. — 26); менингококковой инфекцией — на 2 случая (2012 год — 9, 2011 г. — 11); педикулезом — на 12% и туберкулезом — на 2,7%.

За указанный период не зарегистрировано ни одного случая брюшного тифа, бешенства, легионеллеза, лептоспироза, псевдотуберкулеза, сибирской язвы, столбняка, туляремии, эпидемического сыпного тифа, бруцеллеза и др.

Вместе с тем в январе — мае 2012 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года отмечался рост заболеваемости геморрагической лихорадкой с почечным синдромом — в 4,1 раза, ветряной оспой — в 1,5 раза, острыми кишечными инфекциями на 17%, в том числе дизентерией — на 38%, рост носительства ВИЧ — в 1,5 раза (ИА REGNUM)

В свою очередь, в Нижегородской области в I квартале 2012 г. младенческая смертность снизилась на 15% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

По данным министерства, показатель смертности на тысячу родившихся живыми составил 8,57 против 7 в 2011 г. Однако с 1 января 2012 г. в роддомах региона начали регистрировать недоношенных младенцев с низкой и экстремально низкой массой тела (до 1,5 килограммов) с момента рождения. Такие дети не способны самостоятельно питаться (еду вводят через специальный зонд), им нужна по-

стоянная температура воздуха и высокая влажность, недопустимы даже минимальные перепады.

Ранее, в соответствии с законодательством, экстремально недоношенных младенцев регистрировали лишь на шестые сутки. Соответственно, смертность среди них в первые дни жизни органы статистики стали учитывать лишь с начала этого году.

«Без учета регистрации этой категории новорожденных показатель младенческой смертности составил бы за четыре месяца текущего года 6 чел. на тысячу родившихся живыми», — пояснил министр здравоохранения области Александр Карцевский.

По его словам, каждый случай младенческой смертности в соответствии с приказом министерства здравоохранения Нижегородской области разбирается на заседании специально созданной региональной комиссии. По итогам работы за январь — март эксперты выделили наиболее частые причины гибели новорожденных — это перинатальные факторы (т.е. возникшие в предродовой период) и врожденные пороки развития.

Таким образом, показатель младенческой смертности обусловлен ростом числа случаев смерти детей от состояний, возникших в перинатальном периоде, прежде всего, у глубоко недоношенных детей.

Кроме того, по словам Карцевского, члены комиссии выяснили, что в каждом третьем случае летального исхода у младенцев косвенной причиной смерти служит безответственное отношение женщин к своему состоянию здоровья и состоянию здоровья будущего или родившегося ребенка. В качестве основных факторов выступают курение, наркомания, многократные аборт, поздняя постановка на учет, отказы от выполнения назначений врача, а также отказы от своевременной госпитализации.

В областном правительстве также напомнили, что с 2012 г. регион вошел в пилотный проект по пренатальной диагностике. Общий бюджет мероприятий, объединяющий областное и федеральное финансирование, составляет 32 млн руб. В течение этого году специализированные учреждения будут оснащаться аппаратами ультразвуковой диагностики экспертного класса для медико-генетической

консультации. Для работы с подобной техникой специалистам придется пройти дополнительное обучение, также в рамках проекта (*ИА REGNUM*).

Согласно Докладу о деятельности Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области в 2011 г., обращения граждан по вопросам некачественного или неполного медицинского обслуживания, недостаточного лекарственного обеспечения являлись нечастыми, но, как правило, требовали и аналитической работы, и оперативного содействия.

В первую очередь уделялось внимание доступности бесплатной медицинской помощи всем гражданам, имеющим на это право. Гражданке Д., приобретшей квартиру в Нижегородской области, но не успевшей оформить на нее право собственности и зарегистрироваться по месту жительства, было отказано в оформлении полиса обязательного медицинского страхования (ОМС). Между тем реализация прав граждан, особенно таких чувствительных, как медицинская помощь, не должна зависеть от наличия или отсутствия у них регистрации по месту жительства. Поэтому непосредственно в ходе личного приема Д. работнику аппарата Уполномоченного удалось без переписки, по телефону согласовать с территориальным фондом ОМС необходимость и возможность оформления заявителю полиса страховой компанией «Росно».

Другой случай. С жалобой на незаконные действия врачей Дзержинского психоневрологического диспансера обратилась Л. — мама 17-летнего сына. Когда Алексей решил пройти курсы вождения автомобиля по направлению военкомата, выяснилось, что он признан ограниченно годным к военной службе, так как состоит на контроле в психоневрологическом диспансере. Когда же мать попыталась ознакомиться в диспансере с записями в медицинской карте сына, ей было необоснованно отказано. При содействии Уполномоченного Л. была вынуждена настойчиво добиваться доступа к документам о здоровье и восстановления нарушенных прав.

По словам заявителя, ее сын лишь однажды, когда учился в 3-м классе, по настоянию учителя приходил с мамой на прием к психиа-

тру в детской поликлинике. В ходе проверки министерства здравоохранения области эти данные подтвердились и выяснилось, что в течение нескольких лет после этого единственного визита Алексея к врачу в его карте производились вымышленные записи о его якобы наблюдении. Также и в психоневрологическом диспансере, куда была передана эта амбулаторная карта из детской поликлиники, без явки пациента ему был поставлен диагноз «Расстройство личности?» — именно так, с вопросительным знаком. Но даже и после министерской проверки эти надуманные записи и диагнозы не были исключены из амбулаторной карты.

По рекомендации Уполномоченного заявителя обратились в суд с иском к психоневрологическому диспансеру. Решением суда записи в амбулаторной карте признаны недействительными, в пользу молодого человека взыскана и «символическая» компенсация морального вреда. Но главное, что теперь Алексей служит в армии, куда стремился, но не мог попасть ранее из-за ложного диагноза.

Положительные тенденции наблюдаются в Саратовской области. По итогам 2011 г. и начала 2012 г. Саратовская область вошла в число регионов с наилучшими показателями реализации программы модернизации здравоохранения, сообщили корреспонденту ИА REGNUM-ВолгаИнформ в минздраве области. Достигнуты все основные целевые показатели, характеризующие систему здравоохранения региона. Распоряжением правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. Саратовская область в качестве бонуса дополнительно получит денежные средства в размере 508 122 тыс. руб. по Программе модернизации здравоохранения.

В настоящее время в министерстве здравоохранения области совместно с лечебными учреждениями утверждаются направления, на которые пойдут данные денежные средства (*ИА REGNUM*).

Проблемы алкоголизма и пьянства и их профилактику рассмотрели на заседании правительства Чувашии. Глава Минздравсоцразвития Чувашии Алла Самойлова заявила о стабилизации наркологической напряженности в республике. По данным мониторинга, число впервые зарегистрированных больных с алкогольной зависимостью

в 2011 г. уменьшилось на 7,8% (105,8 против 114,8 на 100 тыс. населения в 2010 г.).

Основной индикатор «алкогольной напряженности» — показатель первичной заболеваемости алкогольными психозами — за три года снизился на 4,8% и остается значительно ниже показателей по РФ (33,5 на 100 тыс. чел.) и по ПФО (32,7). В республике снижение показателя заболеваемости алкогольными психозами произошло в 6 районах, а в Козловском, Красноармейском, Урмарском районах такие случаи не зарегистрированы. За последние четыре года в республике не зарегистрировано случаев заболеваемости алкогольными психозами среди несовершеннолетних.

На фоне снижения первичной заболеваемости алкоголизмом общее количество химических отравлений в 2011 г. снизилось на 9,2%, отравлений спиртосодержащей продукцией на 5,5%. В 2011 г. снижение числа отравлений алкоголем и его суррогатами отмечено в Красночетайском, Красноармейском, Марпосадском, Урмарском и Шумерлинском районах, увеличение данного показателя — в Козловском районе, городах Канаш, Алатырь и Алатырском районе. При этом в ведомстве отмечают положительную динамику в 2011 г. по снижению смертности как от острых химических отравлений на 19,5%, так и отравлений алкоголем на 17,5%.

Данные медицинской статистики свидетельствуют о стабильно высоком уровне обращаемости за лечением по поводу алкогольной зависимости. В практику работы наркологической службы внедрены современные методы обнаружения психоактивных веществ в биологических средах, стандарты (протоколы) ведения больных на всех этапах лечения. Охват реабилитационным этапом лечения составил 15%, что позволило повысить сроки и качество ремиссии в 3,8 раза (с 6,3% до 23,7%). На базе модельных библиотек действуют информационно-консультативные наркологические кабинеты. Функционирует центр по оказанию консультативной, психологической, лечебно-диагностической, психотерапевтической помощи лицам, имеющим проблемное потребление алкоголя, а также созависимым членам их семей. Наркологической службой республики

совместно с Чувашской республиканской детско-юношеской библиотекой разработана профилактическая программа «Детство без наркотиков» и реализуется система мероприятий «Уроки здоровья».

Глава Минздравсоцразвития также отметила, что органы внутренних дел, Управление Роспотребнадзора по Чувашии, Минэкономразвития уделяют особое внимание контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства в сфере реализации алкогольной продукции. Напомним, в 2002 г. в Чувашии был подписан указ президента Чувашской Республики «О дополнительных мерах по усилению контроля за потреблением алкоголя, профилактике алкоголизма и пьянства» (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем наличествует и множество факторов, негативно влияющих на соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья. Причин их существования множество — это и материальная необеспеченность учреждений здравоохранения, и коррупциогенные факторы, а зачастую и низкая квалификация работников медицины.

Так, прокуратура Башкирии оспорила Программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации в республике Башкирия бесплатной медицинской помощи на 2012 год, так как было установлено занижение нормативов объемов медицинской помощи по сравнению с федеральными стандартами.

В частности, снижены объемы предоставления бесплатной амбулаторной медицинской помощи, предоставляемой в условиях дневных стационаров, и стационарной медицинской помощи, предоставляемой в больничных учреждениях. Кроме того, занижены подушевые нормативы финансового обеспечения реализации Программы. Таким образом, устанавливая нормативы объемов медицинской помощи ниже требуемых федеральным законодательством, правительство Башкирии ненадлежащим образом реализовало предоставленные законом полномочия, ограничив закрепленные в статье 41 Конституции РФ права граждан на необходимую медицинскую помощь.

В связи с изложенным, прокуратурой было направлено заявление в Верховный суд РБ о признании несоответствующими закону

и недействующими отдельных положений Программы государственных гарантий оказания гражданам России в Башкирии бесплатной медицинской помощи на 2012 год, утвержденной постановлением правительства РБ от 20 декабря 2011 г. № 486. Решением суда от 6 июля 2012 г. заявление прокурора республики удовлетворено в полном объеме, оспоренные прокуратурой положения Республиканской программы признаны несоответствующими и недействующими.

Выявляются и частные случаи нарушений. Прокуратурой Чишминского района Башкирии по обращению жителя поселка Чишмы проведена проверка исполнения законодательства об оказании бесплатной медицинской помощи в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Чишминская центральная районная больница». В ходе проверки выявлены нарушения.

Установлено, что в марте 2012 г. в отделение скорой помощи районной больницы поступил вызов о необходимости оказания медицинской помощи в связи с гипертонической болезнью. Между тем, в нарушение требований законодательства, фельдшер медицинского учреждения не осуществила надлежащий прием и передачу поступившего вызова персоналу выездных бригад и приняла решение об отказе в приеме вызова.

По данному факту прокуратурой района в отношении фельдшера больницы было возбуждено административное дело. Фельдшер оштрафована на 5 тыс. руб. Кроме того, прокуратурой района в адрес главного врача Чишминской центральной районной больницы внесено представление с требованием устранить нарушения законодательства, привлечь виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, по результатам рассмотрения которого фельдшеру объявлен выговор (*ИА REGNUM*).

В другом регионе — в Пермском крае — Управление Росздравнадзора признало недоброкачественными четыре партии лекарственных препаратов.

Отбор образцов лекарственных препаратов для медицинского применения с целью проведения испытаний их качества по показателям, установленным нормативной документацией, проводится у всех

организаций-субъектов обращения лекарственных средств Пермского края в рамках плановых мероприятий по контролю.

С начала 2012 г. в крае отобрано 49 наименований лекарственных препаратов для медицинского применения в 7 аптечных организациях, 3 социальных учреждениях и 3 медицинских организациях Пермского края. По результатам экспертизы 4 партии лекарственных препаратов признаны недоброкачественными. Управлением Росздравнадзора по Пермскому краю вынесены решения об их уничтожении (*ИА REGNUM*).

В Саратовской области был вынесен приговор в отношении врача анестезиолога-реаниматолога. В сентябре 2011 г. врач анестезиолог-реаниматолог одной из больниц города Балаково неверно установил эндотрахеальную трубку не в трахею, а в пищевод пациента, что привело к развитию постгипоксической энцефалопатии вследствие асфиксии, в результате чего пациент скончался. Балаковский районный суд, рассмотрев материалы дела, вынес приговор и назначил наказание в виде двух лет ограничения свободы. Обвиняемый раскаялся и полностью признал свою вину в зале судебного заседания (*ИА REGNUM*).

В некоторых регионах наблюдается ухудшение состояния здоровья граждан и рост заболеваемости, в том числе серьезными болезнями.

Неоднозначные статистические данные имеются по Оренбургской области. В 2011 г. показатель первичной заболеваемости всего населения увеличился относительно 2010 г. на 2,9%. Как сообщили 25 июня корреспонденту *ИА REGNUM* в Управлении Роспотребнадзора региона, по городам области наблюдается снижение на 2,4%, по районам — увеличение на 6,7%.

В структуре первичной заболеваемости всего населения Оренбуржья в 2011 г., как и в прежние годы, первое ранговое место занимают болезни органов дыхания — 41,45%, на втором месте травмы и отравления — 10,92%, на третьем месте болезни мочеполовой системы — 6,92%.

Территориями с показателем первичной заболеваемости населения выше среднеобластного являются 15 территорий: Светлинский,

Ташлинский, Тоцкий, Курманаевский, Северный, Илекский, Ясенский, Первомайский, Беляевский, г. Бузулук, г. Бугуруслан, Гайский, Кваркенский, Переволоцкий, Кувандыкский районы.

Среди детского населения области показатель первичной заболеваемости увеличился относительно 2010 г. на 2,9%. В структуре первичной заболеваемости детского населения (до 14 лет) первое ранговое место в 2011 г. занимают болезни органов дыхания — 63,70%, второе место — травмы и отравления болезни кожи и подкожной клетчатки — по 5,37%, на третьем месте болезни органов пищеварения — 4,07%.

Среди подростков (15–17 лет) показатель первичной заболеваемости снизился относительно 2010 г. на 3,1%. В структуре первичной заболеваемости подростков первое ранговое место в 2011 г. занимают болезни органов дыхания — 52,79%, второе место — травмы и отравления — 11,35%, на третьем месте болезни кожи и подкожной клетчатки — 5,53%.

Среди взрослого населения области показатель первичной заболеваемости снизился относительно 2010 г. на 3,1%. В структуре первичной заболеваемости взрослого населения области первое ранговое место в 2011 г. занимают болезни органов дыхания — 26,45%, на втором месте травмы и отравления — 14,27%, на третьем месте болезни мочеполовой системы — 10,74%.

Специалисты отмечают, что определяющими факторами общего здоровья является образ жизни и знание правил гигиены — 53%, наследственность — 20%, факторы окружающей среды — 17%, доступность и уровень медицинской помощи — 10%. Таким образом, уровень здоровья человека на 70% зависит от образа жизни и качества окружающей среды. Показатели первичной заболеваемости позволяют осуществлять поиск причин развития болезней и оценивать эффективность проводимой в регионе первичной профилактики (*IIA REGNUM*).

Более серьезные проблемы отмечены в Чувашской республике. В первом квартале текущего года в Чувашии отмечен рост заболеваемости ВИЧ-инфекцией на 45,8%. По данным Республиканского

центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями, на 31 марта выявлено 1.378 случаев ВИЧ-инфекции, умерли по разным причинам 266 чел. Показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией в расчете на 100 тыс. населения в Чувашии составляет 10,2, что в 4,2 раза ниже, чем в Российской Федерации, и в 4,8 раза ниже, чем в Приволжском федеральном округе. Чувашия относится к регионам с низким уровнем инфицирования, занимая 11 ранговое место из 14 регионов ПФО.

Как положительный аспект отмечается тот факт, что в республике Чувашии за последние 2 года у ВИЧ-инфицированных женщин не родилось ни одного инфицированного ребенка. «Своевременная химиопрофилактика у таких беременных обеспечивает рождение абсолютно здоровых детей, — подчеркивает Алексей Щербаков, руководитель Республиканского центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями. — Это большой успех». Хотя лекарство от так называемой «чумы 20 века» еще не изобрели, крайне важно выявить заболевание на ранних стадиях, отмечает главврач центра. Современные методы лечения заболевания позволяют практически неограниченно продлить жизнь больного, если начать лечение своевременно.

Кроме того, в Чувашии наблюдается рост заболеваемости по новообразованиям, травмам и психическим расстройствам. В 2011 г. в регионе зарегистрировано 2768,8 тыс. случаев заболеваний, 45% которых — с диагнозом, установленным впервые в жизни. В 2011 г. первичная заболеваемость населения по сравнению с 2010 г. увеличилась на 70,7 тыс. случаев (на 6,3% в расчете на 100 тыс. чел.). Наибольшее увеличение наблюдалось по таким классам и группам болезней, как новообразования (на 19,1%); травмы, отравления, некоторые другие последствия воздействия внешних причин (на 17,2%); психические расстройства и расстройства поведения (на 15,1%); болезни органов дыхания (на 11,6%). Сократилось число болезней системы кровообращения (на 7,4%), болезней нервной системы (на 6,8%), врожденных аномалий (на 3,7%).

В первичной заболеваемости детского населения отмечается рост болезней костно-мышечной системы и соединительной ткани, ново-

образований, органов дыхания. Среди подростков наблюдается рост болезней нервной системы, эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ, мочеполовой системы и системы кровообращения.

В структуре первичной заболеваемости взрослого населения наибольшую долю имеют болезни органов дыхания, мочеполовой системы, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин. Наибольшее увеличение первичной заболеваемости населения наблюдалось в Цивильском (на 41,2% в расчете на 100 тыс. чел.), Канашском (на 16,7%), Ибресинском (на 16,6%) и Аликовском (на 16,3%) районах, наибольшее снижение — в Ядринском (на 5,9%) и Вурнарском (на 15,7%) районах *(по материалам новостей ИА REGNUM)*.

В Пензенской области в течение 2011 г. к Уполномоченному поступило 37 обращений, связанных как с нарушением прав пациентов, так и сотрудников лечебных учреждений.

Так, в октябре 2011 г. в аппарат Уполномоченного поступило коллективное обращение сотрудников МУЗ «Земетчинская ЦРБ» о нарушениях прав пациентов и сотрудников больницы.

В обращении указывалось, что заработная плата медицинскому персоналу выплачивается невовремя и не в полном объеме. Многие лекарственные препараты, а также шприцы и системы приобретаются больными самостоятельно. Качество питания в стационаре не соответствует нормам. Автомобильный парк находится в неисправном состоянии, бензин списывается незаконно.

По изложенным заявителями фактам была проведена выездная проверка с участием Министра здравоохранения и социального развития Пензенской области В.В. Стрючкова, а также специалиста территориального Фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области.

Копия обращения также направлялась в Управление Россздраннадзора по Пензенской области и прокуратуру Пензенской области.

В результате проверок большая часть доводов заявителей подтвердилась. И.о. главного врача больницы было рекомендовано провести

ряд мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений.

На момент подготовки данного доклада ситуация в МУЗ «Земетчинская ЦРБ» нормализована.

К Уполномоченному в 2011 г. обратилось 10 граждан по вопросу лекарственного обеспечения.

Так, обратился гр. Д. с жалобой о необеспечении его необходимыми лекарственными препаратами.

Заявитель — инвалид I группы, имел онкологическое заболевание, находился в тяжелом состоянии, нуждался в постоянном лечении рядом препаратов, которые ему не выдавались.

Вместе с тем в соответствии с положениями больные онкологическими заболеваниями должны обеспечиваться всеми лекарственными средствами бесплатно.

В нарушение Постановления Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» Д. медикаментами бесплатно не обеспечивался.

С целью решения обозначенной заявителем проблемы были направлены соответствующие письма в Управление здравоохранения города Пензы и МУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Г.А. Захарьина».

В результате заявителю был организован стационар на дому, в рамках которого обеспечено лечение необходимыми препаратами.

Большинство обращений, поступающих Уполномоченному по вопросу лекарственного обеспечения, касаются именно получения медикаментов для людей, страдающих онкологическими заболеваниями.

Это проблема, к сожалению, остается пока нерешенной и ситуация, видимо, может быть изменена только на федеральном уровне

при отдельном финансировании обеспечения лекарственными средствами больных, нуждающихся в дорогостоящем лечении¹.

В Самарской области также наличествуют проблемы в сфере медицинского обслуживания, о чем можно узнать из Доклада уполномоченного по правам человека за 2011 г. Несмотря на увеличение объемов финансирования, по-прежнему сохраняются проблемы со льготным лекарственным обеспечением, хотя количество жалоб по этому вопросу в 2011 г. по сравнению с предыдущим годом снизилось и по данным министерства здравоохранения и социального развития Самарской области, и по данным управления Росздравнадзора по Самарской области, и по данным Уполномоченного по правам человека. Незаконное взимание денежных средств за медицинские услуги, которые должны оказываться бесплатно, — еще одна проблема, на которую было обращено внимание в Докладе Уполномоченного за 2010 год. Говорить о преодолении этой проблемы в 2011 г. также не приходится. Вместе с тем количество обоснованных жалоб на взимание денежных средств за медицинскую помощь, оказываемую по программе обязательного медицинского страхования, в 2011 г. (по сравнению с 2010 г.) сократилось в 1,9 раз.

Как отмечает ТФОМС Самарской области, «лидером» по взиманию денежных средств за медицинскую помощь по программе ОМС является Новокуйбышевская ЦГБ — из 27 поступивших на это учреждение обоснованных жалоб 20 касается именно этих нарушений.

Не менее актуальными остаются и вопросы этики взаимоотношений между врачом и пациентом. Министерство здравоохранения и социального развития Самарской области самокритично отмечает рост жалоб на нарушения норм этики и деонтологии в общем количестве поступивших обращений в 5 раз — с 4% в 2010 г. до 21% в 2011 г. Такие жалобы вместе с жалобами на нарушения организации работы медицинских учреждений (28%) вышли на первый план (*доклад Уполномоченного по правам человека*).

¹ Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Пензенской области за 2011 год.

Право на благоприятную окружающую среду

Высокий природно-ресурсный потенциал Приволжского федерального округа, развитые промышленность и сельское хозяйство создают значительную антропогенную нагрузку на природную среду, приводят к негативным факторам воздействия на состояние заболеваемости и демографические показатели населения. Повышенная антропогенная нагрузка на окружающую среду также усиливает риски возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что требует принятия комплекса превентивных мер по защите населения и территорий.

Экологическая ситуация во многих промышленно развитых субъектах Российской Федерации не улучшается, несмотря на реализацию природоохранных мер как на федеральном, так и на региональном уровне.

Озабоченность вызывает состояние рек округа. За последние 2 года на водных объектах округа Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды отмечается рост на 15% количества случаев экстремально высокого загрязнения химическими веществами водных объектов.

Основными причинами неудовлетворительного санитарного состояния водных объектов являются сброс без очистки или недостаточно очищенных хозяйственно-бытовых и сточных вод, неудовлетворительная эксплуатация морально и физически устаревших, крайне изношенных и не соответствующих по своей мощности объему сбрасываемых стоков очистных сооружений или их отсутствие.

В округе 504 из 1337 населенных пунктов с центральной канализацией не имеют очистных сооружений или имеют их в аварийном состоянии, 857 промышленных предприятий сбрасывают в открытые водоемы неочищенные или недостаточно очищенные стоки.

Наряду с проблемами загрязнения основных рек округа особую озабоченность вызывает состояние бассейна реки Волги. Продолжающееся систематическое загрязнение рек и водоносных горизонтов в первую очередь сказывается на обеспеченности питьевой водой населения округа. Состояние источников питьевого водоснабжения

характеризуется достаточно высоким загрязнением тяжелыми металлами и другими вредными соединениями.

На территории Пермского края серьезной экологической проблемой является загрязнение рек, связанное с самоизливом кислых вод в районах бывших шахт Кизеловского угольного бассейна. Из водопользования выведены 19 рек, которые представляют собой высокотоксичные кислотные потоки, загрязненные ионами металлов.

Острой является проблема сбора, хранения и утилизации отходов производства и потребления, в том числе опасных медицинских отходов и особенно отходов, накопленных за предшествующие периоды. Серьезной проблемой остается загрязнение атмосферы выхлопами автомобильной техники и выбросами промышленных предприятий.

На территории Приволжского федерального округа существует высокий уровень риска возникновения техногенных аварий и экологических катастроф, в том числе с выбросом опасных токсичных химикатов, попаданием в окружающую среду патогенных биологических агентов с образованием обширных площадей загрязнения и заражения. К числу возможных угроз следует также отнести вероятность применения в террористических целях опасных веществ и материалов в местах массового пребывания людей (*по материалам Стратегии*).

Иллюстрируя вышесказанное, можно привести ряд примеров нарушения экологических прав граждан.

Уфимский НПЗ был уличен в загрязнении окружающей среды. В связи с обращениями граждан Башкирская природоохранная межрайонная прокуратура вместе с Управлением Росприроднадзора и Минэкологией провели проверку «Уфимского нефтеперерабатывающего завода».

В итоге было установлено, что предприятием нарушается законодательство об охране атмосферного воздуха.

Так, в процессе слива-налива газового конденсата из вагонов цистерн в резервуары не соблюдалась установленная скорость слива газового конденсата, что приводило к превышению допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе.

По результатам проверки природоохранной прокуратурой в Орджоникидзевский районный суд Уфы направлено исковое заявление, обязывающее «Уфимский нефтеперерабатывающий завод» обеспечить соблюдение установленных нормативов. Требования прокурора удовлетворены (*по материалам VESTI.RU*).

В Нармонке (Респ. Татарстан) было зафиксировано нарушение земельного законодательства. На данной территории выявлен факт порчи пахотной земли. На землях ООО «Нармонковские овощи» Лаишевского района РТ выявлен факт порчи пахотной земли, сообщает пресс-служба Управления Россельхознадзора по РТ. При проведении работ по демонтажу поливных труб в данном хозяйстве не была проведена рекультивация земель. Факт порчи земли был установлен специалистами Россельхознадзора по РТ.

Ответственным за комплекс мероприятий по вводу сельскохозяйственных земель в оборот было назначено ООО «Винтегро». Однако предприятие не выполнило необходимый объем работ. Виновные привлечены к административной ответственности (*по материалам TATAR-IMFORM.RU*).

Другой случай. Следственный отдел СУ СК РФ по Пермскому району возбудил уголовное дело по части 2 статьи 247 УК РФ «Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов, повлекшее загрязнение окружающей среды, массовую гибель животных». Началось расследование фактов загрязнения рек Китенка, Юг и пруда в поселке Звездный отходами производства ООО «Юговской комбинат молочных продуктов».

Как сообщили «РГ» в СУ СК РФ по Пермскому краю, в июле этого года в государственную инспекцию по экологии и природопользованию обратился житель поселка Звездный с жалобой на отвратительный запах из местного пруда. Также любители рыбалки заметили множество мертвой рыбы, всплывшей в реках и пруду.

После проведения проверки было установлено, что причиной загрязнения водоемов и гибели рыбы стали отходы Юговского молкомбината.

— Предприятие сливало в реки хозяйственно-бытовые стоки и отходы молочного производства, — говорит старший следователь СО

СУ СК РФ по Пермскому району Павел Сатюков. — По нашему мнению, это делалось умышленно.

Следователи предполагают, что коммерсанты, пытаясь сэкономить деньги на установке очистных сооружений, умышленно нарушали порядок сброса отходов. После промывки емкостей, где хранились и перерабатывались молочные продукты, все стоки выливались в водоемы.

Предварительный ущерб от загрязнения рек оценен почти в 2 млн руб. *(по материалам RG.RU)*.

На территории Оренбургской области произошли инциденты, связанные с разливом нефти. В Управление Росприроднадзора по Оренбургской области поступило сообщение об экологическом инциденте в районе с. Ромашкино Курманаевского района Оренбургской области на выкидной линии «скважина № 3505-3У-6» Долговского месторождения нефти ОАО «Оренбургнефть». В результате разгерметизации трубопровода и утечки нефтепродуктов 05.04.2012 в 12-00 час. местного времени произошло загрязнение грунта на площади 423 м² и поверхностных вод ручья (без названия), впадающего в р. Бобронка. Масса разлитой нефти составила 0,1 т, из них в ручей попало 0,04 т. Утечка нефти ликвидирована, очаг загрязнения локализован.

Также По информации, поступившей в Управление Росприроднадзора по Оренбургской области от ОАО «Оренбургнефть», 10.04.2012 в 4-х км от с. Пронькино Сорочинского района Оренбургской области произошла разгерметизация выкидной линии скважины № 116 Пронькинского месторождения, эксплуатируемого ОАО «Оренбургнефть».

В результате данного инцидента произошло загрязнение нефтепродуктами поверхностных вод реки Боровка и пруда на реке Боровка. Утечка нефти ликвидирована 11.04.2012, очаг загрязнения локализован *(по материалам drpfo.ru)*.

Более 300 нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды выявлено органами прокуратуры Пензенской области в ходе проверок в 2012 г.

«Так, каменским межрайонным прокурором в ходе проверки установлено, что имеющаяся у сахарного завода ОАО «Атмис-сахар» система очистки сточных вод не обеспечивает очистку и обеззараживание сточных вод способом, гарантирующим эффективную очистку от загрязняющих веществ до норм сброса, что нарушает законные права и интересы жителей города Каменки и Каменского района», — сообщила ИА «PenzaNews» старший помощник прокурора региона Татьяна Островская.

Она отметила, что по выявленным нарушениям в городской суд направлено исковое заявление о понуждении ОАО «Атмис-сахар» построить и ввести в эксплуатацию очистные сооружения для предотвращения сброса сточных вод с превышением допустимого уровня сброса загрязняющих веществ.

«Прокурором города Кузнецка в ходе проведенных проверок установлено, что в 35 школах города не составлены паспорта на образующиеся отходы. Лица, ответственные за их утилизацию, профессиональной подготовки не имеют. В связи с этим директорам школ внесены 35 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены. 35 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности», — сказала собеседница агентства.

По ее словам, аналогичные нарушения выявлялись прокурором Бессоновского района, которым направлено 15 исковых заявлений в суд о понуждении администраций школ устранить выявленные нарушения.

«Прокурором Земетчинского района и Каменским межрайонным прокурором в ходе надзорной деятельности по исполнению законодательства в сфере охраны окружающей природной среды выявлялось наличие несанкционированных свалок на поднадзорной территории. По результатам проведенных проверок прокурорами в суды направлены заявления о понуждении органов местного самоуправления ликвидировать несанкционированные свалки», — добавила Татьяна Островская (*по материалам penzanews.ru*).

Жители Сызрани (Самарская область) страдают из-за утечки топлива и масла из подземного хранилища. Оно было создано без

очистных механизмов более полувека назад. В течение 30 лет им пользовалось локомотивное депо, которое сейчас уже не существует. Железнодорожники проблему признают и готовы помочь местным жителям с переселением. Вредные вещества наносят ущерб подсобному хозяйству граждан.

Местные жители долгое время не могли понять, откуда же течет маслянистая жидкость. За помощью они обратились в администрацию. Специалисты провели проверку и выяснили: нефтяной источник — следствие аварии, произошедшей в локомотивном депо, что всего в ста метрах от жилых домов.

«Это, будем говорить, жизнедеятельность железной дороги. годами здесь скапливались, фильтровались вниз, в «линзы» нефтепродукты: это и солярка, и масла. Здесь много подземных емкостей, им по 60, по 45 лет, они уже имеют отверстия, из которых и вытекают нефтепродукты», — поясняет глава городского округа Сызрань Виктор Хлыстов.

Сотрудники Куйбышевской железной дороги не соблюдали технологические требования при обслуживании локомотивов — уверены в природоохранной Прокуратуре. На территории депо, проработавшего 30 лет, никогда не было очистительных установок. В результате подземные стоки, вышедшие на поверхность, нанесли значительный ущерб экологии. Почва в этих местах загрязнена настолько, что восстанавливать ее придется на протяжении трех лет. В воздухе — стойкий запах солярки, от которого уже спустя 15 минут начинает кружиться голова.

«Проживание в данном районе, я считаю, невозможно, потому что превышены показатели порядка в 3 раза по углеводороду, по бензолу в 40 раз и по диметилбензолу где-то в 99 раз», — отмечает и.о. начальника отдела экологии администрации городского округа Сызрань Альфия Дронова.

Отработанные нефтепродукты попали и в Саратовское водохранилище, на берегу которого находится Сызрань. Как ни старались сотрудники железной дороги, но остановить их распространение так и не смогли.

Чтобы предотвратить утечку солярки в Волгу, на участке водохранилища установили боны. Впрочем, эти меры не помогли. Маслянистая субстанция все же оказалась за ограждениями. По словам специалистов, нефтяная пленка распространилась почти на три километра вдоль берега, и уже достигла территорий двух городских пляжей Сызрани.

В Волгу попало не больше 10 тонн солярки, утверждают представители РЖД. Местные власти возражают: только из подвала одного из близлежащих домов было выкачено 18 тонн. Железнодорожники свою вину признают, но лишь частично, ссылаясь на то, что недействующее сегодня депо работало по правилам, которые были установлены больше 20 лет назад.

«Можно говорить о проблемах, которые были 50 лет назад. Эта же утечка не этого времени. Экспертиза, которая была проведена, показала, что эта утечка была более 20 лет назад. Из емкостей локомотивного депо, которое сейчас не существует», — говорит и.о. заместителя начальника Куйбышевской железной дороги по Самарскому региону Дмитрий Атякин.

Работников стальных магистралей местные жители обвиняют в том, что те оставили депо без присмотра. Нескольким десяткам человек, оказавшимся в отравленной зоне, теперь приходится бросать свои дома и переезжать кто куда, ожидая переселения. Руководство РЖД пообещало за свой счет предоставить жилье и провести рекультивацию земель (*по данным ITV.RU*).

В Саратовской области произошло загрязнение реки. Причиной повышения уровня содержания аммиака в реке Хопер, которая питает город Балашов Саратовской области, являются несанкционированные свалки и складированный навоз.

Об этом сообщила заместитель начальника управления охраны окружающей среды комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области Татьяна Крылова. По ее словам, «такая ситуация с загрязнением Хопра наблюдается не первый год».

«Жители крупного города не имеют водоснабжения надлежащего качества, обеспечение им — это задача, прежде всего, властей Бала-

шова. До сих пор там нет необходимых очистных сооружений. Уже, как минимум, четвертый год с приходом паводка местные реки загрязняются, и уровень аммиака превышает предельно допустимые концентрации», — сообщила госпожа Крылова.

«Первоначально мы предполагали, что в загрязнении повинен спиртовой завод в Аркадаке, однако при выезде на место стало понятно, что он не оказывает влияние. Также был исследован аммиакопровод, который идет через территорию нашего региона в Среднюю Азию. Мы предположили, что была нарушена герметичность коммуникации, но уровень ПДК аммиака выше трубы и ниже трубы оказался примерно одинаковым», — отметила собеседница нашего агентства.

«По нашему единодушному мнению, основное влияние на уровень аммиака оказывают несанкционированные свалки и складированный навоз от частных подворий, которые размыты в паводок», — добавила заместитель начальника управления.

Она также подчеркнула, что за данные нарушения было уже выписано 130 административных протоколов (*источник новости: vzsar.ru*).

В Ульяновской области определили степень загрязненности рек. Во всех исследованных водоемах зарегистрировано превышение допустимого уровня содержания фенола, железа, марганца и органических веществ.

«Ульяновский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» провел исследование региональных водоемов. По данным пресс-службы Законодательного собрания области, пробы воды были взяты в Куйбышевском водохранилище, а также реках: Свияга, Гуши, Сельдь, Большой Черемшан, Барыш, Сура и Сызранка.

В большинстве водных объектов отмечается превышение допустимого уровня загрязнения. В частности, в воде зафиксирован избыток азота, фенола, соединений меди, железа, марганца, нефтепродуктов и органических веществ.

— Этот анализ проводят ежегодно, — говорит начальник отдела по охране окружающей среды Министерства лесного хозяйства, экологии и природопользования Кирилл Ильин. — Несмотря на превышение некоторых показателей, ситуация стабильна. Загрязнение

малых рек произошло уже давно. А Куйбышевское водохранилище продолжает загрязнять Татарстан. Для населения превышение показателей опасности не представляет, для рыбы тоже. В настоящий момент разработано сразу несколько проектов по очищению вод. Например, один из них за счет небольших вложений уменьшит уровень загрязнения Свяги в 5 раз. Но пока они все на рассмотрении (по материалам *MOSAICA.RU*).

Право на образование

В ПФО предпринимаются попытки решения проблем системы образования, которые в целом характерны для Российской Федерации. Одна из проблем — это материальное обеспечение учителей и преподавателей.

Шестнадцать педагогов Саратовской области получают грант в 200 тыс. руб., как сообщили корреспонденту ИА REGNUM-ВолгаИнформ в Минобразе области. Денежное поощрение вручается третий год подряд тысяче российских учителей. При конкурсном отборе учитывались высокие результаты учебных достижений, результаты внеурочной деятельности обучающихся по учебному предмету, создание учителем условий для приобретения учащимися позитивного социального опыта, обеспечение высокого качества организации образовательного процесса на основе эффективного использования современных образовательных технологий, наличие собственной методической системы учителя, апробированной в профессиональном сообществе, и другие факторы.

Поощрение педагогам будет выплачиваться ко Дню учителя (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем с 1 июля 2012 г. должностные оклады работников учреждений среднего профессионального образования, финансируемых из бюджета Саратовской области, повышаются на 22,4%. В результате заработная плата педагогов техникумов увеличится в среднем до 17,8 тыс. руб. Это выше заработной платы в среднем по экономике области, которая по итогам I квартала текущего года составила 16,9 тыс. руб. (*ИА REGNUM*).

В республике Башкирия постановлением правительства в мае 2012 г. был утвержден порядок предоставления государственной поддержки молодым учителям. Согласно порядку, молодым учителям будут предоставляться социальные выплаты на возмещение затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам на строительство или приобретение жилья.

Порядок разработан в целях укрепления кадрового потенциала сферы образования и оказания государственной поддержки молодым учителям Башкирии в улучшении жилищных условий.

На данную программу направлено 34 млн руб. федеральных средств. Республика Башкирия софинансирует 28 млн руб. Главным распорядителем средств, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета РБ, определен Государственный комитет РБ по строительству и архитектуре.

На государственную помощь могут рассчитывать молодые учителя не старше 35 лет, работающие по специальности в государственном или муниципальном общеобразовательном учреждении республики и имеющие не менее одного года стажа педагогической работы, а главное, признанные органом местного самоуправления по месту его жительства нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Условием получения государственной поддержки является обязанность молодого учителя проработать в общеобразовательном учреждении не менее пяти лет со дня получения государственной поддержки (*ИА REGNUM*).

В Кировской области нехватка учителей и педагогов является одной из острых проблем, поэтому в рамках реализации общероссийских мероприятий по модернизации системы общего образования в регионе проводится работа по доведению средней зарплаты учителей до уровня средней зарплаты по экономике региона. Как сообщает корреспондент *ИА REGNUM*, об этом заявил глава областного департамента образования Анатолий Чурин.

По его словам, в феврале 2012 г. средняя зарплата учителей в области составляла 14 071 руб., к концу года она должна достигнуть 14 900 руб. Ежегодно ста молодым специалистам, окончившим учреждения

среднего и высшего профобразования и поступившим на работу в школы и детсады, предоставляются социальные выплаты в размере 100 тыс. руб.

Кроме того, 50 студентам группы специальностей «Образование и педагогика», которые зачислены на бюджетные места по очной форме и заключили договоры с департаментом образования об обязанности отработать 3 года по полученной специальности, выплачиваются стипендии в размере 5 тыс. руб.

С 2010 г. для стимулирования лучших выпускников школ получать высшее образование в своем регионе Правительство области учредило стипендии выпускникам, показавшим высокие результаты обучения. Стипендия в размере 4330 руб. выплачивается студентам 1-го курса, набравшим по результатам ЕГЭ 100 баллов по одному из предметов, и студентам 1-го и последующих курсов, получавшим стипендию, имеющим оценки «отлично» по всем предметам. Стипендия в размере 2500 руб. выплачивается студентам 1-го курса, набравшим 250 баллов по трем предметам, а также студентам 1-го курса, являющимся медалистами, студентам 1-го и последующих курсов, имеющим только оценки «отлично» и «хорошо». В 2011 г. из областного бюджета на стипендии выделено 11 млн руб., в 2012 — 13,9 млн руб.

Эффективной мерой поддержки педагогов станет реализация новой региональной программы строительства служебного жилья для работников бюджетной сферы.

Так, в феврале работники системы образования уже получили первые 7 служебных квартир на условиях долгосрочной льготной аренды. По словам Чурина, программа долгосрочная, так как потребность в жилье значительно выше. Также изучается вопрос о запуске программы льготного ипотечного кредитования педагогов.

Среди существующих мер соцподдержки работников сферы образования — компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и электроснабжения в виде ежемесячной денежной выплаты (для работающих и проживающих в сельских населенных пунктах), ежемесячная соцвыплата в размере 1 тыс. руб. работникам, удостоенным почетных педагогических званий, и др.

Данные меры, направленные на поддержку учителей, молодых специалистов, а также выпускников школ, абитуриентов и студентов, выбравших педспециальности, позволят привлечь молодежь к работе в школах, поднять престиж профессии педагога, уверен Чурин.

В свою очередь ректор ВГГУ Валерий Юнгблюд рассказал, что университет не снижает количество бюджетных мест на педагогические специальности. Поступить в 2012 г. на бюджетные места можно, в том числе, и благодаря участию в областном конкурсе творческих работ старшеклассников «Хочу стать учителем». Его организаторами выступили ВГГУ и департамент образования. Главная цель конкурса — выявить одаренных школьников, ориентированных на получение педагогической профессии.

Победители конкурса — выпускники 11 классов включаются в список абитуриентов для поступления в ВГГУ на условиях целевого приема на места, финансируемые за счет средств федерального бюджета. Абитуриенты, зачисленные на первый курс ВятГГУ на педагогические направления на условиях целевого приема, становятся претендентами на получение дополнительной специальной стипендии Правительства области в размере 5 тыс. руб. ежемесячно (*ИА REGNUM*).

В Оренбургской области на образование в 2012 г. из областного бюджета планируется направить 13,1 млрд руб., что на 1,6 млрд руб. больше, чем в 2011 г.

В 2012 г. в регионе поставили задачу — довести уровень заработной платы педагогов школ до уровня средней заработной платы по экономике области. Произведенное в 2011 г. повышение заработной платы педагогическим работникам на 30% позволило приблизиться к решению этой задачи. По информации регионального Министерства образования, среднемесячная заработная плата учителей до повышения составляла 10.146 руб., в четвертом квартале 2011 г. она составила 14.359 руб., за первый квартал 2012 г. — 14.163 (средняя по экономике за первый квартал 2011 г. — 15 602 рубля).

С 1 января 2012 г. на 30% увеличили должностные оклады педагогическим работникам учреждений профессионального образования. Таким образом, заработная плата педагогических работников

всех образовательных учреждений, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств областного и муниципальных бюджетов, теперь увеличилась на 30%. Дополнительные расходы из областного бюджета на эти цели в 2012 г. составят 1,4 млрд руб. «Учитывая значительные вложения субъектов РФ в расходы, связанные с повышением заработной платы работников образовательных учреждений, Правительством РФ принято решение о выделении регионам средств из федерального бюджета на модернизацию систем общего образования. Объем таких средств, которые придут в область, составит 817,4 млн руб. Это позволит значительно укрепить материально-техническую базу школ области», — отметила Татьяна Мошкова. В настоящее время из федерального бюджета уже поступило 408,7 млн руб. Средства направят на приобретение более 40 тыс. единиц учебного и спортивного оборудования, оборудования для школьных столовых. Планируется приобрести 119 школьных автобусов, пополнить школьные библиотеки и достигнуть в 2012 г. стопроцентного обеспечения учебной литературой всех учащихся школ, направить на повышение квалификации, профессиональную переподготовку около 16 тыс. чел. из числа руководителей и педагогических работников общеобразовательных учреждений области, провести капитальные ремонты в зданиях 43 школ.

С 2010–2011 учебного года в 67 школах области реализуется пилотный проект по внедрению нового образовательного стандарта начального общего образования. В настоящее время по новым стандартам успешно обучаются 22.276 первоклассников. Если в 2011 г. на эти цели из областного бюджета выделили всего 40 млн руб., то в 2012 г. расходы составят уже 214 млн руб. Мошкова подчеркнула, что с каждым годом планового периода расходы на указанные цели будут возрастать, поскольку с 1 сентября 2014 г. на обучение по новому образовательному стандарту начального общего образования должны перейти все классы начальной школы.

Ежегодно за счет средств областного бюджета оказывается финансовая помощь муниципальным органам власти на выполнение закрепленных за ними полномочий в области образования. Так, из

бюджета региона выделяются деньги на проведение текущего и капитальных ремонтов, противоаварийных мероприятий при подготовке муниципальных общеобразовательных учреждений к началу нового учебного года, осуществления мер, направленных на безопасность образовательных учреждений, и создания условий, способствующих увеличению охвата школьников горячим питанием. С 2011 г. направления такой помощи расширили. Помощь стала предоставляться муниципальным органам власти для решения вопросов, направленных на повышение доступности дошкольных образовательных услуг и услуг по организации отдыха детей в каникулярное время. В 2012 г. финансовая поддержка муниципальных органов власти по данным направлениям составит 1 млрд 43,1 млн руб.

В 2011 г. значительно увеличился объем средств областного бюджета, направляемых на развитие и поддержку научных исследований и другой научной деятельности. Впервые за счет средств областного бюджета предоставили областные гранты в сфере научной и научно-технической деятельности 14 студентам, десяти аспирантам и 14 научным коллективам, а также присудили и выплатили областные персональные стипендии и премии 75 молодым ученым области. В 2012 г. на эти цели планируется направить 54,1 млн руб. *(ИА REGNUM)*

Предпринимаются меры и по решению других проблем в сфере образования. Так, губернатор Ульяновской области Сергей Морозов поручил усилить работу психолого-социальных служб в школах региона. Глава области провел заседание коллегии министерства образования, которое посвятили обсуждению вопросов профилактики негативных проявлений в молодежной среде. В обсуждении приняли участие члены регионального правительства, главы муниципальных образований, руководители учреждений начального и среднего профессионального образования, директора ОГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сотрудники правоохранительных органов.

Как отметила министр образования Ульяновской области Екатерина Уба, в регионе в последние годы за счет принятия профилактических мер уменьшается количество детей, проживающих в семьях,

которые находятся в социально опасном положении. «Однако нам стоит существенно усилить профилактическую работу с детьми в связи с общими тенденциями в стране, касающимися пропаганды насилия на телевидении, в Интернете, — подчеркнула министр. — У нас в области достаточно примеров эффективного отвлечения молодежи от правонарушений и асоциальных поступков. Такой опыт мы будем транслировать и распространять, в том числе — за счет создания непрерывной системы обучения школьных психологов и социальных педагогов и открытия кризисного центра для подростков».

Сергей Морозов поручил взять на особый контроль создание психолого-социальных служб в образовательных учреждениях Ульяновской области и необходимых условий труда согласно их функциональным обязанностям, расширить сферу психологического просвещения и консультирования учащихся, родителей, педагогов в образовательных учреждениях. Кроме того, губернатор распорядился разработать комплексную программу обеспечения безопасности детей и подростков, усовершенствовать системы мониторинга и взаимодействия органов профилактики, внедрить в школах региона лучший опыт работы с подростками. «Нам необходимо создать такую систему работы в школе, чтобы огромное внимание уделялось не только обучению детей, но и их воспитанию, — подчеркнул Сергей Морозов. — В образовательном учреждении ни один ребенок, попавший в тяжелую жизненную ситуацию, не должен остаться один на один со своей проблемой. В помощь учителям в этом вопросе должны активно подключаться психологи. Для этого институт социальных педагогов в ближайшее время мы намерены серьезно развивать». Также по итогам заседания коллегии принято решение в срок до 15 мая 2012 года разработать и утвердить программу психологической помощи несовершеннолетним из «группы риска».

Основные проблемы региона в сфере образования, которые сказываются на состоянии образовательных прав, — это качество и доступность образовательных услуг.

В целях повышения качества образовательных услуг Министерство образования Ульяновской области не только активно участвует в

реализации целевых программ и проектах модернизации общеобразовательных учреждений, но и реализует собственные инициативы.

Вместе с тем родительская общественность и родители порой обеспечены качеством образования, проблемами предоставления бесплатного питания отдельным категориям учащихся в образовательных учреждениях, о чем свидетельствует 62 обращения (4,5%) в адрес общественных представителей Уполномоченного по правам человека.

В обращениях родители жаловались на возникающие проблемы в предоставлении бесплатного питания не всем детям школьного возраста из одной малоимущей или многодетной семьи. В этих случаях права школьников были восстановлены после Уполномоченного вмешательства.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 31 Закона Российской Федерации «Об образовании» организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования относится к полномочиям органов местного самоуправления (*ИА REGNUM*)

Несмотря на принимаемые меры на региональном уровне, все большую актуальность приобретает задача обеспечения конституционного права на общедоступное и бесплатное дошкольное образование. Муниципальные образования не могут в настоящее время решить проблему дефицита мест в муниципальных дошкольных учреждениях, поэтому необходима государственная поддержка.

Совершенно очевидно, что проблема обеспечения конституционного права на общедоступное и бесплатное дошкольное образование носит системный и общий характер.

В 2011 г. родителями детей дошкольного возраста города Ульяновска была поднята проблема обеспечения местами их детей в дошкольных образовательных учреждениях, о чем свидетельствовало 21 обращение в адрес Уполномоченного по правам человека.

В жалобах родители указывали, что их дети, родившиеся в 2008 г. и поставленные своевременно на учет для получения места в ДОУ, при комплектовании в начале марта 2011 г. не получили направления в ДОУ. Проблема состояла в том, что в соответствии с приказом на-

чальника Управления образования мэрии г. Ульяновска направления выдавались детям, родившимся в 2009 г. и, соответственно, вставшим на учет в более поздние сроки.

Необоснованное принятое решение Управлением образования мэрии Ульяновска привело к нарушению прав граждан.

Нежелание руководителя признать неправомочность изданного ею приказа №181 от 21.02.2011 «О комплектовании воспитанниками МДОУ и дошкольных групп в МОУ в 2011 году» привело к дискредитации муниципальных и региональных органов власти. И в свою очередь перечеркивало огромную работу, проводимую в регионе по увеличению мест в дошкольных образовательных учреждениях в рамках областной целевой программы «Развитие дошкольного образования Ульяновской области на 2011–2012 годы».

Кроме того, заявители отмечали некорректную реакцию со стороны членов комиссии на их просьбы разъяснить причины нарушений в порядке очередности при комплектовании дошкольных образовательных учреждений г. Ульяновска в 2011 г.

Таким образом, при комплектовании муниципальных дошкольных образовательных учреждений Ульяновска в 2011 г. не был обеспечен принцип очередности¹.

В Саратовской области частные школы будут получать госфинансирование. Данная мера вызвала неоднозначную реакцию со стороны представителей законодательной власти субъекта.

Председатель Облдумы Марина Алешина, аргументируя принятие закона о переводе на госфинансирование негосударственных школ и гимназий, заявила, что «представители оппозиции назвали законопроект «антинародным» и попытались придать этому вопросу сиюминутную политическую остроту».

Руководитель фракции «Справедливая Россия» Зинаида Самсонова была категорически против принятия областного закона, который на заседании в Облдуме «привели в соответствие с федераль-

¹ Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области в 2011 г.

ным в части финансового обеспечения негосударственных учебных учреждений». Их в регионе семь: по одному в Красном Куте и Ртищеве, пять — в Саратове. По словам Алешиной, отныне средства регионального бюджета будут выделяться на оплату труда педагогов этих учреждений, расходы на учебники, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки и другие расходные материалы. Еще двумя законами установлены нормативы финансирования, а также предусмотрена передача полномочий по предоставлению данных субсидий на уровень муниципалитетов.

Зинаида Самсонова заявила, что на реализацию закона о финансировании негосударственных школ и гимназий потребуются дополнительные средства из региональной казны в сумме 18,6 млн руб. В том числе на финансирование этих учреждений — 18,4 млн

«Где область возьмет данные денежные средства, государство не волнует, — считает Самсонова. — Государство, по-видимому, слабо волнует и вопрос, где люди возьмут деньги на платное, по сути, образование своих детей. Мне непонятна такая позиция. Все прекрасно понимают, что из-за больших долгов мы категорически не можем взять на себя дополнительные денежные обязательства, связанные с областным бюджетом. Предлагаю всем депутатам Областной думы выйти с обращением к депутатам Государственной думы от Саратовской области, независимо от их партийной принадлежности, с предложением о том, чтобы законодательно закрепить условие, что федеральные законы, обязывающие субъект Российской Федерации выделять дополнительные денежные средства на их исполнение, должны обеспечиваться денежными средствами федерального бюджета» *(по материалам новостей ИА REGNUM)*.

Что касается Нижегородской области, то согласно Докладу Уполномоченного по правам человека, наибольшее число обращений по защите права на образование касалось устройства детей в дошкольные учреждения. Продолжали, хотя и в меньшем количестве, чем в 2010 г., поступать заявления о несогласии с закрытием или реорганизацией малокомплектных сельских школ. С такими жалобами, в частности, обращались родители из села Крюковка Лу-

кояновского района, поселка Вахтан Шахунского района, поселка Волжский Кстовского района. Выясняя в органах управления образованием основания этих решений, принимаемых в рамках изменения порядка финансирования школьного образования, Уполномоченный в большинстве случаев был вынужден согласиться с их обоснованностью, о чем сообщал заявителям. Наряду с этим родителям разъяснялось, что согласно статье 34 Закона РФ «Об образовании» ликвидация сельского общеобразовательного учреждения допускается только с согласия схода жителей; в случае игнорирования этой нормы они вправе оспорить решение соответствующего органа образования в судебном порядке.

Заметная часть жалоб была также связана с конфликтами между отдельными учениками и учителями общеобразовательных школ и с бездействием в разрешении этих конфликтов руководства школ и органов управления образованием. Каждое из таких обращений требовало выяснения многих обстоятельств, иногда встреч работников аппарата Уполномоченного с участниками событий в стенах учебных учреждений. По результатам таких консультаций вырабатывались рекомендации о способах наиболее приемлемого разрешения конфликтной ситуации.

В Самарской области в 2011 г. органами государственной власти и органами местного самоуправления предприняты значительные меры по увеличению доступности дошкольного образования.

Существенные подвижки произошли в отношении детей, имеющих право внеочередного приема в дошкольное учреждение. Из 1 592 детей, состоявших в 2011 г. на учете для определения в муниципальное образовательное учреждение, в ДОУ были зачислены 1578 чел., что составляет 99,1% от общего числа очередников данной категории.

Но если вопрос о доступности дошкольного образования находится на контроле властей различного уровня, то вопрос с доступностью среднего образования назревает как весьма проблемный. Школьные здания в центральной части Самары за последние несколько лет практически не строились — и это может оказаться критичным в

ближайшие годы с учетом того, что поколение эпохи «бэби-бум» достигает возраста первоклассников.

По поводу взимания различных взносов и количества навязываемых платных услуг в учреждениях дошкольного образования и в школах недовольство родителей по-прежнему выражается не только и не столько в официальных обращениях в органы власти, сколько в публикациях средств массовой информации и интернет-сайтов. Значит, люди, осознавая проблему, с трудом могут доказать факты либо не рассчитывают на действенное реагирование органов власти *(по материалам Доклада Уполномоченного по правам человека Самарской области)*.

Право на социальное обеспечение

Право на социальное обеспечение является одним из основных конституционных прав в России, которое выражается в последовательной социальной политике, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан за счет средств государственного бюджета и специальных внебюджетных фондов в случае наступления событий, признаваемых социально значимыми, а также в содействии социальной интеграции лиц с пониженной трудоспособностью в общественную жизнь, их участию в делах общества.

В Кировской области социальная поддержка является приоритетным направлением в региональной политике и воплощена в региональных нормативных правовых актах, в функционирующей системе социальной поддержки, а также в комплексе ежедневно реализуемых мер.

В сфере соблюдения социальных прав граждан в 2011 г. к Уполномоченному обращались граждане по самым разным вопросам. Самыми распространенными стали обращения по вопросам предоставления и отмены льгот различным категориям граждан, в том числе инвалидам (25%), обращения о получении почетных званий, статусов и удостоверений (18%), просьбы об оказании помощи в выходе на досрочную пенсию (17%), жалобы, связанные с расчетом пенсии (9%); по вопросам устройства граждан, нуждающихся в постороннем

постоянном уходе, в специализированное учреждение (7%), иные обращения.

Так, значительное количество обращений поступало с просьбой оказать помощь в выходе на досрочную пенсию. Поскольку финансирование расходов, связанных с назначением и выплатой досрочной пенсии, производится за счет средств, выделенных из федерального бюджета на социальные выплаты безработным гражданам, а первоочередной обязанностью органов службы занятости является оказание содействия безработным и ищущим работу гражданам в поиске подходящей работы, Управление государственной службы занятости населения Кировской области отказывало в выводе граждан на досрочную пенсию. Кроме того, выдача предложений безработным гражданам на оформление досрочных пенсий является правом, а не обязанностью органов службы занятости и зависит от их финансовых возможностей.

Но есть и положительный пример. В аппарат Уполномоченного обратился С. с заявлением об оказании содействия в выходе на досрочную пенсию. С. указал, что был уволен в связи с сокращением численности штата работников, стоял на учете в службе занятости 1,5 года, после чего был снят с учета и ему была прекращена выплата пособия по безработице. Уполномоченный обратился в Управление государственной службы занятости Кировской области с просьбой, учитывая тяжелое материальное положение С., а также отсутствие возможности трудоустроиться, вывести его на пенсию досрочно. Просьба Уполномоченного была удовлетворена (*по материалам Доклада Уполномоченного по правам человека Кировской области за 2011 год*).

В Нижегородской области Уполномоченным так же отмечаются проблемы, связанные с правом на социальное обеспечение. В истекшем году возросло число жалоб граждан, не получивших своевременно необходимые им технические средства либо компенсацию за их приобретение, а также жалоб на недостаточный размер компенсации. С такими претензиями к Уполномоченному обращались не только отдельные инвалиды, но и работающие в их интересах общественные организации «Диагональ» и «Верас».

В истекшем году возросло также число обращений, в которых граждане просят проверить правильность произведенного Пенсионным фондом расчета пенсии либо помочь в разрешении проблем, связанных с механизмом получения пенсии. В большинстве случаев после получения в отделениях Пенсионного фонда формулы расчетов Уполномоченный приходит к выводу об их обоснованности, в том числе в части выбора наиболее оптимального для пенсионера периода трудового стажа. Но в ряде случаев трудно согласиться с излишней придирчивостью работников Пенсионного фонда к документам будущих пенсионеров. Так, в управлении Пенсионного фонда по Советскому району Нижнего Новгорода М. отказали в учете размера заработной платы за 1974–1978 гг. только из-за того, что на соответствующей справке работодателя от 1979 г. проставлена не печать организации, а штамп. Для заявителя в аппарате Уполномоченного составлено исковое заявление об обязании Пенсионного фонда учесть представленные сведения, не вызывающие фактических сомнений в своей подлинности и согласующиеся с записями в трудовой книжке (*Доклад Уполномоченного по правам человека*).

В Пензенской области в ходе анализа ситуации с соблюдением прав граждан на социальное обслуживание был выявлен ряд проблем, отраженных в специальном докладе на тему «Право граждан на социальное обслуживание», изданном аппаратом Уполномоченного в 2011 г.

Установлено, что одна из самых главных проблем в работе стационарных учреждений социального обслуживания — кадровая. В настоящее время укомплектованность кадрами составляет 74,2% от нормативов.

Так, в Пензенском Доме ветеранов за 6 месяцев 2011 г. было принято на работу 20 чел., уволено 17 чел.

Причиной недостатка кадров и частой их смены является низкий уровень заработной платы. Средняя заработная плата в домах-интернатах составляет 6651,04 руб. Т.е. доход персонала стационарных учреждений социального обслуживания немногим больше

прожиточного минимума, что, конечно, не способствует привлечению специалистов на работу в данные учреждения.

Имеют место и проблемы, связанные с оснащенностью домов-интернатов различного рода оборудованием, инвентарем, мебелью.

Так, например, в Поимском доме-интернате для престарелых и инвалидов не работает холодильное оборудование, ремонту оно не подлежит, а средств на приобретение нового нет. Для проведения оздоровительных, лечебно-профилактических мероприятий в доме-интернате требуется медицинское оборудование.

В Сердобском доме ветеранов труда необходима замена холодильной камеры и дезкамеры. Ежегодно происходят отключения горячего водоснабжения в весенне-летний период.

По всем выявленным проблемам направлялись соответствующие письма в органы, компетентные в решении данных вопросов (*по материалам Доклада Уполномоченного по правам человека по Пензенской области*).

В Пермском крае по сравнению с 2010 годом количество нарушений права на социальное обеспечение увеличилось на 5% (2010 год — 344, 2011 год — 360), жалобы касались пенсионного обеспечения (79 жалоб), медико-социальной экспертизы (55 жалоб), выплаты пособий (45 жалоб), условий проживания в интернатных учреждениях социального обслуживания (17 жалоб).

На протяжении 2011 г. в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае поступило более 60 обращений граждан, проживающих в учреждениях социального обслуживания, и 3 коллективных жалобы, поданных анонимно. Большинство обратившихся проживает в психоневрологических интернатах (34), 17 — в геронтопсихиатрических центрах (ГПЦ), 10 — в социальных гостиницах (центрах социальной адаптации). Все чаще в своих обращениях люди обжалуют не столько условия проживания, сколько унижающее человеческое достоинство обращение со стороны персонала. На неуважение достоинства поступило 18 жалоб (29%)¹.

¹ Уполномоченный по правам человека в Пермском крае : ежегодный доклад за 2011 год.

Право на жилище

Основными проблемами развития отраслей строительства и строительных материалов являются низкий спрос на недвижимость в целом и на жилье в частности, недостаточный объем инвестиций в развитие производства современных строительных материалов, а также высокая степень износа основных фондов и оборудования действующих производств.

Основными причинами низкого платежеспособного спроса на жилье являются ограниченные финансовые возможности населения, недостаточное развитие институтов долгосрочного жилищного кредитования, инфраструктуры рынка жилья и ипотечного жилищного кредитования *(по материалам Стратегии)*.

Так, согласно данным Ассоциации строителей России и Союза инженеров-сметчиков в июле Уфа (Башкирия) занимает 8 место в списке городов России по росту цен на вторичное жилье.

Средняя цена квадратного метра в Уфе составляет 55 тыс. 340 руб. Первое место занимает Москва, на втором месте — Санкт-Петербург, на третьем — Московская область, на четвертом — Нижний Новгород, на пятом — Екатеринбург, на шестом — Приморский край, на седьмом месте Якутия. При этом в июльском рейтинге первичной недвижимости Уфа занимает 13-е место.

Проблема мошенничества в долевом строительстве, актуальная для России, остро стоит и в ПФО. В 2012–2013 гг. из бюджета Пермского края будет выделено 600 млн руб. на ипотечные кредиты обманутым дольщикам, сообщили ИА REGNUM в пресс-службе администрации губернатора края.

Как пояснили в ведомстве, в 2012 году из регионального бюджета будет выделено 300 млн руб. на ипотечные кредиты обманутым дольщикам, и такая же сумма запланирована на 2013 год. Соответствующие расходные обязательства утверждены постановлением краевого правительства. Напомним, в этом году на эти цели в бюджете края предусмотрена сумма в размере 374,3 млн руб. *(по материалам новостей ИА REGNUM)*.

В Кировской области значительная часть обращений, поступивших к Уполномоченному, касалась нарушения жилищных прав

граждан: на отказ в признании жилых помещений непригодными для проживания, на длительное неисполнение судебных решений о предоставлении жилых помещений по договору социального найма, о непроведении капитального ремонта. Анализ их позволяет сделать вывод, что причинами нарушения жилищных прав граждан, с одной стороны, являются отсутствие у муниципальных образований финансовых возможностей для строительства и приобретения нового жилья, проведения капитального ремонта муниципального жилищного фонда, а в некоторых случаях и ненадлежащее исполнение своих обязанностей органами местного самоуправления; с другой стороны, слабая информированность о порядке и условиях постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений по договору социального найма *(по материалам Доклада Уполномоченного)*.

Реализация жилищных прав — один из наиболее частых поводов обращений граждан к Уполномоченному в Нижегородской области. Среди них выделяются обращения, связанные с расселением аварийного жилья и отнесением жилых помещений к ветхому фонду, с отказами в предоставлении государственных жилищных сертификатов лицам, имеющим на это право, с неопределенностью статуса некоторых бывших общежитий приватизированных государственных предприятий.

Обеспечение надлежащих условий проживания граждан — один из приоритетов жилищной политики органов государственной власти и муниципальных органов Нижегородской области. На эти цели направлены в том числе программы расселения ветхого и аварийного фонда, особенно объемные в городе Нижний Новгород, где за 9 месяцев было расселено 43 аварийных жилых дома, а к 2015 г. планируется полностью ликвидировать такие жилые здания *(по материалам доклада регионального Уполномоченного)*.

В течение многих лет на территории Ульяновской области успешно реализуется областная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей» и федеральная целевая программа «Социальное развитие села».

Уже не первый год в области реализуется программа по улучшению жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны. В 2011 г. новым жильем были обеспечены 688 ветеранов Великой Отечественной войны, что в три раза больше, чем в 2010 г. Всего за два предыдущих году на эти цели из федерального бюджета было получено 3,3 млрд руб., в результате чего существенно были улучшены жилищные условия 3740 ульяновских ветеранов войны.

277 семей смогли получить квартиры в рамках федеральной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей». Для сравнения, в 2010 г. новые квартиры выделены были только 65 семьям. В рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села» свидетельства на получение социальных выплат в размере 70% от расчетной стоимости жилья получили 268 семей, а в 2010 г. такие свидетельства были выданы 196 семьям.

По данным Пенсионного Фонда, за прошлый год в Ульяновской области за счет средств материнского капитала улучшили свои жилищные условия 5979 семей на общую сумму 1,848 млрд руб.

Но, несмотря на создание основ функционирования рынка жилья, проблема обеспечения жильем в Ульяновской области остается одной из наиболее острых социальных проблем, о чем свидетельствуют и обращения граждан, поступившие в адрес Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области.

Всего за текущий год в адрес Уполномоченного поступило 232 жалобы (16,9%) по жилищным вопросам.

В 2011 г. тематика обращений в адрес Уполномоченного по вопросам реализации конституционного права на жилье не изменилась. Как и в предыдущие годы, жители области обращались по вопросам обеспечения жильем отдельных категорий граждан, переселения из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, проведения капитального ремонта многоквартирных домов, нарушений жилищных прав при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда (по докладу Ульяновского уполномоченного).

Право на труд

Большинство показателей, характеризующих состояние рынка труда и ситуацию с занятостью в округе, близки к средним по стране.

Приволжский федеральный округ достаточно обеспечен высококвалифицированными трудовыми ресурсами благодаря разветвленной сети вузов, научно-исследовательских институтов и проектно-конструкторских бюро.

К основным проблемам рынка труда в Приволжском федеральном округе относятся значительное число муниципальных образований с монопрофильной структурой экономики и связанная с этим опасность структурной безработицы. Кроме того, в округе имеется большое число крупных стратегических предприятий, характеризующихся низкой способностью адаптироваться к изменениям рыночной конъюнктуры (*по материалам Стратегии*).

Необходимо заметить, что уровень безработицы в Округе в последнее время снижается. Так, в Оренбургской области на учете в службе занятости на 17 июля состояло 11.548 безработных, что на 3.197 чел. меньше по сравнению с аналогичным периодом 2011 г. По информации регионального Министерства труда и занятости населения, уровень безработицы составил 1,04%.

Работодатели заявили в органы труда и занятости о наличии 16.696 вакансий. Напряженность на рынке труда составила 0,69 безработных на одну вакансию. Год назад (на 17.07.2011) она составляла 1,31 человека на одну вакансию). Спросом на рынке труда пользуются врачи, медсестры, каменщики, водители, продавцы, слесари, охранники, подсобные рабочие, санитарки, рабочие по благоустройству населенных пунктов.

На 16 июля на 22 предприятиях предполагалось уволить 1.767 чел. На девяти предприятиях для 1.616 работников ввели режимы вынужденной неполной занятости. В простое находятся 1 тыс. чел., в отпусках без сохранения заработной платы — 40 чел., трудятся неполное рабочее время 576 чел.

По сравнению с аналогичным периодом 2011 г. численность работников, находящихся в режимах вынужденной неполной занятости, уменьшилась в 1,3 раза (*ИА REGNUM*).

Регистрируемая безработица в Мордовии сократилась до 1%. Численность безработных Мордовии, состоящих на учете в учреждениях службы занятости, на начало июля составила 4,7 тыс. чел. По отношению к аналогичному периоду прошлого года показатель сократился на 32%. Самый высокий уровень безработицы зарегистрирован в Атюрьевском и Ромодановском районах — 1,8%. Минимальный — в Краснослободском и Торбеевском районах — 0,6%. По данным на 1 июля, работодатели республики заявили в органы службы занятости 9,8 тыс. вакансий. Коэффициент напряженности (численность незанятых граждан в расчете на одну вакансию) составляет 0,5 (1 — в минувшем году). В январе — июне при содействии службы занятости нашли работу 12 тыс. 944 чел. (*ИА REGNUM*)

В Башкирии улучшается ситуация на рынке труда. Уровень зарегистрированной безработицы снизился с 1,9% на 1 мая 2011 г. до 1,3% к концу апреля 2012 г. Сократилась численность официально зарегистрированных безработных соответственно с 38,4 тыс. чел. до 27,8 тыс. чел. (*ИА REGNUM*)

За последние три года (2009–2011 гг.) для стабилизации рынка труда в Пермском крае удалось привлечь более 8,2 млрд руб. Это в 3 раза больше, чем за предыдущие 5 лет (2004–2008 гг.).

По краевой программе снижения напряженности на рынке труда в 2009–2011 гг. было создано 89,8 тыс. рабочих мест и трудоустроены более 96 тыс. чел.

В результате уровень регистрируемой безработицы сейчас в Пермском крае — 1,6%.

По состоянию на 1 июля 2012 г. численность безработных в самой Перми составляет 3694 чел. По сравнению с началом года этот показатель снизился на 28,7%, сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе администрации Перми. Так, уровень регистрируемой безработицы на 1 июля составил 0,69% от численности экономически активного населения и продолжает оставаться ниже краевого.

По сравнению с первым полугодием 2011 г. уровень регистрируемой безработицы в городе снизился на 30,3%.

В банке вакансий городского центра занятости 22.600 вакантных рабочих мест, 80,4% из них — по рабочим профессиям. Наиболее востребованы плотники, каменщики, арматурщики, штукатуры, маляры, бетонщики, водители автомобиля, электрогазосварщики, токари, электромонтеры. Среди служащих растет спрос на такие специальности, как медсестра, врач, учитель, воспитатель, инженер, бухгалтер, фельдшер, страховой агент.

В январе — июне 6900 пермяков получили помощь в трудоустройстве. 521 чел. принял участие в общественных работах в рамках программы временного трудоустройства. Также за счет средств краевого бюджета в программах временного трудоустройства были задействованы 3274 подростка и 90 чел., испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды, граждане из малоимущих семей).

По направлению службы занятости за январь — май 1.300 безработных приступили к обучению специальностям, востребованным на рынке труда. Обучение проводится по 48 профессиям и специальностям. В этом году значительно расширен перечень рабочих специальностей с учетом заявок предприятий строительной отрасли: плотник-бетонщик, монтажник стальных и ЖБ конструкций, монтажник санитарно-технических систем, мастер отделочных строительных работ, машинист крана. Пока обучение этим специальностям ведется в индивидуальном порядке в связи с недостаточным количеством желающих.

Кроме того, традиционно было организовано обучение таким специальностям как электрогазосварщик, электромонтер, оператор станков с ПУ, кладовщик, парикмахер, продавец (*ИА REGNUM*).

В Ульяновске же зарегистрирован самый низкий уровень безработицы в Приволжском федеральном округе, сообщили корреспонденту *ИА REGNUM*-ВолгаИнформ в пресс-службе мэрии Ульяновска.

По состоянию на 3 июля в Ульяновске зарегистрировано 2850 безработных граждан. Уровень незанятости на территории города снизился и составляет 0,80% от числа экономически активного населения.

С начала года 3576 безработных граждан были сняты с учета, в том числе 1918 чел. — трудоустроены. Количество заявленных работодателями вакансий составляет 8562, из них более 73% — по рабочим специальностям. По словам директора городской службы занятости Валерия Кранцева, за шесть месяцев текущего года в Ульяновске создано 5593 новых рабочих места. 3252 рабочих места были созданы в малом бизнесе, 1817 — на действующих предприятиях, 524 — в рамках инвестиционных проектов.

В рамках «Программы содействия занятости населения города Ульяновска на 2011–2013 годы» проводится работа по организации самозанятости из числа безработных граждан. По данным на 3 июля, предпринимательской деятельностью занялись 27 чел. из числа безработных граждан, 21 чел. из них получил финансовую помощь на открытие собственного дела в размере 58800 руб. каждый. Кроме того, из средств областного бюджета начинающим предпринимателям возместят расходы на изготовление печатей, бланков, а также услуги по регистрации предпринимательства.

На базе городского центра занятости населения работает «Молодежная служба», где представлены вакансии для несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет, желающих работать в летний период, и для выпускников учебных заведений. За период с 5 мая по 3 июля в службу обратилось 319 чел. Основные вопросы связаны с временной занятостью школьников в период летних каникул. На сегодняшний день в альбоме вакансий имеется более 300 вакансий для временного трудоустройства студентов в летний период.

Кроме того, инспекторы городской службы занятости занимаются поиском дополнительных вакантных рабочих мест для временной занятости молодежи в возрасте старше 18 лет в летние кафе: официантами, барменами, продавцами мороженого. По состоянию на 3 июля собрано более 90 дополнительных вакантных рабочих мест, которые используются для временного трудоустройства студентов в период летних каникул (*ИА REGNUM*).

Положительные тенденции с реализацией права на труд наблюдаются и в Саратовской области. На 2 июля 2012 г. численность безра-

ботных, состоящих на учете в службе занятости, составила 16630 чел. Уровень безработицы в Саратовской области — 1,2%, по России этот показатель составляет 1,6%.

Каждый четвертый безработный проживает в Саратове. Численность граждан, зарегистрированных в службе занятости Саратова — 4271 чел., уровень безработицы — 0,8%.

С начала года численность безработных граждан, зарегистрированных в областной службе занятости, снизилась на 831 чел., в т.ч. в Саратове — на 352 чел.

С начала текущего года признаны безработными 14874 чел., из них высвобождены в связи с ликвидацией организации, по сокращению численности или штата работников 2419 чел., уволены по собственному желанию — 6087 чел.

Из числа безработных, уволенных с предприятий, самый высокий процент (16,2%) составляют ранее работавшие в сфере предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг, 14,4% — в торговле и бытовом обслуживании, 13,5% — в обрабатывающем производстве, 11,5% — в государственном управлении и обеспечении военной безопасности.

С начала года органами службы занятости трудоустроены 32 867 чел., в общественных работах приняли участие 4 587 чел., на профессиональное обучение направлены 2047 безработных и 118 женщин с детьми до трех лет, субсидию на открытие собственного дела получили 60 безработных.

Профориентационные услуги оказаны 22 065 чел., психологическую поддержку получили 2157 чел., услуги по социальной адаптации предоставлены 2200 безработным. На временные работы трудоустроено 5537 несовершеннолетних граждан, проведены 195 ярмарок вакансий рабочих и учебных мест. Количество вакансий на 2 июля составило 25 827 ед.

В настоящее время в режиме неполной занятости работает 1,5 тыс. чел. В простое по инициативе администрации находится 0,1 тыс. чел. В режиме неполного рабочего дня работает 0,1 тыс. чел. Неполную рабочую неделю трудится 1,4 тыс. чел. (*ИА REGNUM*).

В Чувашии численность официально зарегистрированных безработных составила на 10 мая 7.446 чел. (на 1 января 2012 г. — 8.062 чел.). Уровень регистрируемой безработицы по отношению к численности экономически активного населения — 1,09% (на 1 января 2012 г. — 1,18%), сообщили ИА REGNUM в Госслужбе занятости населения Чувашской Республики. Самые низкие показатели уровня безработицы зарегистрированы в Моргаушском (0,23% по отношению к численности трудоспособного населения), Янтиковском и Яльчикском (по 0,26%) районах.

Численность работников организаций республики, находящихся в режиме неполной занятости, составила 1.392 чел. При этом потребность в работниках, заявленная в органы службы занятости, составила 15.493 единицы (на 1 января 2012 г. — 13.574 единицы). Информацию о наличии вакансий предоставили более 2 тыс. работодателей республики.

Коэффициент напряженности рынка труда (численность безработных граждан в расчете на одну заявленную вакансию) на 10 мая составил 0,48 единиц (на 1 января 2012 г. — 0,6 единиц). Наименьшие показатели коэффициента напряженности на рынке труда зарегистрированы в Красночетайском (0,14 ед.), Янтиковском (0,20 ед.) районах и городе Алатыре (0,24 ед.) *(по материалам новостей ИА REGNUM)*.

В Самарской области по итогам 2011 г. показатель задолженности по заработной плате перед работниками предприятий говорит о преодолении кризисных явлений в экономике в целом, но доля жалоб работников, поступающих к Уполномоченному по правам человека в Самарской области, на ее невыплату продолжает оставаться самой существенной среди жалоб на несоблюдение работодателями трудовых прав работников.

Отсутствие полноценной экономической стабильности проявилось в 2011 г. в росте количества увольняющихся работников. Этот показатель колебался от 9 758 работников в январе до 17 672 работников в июне 2011 г. Основной причиной увольнения было увольнение по собственному желанию, которое было скорее вынужденным, чем

добровольным решением, поскольку в его основе была невыплата заработной платы в организациях малого предпринимательства.

Вместе с тем в регионе наблюдается снижение безработицы. На 11 января 2012 г. на учете в службе занятости состояло 24 453 безработных гражданина, это в 1,4 раза меньше, чем на 1 января 2011 г. и в 2,6 раза меньше, чем на 1 января 2010 г. Уровень зарегистрированной безработицы в области также значительно изменился с 3% в конце 2009 г. до 2% в конце 2010 г., на 31 декабря 2011 г. он был равен 1,4%.

Вместе с тем наблюдается рост нарушений трудовых прав в регионе. В 2011 г. в Государственную инспекцию труда в Самарской области поступило 5760 письменных и 5657 устных обращений граждан (что на 17% больше, чем в 2010 г.). Наибольшее количество обращений граждан затрагивали вопросы оплаты труда, невыплат пособия по беременности и родам, пособия по уходу за ребенком, заключения трудового договора, незаконного увольнения, дисциплинарных взысканий, расследования и учета несчастных случаев на производстве, условий труда, обеспечения средствами индивидуальной защиты.

Количество выявленных в ходе всех видов проверок нарушений трудового законодательства составило 13666. Выдано предписаний об устранении нарушений — 2340. В 2011 г. вынесены постановления о назначении административных наказаний в отношении 2271 должностного лица, 173 юридических лиц, 159 индивидуальных предпринимателей. По результатам проверок привлечено к дисциплинарной ответственности 212 работников организаций, в том числе уволено 4 работника (*по материалам Доклада Уполномоченного по Самарской области*).

Не самая благоприятная ситуация с соблюдением прав граждан наблюдается и в Кировской области. К Уполномоченному по правам человека в Кировской области в 2011 г. обращались граждане по следующим вопросам:

- нарушение права на вознаграждение за труд;
- нарушение требований по охране труда;
- нарушение прав работников при увольнении.

Ежегодно в сфере трудовых отношений проблемные ситуации складываются в большей степени по вопросам оплаты труда. Не стал исключением и 2011 г.

В сравнении с 2010 в 2011 г. почти в 1,5 раза увеличилось количество жалоб о нарушении трудовых прав граждан.

Среди организаций, на которые поступали жалобы в текущем году, следует отметить: ООО «Пинюгский ЛПО», ООО «Кирсинская ТЭЦ», ООО АПК «Золотое поле — Уржум», ООО «Силикатлеспром», ООО «Монтажник» г. Советска, а также ИП «Александров» пгт Суна. Суть обращений — невыплата заработной платы и выходных пособий при увольнении работника либо выплата их не в полном объеме (*по материалам Доклада уполномоченного по Кировской области*).

По информации Департамента по труду, занятости и трудовой миграции Пензенской области, в течение 2011 г. в Пензенской области сохранялась положительная динамика основных экономических и социальных показателей. Значительные темпы роста экономики региона и принимаемые меры в сфере занятости населения позволили восстановить ситуацию на рынке труда и улучшить использование трудовых ресурсов за счет перераспределения рабочей силы по видам деятельности, снижения скрытой безработицы и неформальной занятости.

За период с января по декабрь 2011 г. на 24,1 тыс. чел. возросла численность населения, занятого в экономике области; на 0,2% снизился уровень общей безработицы; на 1,1 тыс. чел. уменьшилась численность граждан, состоящих на учете в службе занятости; на 0,2% снизился уровень регистрируемой безработицы; на 3,2 тыс. ед. увеличилась заявленная в службу занятости потребность предприятий в работниках; на 2,7% вырос уровень занятости.

В качестве наиболее эффективной меры реализации полномочий по содействию гражданам в поиске работы в 2011 г. службами занятости населения региона проводились «Единые дни защиты от безработицы». В рамках данного мероприятия организовывались ярмарки вакансий и учебных мест, специализированные ярмарки вакансий для отдельных категорий граждан (испытывающих трудности в поиске работы — ин-

валидов, выпускников учебных заведений, граждан предпенсионного возраста и др.), а также предприятий и отраслей. Проводились массовые мероприятия, встречи с работодателями, представителями региональных министерств и ведомств по развитию и поддержке малого предпринимательства (Министерства сельского хозяйства Пензенской области, Управления развития предпринимательства, фонда «Поручитель» и др.), а также индивидуальная работа с безработными гражданами по организации самозанятости, гарантированные собеседования.

Важной составляющей стала широкая информационная поддержка в средствах массовой информации данных мероприятий, создание тематических циклов телевизионных репортажей и газетных публикаций о гражданах, успешно развивающих собственное дело.

Несмотря на организацию службами занятости населения информационных мероприятий о предлагаемых услугах по трудоустройству, граждане продолжают обращаться в другие инстанции за разъяснениями и помощью в трудоустройстве.

Жалобы на нарушение трудовых прав граждан в почте Уполномоченного занимают значительное место, причем, несмотря на принимаемые в области меры по снижению напряженности на рынке труда, в 2011 г. их поступило больше, чем в 2010 г. Так, в 2011 г. рассмотрено 124 обращения с жалобами на различные нарушения трудовых прав граждан, что составляет 8,2% от общего количества обращений (в 2010 г. — 87 обращений, или 6,5%).

Наиболее частыми в жалобах граждан в 2011 г. были вопросы невыдачи заработной платы и иных положенных выплат, связанных с осуществлением трудовой деятельности (расчет при увольнении, отпускные), а также вопросы трудоустройства.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило коллективное обращение работников ОАО «Мокшанское АТП» по вопросу невыплаты им заработной платы и денежной компенсации за неиспользованные отпуска.

В ходе проверки Уполномоченным данное обращение было направлено в прокуратуру Пензенской области для принятия соответствующего решения. В результате было выяснено, что задолженность перед работниками возникла в силу безответственного руководства

АТП. В связи с выявленными нарушениями прокурором Мокшанского района в адрес генерального директора предприятия было вынесено представление об устранении нарушения законодательства.

Новым генеральным директором приняты меры по реализации части имущества предприятия с целью погашения имеющихся задолженностей. Кроме того, соответствующие материалы были направлены в органы предварительного расследования на предмет уголовного преступления в действиях прежнего директора АТП (*по материалам Доклада Уполномоченного по Пензенской области*).

Резюмируя проблематику соблюдения социальных прав граждан в ПФО, можно сказать, что проблемы, присутствующие в данной сфере, в целом характерны для всей страны. Вместе с тем можно выделить и некоторые особенности Приволжского макрорегиона. В ПФО наиболее мощный промышленный потенциал. Однако, несмотря на это, ежемесячные среднедушевые доходы далеко не самые высокие по стране — регион занимает по ним 5 место при том, что цены на основные товары потребления не сильно отличаются от уровня столицы. Материальная обеспеченность — один из важнейших факторов, влияющих на качество жизни. Поддержка социального государства направлена на сглаживание имущественных различий, поэтому для ПФО особо актуальна проблема соблюдения прав граждан в социальной сфере — т.е. обеспечение работой с достойным заработком трудоспособных граждан и материальная поддержка социально уязвимых слоев населения. Потенциал многих регионов округа позволил бы настроить стабильную систему социальной поддержки населения, однако, к сожалению, реализуется он не в полной мере.

Весьма серьезной проблемой для ПФО является состояние окружающей среды — экологические проблемы наиболее характерны для промышленных районов. Главная водная система округа — река Волга, испытывает сильное антропогенное воздействие. Потребительское отношение к природным ресурсам приводит к ухудшению

экологической обстановки — и, в конце концов, все это сказывается на здоровье населения.

Таким образом, решение проблем в сфере социальных прав граждан требует комплексного решения, активности не только со стороны государства, но и со стороны институтов гражданского общества.

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Образован указом президента РФ от 13 мая 2000 г. Центр округа — г. Ростов-на-Дону. Площадь территории — 416 840 км² (2,4% от РФ). Население — 13 880 708 чел. Плотность населения — 33,3 чел./км².

Среднемесячный доход на душу населения — 16480,2 руб.¹

В состав региона входят: Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Краснодарский край, Астраханская область, Волгоградская область, Ростовская область.

Несмотря на сравнительно высокие показатели демографической динамики, Южному федеральному округу грозит старение населения, трансформация его генетической структуры (распределения населения по продолжительности проживания в той или иной местности) и снижение доли лиц трудоспособного возраста в условиях невысокой производительности труда, которые могут обернуться негативными последствиями в экономике, например, в вопросах формирования трудовых ресурсов, способных воспроизводить и развивать материальный и интеллектуальный потенциал. За годы реформ резко уменьшились инвестиции в социальную сферу, что привело к сужению воспроизводства материальной базы и износу основных фондов социальной инфраструктуры².

¹ URL: <http://www.slideshare.net/Allika90/ss-11757824> на октябрь 2011 г.

² Распоряжение Правительства РФ от 05.09.2011 № 1538-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа до 2020 г.»

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ЮЖНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Право на охрану здоровья

Состояние здоровья населения Южного федерального округа в целом лучше, чем у среднестатистического жителя России. По показателю уровня заболеваемости округ сохраняет значительный разрыв с общероссийскими значениями. Заболеваемость населения округа социально значимыми болезнями также в целом ниже, чем в среднем по стране, однако по некоторым из них зарегистрированы значения, превышающие среднероссийские (в том числе, активный туберкулез — в Республике Калмыкия (110,9 человека на 100 тыс. чел.), Волгоградской области (103,8 человека на 100 тыс. чел.), злокачественные новообразования — в Волгоградской области (418,8 человека на 100 тыс. чел.), Краснодарском крае (414,9 человека на 100 тыс. чел.)). Округ отличается значительными межрегиональными диспропорциями по качеству оказываемых медицинских услуг, доступности высококвалифицированной помощи и эффективности системы здравоохранения в целом. Специализированные современные клиники сконцентрированы преимущественно в нескольких крупнейших городах округа (гг. Краснодар, Ростов, Астрахань и Волгоград), а объем оказываемых услуг также имеет неоднородную структуру по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Южного федерального округа. В целом округ отстает от среднероссийских показателей обеспеченности населения врачами, мощностями врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений. По нехватке врачей заметно выделяются Республика Адыгея, Ростовская область и Краснодарский край, недостаточно обеспечены средним медицинским персоналом Ростовская область и Краснодарский край, а недостаточность мощностей амбулаторно-поликлинических учреждений испытывают все регионы округа, за исключением Астраханской и Волгоградской областей (*по материалам Стратегии*).

В регионах округа, так или иначе, предпринимаются попытки решения проблем в сфере здравоохранения. Объем финансирования

программы модернизации здравоохранения Краснодарского края из федерального и регионального бюджетов в 2012 г. составит около 9 млрд руб.

Приоритетным направлениям программы станет обеспечение лекарственными препаратами и расходными материалами, а также оплата труда врачей и специалистов. На эти цели в 2012 г. планируется направить 5,5 млрд руб.

На укрепление материально-технической базы здравоохранения в край поступит новое лечебно-диагностическое оборудование на сумму почти 1 млрд руб. На проведение капитальных ремонтов учреждений будет израсходовано более 2 млрд руб. Кроме этого, на внедрение современных информационных систем в здравоохранении поступит более 460 млн руб. (*ИА REGNUM*).

В регионе продолжается ликвидация последствий наводнения, произошедшего в начале июля 2012 г. Все дети Крымска полностью привиты от гепатита и дизентерии, сообщает пресс-служба администрации Краснодарского края. Всего в районах, попавших в зону подтопления, медицинские бригады осмотрели и оказали помощь 76 тыс. чел.

Профилактическая вакцинация практически закончена. Все необходимое для прививок имеется, запасы вакцины — в достаточном количестве. Вакцинация проводится по плану, а также по обращениям людей, проживающих и работающих в пострадавших от наводнения районах. По словам министра здравоохранения Краснодарского края Елены Редько, работает 200 врачебных бригад, которые осматривают людей в зоне подтопления.

Всего медики уже ввели более 100 тыс. доз различных вакцин. Среди них более 40 тыс. препаратов бактериофага для профилактики кишечных инфекций. От гепатита «А» привито 6490 детей — это 100% плана Роспотребнадзора. «Медицинские работники будут уточнять у жителей подтопленных районов Крымска, привиты они или нет, приглашать на прививку индивидуально», — сообщила министр.

В настоящее время в городской больнице Крымска в инфекционном отделении находится 25 пациентов, из них 9 детей. Это не пре-

вышает сложившийся фоновый уровень заболеваемости кишечными инфекциями в летний сезон. В целом по краю за 6 месяцев 2012 г. суммарная инфекционная заболеваемость в 1,5 раза ниже заболеваемости в 2011 г. (*ИА REGNUM*).

В Астраханской области медицинские работники в возрасте до 35 лет, прибывшие в 2011—2012 гг. для работы в сельскую местность, получают одновременно выплату в миллион руб. Соответствующее постановление было принято на заседании регионального правительства.

Компенсационные выплаты предусмотрены ФЗ-326 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и постановлением правительства Астраханской области от 13.02.2012 № 44-П «О единовременных компенсационных выплатах медицинским работникам в 2012 году».

На сегодняшний день такие выплаты получили 26 медицинских работников, но есть населенные пункты в регионе, которые не относятся к сельской местности, и закон на них не распространяется. К таким населенным пунктам относятся города Ахтубинск, Харабали, Нариманов, Камызяк и поселки городского типа, такие как Лиман. Региональное министерство здравоохранения решило поддержать молодых медицинских работников. В областном бюджете на эти цели нужно изыскать более 74 млн руб.: 40 млн на выплаты врачам и более 34 млн среднему медицинскому персоналу.

Как рассказал министр здравоохранения Астраханской области Игорь Квятковский, в населенных пунктах около 350 вакантных ставок для медицинских работников и порядка 100 ставок в Ахтубинском районе.

Региональный Минфин заявил, что средства на реализацию такого проекта отсутствуют, но председатель правительства Константин Маркелов поддержал Министерство здравоохранения.

Поддержка молодого медицинского работника составляет один миллион руб., для среднего медицинского работника — 500 тыс. руб. При этом молодые специалисты должны будут отработать на селе не менее пяти лет. Потратить деньги молодой специалист может на лю-

бые нужды. Сходные меры предпринимаются так же и в республике Калмыкия (*IA REGNUM*).

Тем не менее проблем в сфере медицины в регионе остается очень много. Вот лишь некоторые факты. Показатель смертности от туберкулеза в Астраханской области превышает среднероссийский показатель в 1,8 раза. Заболеваемость психическими расстройствами — свыше 3 тыс. случаев на 100 тыс. чел. Среди причин инвалидности детей нервно-психические расстройства занимают 2 место после врожденных аномалий. Областная клиническая психиатрическая больница постоянно испытывает нехватку койко-мест для пациентов. Имеет место тенденция увеличения количества больных со злокачественными новообразованиями. По данным Министерства здравоохранения Астраханской области, более 70 зданий, в которых располагаются лечебно-профилактические учреждения (ЛПУ), требуют капитального ремонта, нуждаются в реконструкции, причем некоторые находятся в аварийном состоянии. Большая часть медицинского оборудования физически изношена и морально устарела. Многие приборы и аппараты эксплуатируются свыше 15–20 лет. Неоднократно выработавшие свой ресурс, они не могут гарантировать высокое качество обследований и, соответственно, эффективность лечения больных.

Сложившаяся в регионе ситуация с кадровым обеспечением государственных и муниципальных ЛПУ не обеспечивает доступность населения к качественной медицинской помощи, особенно в сельской местности. Отрицательное влияние на ситуацию оказывают не только материальные и социальные факторы, но и неудовлетворительные условия труда медперсонала. Судя по обращениям граждан, в 2011 г. нарушались стандарты обслуживания пациентов, установленные постановлением Правительства Астраханской области «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Астраханской области на 2011 год» от 24.12.2010 № 597-П. Речь идет, к примеру, об очередности на прием к врачу-специалисту и диагностическое обследование, которое не должно быть более 7 рабочих дней, либо о

времени ожидания в ходе приема — не должно превышать 30 минут. В своих жалобах к Уполномоченному граждане сообщают о невозможности получения высокотехнологичной помощи в медицинских учреждениях региона, а также об отсутствии квот на получение этой помощи в медицинских учреждениях других субъектов Российской Федерации. Характерна в этом отношении жалоба гр-ки И., которая сообщила следующее: сын заявительницы, получивший травму головы, был помещен в Астраханскую городскую больницу № 3 им. С.М. Кирова. Для оказания ему медицинской помощи необходимо было провести обследование на компьютерном томографе. Однако данный диагностический аппарат оказался неисправен, и, кроме того, у лечебного учреждения вдруг оказалась исчерпанной квота на проведение бесплатного диагностирования. В то же время в помещениях, арендованных неким ООО «Черноземье» (расположившегося на территории больницы), имелся томограф, предназначенный для платного диагностирования больных. Будучи в безвыходной ситуации, гр-ка И. вынуждена была заплатить в частную структуру 4 тыс. руб.

Сельские жители региона нередко испытывают значительные трудности при реализации права на бесплатную медицинскую помощь, бесплатное лекарственное обеспечение. Одна из причин — значительная удаленность многих населенных пунктов от районных центров, отсутствие регулярного транспортного сообщения¹.

Итоги модернизации здравоохранения подвели в Ростовской области. На развитие системы здравоохранения Ростовской области в 2011 г. было направлено более 31 млрд руб., что на 8 млрд больше, чем в 2010 г. При этом финансовые вливания в рамках модернизации составили 3,8 млрд руб. Такие данные привел заместитель губернатора Ростовской области Сергей Бондарев в ходе видеоконференции, на которой председатель правительства России Владимир Путин подвел первые итоги реализации программы модернизации здравоохране-

¹ Доклад «Проблемы соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Астраханской области и деятельность Уполномоченного по правам человека в 2011 году».

ния в регионах страны. Об этом ИА REGNUM сообщили в пресс-службе областной администрации.

По словам Бондарева, все участвующие в программе модернизации учреждения здравоохранения области оснащаются необходимым количеством современного медицинского оборудования. В течение 2011–2012 гг. в ЛПУ области будет поставлено 5000 единиц оборудования. На 01.01.2012 министерством здравоохранения области проведено 537 электронных аукционов на сумму 2146,2 млн руб.

«В 2012 г. на укрепление материально-технического оснащения лечебно-диагностических учреждений области, включая проведение их капитального ремонта, оснащение современным лечебно-диагностическим оборудованием, будет направлено свыше 6,5 млрд руб. в рамках модернизации здравоохранения области. На приобретение модульных ФАПов из областного бюджета запланировано выделение 60 млн руб.», — отметила министр здравоохранения Ростовской области Татьяна Быковская.

В 2012 г. в рамках программы модернизации продолжится создание межрайцентров. Сейчас в области их работает семь, а к 2013 г. станет уже тридцать. Таким образом, охват населения области оказанием помощи в межрайцентрах составит 100%. Это будут медучреждения, оснащенные самым современным оборудованием, отметили в ведомстве (*ИА REGNUM*).

В 2011 г. увеличилось количество обращений к региональному Уполномоченному граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, по вопросам, связанным с оказанием почечной терапии — гемодиализа. Из обращений следует, что в медицинских учреждениях Ростовской области существенно не хватает отделений, осуществляющих процедуры гемодиализа, и стационарных мест для больных.

Пациенты больниц вынуждены длительное время ждать очереди на подключение к аппарату искусственной почки, что крайне негативно сказывается на состоянии их здоровья и порой приводит к смерти.

В прошлом году многих потрясла история жительницы г. Новочеркаска Т., которой пришлось несколько дней ждать жизненно необходимой процедуры диализа (искусственной почки) из-за того, что в Минздраве области не выдали необходимую бумагу.

Врачи первой клинической больницы ФМБА РФ в г. Ростове-на-Дону согласились принять Т. и, несмотря на ее тяжелое состояние, попытаться спасти ей жизнь. Но все уперлось в одну бумагу. Дело в том, что прежде, чем принять пациента на диализ, врачи должны получить от Министерства здравоохранения области официальное гарантийное письмо, что процедура будет оплачена. Только вот дочери пациентки Т. в Минздраве такую бумагу выдать отказались, приведя весьма «веский» аргумент: руководитель, выдающий заветную бумагу, в командировке. Женщине предложили подождать две недели до его возвращения.

После того, как ситуацию предали огласке в средствах массовой информации, необходимую бумагу в Минздраве все-таки выдали, вот только было уже поздно — женщина умерла.

В обращениях граждане указывают, что достаточно остро стоит вопрос и транспортировки больных в медицинские учреждения для прохождения процедуры гемодиализа. Так как отделения, осуществляющие данную процедуру, находятся в областном центре, больным, особенно инвалидам, крайне затруднительно добираться в г. Ростов-на-Дону из отдаленных районов области.

В настоящее время медицинская помощь с применением процедур хронического диализа в Ростовской области осуществляется на базе ГБУ РО ОКБ № 2 и ФГУ ФМБА России ЮОМЦ, диализная помощь детям оказывается в ГУЗ ОДБ. В 2011 г. открыто отделение диализа стационара круглосуточного пребывания МБУЗ КДЦ «Здоровье». Отделение оснащено современным оборудованием, включая 10 аппаратов искусственной почки.

По-прежнему одной из проблем, связанных с реализацией права на доступную медицинскую помощь в области, является сложившаяся порочная практика, когда за медицинские услуги, включенные в гарантированный перечень бесплатной медицинской помощи, под-

лежащей оплате за счет государства или страховыми компаниями, по различным причинам пациента вынуждают платить из собственных средств¹.

Определенные позитивные тенденции имеют место быть в Адыгее. Показатель наркотизации населения республики в 2011 г. ниже, чем в среднем по ЮФО. Если на 100 тыс. населения в республике приходится около 270 чел., то в ЮФО — 330. Этому показателю послужила активная работа правоохранительных структур по борьбе с наркоторговлей в прошлом году (*ИА REGNUM*).

В 2011 г. к Уполномоченному республики поступило 19 обращений по вопросам защиты прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Федеральным законом «О государственной социальной помощи» бесплатное лекарственное обеспечение граждан включено в набор социальных услуг. Указанный закон определил также и круг лиц, имеющих право на бесплатное лекарственное обеспечение. Анализ поступивших в адрес Уполномоченного обращений свидетельствует о том, что нарушения в сфере лекарственного обеспечения в Республике Адыгея, к сожалению, по-прежнему имеются. Из поступивших жалоб большая часть связана с нарушением прав граждан на медицинское обслуживание и обеспечение лекарственными средствами.

К Уполномоченному обратилась гражданка Д. (№ 44), инвалид 3 группы, указав в заявлении, что она не может получить в муниципальном учреждении здравоохранения по месту жительства бесплатную медицинскую помощь. Это выразилось в направлениях заявительницы на платные анализы и обследования, отказе в бесплатной выдаче лекарств и бесплатном стационарном лечении.

В интересах Д. Уполномоченный обратился к Министру здравоохранения Республики Адыгея и главе муниципального образования «Город Майкоп» с ходатайством о проверке изложенных фактов. Заявительница была обеспечена рекомендованными для лечения бес-

¹ Доклад о соблюдении прав человека и деятельности Уполномоченного по правам человека в Ростовской области в 2011 г.

платными медицинскими препаратами, положительно решен вопрос возмещения расходов Д., потраченных ею из личных средств на проведение дорогостоящего платного анализа в г. Краснодаре, выданы направления на проведение необходимых бесплатных медицинских обследований с последующей госпитализацией для проведения стационарного обследования и лечения в больнице г. Краснодара.

Следует отметить, что в 2011 г. в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения от жителей Республики Адыгея по вопросам оказания медицинской помощи в лечебно-профилактических учреждениях Краснодарского края. Так, они указывали, что в медицинских учреждениях Краснодарского края им отказывали в приеме по той причине, что они зарегистрированы и проживают на территории Республики Адыгея. А в случаях приема на лечение медицинский персонал отказывался принимать результаты исследований, сделанных медицинскими учреждениями Республики Адыгея, требовали заново сдавать анализы и проходить исследования в медицинских учреждениях Краснодарского края, что влекло за собою дополнительные затраты времени и материальных средств граждан. Указанные обстоятельства, безусловно, свидетельствовали о нарушении прав граждан, проживающих и зарегистрированных на территории Республики Адыгея, на бесплатное оказание медицинской помощи, так как в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» застрахованные лица имеют право на бесплатное оказание им медицинской помощи медицинскими организациями при наступлении страхового случая на всей территории Российской Федерации в объеме, установленном базовой программой обязательного медицинского страхования.

В интересах указанных граждан Уполномоченный был вынужден обратиться с письмом в адрес Руководителя Департамента здравоохранения Краснодарского края. Информация Уполномоченного по существующей проблеме была тщательным образом рассмотрена и проанализирована, была дана принципиальная оценка фактам, связанных с неоказанием медицинской помощи жителям Республики

Адыгея в лечебных учреждениях Краснодарского края. Руководителям органов управления и учреждений здравоохранения муниципальных образований Краснодарского края, главным врачам государственных бюджетных учреждений здравоохранения Департамента здравоохранения Краснодарского края были направлены письма с предупреждениями о персональной ответственности за неоказание медицинской помощи жителям Республики Адыгея при наступлении страхового случая в объеме, установленном базовой программой обязательного медицинского страхования, с требованием о недопущении подобных фактов в дальнейшем¹.

Право на благоприятную окружающую среду

Стратегия социально-экономического развития выделяет ряд наиболее острых экологических проблем, касающихся всех субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа.

Первой из них является сверхнормативное загрязнение атмосферного воздуха урбанизированных территорий и прилегающих районов от стационарных источников. Необеспеченность кондиционной водой хозяйственно-питьевого водоснабжения и нерациональное использование водных ресурсов являются следствием загрязнения водных объектов промышленными и неочищенными канализационными стоками, ливневыми и сбросными водами сельскохозяйственных предприятий. Основной причиной такой ситуации является высокий износ водопроводных объектов. Планово-предупредительный ремонт водопроводных сооружений и сетей полностью уступил место аварийно-восстановительным работам.

Следующей экологической проблемой является отсутствие современных промышленных методов утилизации отходов. Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., предполагается снизить

¹ Ежегодный доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Адыгея в 2011 году».

удельный показатель образования отходов в стране на 20%. Количество отходов на территории Южного федерального округа ежегодно увеличивается в среднем на 10 — 15%. При этом промышленные методы утилизации, обеспечивающие гигиеническую и экологическую надежность, практически не применяются.

Острой проблемой остается неудовлетворительное состояние сельскохозяйственных угодий, деградация растительного и почвенного покрова. На междуречье рек Дона и Кубани в повсеместно развитых почвах с кислыми режимами возникают условия для миграции тяжелых металлов, которые способствуют их интенсивному вовлечению в биологический круговорот. Это, в свою очередь, привело за много лет к накоплению тяжелых металлов в верхней части почвенного профиля. В таких условиях пахотные земли обладают высокой потенциальной опасностью загрязнения при внесении минеральных удобрений. В западных частях Краснодарского края вне населенных пунктов отмечается очень высокое (20–40 мг/кг почвы) содержание свинца, а в Ростовской области его содержание составляет более 40–50 мг/кг почвы. Положение усугубляется тем, что природная способность почв к самоочищению на пахотных землях Краснодарского края низкая, а в Ростовской области (правобережные участки бассейна р. Дон) — очень низкая. Для таких земель необходима разработка специальных мер как агротехнического, так и управленческого характера.

В Республике Калмыкия продолжают процессы природного и антропогенного опустынивания земель в основном из-за неравномерного распределения и превышения предельно допустимых величин пастбищных нагрузок. По своему состоянию эти земли могут быть приравнены к зонам экологического бедствия. Мероприятия, предусмотренные республиканской целевой программой «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Республики Калмыкия на 2006–2010 гг. и на период до 2013 года», не выполняются в должном объеме. Более 52% земель подвержены ветровой и водной эрозии.

Последней проблемой является неблагоприятная экологическая обстановка в крупных городах Южного федерального округа. Высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха приводит к росту числа хронических заболеваний населения. Неблагополучная ситуация обусловлена отсутствием современных предприятий по утилизации отходов производства и потребления, выбросов в атмосферу от стационарных и передвижных источников (*по материалам Стратегии*).

Для иллюстрации вышеозначенных проблем можно привести ряд примеров. Так, по результатам проверки, проведенной Азово-Черноморской межрайонной природоохранной прокуратурой (Краснодарский край), ООО «Раевская птицефабрика» пришлось выплатить 97 тыс. руб. за нанесение вреда окружающей природной среде.

«В результате лабораторных исследований проб воды реки Масага, в непосредственной близости от которой осуществляет свою деятельность Общество, установлено, что сточные воды птицефабрики негативно влияют на состояние воды», — сообщает пресс-служба прокуратуры края.

В январе 2012 г. природоохранным прокурором был подан иск о взыскании с ООО «Раевская птицефабрика» в доход государства суммы ущерба, причиненного окружающей природной среде, в размере 97 692 руб.

В настоящее время ущерб возмещен в полном объеме, прокурор отказался от исковых требований в связи с добровольным их исполнением (*источник новости: kuban.kp.ru*).

Решением Центрального районного суда Волгограда была приостановлена деятельность ООО НТП «Техойл».

Как рассказали V1.ru в пресс-службе Центрального районного суда Волгограда, с иском обратился волгоградский межрайонный природоохранный прокурор, отреагировавший на неоднократные обращения жителей ТОС Дивногорский Ворошиловского района на едкий душающий запах.

«Нефтебаза, о которой мы ведем речь, находится вблизи нашего местожительства по адресу: улица Ужгородская, 54а, — пишет в

своем блоге активистка ТОС Дивногорский Ксения Подольская. — На ее территории сконструирована установка, из трубы которой в ночные часы идет едкий дым с сильным запахом солянки. До тех пор, пока предприятие не было построено, в течение нескольких лет там функционировала печь, в которой, по нашим предположениям, производилось сжигание и переработка нефтепродуктов в вечернее, ночное и раннее утреннее время. Учитывая то, что это происходило два-три раза в месяц, мы находили в себе силы мириться с таким положением вещей. Сейчас, со строительством НПП, выбросы приобрели интенсивный и постоянный характер. Жизнь когда-то самого экологически чистого поселка теперь превращена в ад.

По многочисленным свидетельствам очевидцев, ежедневно предприятием выбрасывается в атмосферу огромное количество вредных химических веществ и едкого дыма от сжигания солянки и прочих неустановленных продуктов нефтепереработки».

1 марта Центральный райсуд Волгограда удовлетворил иск прокурора в полном объеме, приостановив деятельность предприятия до проведения повторной инвентаризации выбросов, внесения изменений в проект нормативов и получения разрешения на выбросы (*источник новости: v1.ru*).

Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой при проверке основных предприятий-загрязнителей Волжского бассейна Волгоградской области выявлены факты превышения норм предельно допустимых выбросов.

Как сообщил V1.ru прокурор отдела Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры Руслан Гасанов, по состоянию на 2012 г. на контроле прокуратуры находится 17 предприятий-загрязнителей, из них четыре предприятия топливно-энергетического комплекса (нефте- и газодобывающей, нефтеперерабатывающей промышленности), одно предприятие энергетики (включая четыре филиала в границах Волжского бассейна), а также 12 предприятий химической, металлургической промышленности, машиностроения, предприятия коммунального хозяйства.

В 2011 г. природоохранной прокуратурой были проверены восемь предприятий: ОАО «Волжский абразивный завод», Волгоградский филиал ООО «Омсктехуглерод», ОАО «Волжский трубный завод», ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка», ЗАО «Волгоградский металлургический завод «Красный Октябрь», ТПП «Волгограднефтегаз» ОАО «РИТЭК», МУП Камышина «ПУВКХ», МУП «Городской водоканал» Волгограда.

«Проведенной проверкой в отношении ОАО «Волжский абразивный завод» на одном из источников выявлены превышения норм установленных в проекте нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по сероводороду в 1,21 раза, по бенз(а)пирену в 1,57 раза, — рассказал господин Гасанов. — По факту выявленных превышений в адрес предприятия внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений. К дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечено четыре должностных лица предприятия. Возбуждено два административных производства. Общая сумма штрафов составила 33 тыс. руб.».

Подобные нарушения охраны атмосферного воздуха, по словам Гасанова, выявлялись на ОАО «Волжский трубный завод» и Волгоградском филиале ООО «Омсктехуглерод».

В анализируемый период по результатам выявленных нарушений в МУП «Городской водоканал Волгограда» природоохранной прокуратурой в суды направлено три исковых заявления с требованиями разработать в установленном порядке проект зоны санитарной охраны водозаборных сооружений, разработать декларацию безопасности гидротехнического сооружения, а также осуществить выполнение природоохранных мероприятий, а именно, разработать и согласовать проекты модернизации рыбозащитных устройств водоприемных оголовков водозаборных сооружений.

В сфере топливно-энергетического комплекса природоохранной прокуратурой приняты меры прокурорского реагирования к ОАО «РИТЭК» с требованием с 1 января текущего года обеспечить утили-

зацию попутного нефтяного газа (ПНГ) в соответствии с условиями лицензии и утвержденным проектным документом и соответственно запретить сжигание ПНГ свыше 5% по девяти месторождениям Волгоградской области. Требования прокурора исполнены.

По результатам проверок предприятий-загрязнителей Волгоградской межрайпрокуратурой в прошедшем году внесено пять представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено семь должностных лиц предприятий, возбуждено 10 административных производств в отношении должностных и юридических лиц. Общая сумма штрафов составила 120 тыс. руб. (*источник новости: v1.ru*).

Прокуратура Ростовской области в ходе проверки выявила 1481 нарушение законов об охране атмосферного воздуха, а также в сфере размещения отходов производства и потребления. Нарушения допускались как хозяйствующими субъектами, так и должностными лицами органов местного самоуправления, контролирующими природоохранных органов.

Как подчеркивается в официальном сообщении прокуратуры, проблема обращения с отходами производства и потребления является одной из наиболее острых, требующей значительных финансовых затрат, характерной практически для всех муниципальных образований Ростовской области, на территориях которых размещено 24 полигона твердых бытовых отходов, 735 свалок, из которых 269 несанкционированных.

В результате принятых в ходе проверки мер прокурорского реагирования ликвидировано более 150 несанкционированных свалок. На рассмотрении находятся меры прокурорского реагирования с требованиями о ликвидации 88 несанкционированных свалок на территории 13 городов и районов области. На территории Матвеево-Курганского района выявлен факт размещения отходов на законсервированной свалке (*источник новости: ug.rbc.ru*).

В Ростовской области на реке Дон произошел разлив нефтепродуктов. Как сообщил РБК сопредседатель Южно-Российской приро-

доохранной сети Юрий Голубев, инцидент случился на территории Азовского морского порта.

По его словам, зафиксировано два мазутных пятна, которые покрывают обширную акваторию Дона, занимая площадь около 20–30 тыс. кв. м.

«С нефтезагрязнением начал бороться лишь Азовский портнадзор. По приказу дежурного капитана порта Вячеслава Матюнина рабочие судоверфи разбросали по загрязненной площади реагент для нейтрализации нефтепродуктов. Была осмотрена с корабля акватория порта, и наиболее вероятной причиной загрязнения сотрудники портнадзора считают слив с корабля, который прошел вверх по реке», — отметил Ю.Голубев (*источник новости: RBC.RU*)

Право на образование

На фоне сохранения в большинстве субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, высокого образовательного уровня населения, его толерантности и уникальных качественных характеристик происходит усугубление кризиса системы подготовки кадров для региональных экономик (особенно рабочих и инженерных профессий), а также самой социальной сферы. Усугубление дисбаланса между спросом и предложением рабочей силы происходит и в территориальном, и в профессиональном разрезе (дефицит рабочих и инженерных специальностей и переизбыток невостребованных специалистов в банковском секторе, операциях с недвижимым имуществом, торговле и сфере услуг, а также людей, не имеющих профессионального образования, т.е. общее понижение образовательного уровня).

В этой связи отмечается неполное соответствие содержания образования и технологии обучения общественным запросам, требованиям работодателей и потребностям устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, а также дисбаланс в подготовке специалистов, переизбыток выпускников, имеющих невостребованные направления подготовки. Недостаточен и уровень

диверсификации образовательных услуг, оказываемых населению, а также расширения компетентностей.

Вместе с тем Южный федеральный округ располагает развитой системой высшего профессионального образования. Краснодарский край и Ростовская область занимают лидирующие позиции в стране по количеству высших учебных заведений. В 2006 г. в округе был образован Южный федеральный университет. По количеству студентов на 10 тыс. чел. занятого населения Южный федеральный округ немного отстает от среднероссийских значений, однако превосходит их по количеству студентов государственных учреждений высшего образования (443 учреждения на 10 тыс. чел. занятого населения в Южном федеральном округе и 438 — в России). В сфере начального и среднего профессионального образования продолжает сокращаться как количество учреждений, так и абсолютные показатели выпуска квалифицированных рабочих, однако по численности выпускников на 10 тыс. чел. занятого населения округ все еще превышает среднероссийские значения, что свидетельствует о сохранении общероссийской тенденции падения престижа рабочих профессий, несмотря на значительный спрос на них на рынке труда как в масштабах округа, так и в масштабах всей страны (*по материалам Стратегии*).

В одном из наиболее проблемных регионов ЮФО — республике Калмыкия — также не самая благополучная обстановка в сфере образования, о чем свидетельствуют как общие тенденции, так и отдельные факты.

Так, двоих учителей, имеющих судимости, выявила прокуратура Калмыкии в ходе проверки школ Кетченеровского района.

Как установлено, в одной из школ района к осуществлению педагогической деятельности допущены два лица, ранее имевшие судимости за преступление против общественной безопасности и преступление против жизни и здоровья человека. Между тем, напомнили в прокуратуре, в соответствии со ст. 331 Трудового кодекса РФ к педагогической деятельности не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, сво-

боды, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой района в адрес заведующего районным отделом образования и культуры администрации Кетченеровского районного муниципального образования внесено представление. В настоящее время решается вопрос об увольнении указанных педагогических работников, директор образовательного учреждения привлечен к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, изучение уставов образовательных учреждений показало, что они не содержат установленные законодательством ограничения в части занятия педагогической деятельностью. В связи с чем прокуратурой района в Кетченеровский районный суд направлено 11 исковых заявлений о возложении обязанности внести соответствующие изменения в уставы образовательных учреждений. В настоящее время исковые требования прокурора удовлетворены, решения суда находятся на стадии исполнения (*ИА REGNUM*).

Как сообщает ИА REGNUM, в Калмыкии суд принял решение обязать власти Малодербетовского района выделить средства на капремонт гимназии.

Ранее прокуратура республики провела проверку технического состояния учреждений образования района. Было установлено, что здание Малодербетовской гимназии им. Б. Бадмаева, 1976 г. постройки, требует проведения капитального ремонта. Согласно акту технического обследования, здание требует капитального ремонта, в частности, замены деревянных окон, дверей в классы и входных дверей, напольного покрытия на первом и третьем этажах, оборудования туалетных комнат в здании, ремонта системы водопровода и канализации, электропроводки, внутренней отделки и фасада здания, устранения прогиба железобетонной плиты перекрытия на первом этаже школы и тре-

щин в швах между плитами в девяти помещениях, где обучаются дети.

По указанному факту прокуратурой района в Малодербетовский районный суд предъявлено исковое заявление, которое решением районного суда удовлетворено в полном объеме. На образовательное учреждение «Малодербетовская гимназия им. Бадмаева» возложена обязанность провести капитальный ремонт здания, на администрацию Малодербетовского РМО — выделить средства на проведение капитального ремонта (*ИА REGNUM*).

В Республике Адыгея в основном создана необходимая инфраструктура общего и профессионального образования, способная обеспечить права граждан. Всего она включает в себя 289 учреждений, из которых: 163 общеобразовательных учреждения, 126 дошкольных учреждения, 7 учреждений начального профессионального образования и 3 учреждения среднего профессионального образования, а также 3 школы-интерната.

На 1 января 2012 г. в республике функционирует 157 дневных общеобразовательных учреждений. На базе общеобразовательных школ открыты 54 группы дошкольного образования с кратковременным пребыванием детей.

Дошкольным образованием охвачено 15722 детей, что составляет 57% от числа детей дошкольного возраста.

В целях обеспечения прав детей на получение дошкольного образования в республике продолжается работа по интеграции дошкольного и общего образования. Ведутся работы по реконструкции помещений школ для открытия на их базе дошкольных групп полного дня, осуществляются мероприятия по поддержке развития вариативных форм дошкольного образования, создания для детей, не посещающих детские сады, дошкольных групп в общеобразовательных учреждениях.

В частности, по информации Министерства образования и науки Республики Адыгея, в 2011 г. создано 770 новых мест.

Несмотря на принимаемые меры, в 2011 г. к Уполномоченному продолжали поступать обращения с жалобами на невозможность

определить детей в детские сады. Всего по вопросам защиты права на образование к Уполномоченному поступило 4 обращения, что в 3 раза меньше предыдущего года. Проверка по жалобам показала, что конституционное право граждан на общедоступное дошкольное образование действительно не реализуется в полной мере ввиду ограниченного числа мест в ДОУ.

По результатам рассмотрения обращений граждан после ввода в эксплуатацию двух ДОУ на территории г. Майкопа детям троих заявителей были предоставлены места в них в порядке очередности.

В 2012 г. планируется ввод более одной тыс. новых мест, в том числе: открытие двух новых ДОУ на 240 мест каждое в городе Майкопе, двух дошкольных групп на базе среднеобразовательной школы № 2 аула Асоколай Теучежского района на 40 мест, открытие детского сада в поселке Яблоновском Тахтамукайского района на 120 мест за счет реконструкции и перепрофилирования здания начальной школы.

Но эти меры не смогут в полной мере обеспечить право на общедоступное дошкольное образование всех желающих. Количество недостающих мест в дошкольных учреждениях республики на начало 2012 г. составляет более 9000 (*по материалам Доклада уполномоченного*).

Право на социальное обеспечение

Запаздывающее развитие сферы социального обеспечения и социальных инфраструктур в регионах Южного федерального округа приводит к снижению качества жизни, что препятствует развитию человеческого капитала. Как следствие, усугубляется имущественное расслоение общества, дифференциация доходов населения, в том числе среднемесячной заработной платы, в территориальном разрезе и по видам экономической деятельности, а также в сравнении с другими регионами страны и зарубежными государствами, отражается в перманентном росте коэффициента фондов, или децильного коэффициента (*по материалам Стратегии*).

Важнейшим элементом социального обеспечения, основное содержание которого — предоставление человеку средств к существованию, является пенсионное обеспечение. Государственные пенсии

в соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации устанавливаются законом.

Граждане, получающие пенсию и продолжающие работать не менее чем 12 полных месяцев со дня назначения трудовой пенсии по старости, имеют право на перерасчет размера страховой части трудовой пенсии, который проводится ежегодно по заявлению гражданина. Перерасчет размера трудовой пенсии производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление пенсионера о перерасчете размера трудовой пенсии (части трудовой пенсии), в сторону увеличения.

Однако, как следует из обращений граждан Уполномоченному в Ростовской области, далеко не всегда представителями Пенсионного фонда соблюдаются приведенные положения закона.

Так, весной прошлого года к Уполномоченному обратились пенсионеры Л. и Т. по вопросу оказания им содействия в перерасчете пенсий. В заявлении они указали, что работники Пенсионного фонда одного из районов г. Ростова-на-Дону не производят им перерасчет размера страховой части трудовой пенсии с августа 2010 г.

После обращения Уполномоченного к руководителю регионального отделения Пенсионного фонда РФ перерасчет пенсий Л. и Т. произведен, сумма задолженности по пенсиям выплачена в полном объеме, заявителям принесены извинения.

Областным законом от 9 октября 2007 г. № 786-ЗС «О муниципальной службе в Ростовской области» установлено, что в области пенсионного обеспечения на муниципального служащего в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего. Условия предоставления муниципальному служащему права на государственную пенсию за счет средств бюджета соответствующего муниципального образования определяются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

К Уполномоченному поступила жалоба С. на неправомерные действия должностных лиц администрации Зерноградского района, выразившиеся в нарушении пенсионных прав граждан, ранее заме-

шавших муниципальные должности и проживающих в этом районе. В жалобе указывалось, что решением Собрания зерноградского района Ростовской области № 16 от 2 апреля 2008 г. утверждено «Положение о государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы зерноградского района», предусматривавшее определенный уровень пенсионного обеспечения указанных лиц. В 2010 г. данное решение было признано утратившим силу и установлен новый порядок исчисления и выплаты пенсий, который значительно ухудшил положение пенсионеров. Решением районного суда признаны недействующими отдельные пункты последнего решения, которыми снижен уровень пенсионного обеспечения лиц, приобретших право на получение пенсии за выслугу лет в соответствии с решением Собрания депутатов зерноградского района от 2 апреля 2008 г. № 16.

Однако руководители органов местного самоуправления не спешили исполнять решение суда. Более того, заместителем главы администрации района в марте 2011 г. издано распоряжение № 31 «О приостановлении выплаты государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в зерноградском районе».

Для проверки законности данного нормативного правового акта жалоба С. была направлена в прокуратуру зерноградского района. В результате проведенной проверки распоряжение заместителя главы администрации зерноградского района опротестовано прокурором района. В адрес главы администрации прокурором внесено представление об устранении выявленных нарушений закона. Акты прокурорского реагирования рассмотрены и удовлетворены. Незаконное распоряжение отменено, выплата пенсий гражданам указанной категории возобновлена, в том числе за весь период с момента приостановления таких выплат (*по материалам Уполномоченного в Ростовской области*).

В республике Адыгея возрастает потребность граждан пожилого возраста в государственной помощи. Согласно международным критериям, население считается старым, если доля лиц в возрасте 65 лет

и старше во всем населении превышает 7%. В настоящее время в Республике Адыгея этот показатель составляет 15%, т.е. каждый седьмой житель республики находится в вышеуказанных возрастах.

Недостаточное внимание к нуждам пожилых людей в сфере культурно-досуговой, физкультурно-оздоровительной работы приводит к ограничению их доступа к общественным благам и услугам. Ускорение научно-технического прогресса у людей пенсионного возраста вызывает сложности с освоением знаний и навыков, ценностных ориентиров, обеспечивающих участие в различных формах социального взаимодействия. Все это обуславливает необходимость формирования и развития социальной политики в отношении граждан старшего поколения, которая путем комплексного решения существующих проблем может обеспечить им социально приемлемый уровень жизни, доступность социальных услуг, активное долголетие. В целях решения вопросов повышения уровня и качества жизни пожилых людей Министерством труда и социального развития Республики Адыгея утверждена и реализуется ведомственная целевая программа «Старшее поколение» на 2011–2013 гг.

В настоящее время актуальным остается развитие сети учреждений по оказанию социальных услуг и внедрение новых форм социального обслуживания.

По состоянию на 1 января 2012 г. в Республике Адыгея функционирует 7 стационарных учреждений (филиалов) социального обслуживания для престарелых и инвалидов общей вместимостью 912 койко-мест (в том числе 5 учреждений общего типа — проживает 481 чел., 2 учреждения психоневрологического типа — проживает 363 чел.).

Помимо стационарных учреждений, в республике функционируют 9 комплексных центров социального обслуживания, которые оказывают различные социальные услуги населению. Это и социальное обслуживание на дому, и оказание медико-социальных услуг, а также оказание срочной помощи. По итогам 2011 г. численность граждан пожилого возраста и инвалидов, обслуженных комплексными центрами социального обслуживания населения, составила 17 015 чел.

В настоящее время назрела потребность внедрения в практику работы с пожилыми людьми новых форм и видов социального обслуживания, применения эффективных механизмов оказания услуг. Так, организация работы оснащенных современными транспортными средствами мобильных бригад позволила бы охватить социально-бытовым обслуживанием граждан пожилого возраста, проживающих в отдаленных населенных пунктах; создание центров доступа сети Интернет в учреждениях социального обслуживания населения могло бы обеспечить доступность телекоммуникационных услуг для пожилых людей; привлечение волонтеров к социальному обслуживанию создаст возможность окружить вниманием и заботой большее количество пожилых граждан.

В 2011 г. в аппарат Уполномоченного Республики Адыгея поступило 63 обращения инвалидов, как устных, так и письменных. Анализ поступивших обращений инвалидов показывает, что одной из острейших проблем по-прежнему, как и ранее, отмечалось в докладах Уполномоченного, является проблема формирования безбарьерной среды для инвалидов, проживающих на территории Республики Адыгея. При этом самыми недоступными сферами для людей с ограниченными возможностями на сегодняшний день являются жилой фонд, далее идут физкультура и спорт, и следующая — образование.

Реалии сегодняшнего дня таковы, что многие инвалиды, проживающие на территории Республики Адыгея, практически не выходят из дома, поскольку испытывают значительные трудности с перемещением. Двери лифтов в зданиях слишком узкие, и инвалиды на колясках не могут ими воспользоваться, лестницы не оборудованы пандусами.

Не всегда выделяются положенные места на стоянках автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений, для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые по закону не должны занимать иные транспортные средства. Либо такие места попросту не обозначаются.

Не полностью адаптирована и социальная инфраструктура для обеспечения инвалидам возможности свободно перемещаться по на-

селенному пункту: не везде тротуары сопряжены с проезжей частью, не оборудованы остановки общественного транспорта и сам транспорт. Световые сигналы светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации, не везде дублируются звуковыми сигналами *(по материалам уполномоченного Республики Адыгея)*.

В Волгоградской области Уполномоченный по правам человека отмечает ряд проблем, характерных для региона в сфере обеспечения прав на социальное обеспечение, в том числе пенсионное. В частности, как говорится в Докладе, пенсионеры испытывают затруднения в понимании стороны пенсионного законодательства. Следствием этого становится недостаточная информированность граждан о своих пенсионных правах. Много обращений поступает в связи с невозможностью найти архивы предприятий и организаций, в которых граждане работали. В отдельных жалобах сообщается о принятии органами Пенсионного фонда РФ решения об отказе в назначении пенсии до окончания проверки пенсионных прав гражданина в полном объеме. Отмечает омбудсмен и отсутствие страховых выплат на лиц, проходящих военную службу, службу в органах внутренних дел или иных подобных организациях¹.

Право на жилище

Для округа также характерен ряд проблем в жилищной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве. Для округа характерен более высокий показатель доли ветхого и аварийного жилищного фонда в общей его площади — 4,6% (в среднем по России — 3,2%). Отмечаются также низкие значения по некоторым показателям обеспеченности жилья отдельными видами благоустройства, в частности, лишь 68,4% общей площади жилья оборудовано водоотведением (канализацией), в то время как в среднем по Российской Федерации — 73,3% *(по материалам Стратегии)*.

¹ Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Волгоградской области за 2011 год.

«Администрация Краснодарского края будет наращивать объемы финансовой поддержки заемщиков, участвующих в совместной со Сбербанком России программе накопительного ипотечного кредитования», — заявил в четверг, 16 февраля, губернатор Александр Ткачев. Перспективы развития пилотного проекта глава региона обсудил на встрече с председателем Юго-Западного банка Сбербанка России Виктором Вентимилла Алонсо.

«Сегодня у населения большой интерес к «народной» ипотеке, уже подписано порядка 2,3 тыс. соглашений. А тех, кто захотел детально ознакомиться с этой программой, — уже сто тысяч. Это говорит о том, что модель, которую мы предлагаем, — абсолютно реалистична. И что самое важное, у людей с низким уровнем дохода теперь есть возможность через несколько лет получить крышу над головой», — заявил в ходе встречи Александр Ткачев. Он также отметил, что Сбербанк — традиционный и стратегический партнер региона в самых разных областях. Банк активно кредитует не только крупные предприятия, но и малый бизнес в регионе.

Виктор Вентимилла Алонсо также подчеркнул, что руководство банка намерено не только развивать сеть филиалов, но и модернизировать уже имеющиеся офисы. «Накопительная ипотека — это настоящее ноу-хау и, думаю, что она будет реализовываться в тех регионах России, где есть присутствие Сбербанка и где возможны государственные дотации заемщикам», — заявил он.

Соглашение о совместной реализации программы накопительной ипотеки в Краснодарском крае в сентябре 2011г. на международном экономическом форуме «Сочи–2011» подписали губернатор Александр Ткачев и президент Сбербанка Герман Греф. Проект реализуется с октября. Программа рассчитана на граждан со средним уровнем доходов и опирается на опыт Германии, Австрии, Франции, Чехии и Словакии, где накопительная ипотека была успешно реализована.

Следует напомнить, что заемщики в течение нескольких лет откладывают деньги — от 3 до 10 тыс. руб. в месяц — на специальном счете в Сбербанке под 2% годовых. Срок вклада — от года до шести лет. Одновременно каждый квартал они будут получать субсидии из

краевого бюджета на второй счет в размере 30% от суммы вклада (но не более 36 тыс. руб. в год). Когда половина необходимой суммы будет собрана, вкладчик оформит кредит под 6% годовых и приобретет понравившееся ему жилье.

За семь лет развития рынка ипотеки в Краснодарском крае более 71 тыс. кубанских семей приобрели или построили жилье с помощью жилищных кредитов на сумму более 73 млрд руб. При этом перспективный потенциал накопительной ипотеки оценивается не менее чем в 100 тыс. семей за счет создания принципиально нового механизма привлечения средств (*ИА REGNUM*).

Важной проблемой является обеспечение жильем пострадавших в результате июльского наводнения. Министерство обороны РФ приняло решение о передаче пострадавшим от наводнения жителям Крымска 500 квартир в новом микрорайоне города. Об этом сообщил глава ведомства Анатолий Сердюков по итогам рабочей поездки в Крымск.

Взамен ведомство получит новый участок для строительства жилья для военных (*ИА REGNUM*).

В Адыгее 67 ветеранов Великой Отечественной войны будут обеспечены жильем. Об этом *ИА REGNUM* 22 июня сообщили в министерстве труда и социального развития республики.

В Адыгее поступили дополнительные средства в сумме 57 млн руб. для обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 марта 2005 г. Это позволит обеспечить жильем 67 ветеранов из 128, стоящих на сегодняшний день на очереди.

В Адыгее количество ветеранов Великой Отечественной войны, нуждавшихся в улучшении жилищных условий в регионе и вставших на учет после 1 марта 2005 г., составляло 586 чел. Из них 458 ветеранов уже улучшили свои жилищные условия.

«В 2010 г. Адыгея стала одним из первых регионов России, который завершил работу по обеспечению жильем 46 ветеранов, вставших на учет до 1 марта 2005 г. Расходы средств федерального бюджета составили 30,6 млн руб., дополнительно из республиканского бюджета

РА на эти цели были выделены средства в размере 1,7 млн руб.», — сказала министр труда и соцразвития Адыгеи Наталья Широкова (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем жильцы в Адыгее жалуются на неэффективное использование средств управляющими компаниями.

За 9 месяцев 2011 г. прокуратурой Майкопа внесено более 60 актов прокурорского реагирования с целью устранения нарушений законодательства в сфере ЖКХ, в том числе при управлении многоквартирными домами.

Жалобы на действия управляющих компаний, как правило, связаны с ненадлежащим содержанием общего имущества, нецелевым и неэффективным расходованием денежных средств жильцов. Наибольшее количество нарушений законодательства выявляется в деятельности управляющих компаний — около 70% выявленных нарушений. Доля нарушений, допущенных лицами, управляющими ТСЖ, составила 28%, 3% составили нарушения, допускаемые органами местного самоуправления, в том числе при издании ими нормативных правовых актов в указанной сфере.

«Наименьшее количество жалоб поступает от граждан, проживающих в многоквартирных домах, где образованы товарищества собственников жилья. Поступающие жалобы, как правило, связаны с нарушением порядка принятия решений, имеющих существенное значение для жильцов дома, которые должны приниматься на общем собрании жильцов. На практике такие решения принимаются либо правлением ТСЖ, либо председателем единолично», — уточнили в пресс-службе (*ИА REGNUM*).

Мэрия столицы Калмыкии города Элисты незаконно отказала 87-летнему ветерану Великой Отечественной войны в предоставлении субсидии на улучшение жилищных условий. Как установлено в ходе прокурорской проверки, 87-летний ветеран Великой Отечественной войны обратился в мэрию Элисты с заявлением о постановке его на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма. Постановлением мэрии города он был поставлен на такой учет. 17 февраля 2011 г. меж-

ведомственной комиссией было принято решение об отказе в предоставлении ветерану субсидии за счет средств федерального бюджета. Свое решение члены комиссии мотивировали тем, что обеспеченность жильем ветерана превышает 18 кв. м.

Прокурор города направил в Элистинский городской суд заявление об обжаловании незаконного отказа и потребовал признать ветерана нуждающимся в улучшении жилищных условий. В феврале 2012 г. решением Элистинского городского суда заявление прокурора удовлетворено.

В целом с начала 2011 г. в органы прокуратуры республики поступило 28 обращений ветеранов и участников Великой Отечественной войны, их вдов и узников фашистских концлагерей, связанные с вопросом предоставления жилья. По результатам рассмотрения обращений в суд направлено 16 исковых требований в интересах участников Великой Отечественной войны о предоставлении субсидии на приобретение жилой площади. Все иски рассмотрены и удовлетворены. Исполнение судебных решений находится на контроле прокуратуры (*ИА REGNUM*).

Реализация права на жилище является одним из наиболее актуальных для человека прав, гарантирующих его защищенность и безопасность.

Статистика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Ростовской области в 2011 г., свидетельствует, что проблемы реализации права на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание продолжают оставаться наиболее острыми для жителей области.

По этим вопросам поступило 334 обращения, из которых 155 письменных и 179 устных (в 2010 г. — 324 обращения).

Как и в предыдущем году, основными темами стали: проблемы, связанные с выселением из жилых помещений в связи с изъятием земельных участков для государственных и муниципальных нужд; непроведение капитального и текущего ремонта жилых домов; нарушения при постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий; проблемы долевого участия в строительстве жилых домов;

несогласие с тарифами на оплату жилищно-коммунальных услуг и качеством этих услуг и т.д.

Постоянно поступают жалобы от собственников недвижимого жилого имущества по вопросу его принудительного изъятия. Практически все заявители не согласны с предложенным им возмещением его стоимости и не считают его равноценным. Жалобы граждан на нарушение их права собственности были порождены применением Жилищного кодекса Российской Федерации, который в отличие от ранее действовавшего кодекса строго разграничил права собственников и нанимателей.

Наниматели имеют право на получение равноценного по площади и благоустройству жилья в границах того же муниципального образования. К собственникам же жилья применяется выкупной порядок его изъятия. Именно у собственников жилья, а их сейчас большинство, возникает масса проблем. Главная из них связана с оценкой недвижимости. Закон предполагает выплату собственнику рыночной стоимости изъятого жилья, но не дает ни методологии, ни критериев для ее исчисления. Понятно, что, изымая жилье, органы местного самоуправления стараются стоимость понизить. Куда деваться собственнику, получившему в виде компенсации денежную сумму, на которую другого жилья не приобрести, — ни законодателя, ни правоприменителей, видимо, не волнует. Так что практически неизбежны разногласия, которые, как правило, решаются в суде. Но и здесь человеку крайне трудно оспорить размер выкупной стоимости его жилья, представленный администрацией соответствующего муниципального образования.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Ростова-на-Дону М., на протяжении всей жизни проживавшая в принадлежавшем на праве собственности в порядке наследования доме, расположенном в центре города. Постановлением городской администрации участок, на котором расположен в том числе дом, выделен организации для строительства многоквартирных жилых домов со встроенными офисными помещениями. В установленном жилищным законодательством порядке заявительнице была

предложена денежная компенсация за принадлежащее ей имущество, но в связи с низким ее размером она вынуждена была от такой суммы отказаться. Решением суда М. выселена из принадлежащего ей домика с обязательством Администрации города выплатить ей стоимость изъятого жилья. Данная стоимость определена судом на основании представленного администрацией расчета. В связи с ее мизерностью компенсация не позволит заявительнице приобрести хоть какое-то жилье в г. Ростове-на-Дону. В силу своей юридической неграмотности М. не смогла оспорить эту сумму в суде. М. была оказана помощь в составлении соответствующей жалобы в вышестоящий суд, который, к сожалению, оставил данное судебное решение без изменения. Приведенный случай, к сожалению, не является единичным.

В Ростовской области насчитывается более 146 тыс. молодых семей. Состоит на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий более 8 тыс. молодых семей.

Каждый год очередь «с переменным успехом» сдвигается на несколько сотен чел. По состоянию на 1 января 2011 г. чуть более 2 тыс. молодых семей остались в числе участников программы, так и не получив именных жилищных сертификатов.

В истекшем году к Уполномоченному поступали обращения участников региональной подпрограммы по вопросу необоснованного включения их в списки на получение социальной выплаты в алфавитном порядке. В ходе изучения данной проблемы установлено, что Ростовская мэрия ввела практику, согласно которой очередники 2010–2011 гг. включались в списки на получение социальной выплаты не в хронологическом, а в алфавитном порядке. Более того — этот же самый принцип «упорядочивания» очереди чиновники распространили и на семьи, вошедшие в программу «Жилище» в 2008–2009 гг. и до сих пор не получившие жилья.

Таким образом, скорость получения денег стала зависеть не от даты вступления в жилищную программу, а от первой буквы фамилии. И это приводило к ситуациям, при которых «последние стали первыми».

Наличествуют проблемы и в долевом строительстве. Число обманутых дольщиков, в отношении которых застройщики не выполнили взятые на себя обязательства по строительству объекта недвижимого имущества или передаче в установленный договором срок жилья для оформления права собственности, не снижается. В Ростовской области сегодня официально насчитывается почти тридцать «проблемных» объектов, денежные средства на строительство которых были привлечены почти у 2500 участников долевого строительства.

Основной причиной социальной напряженности в среде обманутых дольщиков является резкий рост цен на недвижимость за последние несколько лет. Даже в тех случаях, когда суд принимает решение о возврате дольщику вложенных средств в полном объеме, такое решение его не удовлетворяет, поскольку на эту сумму невозможно купить равноценное помещение. Особо сложными являются случаи, когда граждане продавали свое единственное жилье, чтобы вложить средства в долевое строительство (*по материалам Уполномоченного Ростовской области*).

Проблемы обеспечения граждан жильем являются наиболее трудно разрешаемыми в практике работы Уполномоченного по правам человека в Астраханской области. Тем не менее, благодаря настойчивости, а также поддержке со стороны различных государственных органов и должностных лиц, иногда удается достичь положительного результата.

Так, гр-н К., инвалид-колясочник, постановлением администрации г. Астрахани от 17.03.2011 № 1902 был исключен из списка граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий. Принимая данное решение, администрация г. Астрахани не учла следующее обстоятельство: согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27.07.1996 № 901 «при постановке на учет для улучшения жилищных условий инвалидов» необходимо «учитывать их право на дополнительную жилую площадь», а гр-н К. таким правом обладал, поскольку его заболевание входило в соответствующий перечень, утвержденный постановлением Правитель-

ства Российской Федерации от 21.12.2004 № 817. После обращения Уполномоченного к прокурору Астраханской области вышеуказанное постановление администрации г. Астрахани было отменено, и в июне 2011 г. гр-н К. получил государственный жилищный сертификат.

К жилищным проблемам вплотную примыкают вопросы, связанные с предоставлением гражданам коммунальных услуг. В своих обращениях люди часто высказывают претензии в адрес муниципальных органов и организаций, в чьи обязанности входит содержание, обслуживание, также создание соответствующей инфраструктуры.

Так, жительница пос. Бузан Красноярского района М. обратилась к Уполномоченному с жалобой на администрацию муниципального образования «Бузанский сельсовет». По мнению заявительницы, указанный орган местного самоуправления необоснованно затягивает решение вопроса о газификации улицы, где располагается ее домовладение. Последствия этого для заявительницы вполне очевидны, причем в таком же положении оказались и другие люди, чьи дома находятся рядом. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, организация в границах поселения газоснабжения объектов жилого фонда относится к вопросам местного значения. Заявительница была уведомлена, что вопрос газификации домовладения будет решен при направлении на это средств бюджета муниципального образования, однако при формировании бюджета МО «Бузанский сельсовет» на 2011 год соответствующие средства предусмотрены не были. В этой связи Уполномоченный вынужден был направить заключение прокурору Красноярского района. Последний после проведения проверки внес на имя главы МО «Бузанский сельсовет» представление, содержащее требование принять меры по организации газоснабжения улицы, на которой располагается домовладение заявительницы *(по материалам доклада уполномоченного Астраханской области)*.

Право на труд

К числу характерных особенностей Южного федерального округа относится высокий уровень общей безработицы в округе — этот показатель ниже среднего по России лишь в Краснодарском крае и Республике Адыгея, а в Республике Калмыкия существенно выше (почти в 2 раза), что во многом объясняется занятостью населения в личных подсобных хозяйствах. Несмотря на опережающие темпы роста денежных доходов населения Южного федерального округа, их абсолютное выражение в округе по-прежнему существенно отстает от средних значений по стране, особенно в Республике Калмыкия и Республике Адыгея (81 и 78 места в Российской Федерации соответственно).

Стратегия развития

В Калмыкии зарегистрирован самый высокий уровень безработицы в ЮФО. Число официально зарегистрированных безработных в Республике Калмыкия в ноябре 2011 — январе 2012 г. составило 21,2 тыс. чел.

По данным статистики, число экономически активных граждан в регионе составляет 139,4 тыс. чел., из них официально работает 118,2 тыс.

Таким образом, уровень безработицы в ноябре—январе на территории Калмыкии, по данным Росстата, составил 15,2% при уровне занятости в 55% (показатель экономической активности населения в регионе составляет 64,8%). Это самый высокий показатель среди других регионов Южного федерального округа. При этом средний уровень безработицы в ЮФО в ноябре—январе зарегистрирован на уровне 6,6%, по России — 6,3%. В январе, по данным Росстата, на работу приняты 300 чел. (это на 59% больше, чем в декабре), еще 100 мест заявлены работодателями как вакантные. Уволены за тот же период 900 чел. (в 2,1 раза больше, чем в декабре).

В других регионах ЮФО в ноябре 2011 — январе 2012 г. зарегистрирован следующий уровень безработицы: Адыгея — 8,4%, Краснодарский край — 5,5%, Астраханская область — 9%, Волгоградская область — 7,2%, Ростовская — 6,3% (ИА REGNUM).

Практика работы с жалобами, поступившими омбудсмену Ростовской области в 2011 г., позволяет выделить ряд ключевых проблем реализации в области права на труд.

По-прежнему острой остается проблема, связанная с оплатой труда. Право каждого гражданина Российской Федерации на оплату труда является наиболее социально значимым правом, которое неразрывно связано с возможностью обеспечить себе достойный, социально-приемлемый уровень жизни, оплачивать коммунальные платежи, приобрести жилье, обеспечить духовно-нравственное развитие детей и т.д.

Оплата труда гарантирована государством лишь не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Ситуации, когда заработная плата работников составляет этот минимум либо ненамного превышает, но остается все же объективно низкой, — не редкость. Более того, имеются вопиющие факты нарушения прав граждан, получающих заработную плату ниже такого минимума.

В аппарат Уполномоченного нередко обращаются люди по вопросу нарушения трудовых прав, выразившихся в неправильном расчете и начислении заработной платы: они полагают, что ежемесячная заработная плата с учетом всех надбавок не может быть начислена в сумме минимального размера оплаты труда. В подобных обстоятельствах установить факт нарушения права работников на вознаграждение за труд практически невозможно, поскольку действия работодателя в данных случаях не противоречат положениям трудового законодательства.

К Уполномоченному с письменным заявлением обратилась И., работающая поваром в средней общеобразовательной школе, по вопросу нарушения ее прав, выразившегося в неправильном расчете и начислении заработной платы. В заявлении И. указывала, что ее оклад значительно меньше МРОТа, прожить на получаемую зарплату практически невозможно.

Из заявления и приложенных к нему расчетных листков следовало, что действительно установленный заявителю оклад меньше

минимального размера оплаты труда, однако размер месячной заработной платы с учетом компенсационных, стимулирующих и социальных выплат был не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

В данной ситуации работодателя привлечь к ответственности и обязать платить в большем размере нельзя, так как действует он в рамках трудового законодательства, несмотря на всю очевидность невозможности прожить достойно на получаемые заявителем деньги.

Задержка выплаты заработной платы является серьезным нарушением трудовых прав работника и влечет неблагоприятные последствия для работодателя.

В течение прошлого года в аппарат неоднократно поступали жалобы и заявления от работников ООО «Ростовский автобусный завод» о нарушениях их трудовых прав, выразившихся в невыплате заработной платы на протяжении нескольких месяцев, а также в неполучении окончательных расчетов уволившимися сотрудниками.

Для проверки указанных доводов обращения граждан направлялись в прокуратуру Пролетарского района г. Ростова-на-Дону. В связи с подтверждением доводов районной прокуратурой в отношении руководства завода неоднократно возбуждались дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ — за нарушение законодательства о труде, вносились представления об устранении нарушений закона. Принимались также меры по взысканию в судебном порядке задолженности по заработной плате. Прокурором района в 2011 г. направлено мировому судье более 100 заявлений в интересах работников завода о выдаче судебных приказов о взыскании начисленной, но не выплаченной заработной платы. Все заявления удовлетворены, судебные приказы находятся на исполнении в Пролетарском районном отделе судебных приставов г. Ростова-на-Дону УФССП по Ростовской области *(по материалам Доклада уполномоченного Ростовской области)*.

Ежегодно Уполномоченным по правам человека в Республике Адыгея уделяется внимание вопросу соблюдения конституционных прав граждан на труд, обеспечения государственных гарантий

трудовых прав и свобод граждан. Этому способствуют и обращения граждан, количество которых в 2011 г. составило 41 обращение, что на 36% меньше, чем в 2010 г. Тематика обращений практически не претерпела изменений — в подавляющем большинстве это жалобы на невыплату и задержку заработной платы, несоблюдение условий трудового договора, а также нарушения закона при трудоустройстве работников, когда они неправомерно оформлены гражданско-правовыми договорами (подряда либо возмездного оказания услуг), незаконные увольнения, нарушения правил охраны труда и прочее. Возможно, снижение количества обращений связано с улучшением работы органов и организаций, осуществляющих защиту трудовых прав граждан: Государственной инспекции труда в Республике Адыгея, органов прокуратуры и профсоюзных организаций.

В свою очередь меры, принимаемые органами исполнительной власти республики, позволили сохранить положительные тенденции по нормализации ситуации на рынке труда.

Уровень регистрируемой безработицы по Республике Адыгея снизился и на 1 января 2012 г. составил 1,9%. Коэффициент напряженности на рынке труда составил 0,9%.

Но поскольку на сегодняшний день безработица существует, от государства и работодателей требуются более энергичные меры для того, чтобы проводить активную политику на рынке труда. В частности, речь идет о переобучении и переподготовке работников, которые либо уже потеряли работу, либо находятся в зоне риска потери рабочего места.

На общем фоне улучшения ситуации нарушения трудовых прав работников продолжают, что вызывает определенную обеспокоенность.

Об общей ситуации в сфере обеспечения государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан можно судить по данным государственного статистического учета, предоставленным Государственной инспекцией труда в Республике Адыгея.

Так, Государственной инспекцией труда в Республике Адыгея в прошедшем году было проведено 502 проверки в отношении юриди-

ческих лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе по вопросам оплаты труда проведено 240 проверок.

По результатам проверок руководителям хозяйствующих субъектов было выдано 447 предписаний об устранении нарушений трудового законодательства, в том числе об устранении нарушений требований по охране труда, 186 предписаний. По требованию государственных инспекторов труда было оформлено 19 трудовых договоров с работниками.

За нарушения трудового законодательства, в том числе за несвоевременную выплату заработной платы привлечено к административной ответственности 423 должностных лица, юридических лица и индивидуальных предпринимателя. Общая сумма штрафов, наложенных государственными инспекторами труда, составила 1 млн 711 тыс. руб.

За невыплату заработной платы судами дисквалифицировано 5 должностных лиц.

По результатам проверок было выявлено 16 случаев наличия задолженности по заработной плате свыше 2-х месяцев, все материалы были направлены в следственное управление СК РФ по Республике Адыгея для принятия решения в порядке статей 144, 145 УПК РФ.

Впервые за несколько лет совместными усилиями всех органов, обеспечивающих государственные гарантии трудовых прав граждан, удалось свести к нулю задолженность по заработной плате. В 2011 г. имели место случаи нарушения законодательства об оплате труда, в том числе задержки сроков выплаты заработной платы, расчетов при увольнении. Так, к Уполномоченному обратился гражданин Ш. (№ 51), работающий сторожем в ООО «Октябрь-Синема», с жалобой на нарушение его трудовых прав. В своем обращении Ш. указал, что с сентября 2010 г. по февраль 2011 г. ему не выплачивается заработная плата, администрация ООО «Октябрь-Синема» отказывает в выдаче трудовой книжки, на протяжении трех лет не производятся отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации. Аналогичные нарушения трудовых прав были допущены администрацией ООО «Октябрь-Синема» также и в отношении других работников коллектива. В целях защиты трудовых прав граждан материалы по жалобе

были переданы в Государственную инспекцию труда в Республике Адыгея и прокуратуру города Майкопа.

По результатам проверки Государственной инспекцией труда в Республике Адыгея директор ООО «Октябрь-Синема» А., ранее подвергнутая административной ответственности за несвоевременную выплату заработной платы по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ по постановлению от 21.06.2010, вновь допустила аналогичное административное правонарушение, в связи с чем была привлечена к административной ответственности по ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ.

За неуплату страховых взносов и других обязательных платежей ООО «Октябрь-Синема» как юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ в виде штрафа в сумме 30000 руб.

По требованию прокуратуры города Майкопа трудовые книжки были возвращены уволенным работникам, также работникам было разъяснено право требовать от работодателя компенсацию за задержку выдачи трудовых книжек.

Прокурором города было поддержано ходатайство Уполномоченного о взыскании задолженности по заработной плате с ООО «Октябрь-Синема» в судебном порядке. В связи с этим мировым судьей судебного участка № 4 г. Майкопа были вынесены соответствующие судебные приказы и переданы для исполнения в службу судебных приставов. Трудовые права работников ООО «Октябрь-Синема» были восстановлены в полном объеме.

Другой случай. В аппарат Уполномоченного поступило коллективное обращение работников МУП «Майкопводоканал» (№ 139) о нарушении их трудовых прав. Заявители жаловались на периодические задержки выплаты заработной платы и нарушения условий коллективного договора.

В ходе проверки, проведенной по ходатайству Уполномоченного государственным инспектором труда, доводы заявителей нашли свое подтверждение. В нарушение требований статьи 136 ТК РФ заработная плата работникам МУП «Майкопводоканал» выплачивалась один раз в месяц (аванс за первую половину месяца не выпла-

чивался), имели место случаи задержки выплаты заработной платы. В нарушение требований статьи 212 ТК РФ работодатель в полном объеме не обеспечил выдачу работникам спецодежды, обуви и других средств индивидуальной защиты в соответствии с установленными нормами. В должностные инструкции слесарей АВР были внесены перечни работ, не относящиеся к их трудовой деятельности.

За нарушения трудового законодательства директор МУП «Майкопводоканал» был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 и ст. 5.31 КоАП РФ в виде штрафа на общую сумму 5000 руб. Кроме того, директору предприятия было выдано предписание об устранении выявленных нарушений. *(по материалам доклада омбудсмена Адыгеи).*

Основная доля жалоб граждан, посвященная нарушениям их трудовых прав, касается различных нарушений законодательства об оплате труда, в том числе и невыплаты заработной платы. По информации Государственной инспекции труда, в Волгоградской области в 2011 г. выявлено 1 348 правонарушений по вопросам оплаты труда.

В качестве примера одного из поступивших к Уполномоченному по правам человека в Волгоградской области обращений о невыплате заработной платы в течение длительного времени можно привести жалобу гражданина К. (вх.118 от 16.02.2011) в интересах работников ООО «Племптицесовхоз «Ерзовский».

ООО «Племптицесовхоз «Ерзовский» передало ООО «Управляющая компания «Волгоградский бройлер» полномочия единоличного исполнительного органа, которое впоследствии передало соответствующие функции ООО «Управляющая компания «Аврора», расположенному в Курской области. Факты несвоевременной оплаты труда были подтверждены в ходе проведенной проверки. В связи с этим прокурор Центрального административного округа г. Курска внес в адрес ООО «УК «Аврора» представление об устранении нарушений законодательства об оплате труда. Государственная инспекция труда в Курской области, в свою очередь, привлекла ООО «УК «Аврора» к административной ответственности за нарушение установленного порядка вы-

платы заработной платы. Обществу назначили наказание в виде штрафа.

Однако, несмотря на принятые меры, руководство ООО «УК «Аврора» не устранило выявленных нарушений, что стало основанием для возбуждения прокуратурой Центрального административного округа г. Курска в отношении директора общества дела об административном правонарушении, выразившемся в неисполнении требований прокурора, по результатам рассмотрения которого указанное должностное лицо привлечено к административной ответственности. Кроме того, прокуратура Городищенского района направила в Ленинский районный суд Курской области исковое заявление о понуждении ООО «УК «Аврора», ООО «УК «Волгоградский бройлер», ООО «Племптицесовхоз «Ерзовский» к исполнению трудового законодательства в части оплаты труда работников.

Однако, как показывает практика, наличие судебного решения о взыскании задолженности по заработной плате в пользу работника не является гарантией выплаты суммы долга, что подтверждается поступившими жалобами заявителей.

В пользу обратившегося в адрес Уполномоченного гражданина Ч. (вх. 697 от 02.08.2011) решением суда с ООО «ЭЛЕКОМ-ВОЛГА» взыскана задолженность по заработной плате. Получив исполнительный лист, Ч. обратился для организации принудительного исполнения судебного решения в подразделение Федеральной службы судебных приставов, где было возбуждено исполнительное производство.

В течение двух месяцев судебный пристав не смог обеспечить исполнение требований, содержащихся в исполнительном документе. Согласно информации Управления федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области, у организации-должника отсутствует какое либо движимое и недвижимое имущество, а также имущественные права, на которые можно бы было обратить взыскание, а последний бухгалтерский баланс представлялся по состоянию на 30 сентября 2010 г.

Единственное, чего удалось добиться, так это привлечения руководителя должника-организации к уголовной ответственности за невыплату заработной платы в соответствии со статьей 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и назначения ему наказания в виде лишения свободы. Однако это не решило главную проблему — задолженность по оплате труда погашена не была (*по материалам доклада Уполномоченного Волгоградской области*).

В Астраханской области так же неоднократно выявлялись случаи нарушения прав граждан в сфере труда. Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка Я., жительница Приволжского района, которая была уволена с работы в связи с сокращением численности штата работников Дома культуры. В ходе проверки, проведенной Уполномоченным, было установлено, что реорганизация штатной численности данного учреждения культуры была проведена с грубейшими нарушениями требований трудового законодательства. Кроме того, гр-ка Я. в силу семейного положения имела преимущественное право на занятие вакантных должностей после утверждения нового штатного расписания, однако, в нарушение Трудового кодекса РФ, администрация не позволила ей воспользоваться данным правом. После обращения Уполномоченного к руководителю Государственной инспекции труда и прокурору Приволжского района были приняты меры по восстановлению заявительницы по прежнему месту работы.

Другой пример нарушения трудовых прав — в данном случае речь идет о нарушении права на отдых. Гр-ка М. в своей жалобе сообщила, что работодатель в лице администрации Специальной коррекционной образовательной школы-интерната № 1 г. Астрахани привлекал заявительницу к работе в выходные и праздничные дни без ее письменного согласия. Работа заявительницы в должности вахтера не являлась сменной, она осуществляла ее в режиме 36 рабочих часов при шестидневной рабочей неделе. При этом оплата за работу в субботу производилось в однократном размере, дополнительное время отдыха не предоставлялось, что со стороны работодателя являлось нарушением положений части 3 статьи 153 Трудового кодекса Российской Федерации. Уполномоченным было направлено мотивированное заключение в Государственную инспекцию труда, в результате чего удалось отстоять права заявительницы.

Ряд обращений касался вопросов, связанных с защитой от безработицы. Так, гр-н Ж. в своей жалобе сообщал, что в июне 2011 г. Службой занятости населения он был снят с учета в качестве безработного с прекращением выплаты пособия. Основанием для такого решения стала несвоевременная явка гр-на Ж. на перерегистрацию. При этом орган занятости не принял во внимание тот факт, что неявка была обусловлена уважительной причиной, предъявленные заявителем документы из медицинских учреждений, подтверждающие факт его госпитализации, не были приняты во внимание. Согласно приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30.09.2010 № 847н «Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан», листок нетрудоспособности является документом, подтверждающим наличие уважительной причины неявки в службу занятости населения. В результате обращения Уполномоченного к прокурору г. Астрахани и в Агентство занятости населения Астраханской области права гр-на Ж. были восстановлены (*по материалам уполномоченного в Астраханской области*).

Южный федеральный округ, обладая солидным экономическим потенциалом (в том числе за счет сельского хозяйства, в ряде регионов — рыбного промысла и рекреационных зон) недостаточно его реализует — видно это не только по экономическим показателям, но и по показателям уровня жизни населения. Стратегия социально-экономического развития отмечает комплекс проблем, присущих округу. Такие проблемы, как крайне низкие доходы граждан (при ценах на товары потребления, находящихся на уровне столичного региона), обеспечение жильем нуждающихся наиболее характерны для Юга России.

Серьезный ущерб социальной сфере нанесло июльское наводнение в Краснодарском крае, которое привело к множеству жертв, тысячи людей остались без крова, для предотвращения эпидемий и помощи получившим вред здоровью были сконцентрированы большие материальные средства — и еще много расходов предстоит понести и далее для полной ликвидации последствий бедствия.

СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Выделен из состава Южного федерального округа указом Президента России от 19 января 2010 г. Центр округа — город Пятигорск. Площадь территории — 172 360 км² (1% от территории РФ). Население — 9 496 800 чел. Плотность — 52 человека на км².

Среднемесячный доход на душу населения — 16591,4 руб.¹

В состав округа входят: Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия — Алания, Ставропольский край, Чеченская Республика.

Северо-Кавказский федеральный округ имеет благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса, туризма, санаторно-курортной сферы, электроэнергетики, добывающих и обрабатывающих секторов промышленности, а также развитые транспортные функции.

Однако до сих пор естественные преимущества остаются нереализованными, поскольку Северо-Кавказский федеральный округ по-прежнему не обладает инвестиционной привлекательностью в силу нестабильности экономической и социально-политической обстановки.

Некоторые субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, принадлежат к числу наименее экономически развитых субъектов Российской Федерации в силу крайне низкого уровня развития экономики и социальной сферы, характеризующейся высокой степенью безработицы, сложной криминогенной обстановкой и напряженной этнополитической ситуацией.

¹ URL: <http://www.slideshare.net/Allika90/ss-11757824> на октябрь 2011 г.

По таким ключевым социально-экономическим показателям, как валовой региональный продукт на душу населения, производительность труда и средняя заработная плата, бюджетная обеспеченность, уровень развития реального сектора экономики и вовлеченность во внешнеэкономическую деятельность, Северо-Кавказский федеральный округ заметно отстает от других федеральных округов (*Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2010 № 1485-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г.»*).

Таким образом, можно сказать, что и в СКФО существует такая проблема, как нереализация заложенного потенциала.

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Право на охрану здоровья

Серьезной проблемой Северо-Кавказского федерального округа является низкий уровень развития системы здравоохранения.

Во всех субъектах Северо-Кавказского федерального округа отмечается нехватка больниц и поликлинических учреждений, а также врачей и среднего медицинского персонала. В Кабардино-Балкарской Республике, Республике Северная Осетия — Алания, Чеченской Республике и Ставропольском крае участковые врачи-терапевты, участковые врачи-педиатры и врачи скорой медицинской помощи широко применяют практику совместительства. Ситуация продолжает ухудшаться в связи с оттоком молодых специалистов в другие регионы Российской Федерации.

Наиболее востребованными видами медицинской помощи являются онкология, сердечно-сосудистая хирургия, травматология и ортопедия, нейрохирургия и офтальмология. Потребность в высокотехнологичной медицинской помощи по указанным видам полностью соответствует структуре заболеваемости и объемам оказания медицинской помощи в целом по Российской Федерации.

В 2009 г. начал функционировать Северо-Кавказский многопрофильный медицинский центр Министерства здравоохранения

и социального развития Российской Федерации, который является современным хорошо оснащенным медицинским учреждением. Необходимо отметить, что центр еще не полностью вышел на запланированные проектные мощности. Повышение активности по направлению пациентов в центр в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, может значительно повысить доступность многопрофильной специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи жителям этого округа.

В вопросах предоставления высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи необходимо учитывать возможности краевой многопрофильной больницы Ставропольского края, на базе которой развиваются высокотехнологичные виды медицинской помощи.

О необходимости принятия срочных мер по улучшению ситуации с инфраструктурой здравоохранения свидетельствует состояние здоровья населения в Северо-Кавказском федеральном округе (*по материалам Стратегии*).

Стоит более подробно остановиться на проблемах в сфере здравоохранения регионов Кавказа.

Глава правительства Кабардино-Балкарии Иван Гертер поручил республиканскому Минздраву и прочим заинтересованным ведомствами придерживаться графика модернизации здравоохранения и завершить процесс модернизации данной отрасли до конца текущего года. Об этом корреспонденту ИА REGNUM сообщили 3 июля в пресс-службе главы Кабардино-Балкарии.

«На прошедшем сегодня совещании с участием министров и руководителей территориальных управлений федеральных органов власти Гертер обратил внимание Минздрава Кабардино-Балкарии и других заинтересованных ведомств на низкий в сравнении с другими субъектами РФ уровень исполнения республиканской программы модернизации здравоохранения. В числе причин отставания от графика исполнения программы названы низкий уровень освоения выделенных на эти цели средств и затянувшийся процесс передачи

учреждений здравоохранения с муниципального на республиканский уровень», — сообщили в пресс-службе. Председатель правительства напомнил о том, что действие программы вопреки ожиданиям не будет пролонгировано.

«Модернизация отрасли должна быть завершена до конца 2012 г., поэтому требую от руководителей всех заинтересованных ведомств мобилизовать усилия по исправлению ситуации и в дальнейшем строго придерживаться плана-графика исполнения программных мероприятий», — сказал премьер и добавил, что по поручению главы республики Арсена Каноква ежеквартально будут проводиться совещания, на которых руководители профильных министерств отчитаются о ходе реализации республиканских целевых программ», — цитирует Гертера пресс-служба.

Премьер также поручил руководителю Росздравнадзора по Кабардино-Балкарии проверить все лечебные учреждения республики на предмет наличия у них лицензии на осуществление специализированной медицинской помощи.

Стоит напомнить, что общий объем финансирования программы модернизации здравоохранения на 2011–2012 гг. — 2,6 миллиарда руб., из них более 500 миллионов — софинансирование из республиканского бюджета. В прошедшем году из выделенных свыше миллиарда руб. половина направлена на введение стандартов медицинской помощи, системы информатизации, оснащение оборудованием и ремонтно-строительные работы. На 20 июня поставки оборудования по программе модернизации отрасли за 2011 год исполнены на 50%. Финансирование строительно-подрядных работ составило более 80%. В этом году 80 млн руб. из федерального и 47 млн — из республиканского бюджетов будут направлены на внедрение медицинской информационной системы, создание центра обработки данных. В медицинские учреждения поступят более 400 персональных компьютеров и полторы тыс. терминалов (*ИА REGNUM*).

Льготники в Кабардино-Балкарии смогут обслуживаться в государственных стоматологических учреждениях здравоохранения республики по месту жительства благодаря утвержденным поправкам

в постановление правительства Кабардино-Балкарии, регламентирующее порядок предоставления соответствующей льготы. «Воспользоваться льготой на изготовление и ремонт зубных протезов по месту проживания смогут лица, ежемесячный размер пенсии которых меньше прожиточного минимума, установленного на душу населения в Кабардино-Балкарии на момент обращения, имеющие звание «Ветеран труда», проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее 6 месяцев, репрессированные и впоследствии реабилитированные», — пояснили в пресс-службе главы региона.

Согласно ранее действующему порядку предоставление льгот по оплате изготовления и ремонта зубных протезов указанным категориям граждан осуществлял «Республиканский стоматологический центр» в Нальчике. Это создавало большие неудобства для людей пожилого возраста — установка зубных протезов предусматривает не одно, а несколько посещений врача, а поездки в Нальчик требуют не только определенных финансовых затрат, но и в отдельных случаях просто невозможны по состоянию здоровья этих людей. Теперь ситуация исправлена (*ИА REGNUM*).

Начинает давать результаты реформа здравоохранения в Северной Осетии. В процессе модернизации здравоохранения Северной Осетии больные получают качественное лечение, а медики — достойную зарплату. Об этом заявил 18 апреля на пресс-конференции глава Минздрава РСО-Алания Владимир Селиванов.

Рассказывая о плюсах модернизации, главный медик Северной Осетии отметил, что уже сегодня с введением новых стандартов в медицине повышена зарплата врачам, среднему медперсоналу, работающим в рамках стандартов. По его словам, денежное довольствие достигло 15 тыс. руб. Министр особо подчеркнул, что благодаря программе модернизации из федерального бюджета выделяются средства на ремонт медучреждений, закупку современного оборудования.

«Жители нашей республики уже ощутили перемены в области здравоохранения. Повышается качество оказываемых пациентам услуг, хотя реализация принятой программы не проходит гладко. На федеральном уровне приходится отстаивать те позиции, которые

нами разработаны. Спрос с нас огромный. В ближайшее время мы приведем в надлежащий вид достаточно большое количество объектов здравоохранения. Особое внимание уделяется Республиканской детской больнице. Наша задача — добиться качественного лечения жителей республики. В этом есть значительные результаты», — подчеркнул министр.

Напомним, что программа модернизации здравоохранения Северной Осетии принята в апреле 2011 г. и рассчитана на 2011 и 2012 гг. В ней три задачи — укрепление материально-технической базы, что включает в себя оснащение оборудованием лечебных учреждений и проведение капитальных ремонтов; информатизация системы здравоохранения; введение новых стандартов лечения больных. На территории республики введено 11 стандартов лечения следующих болезней — пневмонии, инсульта, онкологических и детских заболеваний и др. Вся сумма, необходимая для реализации программы, составляет 1 млрд 929 млрд руб. Дополнительные деньги выделяются республикой (*ИА REGNUM*).

Северо-Осетинское отделение Фонда социального страхования заключило 134 государственных контракта и договора на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями.

От различных категорий льготников с начала текущего года поступило свыше 14 тыс. заявок, что на 111,6% больше аналогичного периода 2011 г. Как уточнили в Фонде, выполнено более 10,5 тыс. заявок, что в процентном соотношении к тому же периоду прошлого года составляет 105,5%. Количество заявок по итогам полугодия говорит о возросшей активности льготников. У инвалидов больше всего потребность была в сложной ортопедической обуви — 1777, абсорбирующем белье — свыше 1200 и в ортезах (протез молочной железы) — более 680 заявок.

«За шесть месяцев жители республики самостоятельно приобрели 1048 технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий. Все расходы, а это более 300 тыс. руб., были компенсирова-

ны в максимально короткие сроки», — пояснила управляющий отделения Фонда Залина Айларова (*ИА REGNUM*).

Тем не менее имеются и негативные явления. В Республиканском противотуберкулезном диспансере Минздрава РСО-Алания выявлены грубые нарушения законодательства. Как сообщили в прокуратуре Северной Осетии, в ходе проверки со специалистами Росздравнадзора установлено, что данное лечебное учреждение осуществляет свою деятельность без соответствующей лицензии.

Проверкой выявлены факты назначения лекарственных средств на льготной основе без проведения необходимого обследования, консультаций специалистов и без постановки соответствующего диагноза.

Также установлены факты несоблюдения правил оформления рецептов, режима дозирования, указанного врачом в медицинской карте. В результате дозирование, кратность приема, длительность курса лечения, принятые больным к сведению из информации в корешке рецепта, отличаются от рекомендованных лечащим врачом, что может нанести непоправимый вред здоровью больного», — рассказали в надзорном ведомстве.

Кроме того, специалистами выявлены нарушения правил оформления медицинских карт амбулаторных больных, факты назначения лекарственных средств определенного перечня без решения врачебной комиссии лечебно-профилактического учреждения.

Как отметили в прокуратуре, вышеуказанные обстоятельства явились основанием для внесения прокуратурой республики в адрес главного врача «Республиканский противотуберкулезный диспансер» представления с требованием незамедлительного устранения выявленных нарушений законодательства и привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности (*ИА REGNUM*).

В 2012 г. в Карачаево-Черкесии на совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями направят более 60 млн руб., сообщили в пресс-службе главы республики.

«В рамках реализации программных мероприятий в текущем году решением Правительства КЧР планируется направить более 60 млн руб. на оснащение дополнительным медицинским оборудованием и

обеспечение расходными материалами учреждений здравоохранения, в которых, в том числе, оказывается помощь больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями», — говорится в сообщении ведомства.

По республиканской целевой программе по совершенствованию оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в предыдущие года было направлено около 570 млн руб. (*ИА REGNUM*).

По официальным данным, представленным Уполномоченному по правам человека в республике Ингушетия территориальным фондом обязательного медицинского страхования, за истекший период в отдел защиты прав застрахованных лиц поступило 300 обращений и жалоб граждан, в том числе 14 письменных и 286 устных. Основными жалобами заявителей были:

- оказание медицинской помощи ненадлежащего качества;
- проблемы с лекарственным обеспечением при оказании медицинской помощи;
- взимание средств за оказанную медицинскую помощь в ЛПУ за пределами территории страхования.

За отчетный период проведена медико-экономическая экспертиза и экспертиза качества медицинской помощи, оказанной в медицинских учреждениях Республики Ингушетия по 111391 страховому случаю. При этом выявлено 33253 случая нарушений, допущенных при оказании медицинской помощи, основными из которых являются:

- несвоевременное и ненадлежащее выполнение необходимых пациенту диагностических и лечебных мероприятий, а также выполнение непоказанных мероприятий, не повлиявших на состояние пациента и на сроки лечения;
- дефекты оформления медицинской документации, приведшие к невозможности оценить состояние пациента, объем и характер медицинской помощи, и другие¹.

Согласно информации Ставропольского краевого фонда обязательного медицинского страхования, озвученной на координационном со-

¹ Доклад о проблемах соблюдения конституционных прав и свобод граждан на территории Республики Ингушетия в 2011 г.

вете, в первом полугодии 2011 г. в краевой фонд и страховые медицинские организации поступило 600,7 тыс. обращений от граждан, что на 31% больше показателя первого полугодия 2010 г. Обращения застрахованных лиц с жалобами составили 0,3%, или 1847 от всех обращений. Основными причинами обоснованных жалоб остаются жалобы на: выбор медицинской организации в системе ОМС; взимание денежных средств за медицинскую помощь по программе ОМС; организацию работы медицинской организации; отказ в оказании медицинской помощи по программе ОМС; лекарственное обеспечение в стационаре; возможность выбора врача; качество медицинской помощи.

К Уполномоченному по правам человека в Ставропольском крае жалобы по таким вопросам поступают регулярно.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение У. (№1264), в котором сообщалось, что врачебный персонал Новопавловской поликлиники не обеспечил ее ребенку, укушенному собакой, своевременную комплексную прививку от бешенства, как ей пояснили, в связи с отсутствием вакцины.

Уполномоченным был направлен запрос в Министерство здравоохранения Ставропольского края. Ситуация по решению данного вопроса находится на контроле Уполномоченного.

Большой общественный резонанс в обществе получило так называемое дело «оборотней» в халатах. Это дело о хищении организованной преступной группой из числа врачей Ставропольского регионального сосудистого центра медоборудования и расходных материалов. При проведении сложных операций на сердце использовался дорогостоящий медицинский инвентарь, получаемый и оплачиваемый из бюджета в рамках национального проекта «Здоровье». Одноразовые катетеры и другие медицинские изделия после лечения продавались в коммерческие структуры Москвы и Ростова-на-Дону, затем вновь использовались врачами.

В настоящее время расследование по этому громкому делу завершено, и оно направлено в суд¹.

¹ Доклад «О состоянии соблюдения прав и свобод граждан на территории Ставропольского края в 2011 г. «

Право на благоприятную окружающую среду

В целом в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, сложилась одна из наиболее благоприятных экологических ситуаций на территории Российской Федерации.

Благоприятная экологическая ситуация во многом связана с низким уровнем индустриализации округа и сравнительно небольшим количеством вредных производств и автотранспорта. С учетом выделенных приоритетов развития Северо-Кавказского федерального округа (агропромышленного комплекса и туризма) сохранение уникальной окружающей среды и благоприятной экологической обстановки является одной из самых важных задач.

Между тем можно выделить ряд проблем, связанных с экологической ситуацией, решение которых является особенно значимым для Северо-Кавказского федерального округа.

Для отдельных ландшафтов Северо-Кавказского федерального округа нарастание концентрации загрязнения в районах добычи, хранения и транспортировки нефти является фактором высокого экологического риска.

Обводненность нефти (около 80%) влечет сокращение объемов и эффективности добычи. В наиболее проблемных в экологическом отношении субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, — в Республике Дагестан и Чеченской Республике, загрязнение в меньшей степени зависит от объемов добычи, нежели от возраста месторождений и числа скважин.

На территории Чеченской Республики в местах рытья конденсатных колодцев полностью нарушен почвенный покров в результате засыпания его извлеченными из глубины породами, смешанными с мазутом, залитыми нефтесмесью. При отсутствии мер по снижению экологической опасности, а также инвестиций в оснащение оборудования для добычи углеводородного сырья системами очистки, предотвращения разливов нефти, переработки нефтешламов может возникнуть ситуация экологической катастрофы.

В Кабардино-Балкарской Республике отсутствует система наблюдения за составом атмосферного воздуха. Основными загрязнителями воздуха являются промышленные предприятия и автомобильный транспорт.

Основными источниками загрязнения водных объектов Северо-Кавказского федерального округа являются:

- предприятия по производству спирта, расположенные на территориях Республики Северная Осетия — Алания и Кабардино-Балкарской Республики, а также загрязненные водосборные площади;
- предприятия жилищно-коммунального хозяйства;
- реки Камбилеевка, Баксан, Малка, испытывающие высокое антропогенное воздействие и т.д.

На территории Чеченской Республики основными источниками загрязнения водных объектов являются поверхностные смывы с загрязненных территорий.

Продолжающаяся интенсивная заготовка ценной древесины в предгорных и горных районах привела к разрежению горных лесов, высыханию родников, развитию эрозии почв равнинной части, особенно в горах, в предгорьях и горных долинах, что создало угрозу селевых потоков и лавин.

На территории Чеченской Республики продолжается бесконтрольная вырубка буковых древостоев. Дополнительными и весьма существенными факторами отрицательного влияния на горные леса и экосистемы в целом являются последствия военных действий, что привело к деструкции экологической обстановки.

На сегодняшний день во многих субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, отсутствует инфраструктура, позволяющая эффективно перерабатывать и уничтожать отходы жизнедеятельности человека, агропромышленного комплекса и медицинских учреждений (*по материалам Стратегии*).

Следует привести конкретные случаи причинения вреда природе, а как следствие — нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду.

В январе 2012 г. махачкалинским межрайонным комитетом по экологии и природопользованию было проведено 8 плановых выездных проверок, сообщили корреспонденту РИА «Дагестан» в пресс-службе министерства природных ресурсов и экологии РД. В ходе данных проверок было выявлено 18 нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды, возбуждено 11 административных дел в отношении лиц, совершивших правонарушения.

По материалам проверок наложено штрафов на общую сумму 105 тыс. руб., взыскано 59 тыс. руб. Наиболее существенные нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды при осуществлении государственного контроля в истекшем месяце выявлены у регионального центра стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Дагестан (ФБУ «Дагестанский ЦСМ»).

«При осуществлении своей деятельности организацией оказывалось негативное воздействие на окружающую среду. В частности, производился выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух. В соответствии с выявленными нарушениями в отношении юридического лица возбуждены дела об административных правонарушениях и проведении административного расследования», — пояснил собеседник (*источник новости: RIADAGESTAN.RU*).

Власти Северной Осетии обеспокоены экологической ситуацией в ряде населенных пунктов Дигорского района, возникшей по вине ООО «Тимур» — завода по переработке этилового спирта.

Как пишет ИА «15-й регион», дело в том, что предприятие напрямую сбрасывает в реку Урсдон барду (гущу, остающуюся после перегонки сула при производстве спиртных напитков).

«Мало того, что сброс осуществлялся по трем ранее проложенным трубам, так теперь прокладывают еще одну, гораздо большего диаметра. В окрестностях станицы и села стоит зловонный запах. Там, где идут работы, ни пройти, ни проехать», — пишет агентство.

Из-за этого страдают жители окрестных поселений. Главы их администраций вынесли проблему на обсуждение в ходе планерки АМС Дигорского района. Они предлагают создать комиссию из ком-

петентных специалистов и принять жесткие меры к нарушителям природоохранного законодательства.

Глава администрации Мостиздахского сельского поселения Эльбрус Кадохов сообщил, что «по этому вопросу было направлено письмо в прокуратуру, после чего стали поступать угрозы физической расправы, но мы не остановимся, поскольку речь идет об экологической опасности, угрозе здоровью людей» (*источник новости: YUGA.RU*).

Жители Владикавказа жаловались в прошлом году на выбросы завода «Электроцинк», ситуация с которым находится на контроле в Общественной палате РФ.

Люди жалуются на резкое ухудшение состояния здоровья, связанное с негативным воздействием на окружающую среду выбросов промышленной деятельности ОАО «Электроцинк». Жители также просят оказать содействие в получении информации о санитарно-эпидемиологической обстановке в г. Владикавказ 15 и 20 декабря.

Общественная палата РФ в оперативном порядке составила и направила запросы в Управление Росприроднадзора по РСО-А и Роспотребнадзора по РСО-А с требованием предоставить информацию о санитарно-эпидемиологической и экологической обстановке в г. Владикавказе в период 15–21 декабря с.г. и возможных причинах ее дестабилизации, сообщает сайт Общественной палаты РФ (*источник новости: ekhokavkaza.com*).

Специалисты Росприроднадзора назвали самые экологически неблагополучные районы Чечни, которые на протяжении десятилетий загрязнены нефтепродуктами, сообщает ведомство.

Встреча главы Росприроднадзора по Чеченской республике Лемы Магомадова с учеными республики прошла после рейдов по выявлению несанкционированных свалок, проведенных согласно августовскому распоряжению главы Минприроды Юрия Трутнева.

«В ходе встречи были озвучены названия населенных пунктов и районов, являющихся наиболее неблагополучными в плане экологической безопасности. Среди них 15 участков в Грозном, поселок Примыкание, село Октябрьское и многие другие. На территориях на-

званных административных точек десятилетиями существуют смертоносные «озера» из отходов нефтехимии», — говорится в сообщении.

Кроме того, специалисты регионального управления ведомства отметили сильные нефтяные загрязнения на территории заброшенных предприятий нефтеперерабатывающей промышленности.

«Когда-то эти территории назывались промзоной, сегодня это мертвая зона. Скажу больше — смертоносная зона потому, что из-за дефицита земли возникают временные поселки и поселения на необследованных, загрязненных, а возможно, и зараженных территориях», — заявил Магомадов.

Он также предложил создать специальную комиссию для решения проблемы загрязнений, куда должны войти не только природоохранные структуры, но и представители других ведомств, а также другие эксперты (*источник новости: ecooil.su*).

Ставропольской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка соблюдения природоохранного законодательства закрытого акционерного общества «Ставропольский бройлер».

Проверкой установлено, что в результате производственной деятельности ЗАО «Ставропольский бройлер» образуются опасные отходы производства, которые в нарушение требований Федеральных законов «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и «Об отходах производства и потребления» сбрасываются на граничащий с территорией предприятия земельный участок (*источник новости: vechorka.ru*).

Право на образование

Общий образовательный уровень экономически активного населения в Северо-Кавказском федеральном округе несколько ниже средних показателей по Российской Федерации. Так, занятое население, имеющее высшее образование, составляет 26,2% общей численности населения (по Российской Федерации — 27,1%), среднее профессиональное — 22,2% общей численности населения (по Рос-

сийской Федерации — 26,7%). При этом в ряде субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, уровень образования даже превосходит среднероссийский, например, в Республике Ингушетия — 43,6% общей численности населения.

Между тем уровень развития образовательного комплекса в Северо-Кавказском федеральном округе в целом остается низким. По обеспеченности детей местами в детских дошкольных учреждениях указанный федеральный округ занимает среди прочих округов Российской Федерации последнее место.

Особого внимания заслуживает проблема повышения уровня профессиональной подготовки педагогов и воспитателей детских дошкольных учреждений.

Среди наиболее актуальных проблем средних общеобразовательных школ выделяется острая нехватка педагогических кадров и устаревшая материально-техническая база.

Численность учащихся в дневных общеобразовательных учреждениях в Северо-Кавказском федеральном округе, как и в целом по Российской Федерации, сокращается.

Кроме того, в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Ингушетия, Чеченской Республике, Республике Северная Осетия — Алания, Республике Дагестан и Ставропольском крае значение показателей обеспеченности учреждениями среднего профессионального образования ниже значения такого показателя в Российской Федерации в 1,8–2,3 раза.

Количество высших учебных заведений большинства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, ниже среднероссийского уровня. Только в Кабардино-Балкарской Республике и Республике Северная Осетия — Алания количество высших учебных заведений почти в 1,5 раза больше, чем в среднем по Российской Федерации.

Важной задачей является также качественная подготовка специалистов, необходимых для обеспечения потенциального экономического роста. Проблемы с квалификацией кадров существуют прак-

тически во всех отраслях экономики (туризм, санаторно-курортная сфера, государственное управление, пищевая промышленность, сельское хозяйство, строительство, здравоохранение и др.), что требует от системы не только усовершенствования программ подготовки, но и переподготовки кадров с учетом требований развивающейся экономики и современных стандартов (по материалам *Стратегии*).

Некоторые положительные явления все же можно наблюдать в системе образования округа.

Комиссия при главе РСО-Алания подвела итоги четырехлетней целевой программы о сохранении и развития осетинского языка. Денежные средства на ее реализацию были выделены из республиканского бюджета.

По информации ГТРК «Алания», за четыре года на родном языке в свет вышли книги по математике, природоведению, культуре осетинской речи с аудиоматериалами. Также были переведены и озвучены два российских мультфильма. Готов учебник «Осетинские обычаи» для 8–9 классов. Заведующий кафедрой ЮНЕСКО Северо-Осетинского государственного университета имени Хетагурова Тамерлан Камболов предложил членам комиссии версию «Нартских сказаний» для детей.

На заседании обсудили и проект программы на 2013–2017 гг. Его планируют вынести на рассмотрение правительства республики осенью текущего года (*ИА REGNUM*).

В Северной Осетии не ожидается сокращения общего числа студентов в Медакадемии и Горском аграрном университете в связи с заявлением главы Минобрнауки России Дмитрия Ливанова о перспективе уменьшения бюджетных мест в вузах. Эти учебные заведения высшего образования не подчиняются федеральному министерству.

«Мы находимся в ведении Минсельхозпрода России, нам дают столько бюджетных мест, сколько требуется. Никаких изменений нет. Стоимость платных услуг в учебных заведениях повышается, наш аграрный университет — не исключение. Например, иностранные граждане могут учиться на платной основе. Стоимость

обучения за год составляет на аграрном факультете 67 тыс. руб. Можно также получить второе высшее образование. Для юристов и экономистов сумма колеблется от 45 до 55 тыс. руб.», — отметил ректор Горского государственного аграрного университета Виктор Темираев.

Предполагаемые новшества, озвученные Ливановым, в РСО-Алания коснутся в перспективе Северо-Осетинского государственного университета имени Хетагурова и Северо-Кавказского горно-металлургического института, которые подчиняются Минобрнауки (ИА REGNUM).

Решается в регионе и актуальная проблема обеспечения детей местами в дошкольных учреждениях. В 2011 г. в Северной Осетии были открыты дополнительные группы в детских садах на 1500 чел. Однако, как сообщили корреспонденту ИА REGNUM 22 марта в Министерстве образования и науки республики, на сегодняшний день 10 тыс. малышей пока не имеют возможности ходить в дошкольные учреждения.

По словам главы Минобрнауки РСО-Алания Алана Огоева, качественные улучшения демографической ситуации, обусловленные ростом рождаемости, создали проблему острой нехватки мест в дошкольных учреждениях. В качестве временного ориентира для решения данной проблемы министр назвал 2015 год.

В минувшем году в детских садах Владикавказа открылись дополнительные группы, а также начало функционировать новое дошкольное учреждение в военном городке Спутник.

Кроме создания новых учреждений, Огоев в качестве первоочередной задачи отметил повышение заработной платы воспитателей дошкольных учреждений. По его словам, это будет стимулом для эффективной работы в системе ДОУ (ИА REGNUM).

Вместе с тем в некоторых направлениях развития образовательной сферы республики происходят и негативные явления. За пять лет количество учащихся в профессиональных училищах и лицеях Северной Осетии сократилось на 1400 чел. Об этом заявил на заседании комитета парламента РСО-Алания по науке, образованию,

культуре и информационной политике руководитель Контрольно-счетной палаты республики Тулунбек Николов.

По словам главы палаты, несмотря на ситуацию, дальнейшее развитие этой образовательной сферы имеет важную социальную составляющую для республики. Как отметил Николов, основной контингент начального профессионального образования, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из материально неблагополучных семей и подростки, совершившие антиобщественные проступки. В эти учреждения приходят учиться практически от 70 до 100% выпускников республиканских детских домов.

Депутатами отмечено, что сегодня экономике РСО-Алания жизненно необходимы квалифицированные рабочие кадры, в связи с этим развитие системы начального профобразования приобретает все большую актуальность как на республиканском, так и на федеральном уровне (*ИА REGNUM*).

В 2011 г. по вопросу нарушения прав детей на дошкольное образование в Ставропольском крае Уполномоченному поступило свыше 20 обращений родителей.

Так, в обращении (№ 106) к Уполномоченному Д. сообщалось, что по законодательству РФ ее ребенок Софья, 2009 г. рождения, имеет право на своевременное общедоступное бесплатное дошкольное образование. В мае 2009 г. она обратилась в отдел образования Ставрополя, где ребенка поставили в очередь. Осенью 2010 г. в связи с трудным материальным положением семьи и необходимостью выйти на работу она обратилась в дошкольный отдел управления образования города, где ей в устной форме сообщили, что мест нет.

В ответе начальника отдела образования администрации Ставрополя на обращение Уполномоченного в интересах Д. сообщалось: «Комплектование муниципальных дошкольных образовательных учреждений осуществляется ежегодно в мае месяце на места, освободившиеся после выпуска детей в школу. Заявительнице Д. администрацией города рекомендовано повторно обратиться в управление образования в мае 2011 г. при комплектовании учреждений».

Исходя из конституционного требования общедоступности дошкольного образования муниципальные образования независимо от места жительства заявителя обязаны сохранять в достаточном количестве имеющиеся дошкольные образовательные учреждения и при необходимости расширять их сеть (*по материалам Доклада Ставропольского уполномоченного*).

Право на социальное обеспечение

Учитывая общую сложную ситуацию в социально-экономической сфере в Северо-Кавказском макрорегионе, можно понять, что и в реализации права на социальное обеспечение далеко не все благоприятно.

В республике Дагестан в сфере соблюдения социальных прав граждан Уполномоченный уделяет особое внимание мерам по защите прав пенсионеров, инвалидов, сирот, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Индивидуальные и коллективные жалобы граждан о нарушениях их социальных прав составляют 56% от общего числа жалоб, поступивших к Уполномоченному в 2011 г.

Анализ этих обращений показал, что основными причинами нарушения прав граждан в социальной сфере являются неправомерные действия (бездействие) должностных лиц. В то же время низкий уровень правовой грамотности населения в отдельных случаях приводит к тому, что граждане не могут реализовать свои права, предусмотренные законодательством.

Так, к Уполномоченному обратилась пенсионерка А. с жалобой на отказ сотрудников территориального отделения ОПФР по РД в выплате пенсии по месту фактического проживания на основании ее заявления.

Территориальное отделение ОПФР по РД свой отказ мотивировало тем, что для решения вопроса выплаты пенсии по месту проживания пенсионерке А. необходимо представить документ о ее регистрации по месту жительства либо документ, подтверждающий место ее пребывания, выданный органами регистрационного учета граждан, который она не могла представить по объективным причинам (проживала на территории воинской части). Таким образом, пенсионерка

А. в течение нескольких месяцев не могла получать свою пенсию и была лишена средств к существованию.

В соответствии с пунктом 15 Перечня документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», утвержденного постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации от 27.02.2002 № 16/19па, документом, подтверждающим место фактического проживания гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, является его личное заявление.

После обращения Уполномоченного в территориальное отделение ОПФР по РД с изложением своей позиции сотрудники данного отделения приняли заявление у пенсионерки А. о выплате ей пенсии по месту жительства, запросили ее пенсионное дело из территориального отделения ОПФР по РД, где она ранее получала пенсию, и произвели выплату пенсии по новому адресу.

Немалая часть обращений, поступающих к Уполномоченному от пожилых граждан, связана именно с тем, что размеры их пенсий низкие, а для их увеличения они не могут представить сведения о заработной плате ввиду того, что на многих предприятиях не сохранились архивные данные.

Нередко к Уполномоченному обращаются малоимущие семьи просьбой об оказании им содействия в получении материальной помощи. Такие обращения в основном поступали к Уполномоченному во время проведения выездных приемов граждан в районах и городах. Ни одно обоснованное обращение, содержащее такую просьбу, не осталось без разрешения. По информации Уполномоченного Министерства труда и социального развития Республики Дагестан ставило такие семьи на учет для оказания различных видов помощи¹.

¹ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2011 г.

Проведенный анализ количества обращений от инвалидов или их законных представителей, адресованных Уполномоченному по правам человека в республике Ингушетия, показывает сравнительно низкий процент обращений (около 4%).

Жалобы поступали на отсутствие пандусов в общественных местах и, что важно, в местах социального обслуживания инвалидов. Такие заявления не могут быть решены незамедлительно и требуют более комплексной работы и взаимодействия с государственными органами.

По мнению омбудсмана, это связано в большей степени с отсутствием у инвалидов возможности самостоятельно лично обратиться к Уполномоченному или в другие инстанции за защитой их прав или информацией о возможностях их реализации.

В связи с этим аппаратом Уполномоченного планируется работа по правовому просвещению и доведению до инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями услуг Уполномоченного как должностного лица, призванного обеспечить государственную защиту прав человека.

Также планируется осуществить адресные визиты к инвалидам 1-й и 2-й групп по заболеваниям, не позволяющим инвалидам самостоятельно передвигаться. Граждане смогут обратиться к Уполномоченному и его представителям устно и письменно, а результат этой работы с приложенными сопутствующими документами и фотоматериалами будут направлены в виде рекомендаций руководству республики и заинтересованным ведомствам *(по докладу уполномоченного в Ингушетии)*.

Дом-интернат для престарелых граждан во Владикавказе не подлежит закрытию, учреждение продолжит работу после капитального ремонта. Об этом заявила 2 мая на пресс-конференции министр труда и социального развития РСО-Алания Лариса Туганова, опровергнув информацию о ликвидации интерната.

«Ситуация с этим учреждением непростая. Здание интерната построено в 40-х гг. прошлого и в минувшем года оно дало серьезную осадку по всему периметру. Появились трещины, естественно, воз-

ника угроза безопасности. В связи с этим было принято постановление правительства республики о временном закрытии интерната. Проживающие в нем граждане расселены по дальним родственникам, лечебно-профилактическим учреждениям республики. 24 чел. в настоящее время проживают в санатории «Маяк» в Кабардино-Балкарии. Нашим подопечным оказываются все виды медицинской помощи, старики довольны условиями проживания», — отметила министр.

Как пояснила Туганова, сотрудники дома-интерната посещают места их временного проживания. «Наша задача — как можно быстрее решить проблему и вернуть жильцов в интернат. Слухи о продаже объекта не соответствуют действительности, разговоры об этом не имеют никакой основы. Уже завершается разработка проектно-сметной документации на возведение нового спального корпуса на территории интерната. В нем разместятся 110 чел. Одновременно ведутся ремонтные работы жилого помещения на 60 мест. После того как завершится капитальный ремонт, вернем назад жильцов, которые находятся за пределами республики», — сказала глава ведомства (ИА REGNUM).

Право на жилище

Основной социальной проблемой, присущей всем субъектам Российской Федерации, входящим в Северо-Кавказский федеральный округ в равной степени, является низкий уровень обеспеченности жильем. Наиболее благоприятная ситуация наблюдается в Республике Северная Осетия — Алания, где в 2008 г. обеспеченность жильем составляла 26,1 кв. метра на человека (по Российской Федерации — 22 кв. метра на человека). В Ставропольском крае и Карачаево-Черкесской Республике этот показатель в 2008 г. составил 21,2 и 20,1 кв. метра на человека соответственно. Более сложная ситуация с жилым фондом наблюдается в Кабардино-Балкарской Республике и Республике Дагестан, где в 2008 г. на одного человека приходилось 16,9 и 16,5 кв. метра соответственно. В Республике Ингушетия и Чеченской Республике значения показателя обеспеченности жильем одни

из самых низких в Российской Федерации — 10,9 кв. метра и 13,4 кв. метра на человека соответственно.

Несмотря на низкие значения показателя обеспеченности жильем, доля ветхого и аварийного жилья в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в основном ниже, чем в среднем по Российской Федерации. Лишь в Республике Дагестан и Республике Ингушетия доля ветхого и аварийного жилья крайне высока — 20,6% и 20,4% соответственно.

Инфраструктурная обеспеченность жилого фонда в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, весьма неоднородна.

Невысокие темпы жилищного строительства объясняются рядом факторов. Во-первых, низкая платежеспособность населения, во-вторых, неразвитый рынок кредитования, в том числе ипотечного, и в-третьих, высокая стоимость жилья.

Существенным фактором, тормозящим развитие жилищного строительства, является относительно высокая стоимость возведения жилья, которая объясняется дороговизной строительных материалов и низкой обеспеченностью строительных компаний специализированной техникой. В Кабардино-Балкарской Республике, например, стоимость строительства 1 кв. метра жилья составляет 34,5 тыс. руб. (в среднем по Российской Федерации — 30,3 тыс. руб. за кв. метр) *(по материалам Стратегии)*.

Так или иначе, имеющиеся проблемы ветхого жилья постепенно решаются в республиках региона. В РСО-Алания необходимо до конца 2012 г. капитально отремонтировать около пяти миллионов квадратных метров жилья. Об этом сообщил 27 июня на пресс-конференции во Владикавказе министр топлива, ЖКХ и энергетики Казбек Вазиев в настоящее время уже отремонтировано 22,10% жилья. Как отметил глава ведомства, по переселению граждан из ветхого жилья Северная Осетия занимает пятое место в стране и первое в Северо-Кавказском федеральном округе. По словам Вазиева, деньги на переселение жителей в новые дома выделяются из федеральной казны. Часть средств на эти цели поступает из республиканского и муниципальных бюд-

жетов. «Работа в этом направлении набирает обороты», — сказал министр. «Фондом реформирования ЖКХ Северной Осетии выделено 116 млн руб. Из них — 57 млн на капитальный ремонт домов и 59 миллионов на переселение граждан из ветхого жилья», — уточнил Вазиев (*ИА REGNUM*).

Фонд содействия реформированию ЖКХ одобрил заявку Кабардино-Балкарии на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда для переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства. Как сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе Госкомитета республики по ЖКХ, объем полученных средств составит 62,33 млн руб.

«Согласно одобренной заявке республика получит 62,33 млн руб., регионом в порядке софинансирования будет выделено 18,64 млн руб. Эти средства будут направлены на переселение в новые квартиры жителей 22 аварийных домов в 5 муниципальных образованиях региона. В результате реализации указанной программы в дома малоэтажной застройки переедет 201 чел.», — сообщили в пресс-службе.

Напомним, что в 2008–2011 гг. республике для реализации программ капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилья из средств фонда было выделено 1,4 млрд руб. В порядке софинансирования регион добавил 333,25 млн руб. Эти средства были направлены на проведение капитального ремонта 441 многоквартирного дома, где проживают 58 855 чел., а также предоставление квартир в новых домах 2 044 гражданам, проживавшим в 97 аварийных домах. (*ИА REGNUM*).

Власти столицы Карачаево-Черкесии намерены в 2012 г. расселить жителей трех аварийных домов, сообщили ИА REGNUM в пресс-службе мэрии г. Черкесска.

В Черкесске будут переселены 84 человека из 30 квартир общей площадью 988,9 кв. метров. Переселять жителей аварийных домов будут в один многоквартирный жилой дом, который построят на территории республиканской столицы специально для участников программы. По условиям Фонда содействия реформированию ЖКХ

площадь нового жилья будет равноценна той, в которой граждане проживали до переселения.

В настоящее время специалисты коммунального отдела мэрии Черкесска помогают будущим обладателям новых квартир оформить все необходимые документы (*ИА REGNUM*).

В Республике продолжается рост темпов жилищного строительства. За 2011 г. построено 82,0 тыс. кв. метров жилья, в том числе 68,2 тыс. кв. метров индивидуального жилья (349 домов), 3 многоквартирных дома и 12 квартир общей площадью 13,8 тыс. кв. м. в нежилых помещениях. В сельской местности введено 17,8 тыс. кв. м жилья (120 домов), в том числе 3,9 тыс. кв. метров (36 домов) по Социальной программе развития села до 2012 г. (субсидии на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там).

Вместе с тем проблема реализации жилищных прав на протяжении всего периода существования института Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике является одной из самых актуальных. Сегодня спектр подобных обращений стал значительно шире. К обращениям о длительных, многолетних ожиданиях в очереди на получение жилья, о приватизации добавились еще и проблемы обеспечения жилой площадью граждан, лишившихся жилья в результате стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Недостаток финансовых средств в республиканском бюджете и бюджетах муниципальных образований на строительство жилья является одной из основных причин, по которой не удается коренным образом изменить ситуацию по обеспечению граждан жильем. Кроме того, препятствует этому и постоянный рост цен на жилье.

Не снижают своей актуальности проблемы капитального ремонта многоквартирных домов и обеспечения жильем граждан, проживающих в помещениях, признанных непригодными для проживания.

Непригодное для проживания и подлежащее капитальному ремонту жилье имеется во всех городах и районах Карачаево-Черкесии, и число таких домов не уменьшается. По состоянию на 01.01.2012 в проведении капитального ремонта нуждается свыше 2000 многоквартирных домов общей площадью 2800 тыс. кв. м., в зонах подтопления — 4294 домовладения; паводков — 2799 домовладений; оползней — 2356; селей — 653; камнепадов — 155; лавин — 81 и всего подвержено риску чрезвычайных ситуаций 10366 домовладений. В 2008 г. их число составляло 7960¹.

128 семей получили ключи от новых квартир в энергоэффективных многоквартирных домах, впервые построенных в Дагестане и на всем Северном Кавказе в рамках реализации федеральной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Об этом сообщили в управлении по связям с общественностью Государственной корпорации — Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В управлении отметили, что 24 марта в городах Каспийск и Избербаш прошли торжественные церемонии сдачи этих домов в эксплуатацию. В мероприятиях приняли участие заместитель полномочного представителя Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе Максим Быстров, заместитель председателя Совета Федерации РФ Ильяс Умаханов, генеральный директор Государственной корпорации — Фонда содействия реформированию ЖКХ Константин Цинин, президент Республики Дагестан Магомедсалам Магомедов, глава республики Ингушетия Юнус-Бек Евкуров и другие.

Магомедсалам Магомедов, в частности, отметил, что «два дома, которые мы сегодня вводим в строй, — первые на Северном Кавказе, построенные с использованием самых современных энергосберегающих технологий. Конечно, это немного дороже, чем обычное строительство, но люди, которые будут жить в этом доме, получают существенную экономию в платежах. С учетом того, что мы сюда переселяем мало-

¹ Доклад Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской республике за 2011 г.

имущие семьи, я думаю, что это будет иметь колоссальное не только экономическое, но и социальное значение». При этом он особо отметил, что «благодаря Государственной корпорации — Фонду содействия реформированию ЖКХ и лично ее директору Константину Цицину в целом по Дагестану реализована крупная Программа по капитальному ремонту жилых многоквартирных домов, которая позволила улучшить жилищные условия 130 тысяч дагестанцев». «Более 80 аварийных домов мы смогли ликвидировать, тыс. дагестанцев получили новые квартиры. При этом в текущем году будет введено в эксплуатацию более тысячи многоквартирных домов», — сказал президент Дагестана (*ИА REGNUM*).

Прошедший год показал, что по-прежнему значительное число обращений, поступающих к Уполномоченному по правам человека в республике Ингушетия, составляют заявления, связанные с нарушением жилищных прав граждан, установленных статьей 40 Конституции Российской Федерации.

Анализ тематики письменных обращений граждан республики позволяет сделать вывод о том, что в 2011 г. несоблюдение жилищных прав граждан продолжает оставаться не только правовой, но и важной социальной проблемой. В 2011 г. к Уполномоченному поступило 19 заявлений с просьбой о содействии в защите жилищных прав.

Уполномоченным за отчетный период были направлены письма главам муниципальных образований с просьбой рассмотреть возможность оказания помощи заявителям, обратившимся с просьбой о содействии в улучшении жилищных условий. Также специалистами аппарата Уполномоченного были проведены выездные встречи с главами сельских поселений, в ходе которых были проверены списки очередников из числа жителей.

На первый план из данной категории обращений вышли проблемы, связанные с переселением из аварийного и ветхого жилого фонда, предоставление жилья лицам, нуждающимся в улучшении жилищных условий.

По информации, предоставленной в Госкомстате республики, объем ввода жилья в Республике Ингушетия за предыдущие годы со-

ставлял порядка 15 тыс. кв. м. в год, а в последние годы этот показатель в среднем составляет от 30 до 60 тыс. кв. м.

Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя с 6,4 кв. м. в 2002 г. выросла до 10,9 кв.м. в 2009 г., и это при том, что за этот период численность населения, постоянно проживающего в Республике Ингушетия, значительно выросла. Общий объем жилищного фонда в Республике Ингушетия по состоянию на 2011 год составляет 5,64 млн кв. м, в том числе многоквартирный жилой фонд составляет 383,4 тыс. кв. м. Городской жилищный фонд составил более 2,0 млн кв. м., сельский жилищный фонд — более 3,0 млн кв. м.

В условиях финансово-экономического кризиса кредитные организации ужесточили условия предоставления ипотечных жилищных кредитов. В условиях, когда практически все кредитные организации установили минимальный размер первоначального взноса не менее 30% от стоимости жилья, основными факторами, сдерживающими использование заемных средств для приобретения или строительства жилья, являются отсутствие у значительного числа граждан средств для оплаты первоначального взноса по жилищному или ипотечному жилищному кредиту, а также высокая процентная ставка за использование кредитных средств (от 14,5% и выше).

Как правило, молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, они не могут оплатить первоначальный взнос при получении кредита. Молодые семьи в основном являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит, не имеют в собственности жилого помещения, которое можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа. К тому же, как правило, они еще не имеют возможности накопить на эти цели необходимые средства (*по докладу Уполномоченного Ингушетии*).

Особую остроту в Ставропольском крае приобретает защита прав граждан на жилище в связи с многолетними и многочисленными

нарушениями прав участников долевого строительства жилья. Еще живы в нашей памяти собрания, пикеты и протестные акции обманутых дольщиков. Несмотря на целый ряд громких судебных процессов над довольно большой группой мошенников от строительства, завершившихся обвинительными приговорами и длительными сроками лишения свободы, проблемы обеспечения жильем, завершения строительства для указанной категории населения приобрели затяжной конфликтный характер.

В этих условиях правительство Ставропольского края взяло на себя большую ответственность по разрешению накопившихся проблем. Помощь людям, оставшимся без жилья и средств по вине недобросовестных застройщиков, в крае предоставляется с 2008 г. Сегодня государственная поддержка предоставляется по трем направлениям: через социальные выплаты обманутым дольщикам на приобретение или строительство жилья, выделение им земельных участков, а также содействие в достройке «замороженных» объектов, в которых ставропольцы должны были получить квартиры.

В результате принятых мер в 2011 г. очередь из обманутых дольщиков на Ставрополье сократилась втрое (*по докладу Уполномоченного Ставропольского края*).

Уполномоченным по правам человека в Чеченской республике выявлялись нарушения жилищных прав граждан. Так, к примеру, на имя Уполномоченного обратилась А.Б. Алихаджиева с заявлением о защите ее конституционных прав на жилище. Из ее заявления следовало, что она является инвалидом первой группы по зрению. Квартира, в которой она проживала, разрушена во время боевых действий.

С 2005 г. она как малоимущая подавала документы в мэрию г. Грозного на получение жилья. Однако ее исключили из списков очередников, заявив, что она своевременно не прошла перерегистрацию.

После изучения всех обстоятельств, Уполномоченный по правам человека в Республике Н.С. Нухажиев обратился в администрацию г. Грозного с рекомендацией восстановить А.Б. Алихаджиеву в очереди на получение жилья. В результате, вопрос гражданки А.Б. Алихаджиевой решился положительно.

С просьбой оказать его семье содействие в получении справок для постановки на учет в получении жилья на имя Уполномоченного обратился осужденный И.Х. Аюбов.

По рекомендации Н.С. Нухажиева жена заявителя, Кагирова, собрала пакет документов и подала его в мэрию г. Грозного. Позже Уполномоченный выяснил, что она поставлена на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, под № 1821.

В 2011 г. к Н.С. Нухажиеву продолжали поступать и коллективные жалобы граждан с просьбой об оказании содействия в предоставлении жилья взамен разрушенного. Так, на протяжении ряда последних лет безуспешно пытаются решить свою жилищную проблему жители многоквартирного дома № 21 по ул. П. Мусорова в Октябрьском районе г. Грозного. К примеру, из заявления С.Х. Жабаровой, которой на основании договора купли-продажи от 2 июня 1992 г. принадлежала квартира в этом доме, следует, что она была зарегистрирована в этой квартире и проживала в ней до 1994 г. В конце 1994 г., в связи с военными действиями, она была вынуждена выехать из г. Грозного. В феврале 1995 г. С.Х. Жабарова вернулась домой и обнаружила, что ее квартира занята военнослужащими. Она не смогла заселиться в свою квартиру и после прекращения военных действий, так как та была частично разрушена, а на восстановление у нее средств не было. В 2000 г. дом вновь был занят военнослужащими. Жильцы дома неоднократно обращались к военному коменданту Октябрьского района г. Грозного с требованием освободить их дом. Но в ответ представители комендатуры заявляли, что дом предоставлен военным администрацией г. Грозного. А обращения жильцов дома в администрацию никаких результатов не дали. С.Х. Жабарова и другие жильцы дома более 15 лет обращаются в различные инстанции с просьбой восстановить их право на частное жилище. В 2008 г. по решению администрации г. Грозного дом был признан аварийным и снесен. Компенсацию за разрушенное жилье и утраченное имущество жильцы не получили.

В письме мэра г. Грозного на имя Н.С. Нухажиева сообщалось, что в период военных действий на территории г. Грозного разруше-

но около сорока тыс. жилых помещений, и в настоящее время на квартирном учете в мэрии в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, состоит более двенадцати тыс. граждан. А гражданка С.Х. Жабарова состоит на квартирном учете в мэрии г. Грозного в качестве нуждающейся в жилом помещении в списках очередников под № 3928 по категории «утраченное жилье». Но, как отмечает Уполномоченный, вся беда в том, что очередь на получение жилья за все эти годы практически не продвигается. Очевидна необходимость сотрудничества республиканских и федеральных властей для решения жилищных проблем¹.

Право на труд

Крайне неблагоприятной является ситуация на рынке труда во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

По состоянию на 1 мая 2010 г. общее количество безработных граждан (по методологии Международной организации труда) в Северо-Кавказском федеральном округе составляет 766,6 тыс. чел. или 18% численности экономически активного населения (в среднем по Российской Федерации — 8,2%). Наиболее высокий уровень безработицы отмечается в Республике Ингушетия — 53%, Чеченской Республике — 42% и Республике Дагестан — 17,2%.

При этом уровень безработицы на селе значительно выше уровня безработицы среди городского населения. Более половины безработных составляет молодежь. Доля продолжительности безработицы в Северо-Кавказском федеральном округе превышает среднюю по Российской Федерации; так, доля длительно безработных (более 1 года) составляет 27,7% (по Российской Федерации — 12,2%).

Сложный характер проблем в социально-экономической сфере Северо-Кавказского федерального округа определяет необходимость

¹ Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике в 2011 г.

целенаправленной политики государства по этому вопросу (*по материалам Стратегии*).

Проблему соблюдения трудовых прав граждан следует рассмотреть более подробно. Так, из общего числа регистрируемых безработных в Северной Осетии около 40% — молодые люди. По информации республиканского комитета занятости населения, свыше 12% из них — выпускники высших учебных заведений.

Как отметили в ведомстве, в течение 1 квартала текущего года безработными были признаны в РСО-Алания 677 выпускников высшей профессиональной школы. Из них большинство составляют инженеры, юристы и экономисты. За последние десять лет выпуск специалистов с высшим профессиональным образованием учебными заведениями РСО-Алания значительно увеличился. С 2001 по 2011 г. он вырос практически вдвое — с 3,4 тыс. выпускников до 6,6 тыс. В настоящее время в стенах вузов республики обучаются свыше 32 тыс. студентов.

В Северной Осетии не испытывают проблем с трудоустройством инженеры-горняки. По словам сотрудников службы занятости, эти специалисты востребованы как внутри республики, так и за ее пределами. Быстро трудоустраиваются инженеры — строителями. Они обращаются в службу занятости за содействием в трудоустройстве в других регионах страны и, как правило, являясь занятыми, ищут более высокооплачиваемую работу. С начала 2012 г. резюме с целью трудоустройства подали 36 выпускников вузов. Из них 7 выпускников Северо-Кавказского горно-металлургического института со специальностью «промышленное и гражданское строительство».

Региональный рынок труда, заявляют в комитете, из года в год демонстрирует устойчивую тенденцию спроса экономики на рабочую силу — более 70% всех вакансий ориентированы на рабочих промышленного сектора экономики: нужны квалифицированные токаря, электрики, фрезеровщики. И только 30% вакансий — для специалистов. В основном это менеджеры по продажам, врачи и учителя на селе, строители, сообщили в службе занятости (*по материалам ИА REGNUM*).

Положительные тенденции наблюдаются в Карачаево-Черкесии. В первом квартале 2012 г. в Карачаево-Черкесии численность зарегистрированных безработных граждан составила 5052 чел., что, по сравнению с соответствующим периодом прошлого г., ниже на 24,4%. Об этом ИА REGNUM сообщили в пресс-службе главы республики со ссылкой на данные управления занятости по Карачаево-Черкесии.

Как сообщили в ведомстве, за содействием в трудоустройстве за первый квартал 2012 г. в службу занятости обратилось около 2 тыс. чел., почти на 40% меньше, чем за соответствующий период прошлого года. Трудоустроено за данный период около 500 чел. При этом максимальный уровень безработицы зарегистрирован в Карачаевском районе, а минимальный — в г. Черкеске (*по материалам ИА REGNUM*).

Вместе с тем, основываясь на данных Доклада регионального омбудсмана, можно сказать, что ситуация в субъекте оставляет желать лучшего. Численность экономически активного населения республики по итогам исследования составила 210,8 тыс. чел., или 44,1% от общей численности населения республики. Анализ статистики указывает на уменьшение по сравнению с 2010 г. численности зарегистрированных в государственной службе занятости, однако их количество по состоянию на конец декабря 2011 г. составило 4,9 тыс. чел.

По оценке, произведенной в соответствии с методологией Международной Организации труда, общая численность безработных в Карачаево-Черкесской Республике в течение 2011 г. составляла от 7,7% до 12,4%, или в среднем 9,6%. В режиме неполной рабочей недели (дня) по инициативе работодателя в отдельных отраслях работали от 0,1% до 5,4% списочной численности предприятия. Не охвачены статистическими исследованиями категории работников, которые находились в отпусках с частичным сохранением заработной платы. По-прежнему многими руководителями применяется порочная практика предоставления отпусков без сохранения заработной платы «по письменному заявлению работника». В среднем это 2% от количества работающих, а в отдельных отраслях доля «вы-

нужденных отпускников» составляла 31% и выше. Фактически это скрытая форма ухода работодателя от обязательств по предоставлению гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством, — с одной стороны, и искусственное уменьшение фактической численности безработных — с другой.

Невысокими в отчетном году были доходы населения республики. Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника по статистическим данным увеличилась на 6,7% и сложилась в размере 13384,2 рубля, что составило 55,1% среднероссийского показателя. Однако и эта статистика не позволяет достоверно определить возможность граждан к нормальному существованию, обеспечению своих потребностей в достаточной степени.

Несмотря на многочисленные проверочные мероприятия, проведенные различными контрольными органами республики, не решена проблема просроченной задолженности по заработной плате. В 2011 г. задолженность составляла 5,7 млн руб. *(по материалам Доклада Карачаево-Черкесского Уполномоченного)*.

Немаловажная социальная проблема в Дагестане связана с трудоустройством инвалидов. В 2011 г. общее число инвалидов в Республике Дагестан составило более 260 тыс. чел. По информации Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, в 2011 г. в органы государственной службы занятости населения обратилось 3015 инвалидов, содействие в трудоустройстве оказано 2347 инвалидам, в том числе 251 из них предоставлена финансовая помощь на развитие предпринимательской деятельности и самозанятости. Профориентационными услугами воспользовались 1612 граждан с ограниченными возможностями. Мониторинг изучения проблемы обеспечения занятости инвалидов по зрению показал, что предприятия Всероссийского общества слепых сегодня не имеют государственных заказов, как это было раньше. Из их числа в г. Махачкале осталось единственное предприятие, а в г. Кизляре — производственный участок, на которых работает всего 41 инвалид по зрению, тогда как раньше на предприятиях Всероссийского общества слепых в городах Махачкале, Дербенте, Кизляре и Хасавюрте работали около 700 инва-

лидов. При достаточных мерах со стороны Правительства Республики Дагестан по размещению заказов на сохранившемся предприятии Всероссийского общества слепых было бы обеспечены трудоустройством большее число инвалидов, которые могли бы самостоятельно решать свои социальные проблемы (*по материалам доклада дагестанского уполномоченного*).

В 2011 г. укреплялась тенденция восстановления экономики Ставропольского края, которая характеризовалась ускорением роста большинства макроэкономических показателей. Диверсификация экономики края позволила значительно смягчить последствия мирового финансового кризиса 2008–2009 гг. Сохраняется рост реальной средней заработной платы, начисленной на одного работника, которая превысила 14,5 тыс. руб. В крае наблюдается рост численности трудовых ресурсов, а также экономически активной его части, что привело к увеличению давления на рынок труда. Удельный вес занятых в составе экономически активного населения края увеличился, что повлекло рост уровня занятости населения, который является одним из самых высоких в Северо-Кавказском федеральном округе. Одной из основных тенденций развития рынка труда края является увеличение количества занятых в секторе частной собственности и снижение числа занятых на предприятиях и в организациях государственной и муниципальной собственности. При этом наблюдается снижение количества рабочих мест на крупных и средних предприятиях, сохраняется неполная занятость работников организаций. Сократилась численность безработных граждан, снизился уровень общей и регистрируемой безработицы, коэффициент напряженности на рынке труда. В то же время вызывает озабоченность высокая безработица в сельской местности.

Уполномоченный строит свою работу с обращениями граждан о нарушении их трудовых прав как с учетом серьезности нарушений, так и с учетом мер по их предупреждению и защите, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления.

В этом плане стоит отметить конструктивное взаимодействие в вопросах защиты трудовых прав граждан, сложившееся в послед-

ние годы между Уполномоченным по правам человека и Государственной инспекцией труда в Ставропольском крае.

Так, к Уполномоченному обратилась многодетная мать О.С. Пономаренко по вопросу нарушения трудовых прав со стороны индивидуального предпринимателя О.А. Зинченко. Заявительница сообщила, что она работала в организации ООО «Авто стиль» более 3-х лет, в отпуске ни разу не была, замечаний по работе не имела. С 18 августа 2011 г. по состоянию здоровья была вынуждена уйти на больничный. Узнав об этом, работодатель сообщила ей, чтобы она искала другую работу и в ее услугах больше не нуждаются. На попытку выяснить, по каким основаниям ее увольняют, услышала: «Пиши заявление по собственному желанию». Выйти вновь на работу она не смогла, так как работодатель поменяла замок в кабинете, где она работала, с приказом об увольнении ее не ознакомили, трудовую книжку без заявления об увольнении по собственному желанию отдавать отказались.

В целях защиты прав О.С. Пономаренко Уполномоченный обратился в Государственную инспекцию труда в Ставропольском крае с просьбой рассмотреть ее обращение, при возможности, комиссионно выездом на место и с участием заинтересованных сторон.

В ответе заместителя руководителя Государственной инспекции труда сообщалось, что ИП Зинченко, в нарушение требований части 1 статьи 67 ТК РФ, трудовой договор в письменной форме с заявительницей не заключала, с правилами внутреннего распорядка О.С. Пономаренко не была ознакомлена под роспись, в нарушение требований статьи 136 ТК РФ заработная плата выплачивалась один раз в месяц.

По итогам проверки в отношении работодателя возбуждено административное производство. ИП Зинченко привлечена к административной ответственности в виде штрафа. Заявительнице при ее увольнении были произведены все социальные выплаты, т.е. оплата листа временной нетрудоспособности, заработная плата и компенсация за неиспользованный отпуск.

В 2011 г. Государственной инспекцией труда в крае проведено 1 173 проверки по вопросам оплаты труда, предоставления гаран-

тий и компенсаций, в ходе которых выявлено 3 462 правонарушения. На виновных в невыплате заработной платы наложено 543 административных штрафа на сумму 2,5 млн руб. В 27 случаях материалы направлены в органы прокуратуры и следствия для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. К дисциплинарной ответственности привлечены более 30 работодателей, нарушивших трудовое законодательство *(по материалам Доклада ставропольского Уполномоченного)*.

Северо-Кавказский федеральный округ является весьма проблемным макрорегионом. Межэтнические конфликты 1990-х годов (отголоски которых периодически возникают по сей день), приведшие к боевым действиям, не могли не сказаться на экономическом положении ряда регионов Кавказа. Особенно военная ситуация сказывается на мирных жителях — человеческие потери, уничтожение жилья и социальной инфраструктуры требуют в итоге определенные временные и материальные затраты на восстановление в зависимости от величины ущерба. Как следует из всего вышесказанного в Докладе, в регионах, которые были затронуты боевыми действиями, еще не окончена работа по налаживанию нормальной жизни.

Наиболее актуальной социальной проблемой для региона является ситуация с обеспечением трудовых прав граждан. Крайне высокий уровень безработицы по сравнению с остальными округами РФ, низкие доходы, типичные нарушения прав граждан в процессе трудовой деятельности, характерные для страны в целом, — все это отмечается как на официальном уровне — в Стратегии развития, так и СМИ и правозащитниками. Решение проблем российского Кавказа, в том числе социальных, имеет значение не только для регионов, входящих в него, но и для Российской Федерации в целом.

УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Образован Указом Президента России от 13 мая 2000 г. Центр округа: г. Екатеринбург. Площадь территории: 1 788 900 кв.км; 10,5% территории России. Население: 12 240 382 чел.; 8,62% населения России. Плотность населения: 7,0 чел./кв.км.

Средний ежемесячный доход на душу населения — 23 569,5 р.¹

Субъекты Российской Федерации, входящие в Уральский федеральный округ: Курганская область, Свердловская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский АО, Ямало-Ненецкий АО, Челябинская область.

Уральский федеральный округ отличается крайней дифференциацией в территориальном разрезе как по уровню развития социальной инфраструктуры, так и по социальным потребностям, причем возрастает риск усугубления подобной неоднородности и сложившихся диспропорций в прогнозный период. Так, например, демографическая динамика способна перепрофилировать нагрузку на системы здравоохранения, образования и социокультурного обслуживания, вследствие чего необходимо уже сейчас переструктурировать их в направлении развития стационарных объектов в южных регионах округа и мобильных, дистанционных средств и средств оказания услуг — в северных районах, что приведет их в соответствие с реальными и прогнозируемыми условиями функционирования.

Нерегулируемые изменения в системе расселения, начавшиеся с 90-х годов и выражающиеся, в частности, в обезлюдении территорий, опустении малых населенных пунктов, отдаленных от районных и местных центров, эрозии социальных и инженерных инфраструктур в целом привели к тому, что социальная и территориальная доступность

¹ На основе данных URL: <http://www.slideshare.net/Allika90/ss-11757824>

в социальной сфере резко снизилась. Такое положение вещей в первую очередь препятствует гармонизации социокультурного развития.

Аналогичная ситуация наблюдается и на макрорегиональном рынке труда. Доля незанятого населения в трудоизбыточных регионах постоянно возрастает, при этом наблюдается дефицит кадров всех специальностей в труднедостаточных районах. Такая ситуация создает определенные сложности для осуществления масштабных комплексных межрегиональных проектов типа «Урал Промышленный — Урал Полярный».

Демографическая динамика свидетельствует о неминуемом сокращении экономически активного населения Уральского федерального округа, что порождает практически безальтернативную тенденцию привлечения трудовых мигрантов в округ.

Обострение в период преодоления негативных последствий глобального финансового и экономического кризиса 2008–2010 гг. проблем износа основных фондов социальной сферы порождает инфраструктурные ограничения роста. Неэффективность деятельности социальной сферы и износ материально-технической базы социальных инфраструктур в регионах Урала приводят к низкому уровню благосостояния населения и снижению качества жизни, что препятствует развитию человеческого капитала. К тому же невысокая заработная плата в производственном звене, отсутствие стабильных условий труда и необоснованно низкий уровень страхования деятельности работников социальной сферы способствуют снижению мотивации и, как следствие, перетоку работников социальной сферы в другие сектора экономики.

Совершенно особую проблему представляет собой острейшая необходимость улучшения качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, их дальнейшей интеграции в политическую, экономическую, культурную и научную среду Российской Федерации, поддержания этноформирующих видов деятельности в интересах сохранения исконного уклада жизни и традиционных промыслов¹.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 06.10.2011 № 1757-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 г.».

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УРАЛЬСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Право на охрану здоровья

Показатель заболеваемости населения Уральского федерального округа за последнее десятилетие увеличился с 129364,9 до 150819,5 случая на 100 тыс. чел. населения, т.е. у каждого жителя округа регистрируется более 1,5 заболевания. Наиболее высокое значение показателя заболеваемости на 100 тыс. чел. населения отмечается в Ямало-Ненецком автономном округе (192759,57 случая), самый низкий — в Свердловской области (134487,8 случая).

По некоторым социально значимым болезням можно отметить снижение уровня заболеваемости (в частности, снизился уровень заболеваемости туберкулезом и хроническим алкоголизмом), однако фоновая ситуация в целом остается хуже, чем в среднем по стране. Заболеваемость злокачественными новообразованиями в округе за последние 10 лет выросла с 303,8 случая до 336,7 случая на 100 тыс. чел. населения, хотя в целом этот показатель лучше, чем в среднем по Российской Федерации. Однако существенно превышают средние по стране соответствующие показатели заболеваемости в Челябинской области (394,3 случая) и Курганской области (390,6 случая), а значительно ниже они в Ямало-Ненецком автономном округе (163,3 случая) и Ханты-Мансийском автономном округе — Югре (207,7 случая).

Кроме того, в регионах Урала в последнее время наблюдается снижение младенческой смертности в 1,3–2,5 раза, в целом по округу этот показатель снизился с 15,4 до 7,1 умерших на 1000 родившихся живыми, в то время как в среднем по Российской Федерации — с 15,3 до 8,2 умерших.

Показатель обеспеченности населения врачами в округе ниже, чем в среднем по России.

В области здравоохранения Уральского федерального округа в лечебных учреждениях государственной и муниципальной систем недостаточно применяются ресурсосберегающие технологии. Не везде

разработаны и внедрены региональные стандарты организации деятельности. В области управления медицинскими кадрами следует отметить низкую социальную защищенность и престиж медицинской профессии, недостаточную информированность медицинских работников о современных методах диагностики и лечения заболеваний, слабую подготовку управленческих кадров в здравоохранении и медицинском страховании (*по материалам Стратегии*).

Определенные позитивные тенденции наблюдаются в Свердловской области. На выполнение программы по модернизации здравоохранения будет дополнительно направлено 135 млн руб. Как сообщили в Департаменте информационной политики губернатора региона, соответствующее постановление, вносящее коррективы в областную программу, принято на заседании правительства.

Выделение дополнительных денег стало возможно за счет экономии средств федерального фонда обязательного медицинского страхования. Средства предлагается направить на проведение капитальных ремонтов 28 объектов здравоохранения.

Как отметил председатель правительства Денис Паслер, при проведении конкурсов на строительство учреждений стоит очень ответственно подходить к определению организации-подрядчика: «Необходимо учитывать, как эти организации проявили себя при строительстве других объектов. И еще: многие подрядчики не выплачивают весь объем налогов. А нам важно, чтобы те, кто работает за бюджетные деньги, совершал полные налоговые отчисления. В противном случае их нельзя допускать к конкурсу», — сказал Паслер.

Говоря о корректировке программы модернизации, министр здравоохранения Аркадий Белявский отметил, что на 29,2 млн руб. произошло увеличение объема финансирования мероприятий за счет средств федерального фонда обязательного медицинского страхования. Эти деньги пойдут на внедрение системы ГЛОНАСС/GPS в службе скорой медицинской помощи. При этом предполагается, что бортовой аппаратурой будут оснащены 495 машин скорой медицинской помощи. Также 77 станций «скорой» оснастят системами приема и обработки информации ГЛОНАСС/GPS. В настоящее время

оборудованием ГЛОНАСС/GPS оснащены 132 из 627 машин и 2 из 79 станций скорой медицинской помощи. По мнению министра здравоохранения, эти меры позволят существенно повысить доступность и оперативность оказания медицинских услуг (*ИА REGNUM*).

В Свердловской области первый официальный хоспис в ближайшее время откроется в поселке Верх-Нейвинском. Об этом 14 июля корреспонденту ИА REGNUM сообщили в Департаменте информационной политики губернатора области.

Министр здравоохранения Свердловской области Аркадий Белявский 13 июля посетил строительную площадку первого на Среднем Урале хосписа. Глава областного Минздрава обошел палаты, подсобные помещения, пищеблок и ознакомился с закупленным оборудованием.

«Проделан огромный объем работы и осталась только чистовая отделка. Я удовлетворен качеством работ. Выбрано хорошее место — вокруг природа. Есть лифт, что очень важно для данной категории больных, светлые палаты, закуплено все необходимое: мебель, сантехника, оборудование. Наша задача — как можно быстрее запустить этот хоспис. Главное для данного учреждения — не только оказать помощь больным, но и поддержать психологически их родственников, чтоб они поняли, что не брошены одни в беде. Важно, чтобы и у пациента была вера, что он нужен, что ему помогут. Вот это основное предназначение хосписа», — отметил Белявский.

Хоспис в Верх-Нейвинском открывается на базе местной горбольницы. На ремонт помещений из областной казны было выделено 30 млн руб. Планируется, что данный хоспис станет базой для дальнейшего развития в регионе стационарной паллиативной помощи. Кроме того, весной на Среднем Урале также было разработано медицинское задание на создание в Екатеринбурге аналогичного центра для детей на 36 мест — хоспис должен открыться на базе филиала ОДКБ № 1 «Специализированный дом ребенка» в 2013 г. Здесь появятся палаты для совместного пребывания тяжелобольного ребенка и родителей, палата интенсивной терапии, блок помещений для детей-инвалидов раннего возраста, ряд помещений для реабилитационного

лечения. Сегодня на базе «Специализированного дома ребенка» организована выездная служба в составе двух бригад.

Стоит отметить, что выездные бригады хосписной помощи для взрослых в настоящее время работают в Верх-Исетском, Ленинском и Чкаловском районах Екатеринбурга. За первое полугодие 2012 г. специалисты выездной хосписной службой помогли свыше 600 пациентам (*ИА REGNUM*).

Уровень смертности населения Свердловской области в 2011–2012 гг. существенно сократился. Об этом на пресс-конференции заявили исполняющий обязанности министра здравоохранения Свердловской области Аркадий Белявский и директор ТФОМС Свердловской области Валерий Шелякин.

Эксперты полагают, что благодаря увеличившемуся объему финансирования здравоохранения уровень смертности будет снижаться и далее и к концу 2012 г. достигнет уровня рождаемости. По оценке руководителей ведомств, серьезную роль в улучшении качества лечения жителей Среднего Урала сыграла реализация региональной программы модернизации здравоохранения. Благодаря ей в области уже сегодня появилось более тысячи единиц нового, в том числе высокотехнологичного, оборудования, а больницы работают по современным и дорогостоящим медико-экономическим стандартам — документам, определяющим, какой объем исследований и лечения должен получить пациент, и на какую оплату может рассчитывать больница в случае успешного лечения. Также разработаны и внедрены новые стандарты по онкологии, травматологии, неврологии, гастроэнтерологии, эндокринологии и т.д. — т.е. по тем болезням, которые наиболее сильно влияют на смертность и инвалидизацию населения.

«В рамках программы модернизации разработаны и утверждены более пятисот новых региональных медико-экономических стандартов. А на оплату медицинской помощи, оказанной по новым стандартам, уже направлено более 2 млрд руб. Финансирование больниц существенно выросло: к примеру, до 2011 г. лечебное учреждение, куда поступил больной с ишемическим инсультом, получало за его лечение около 16 тыс. руб., сейчас эта сумма достигает 115 тыс. Бла-

годаря такому существенному финансированию у больного есть возможность пройти самую современную диагностику и получить максимально эффективное лечение. И таких «дорогостоящих» болезней у нас теперь много», — сообщил Шелякин.

Новые стандарты оказания медицинской помощи не только улучшили качество лечения и сократили период восстановления пациента, но и положительно сказались на уровне заработной платы врачей. Благодаря стимулирующей выплате объем оплаты труда специалиста вырос в среднем по области на 20%, фактическая же сумма выплаты находится в диапазоне от 5 до 16 тыс. руб. в месяц (*ИА REGNUM*).

В Нижнем Тагиле Свердловской области отмечено снижение уровня заболеваемости туберкулезом. Как сообщили 30 марта корреспонденту *ИА REGNUM* в пресс-службе мэрии, в 2011 г. по сравнению с 2010-м он снизился на 9,7%.

Среди подростков число заболевших снизилось на 56%. В то же время заболеваемость среди детей стала больше на 30,3%. К эпидемиологически опасным источникам заражения населения медики относят лиц с запущенными формами этого заболевания и тех, у кого оно выявлено посмертно. В 2011 г. среди впервые взятых на учет зарегистрированы 12 больных с запущенным фиброзно-кавернозным туберкулезом. В мэрии отмечают, что хотя количество случаев посмертной диагностики в 2010 и 2011 гг. оставалось неизменным, обеспокоенность медицинских работников вызывает тот факт, что большинство этих людей являлись не лицами без определенного места жительства, а постоянными жителями города, долгое время не проходившими флюорографическое обследование на туберкулез (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем в регионе имеют место быть и явления негативного характера. Прокуратура Свердловской области в ходе проведенной проверки выявила многочисленные нарушения законодательства об охране здоровья детей в органах и учреждениях здравоохранения, образования и социальной защиты населения.

Установлено, что в ряде случаев принятые муниципальные программы по охране детского здоровья не имеют необходимого финансового обеспечения.

В частности, в Кушвинском городском округе на реализацию целевой программы по профилактике туберкулеза в 2011 г. выделено всего 1,5 тыс. руб. вместо запланированных 85 тыс. руб.

Факты ненадлежащего и несвоевременного оказания детям первичной медицинской помощи, отказов в оказании скорой медицинской помощи выявлены в лечебных учреждениях Октябрьского района г. Екатеринбург, г. Серова, г. Красноуральска.

Нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства выявлены в деятельности Центра социальной помощи семье и детям г. Нижнего Тагила, где зафиксирован факт содержания больных детей в изоляторе при температуре воздуха всего +15 градусов.

Факты осуществления медицинской деятельности без лицензии выявлены в деятельности Верхнедубровской больницы, Алапаевской специальной (коррекционной) школы-интерната, Заречного детского дома.

Во многих школах и детских садах области отсутствуют медицинские кабинеты, нарушаются сроки и порядок проведения профилактических медицинских осмотров, не исполняются договорные обязательства по обслуживанию образовательных учреждений медицинскими работниками. Такие нарушения выявлены на территории городов Нижняя Салда, Верхняя Пышма, Нижний Тагил, Качканар, Алапаевск, Белоярского и Каменского районов.

Ввиду отсутствия надлежащего контроля в сфере обеспечения прав детей на охрану жизни и здоровья областными Министерством здравоохранения, Министерством общего и профессионального образования и Министерством социальной политики прокуратура области внесла представление в адрес губернатора Свердловской области, поставив вопрос об ответственности виновных должностных лиц.

Всего в ходе проверки прокурорами внесено 131 представление, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 66 должностных лиц, возбуждено 36 дел об административных правонарушениях, 32 руководителям объявлены предостережения о недопустимости нарушения закона, в суды направлено 28 исковых заявлений.

За ходом рассмотрения актов прокурорского реагирования установлен контроль прокуратуры Свердловской области (*ИА REGNUM*).

За 2011/2012 учебный год в Ханты-Мансийском автономном округе почти 42 тыс. обучающихся и студентов прошли добровольное тестирование с целью раннего выявления фактов немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ. По информации окружного Департамента здравоохранения, при проведении тестирования зафиксировано 4.402 отказа от тестирования, сообщили корреспонденту *ИА REGNUM* в Центре медицинской профилактики.

По итогам тестирования получено 389 первично положительных и сомнительных результатов. Во всех случаях подростки направлены и прошли повторное тестирование, по итогам которого положительные результаты скринингового исследования подтверждены у 41 чел. При этом клиническими методами обследования подтверждено употребление наркотических веществ только у пяти подростков из 41, имеющего повторно положительные результаты скринингового исследования.

Выявленные подростки включены в группу профилактического наблюдения с полным комплексом обследования, а при необходимости — лечения. Дополнительно специалистами учреждений здравоохранения психоневрологического профиля проводилось консультирование семей и близкого окружения тестируемых.

Из средств бюджета автономного округа в рамках целевой программы «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре на 2011–2013 годы» на тестирование выделялось 4.900 тыс. руб. (*ИА REGNUM*).

Ханты-Мансийский АО вошел в число российских регионов с наименьшими показателями младенческой смертности. Об этом заявил директор Департамента здравоохранения округа Александр Филимонов на ежегодном расширенном заседании коллегии по итогам 2011 г., сообщили корреспонденту *ИА REGNUM* в Центре медицинской профилактики Югры.

Так, показатель младенческой смертности в автономном округе в 2011 г. составил 5,2 на 1000 родившихся. Это самый низкий показатель среди субъектов Уральского федерального округа. «Показатель перинатальной смертности в 2011 г. составил 4,3%. Снижение перинатальных потерь произошло преимущественно за счет ранней неонатальной смертности с 1,1 в 2010 г. до 0,8% в 2011 г., что свидетельствует о достаточно высоком уровне оказания медицинской помощи новорожденным», — подчеркнул директор Департамента здравоохранения. Кроме того, произошло увеличение числа родов и снижение абсолютного количества абортотв. Показатель материнской смертности по итогам 2011 г. не изменился и составил 7,9 на 100 000 родившихся живыми (для сравнения: в России — 16,7).

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации в Югре создана трехэтапная система оказания медицинской помощи матерям и новорожденным и завершена регионализация перинатальной помощи (окружные перинатальные центры в городах Ханты-Мансийск, Сургут и Нижневартовск). Разработаны и утверждены порядки оказания медицинской помощи пациенткам с различной патологией, маршрутизация пациентов.

По словам Филимонова, в 2011 г. организована деятельность второй выездной анестезиолого-реанимационной неонатальной бригады на базе Детской окружной клинической больницы г. Нижневартовска (первая — в Сургутском клиническом перинатальном центре), оснащенной реанимобилем, укомплектованной врачами неонатологами анестезиологами-реаниматологами, оказывающей круглосуточную консультативную помощь лечебно-профилактическим учреждениям.

В 2011 г. в Югре продолжены мероприятия по диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (*ИА REGNUM*).

В Челябинской области было выявлено 128 нарушений при реализации программы модернизации здравоохранения.

Прокуратура Челябинской области проверила исполнение законодательства при расходовании средств, выделенных на реализацию

областной целевой программы модернизации здравоохранения Челябинской области на 2011–2012 гг., разработанной в целях повышения качества и доступности медицинской помощи. В ходе проверок выявлены многочисленные нарушения при освоении бюджетных денежных средств и неэффективное их использование, сообщили 28 мая корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе прокуратуры Челябинской области.

Ненадлежащим образом реализуются задачи по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений Министерством строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области. По итогам проведенного в 2011 г. аукциона министерством заключены государственный контракт с ООО «Строймеханизация» на выполнение работ по капитальному ремонту 23 государственных учреждений здравоохранения и 31 муниципальный контракт. Вопреки требованиям закона ООО «Строймеханизация» не соблюдало сроки завершения работ, предусмотренные государственным и муниципальными контрактами. Всего в 2011 г. работы по капитальному ремонту на общую сумму более 210 млн руб. в установленные контрактом сроки не завершены на 33 объектах 16 муниципальных учреждений здравоохранения, денежные средства не освоены и возвращены в министерство.

Выявлены факты оплаты в полном объеме незавершенных ремонтных работ. Министерство незаконно перечислило ООО «Строймеханизация» около 11 млн руб. за капитальный ремонт Областного кожно-венерологического диспансера. По прошествии трех месяцев со дня окончания работ, предусмотренного контрактом, ремонт в учреждении не завершен, продление сроков сторонами не согласовывалось.

В Челябинской областной детской клинической больнице ремонт помещения под томограф не начинался, но оплачен заказчиком в полном объеме. Также указанной организацией нарушены условия муниципальных контрактов в Еткульском, Уйском, Нагайбакском, Увельском, Варненском, Чесменском и других районах. Таким нарушениям способствовало ненадлежащее проведение строительного

контроля ООО «Дирекция единого заказчика Калининского района», которое не исполняло взятых на себя по контракту обязательств по контролю за капитальным ремонтом учреждений здравоохранения, а в отдельных случаях оформляло документы, на основании которых незаконно расходовались государственные внебюджетные и бюджетные средства.

Кроме того, в ходе проверок прокуратуры установили неэффективное использование приобретенного медицинского оборудования, которое не эксплуатируется в связи с незавершенностью ремонта учреждений и отсутствия квалифицированного медицинского персонала.

Прокурор области внес губернатору Челябинской области представление об устранении нарушений бюджетного законодательства, законодательства в сфере здравоохранения и закупок для государственных и муниципальных нужд. По итогам его рассмотрения начальник отдела Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства области и два должностных лица ООО «Строй-механизация» и ООО «ДЕЗ Калининского района» привлечены к дисциплинарной ответственности.

Всего, как уже упоминалось, при реализации программы модернизации здравоохранения Челябинской области прокурорами выявлено 128 нарушений законодательства, для устранения которых внесено 33 представления, принесено 3 протеста на незаконные правовые акты, возбуждено 5 дел об административных правонарушениях (*ИА REGNUM*).

Тем не менее имеются и некоторые положительные тенденции в сфере здравоохранения в регионе. Для челябинских детских травмпунктов будут повышены тарифы на оказание медпомощи. ФОМС Челябинской области и региональное Министерство здравоохранения провели анализ работы детских травмпунктов. Результатом стало решение о необходимости увеличить их финансирование.

С 1 июня 2012 г. стоимость одного случая оказания медицинской помощи травматологом–ортопедом в круглосуточном детском травмпункте составляет 196 руб. вместо прежних 169 руб. По профилю

«травматолог-ортопед» (дневной) тариф также вырастет со 118,7 руб. до 140 руб. за одно посещение. Тарифы уже увеличены, а травмпункты получают средства по ним в начале июля. На эти цели из бюджета челябинского областного ФОМС направлено дополнительно 2,1 млн руб.

Как отмечают в фонде, дополнительные средства позволят не только увеличить доступность помощи для детей, но также обеспечить приток специалистов в травматологические пункты и минимизировать очереди на прием к врачам.

Следует напомнить, что в конце мая губернатор Челябинской области Михаил Юревич инициировал проверки травмпунктов. Его возмутило, что из-за плохой организации работы жители региона вынуждены часами просиживать в очередях с острой болью. Особое внимание он поручил уделить детским травматологическим пунктам. В результате проведенных специалистами ФОМС и Минздрава проверок принято решение об увеличении финансирования детских учреждений такого профиля (*ИА REGNUM*).

В Челябинске на базе областного дома ребенка №3 был открыт центр восстановительной медицины и реабилитации «Вдохновение». Здесь созданы все условия для оказания высококвалифицированной помощи детям с различными неврологическими расстройствами, врожденными пороками, болезнями эндокринной системы, патологиями костно-мышечной системы.

В центре проведен капитальный ремонт помещений, они отлично меблированы и оборудованы по последнему слову техники. Благодаря этому юным пациентам доступны самые разные виды массажа, магнитотерапия, ЛФК, лечебные костюмы, псевдокипящий слой, комната Монтессори, дефектология и многие другие лечебные, реабилитационные и развивающие системы. Задача реабилитационного центра — объединить все методики.

Во «Вдохновении» нет очередей, камерная уютная обстановка, хорошее питание и два вида стационара — дневной и круглосуточный. Курс посещений дневного стационара рассчитан на 28 дней, пребывание в круглосуточном — на 18. Направление в центр проис-

ходит по заключению врачебной комиссии, все услуги, включая пребывание мам вместе с малышами, бесплатны (*ИА REGNUM*).

Стоит отметить, что челябинцы стали реже жаловаться на бесплатную медицинскую помощь. В 2011 г. в Челябинский областной Фонд обязательного медицинского страхования (ЧОФОМС) и в страховые медицинские компании, которые работают в сфере ОМС, поступило 22.950 обращений граждан. Это на 6000 обращений больше, чем в 2010 г. Специалисты ЧОФОМС объясняют этот рост двумя основными причинами. Об этом 26 марта сообщили корреспонденту *ИА REGNUM* в пресс-службе правительства Челябинской области.

Во-первых, много изменений в сфере здравоохранения появилось после вступления в силу нового закона об обязательном медицинском страховании граждан. Это привело к возникновению множества вопросов у потенциальных пациентов. Граждане стали очень активно интересоваться своими правами, задавать вопросы о бесплатной медицинской помощи, возможности выбора страховой медицинской организации и врача и т.д.

Во-вторых, в апреле 2011 г. в фонде была открыта «горячая» линия по правам пациентов, информация размещена в каждом медицинском учреждении на территории Челябинской области и в СМИ.

Таким образом, абсолютное большинство обращений граждан составили консультации — 95% от общего числа. На втором месте традиционно жалобы. Если в 2010 г. их количество составляло 815, и половина была признана обоснованной, то в 2011 г. их число снизилось до 512 и только 198 из них были признаны обоснованными.

Стоит отметить, что изменилась и структура жалоб. Так, значительно вырос процент недовольных качеством медицинской помощи — 30,5%. При этом снизилось количество жалоб на незаконное взимание средств при получении бесплатной медицинской помощи и составило 18,3%.

По-прежнему актуальными причинами жалоб остаются недоработки в организации работы медицинских учреждений, отказ в оказании медицинской помощи, этика и деонтология медицинских

работников и лекарственное обеспечение медицинских учреждений (*ИА REGNUM*).

За первые 5 месяцев 2012 г. в Курганской области прокурорами в сфере расходования бюджетных средств на нужды здравоохранения выявлено свыше 1.200 нарушений. Об этом 18 июня сообщили в пресс-службе прокуратуры Курганской области.

На незаконные правовые акты принесено 482 протеста, внесено 165 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 138 должностных лиц, объявлено 52 предостережения о недопустимости нарушения закона, направлено в суд более 100 исков, в арбитражный суд — 22, по материалам проверок прокуратуры возбуждено 38 уголовных дел.

При этом часть нарушений при расходовании бюджетных средств, выделенных на нужды здравоохранения, носят криминальный характер.

Работа по выявлению и пресечению фактов коррупции в сферах здравоохранения и расходования бюджетных средств будет продолжена (*ИА REGNUM*).

Некоторые положительные тенденции наблюдаются в Ямало-Ненецком АО. На Ямале показатель заболеваемости постоянно проживающего населения округа в 2011 г. составил 51,1 на 100 тыс. населения. Среднегодовой темп снижения показателя заболеваемости туберкулезом составил 18,6%.

Сдерживающее влияние на улучшение эпидемиологической ситуации оказали мероприятия по раннему выявлению туберкулеза среди населения округа всеми доступными методами. Проводилась работа по своевременной доставке больных туберкулезом — впервые выявленных и уже состоящих на учете — в базовый стационар и в специализированную клинику в поселке Харп.

Наиболее острой проблема остается на сельских территориях автономного округа. Этому способствуют несколько факторов, в том числе низкий уровень организации медицинских флюорографических осмотров.

В этой связи Департаменту здравоохранения Ямала поручено включить в критерии оценки эффективности работы главных врачей

лечебно-профилактических учреждений организацию проведения профилактических флюорографических медосмотров населения, предусмотреть финансовые средства на приобретение трех мобильных цифровых флюорографов для Окружного противотуберкулезного диспансера, Мужевской центральной районной больницы и Яр-Салинской центральной районной больницы.

Департамент по труду и социальной защите населения ЯНАО обязали представить на рассмотрение окружной межведомственной комиссии по борьбе с туберкулезом предложение по увеличению ежеквартальной социальной помощи больным туберкулезом до 3 тыс. руб.

Главным врачам государственных учреждений здравоохранения Ямала поручено обеспечить ежеквартальные заседания межведомственных территориальных комиссий по борьбе с туберкулезом; заслушивать работу участковых служб, в том числе педиатрических, по вопросам своевременного прохождения профилактических осмотров населения на туберкулез (*ИА REGNUM*).

Право на благоприятную окружающую среду

Среди проблем, характерных для Уральского федерального округа, Стратегия также уделяет внимание экологической ситуации. Отмечаются в целом неблагоприятные природно-климатические условия на большей части территории округа, осложняющие жизнь населения и сдерживающие развитие сельского хозяйства и туризма; опасные, все чаще повторяющиеся природные катаклизмы (паводки, наводнения, ураганы, смерчи, засухи и др.), нарушающие жизнедеятельность населения и функционирование жизнеобеспечивающих производственных, энергетических, транспортных и социальных систем округа; крайне высокий уровень загрязнения окружающей среды в промышленных центрах Урала и районах нефтедобычи (*по материалам Стратегии*).

В Свердловской области были определены основные источники экологической опасности. Как сообщили «Повестке дня» в областном Министерстве природных ресурсов, основными «загрязнителя-

ми» окружающей среды области являются 30 крупных предприятий. Контроль соблюдения природоохранного законодательства на этих промышленных объектах находится в федеральной юрисдикции. На региональном уровне принято решение о заключении с данными организациями соглашений в сфере охраны окружающей среды. Ориентиром эффективности их выполнения выступает Концепция экологической безопасности Свердловской области на период до 2020 г. Проекты соглашений уже направлены в адрес 20 предприятий.

— В настоящее время подписано 6 документов о взаимодействии в сфере охраны окружающей среды между правительством Свердловской области и предприятиями региона. В их число входят филиал «Рефтинская ГРЭС» ОАО «Энел ОГК-5», ОАО «Среднеуральский медеплавильный завод», ОАО «Святогор», ОАО «Металлургический завод им. А.К. Серова», ОАО «Первоуральское рудоуправление», ОАО «Ураласбест», — сообщил зам. министра природных ресурсов Александр Еремин.

Стоит отметить, что в Свердловской области создана региональная сеть государственного мониторинга атмосферного воздуха с использованием 11 автоматических станций контроля загрязнения атмосферы. Станции размещены в 10 муниципальных образованиях с наиболее неблагоприятной экологической обстановкой. Оперативная информация о состоянии атмосферного воздуха в городах Свердловской области обновляется ежедневно на сайте регионального министерства природных ресурсов. По итогам мониторинга ежеквартально готовится аналитическая справка о состоянии загрязненности воздуха в муниципалитетах. Кроме того, в 2011 г. в ходе проверок специалисты Минприроды выявили 122 нарушения требований в области охраны воздуха и выдали 130 предписаний об их устранении.

Кроме этого, на территории Свердловской области созданы 1 634 особо охраняемые природные территории общей площадью 1,37 млн гектаров. Количество таких природных зон в 11 раз превышает среднерегиональный показатель по России (*источник новости: vev.ed.ru*).

На протяжении многих лет Среднеуральский медеплавильный завод (СУМЗ) оказывает негативное влияние на окружающую среду и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения области.

Наиболее подвержены этому влиянию города Ревда и Первоуральск. Население этих городов чаще других страдает онкологическими заболеваниями и болезнями верхних дыхательных путей. Много лет это крупнейшее на Урале предприятие травит города Первоуральск и Ревду выбросами сернистого газа. В пробах земли, взятых на анализ в пос. ЖБИ, количество содержания свинца превышено в 10 раз, а меди — в сотни раз. Промышленные отходы СУМЗа годами складываются в карьере кирпичного завода, а не перерабатываются, как это необходимо.

В данном случае усматривается нарушение прав граждан на благоприятную окружающую среду, на здоровье.

Горожане ведут планомерную экологическую борьбу против загрязнителя, некоторые из них пытаются через суд заставить владельцев завода возместить ущерб. Региональная общественная организация «Чистый двор — Чистый город», начиная серию акций, посвященных экологическим проблемам в городах Свердловской области, решила в первую очередь выступить в поддержку жителей г. Ревды. По итогам акции составлено обращение к Полномочному представителю Президента в Уральском федеральном округе и к губернатору Свердловской области. Правительством Свердловской области принято постановление, в котором даны рекомендации о снижении до 2020 г. выбросов предприятий г. Ревды и г. Первоуральска до установленной нормы (*источник информации: URL: <http://www.regnum.ru/news/1307542.html#ixzz0w1JpUMwT>; URL: <http://www.ecoindustry.ru/news/view/25065.html>; URL: <http://www.justmedia.ru/news/society/2010/07/22/73271>*).

Прокуратура Каргапольского района Курганской области проверила соблюдение санитарно-эпидемиологического и природоохранного законодательства в деятельности ООО «Инициатива». В ходе проверки выявлены нарушения, сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе прокуратуры Курганской области.

Установлено, что предприятие при переработке зерновых культур использует пестициды и агрохимикаты. В нарушение норм действующего законодательства на предприятии не ведется учет запрещенных к применению пестицидов, ядохимикатов и регистрация работ по их применению.

Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при обращении с опасными веществами может повлечь загрязнение окружающей природной среды и вызвать различные заболевания людей (*источник новости: REGNUM.RU*).

Прокуратура Казанского района провела проверку по обращению руководителя Управления Росприроднадзора по Тюменской области, в котором говорилось о неконтролируемом выбросе загрязняющих веществ в атмосферу.

Установлено, что ООО «Агрофирма Новоселезнево» эксплуатирует объекты (газовая котельная, печь для копчения) со стационарными источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух без установленных нормативов предельно-допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и специального разрешения на их выброс в атмосферу. Все это нарушает Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха».

В связи с этим прокуратура района в адрес руководителя ООО «Агрофирма Новоселезнево» внесла представление об устранении нарушений законодательства об охране атмосферного воздуха (*источник новости: proctmo.ru*).

Ряд экологических нарушений был выявлен в Ямало-Ненецком АО. Несколько ямальских предприятий топливно-энергетического комплекса оштрафованы после проверки, проведенной природоохранным прокурором. Общая сумма штрафов — 1 миллион 760 тыс. руб.

Как рассказали в пресс-службе окружной прокуратуры, проверка нашла нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов у ОАО «НК «Роснефть-Ямалнефтепродукт», ООО «Тарасовнефтегазстрой», ООО «НК «Мангазея», ООО «Ратта» и других. Речь идет об отсутствии утвержденных планов ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов. Это могло нанести ущерб окружающей среде.

Природоохранный прокурор возбудил 16 административных дел. Накануне заместитель руководителя Северо-Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору рассмотрел материалы и привлек к ответственности должностных лиц предприятий.

Кроме того, вынесено 5 представлений об устранении нарушений закона. Они находятся на рассмотрении.

По результатам рассмотрения административных материалов заместителем руководителя Северо-Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору юридические и должностные лица указанных предприятий привлечены к ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП. Общая сумма наложенных штрафов составила 1 млн 760 тыс. руб. (*источник новости: NR2.RU*).

Природоохранная прокуратура в ходе надзорных мероприятий выявила факты незаконного сброса более 4 500 000 м³ сточных вод в водные объекты Югры управляющими компаниями, оказывающими услуги населению по водоотведению.

К примеру, в ходе проверки прокуратура установила, что ООО «Талинское Благоустройство», которое осуществляет свою хозяйственную деятельность на территории Октябрьского района, на протяжении более 2 лет производит незаконный сброс сточных вод с канализационных очистных сооружений в реку Ендырь.

В связи с выявленными нарушениями природоохранный прокурор направил в суд исковое заявление с требованием запретить ООО «Талинское Благоустройство» осуществлять незаконный сброс сточных вод в реку и получить решение о предоставлении в пользование указанного водного объекта.

Кроме того, прокурор возбудил в отношении юридического лица дело об административном правонарушении по ст. 7.6 КоАП РФ (самовольное занятие и использование водного объекта).

Организация получила административное наказание — штраф. Также прокуратура внесла в адрес генерального директора ООО «Талинское Благоустройство» представление, в котором поставлен во-

прос об устранении выявленных нарушений и привлечении виновных лиц к ответственности, сообщает пресс-служба прокуратуры Югры (*источник новости: hm.4geo.ru*).

Согласно данным Роспотребнадзора за 2011 год, загрязнение атмосферного воздуха в городах Ханты-Мансийского округа характеризуется повышенными значениями концентраций формальдегида и фенола. При этом значение предельно допустимой максимально-разовой концентрации формальдегида в Белоярском, Нефтеюганске и Березово снизилось, а в Радужном, Сургуте, Нижневартовске и Ханты-Мансийске — возросло. Также во всех перечисленных городах, кроме Сургута, возросло значение предельно допустимой максимально-разовой концентрации фенола.

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются: факельные хозяйства предприятий нефтедобычи, котельные и технологические печи, резервуары горюче-смазочных материалов, аварии на нефтепромыслах и магистральных нефтегазопроводах (*источник новости: sitv.ru*)

Право на образование

Уральский федеральный округ отличается развитой образовательной инфраструктурой и высоким качеством организации образовательного процесса. Однако наблюдается неполное соответствие содержания образования и технологии обучения общественным запросам, требованиям работодателей и потребностям устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в округ; недостаточен и уровень диверсификации образовательных услуг, оказываемых населению. В системе профессионального образования особенно ярко наблюдается общее снижение престижа рабочих и инженерных профессий, дисбаланс в подготовке специалистов, переизбыток выпускников высших учебных заведений, имеющих невостребованные направления подготовки. Также следует отметить несовершенство механизмов эффективного федерально-регионального взаимодействия в реализации образовательной политики в сфере среднего профессионального и

начального профессионального образования. Указанными обстоятельствами объясняется неполное соответствие местных трудовых ресурсов кадровым потребностям реализации экономического потенциала и масштабных инвестиционных проектов (*по материалам Стратегии*).

Определенная стимуляция деятельности педагогов осуществляется на Ямале. Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Дмитрий Кобылкин учредил еще один грант в поддержку педагогов. Название гранта губернатора — «Новый учитель Ямала». Главная его цель — привлечение лучших выпускников высших учебных заведений, аспирантов, кандидатов наук для трудоустройства в общеобразовательных учреждениях городов и поселков округа. Об этом 6 июля сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе губернатора Ямало-Ненецкого АО.

В настоящее время региональным департаментом образования проводится публичный конкурс на получение гранта «Новый учитель Ямала», который проходит в три этапа. На начальной стадии осуществляется прием документов от участников, затем конкурсантам, прошедшим отбор, предстоит пройти компьютерное тестирование и профессионально-психологическое собеседование. Принять участие в конкурсе могут граждане России — выпускники вузов квалификации «специалисты» и «магистры», а также аспиранты вузов, в том числе не педагогических, и кандидаты наук в возрасте до 30 лет включительно.

Победители конкурса станут обладателями единовременного денежного вознаграждения в размере 600 тыс. руб., а также получат единовременное пособие и повышающий коэффициент к базовому окладу для молодых специалистов. Кроме того, им будет предоставлен служебный кабинет, оборудованный компьютером со всем необходимым программным обеспечением и электронными библиотеками, а также служебное жилье на основе найма.

Отметим, что конкурс на получение гранта «Новый учитель Ямала» будет проводиться ежегодно. В 2012 г. срок направления документов на участие заканчивается 25 июля (*ИА REGNUM*).

Очередность на устройство детей в детские сады Ямала за последний год резко возросла и составила 11.807 чел. (25,2% от числа детей от 1 года до 7 лет). Главной причиной такой активности населения по постановке на учет послужили ежемесячные компенсационные выплаты родителям детей, не посещающих дошкольные образовательные учреждения. Подобная ситуация отмечается в нескольких регионах страны.

Органы местного самоуправления Ямала изыскивают возможность увеличения числа мест в системе дошкольного образования посредством оптимизации имеющихся ресурсов. Так, в 2011 г. были введены в эксплуатацию детский сад-новостройка в Салехарде на 225 мест и два здания реконструированных детских садов в Пуровском районе на 165 мест, а также возвращено в систему образования здание надымского детсада «Родничок» на 220 мест. За счет репрофилирования имеющихся помещений для детей дошкольного возраста удалось дополнительно создать 308 мест.

Кроме того, в прошлом году в результате развития альтернативных форм дошкольного образования охват детей группами кратковременного пребывания составил 1.325 детей, и 1.675 детей охвачено вариативными формами воспитания.

Отметим, что на Ямале в настоящее время 197 детских садов с общим количеством мест на 29.348 детей предоставляют услуги дошкольного образования, а число детей, получающих эти услуги в режиме полного дня, составляет 30.795 (*ИА REGNUM*).

В Челябинской области оптимизируется система начального и среднего профессионального образования: в регионе создадут образовательные кластеры. Об этом 14 июня заявила заместитель министра образования и науки Челябинской области Галина Казакова.

В результате реорганизации одни образовательные учреждения изменяют статус, другие — будут присоединены к более крупным, третьи ожидает слияние. Число образовательных учреждений сократится, однако такая мера призвана повысить качество образования и обеспечить подготовку конкурентоспособного выпускника.

По словам Галины Казаковой, рынок предоставляемых образовательных услуг разнится с требованиями рынка труда. «Сегодня рабо-

тодатели остро нуждаются в кадрах с начальным профессиональным образованием (67% потребности), гораздо меньше — в специалистах с высшим образованием (15% потребности), — поясняет замминистра. — Вместе с тем количество выпускников вузов значительно превышает число учащихся, получивших образование в училище или техникуме».

Оптимизация сети образовательных учреждений позволит выровнять этот «перекос» с учетом демографической ситуации и без ущерба для качества образования.

По информации Галины Казаковой, сегодня в небольших городах области существуют учреждения, осуществляющие подготовку по одному и тому же направлению. Их объединение решит целый ряд проблем: позволит избежать дублирования специальностей, а также освободит новые площади, которые будут перепрофилированы под современные лаборатории и мастерские.

Таким образом, в каждом муниципалитете области будет образовательно-производственный кластер. При непосредственном участии работодателей в регионе появятся металлообрабатывающий, машиностроительный, информационно-технологический, железнодорожный, энергетический и другие кластеры (*ИА REGNUM*).

Положительные для абитуриентов изменения происходят в Свердловской области — количество бюджетных мест в Уральском федеральном университете (крупнейший вуз Урала) увеличивается в 2012–2013 учебном году на 5%. Об этом на пресс-конференции, посвященной приемной кампании 2012 г. в УрФУ, заявил ректор университета Виктор Кокшаров.

В университете уверены, что много желающих поступить в УрФУ будет не только в Свердловской области, но и в соседних регионах, Сибири и ближнем зарубежье. По словам Виктора Кокшарова, в этом году на бюджетной основе открыты 4953 места, что на 224 места больше, чем в прошлом. Всего студентами УрФУ в 2012 г. по всем направлениям и видам подготовки станут до 10 тыс. чел.

Ректор пояснил, что в основном рост произошел в связи с увеличением бюджетных мест на инженерных направлениях подготовки.

Контрольные цифры приема впервые распределялись в Российской Федерации на основе конкурса, который проводило Министерство образования и науки РФ. Ожидается, что в УрФУ средний балл по ЕГЭ составит 210 (в 2011 г. — 197). Все «высокобалльники», набравшие 240 и более баллов, будут получать повышенную стипендию в размере 5 тыс. руб.

Как отметил проректор по учебной работе УрФУ Сергей Князев, в этом году есть полезное нововведение для абитуриентов — введена онлайн-регистрация заявлений о приеме на сайте УрФУ. Теперь абитуриенты не из Екатеринбурга без труда смогут подать заявление о зачислении на первый курс обучения, не покидая дома (*ИА REGNUM*).

10 апреля в Тюмени состоялось торжественное открытие учебного центра дополнительного образования для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Основными направлениями работы центра станут обучение специалистов по работе с инвалидами, обучение лиц с ограниченными возможностями здоровья специализированным профессиональным навыкам, а также организация и проведение учебных семинаров, конференций по вопросам социальной работы с инвалидами.

Кроме того, программы учебного центра дополнительного образования предусматривают социальную работу с инвалидами, адаптивную физическую культуру, социокультурную реабилитацию, программу по повышению компьютерной грамотности инвалидов (*ИА REGNUM*).

Выявлялись в регионе и негативные явления. Органы прокуратуры Тюменской области провели проверку соблюдения законодательства о дошкольном образовании. Она охватила дошкольные образовательные учреждения всех городов и районов области. В ходе проверки вскрыты различные нарушения закона.

Так, несмотря на закрепленные гарантии доступности дошкольного образования, выявлены нарушения при комплектовании дошкольных образовательных учреждений в г. Тюмени и Заводоуковском городском округе. Допускаются факты выделения мест в детсадах вне очереди лицам, не имеющим на это законного права.

Зачастую образовательными учреждениями не соблюдается принцип добровольности привлечения родительских средств. Установлены случаи взимания денежных средств с родителей за оказание услуг, не предусмотренных Положениями о платных услугах.

Имеют место случаи взимания с родителей комиссии за услуги банков при внесении родительской платы (Казанский, Тобольский районы, г. Тюмень). Прокуратурой области предъявлены арбитражные иски о признании условий договоров, заключенных между администрацией детских садов и банками, недействительными.

Прокурором Калининского округа г. Тюмени выявлены факты отсутствия кроватей для сна и шкафов для верхней одежды в детском саду №110, прокурором Голышмановского района — использование кроватей несоответствующей длины.

Всего по итогам проверки тюменские прокуроры выявили более 400 нарушений закона. Для их устранения внесено 69 протестов, 184 представления, возбуждено 79 административных дел, в суды направлено 69 заявлений, объявлено 29 предостережений. По актам прокурорского реагирования 47 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (*ИА REGNUM*).

В 2012 г. в Курганской области размер федеральной субсидии на модернизацию общего образования Курганской области составит 574 млн руб. Софинансирование из областного бюджета — 55 млн руб. Более 150 млн руб. будет направлено на приобретение современного учебно-лабораторного оборудования.

«Образование всегда было в центре внимания, это существенный фактор, составляющий конкурентоспособность экономики, а в настоящее время значение образования, с точки зрения повышения конкурентоспособности при экономическом развитии, становится абсолютно приоритетным, — отметил губернатор Курганской области Олег Богомолов, подчеркнув, что на финансирование системы общего образования в 2011 г. из всех уровней бюджетов было направлено почти 8,9 млрд руб.

За 2011 год средняя заработная плата учителей общеобразовательных учреждений составила 12 тыс. 950 руб., рост — более 30%.

С января 2012 г. заработная плата учителей достигла среднего значения по экономике. На отраслевую систему оплаты труда переведены все муниципальные общеобразовательные школы и детские сады, расположенные в городской местности (*ИА REGNUM*).

Право на социальное обеспечение

В целом в сфере социальной защиты населения Уральского федерального округа можно выделить характерные проблемы, связанные с увеличением количества семей с социально-демографическими проблемами и недостаточным развитием материально-технической базы учреждений и служб социальной защиты населения. Отмечается достаточно слабая обеспеченность нуждающихся в социальной помощи, вызванная преимущественно низкой обеспеченностью социальными работниками (за исключением Курганской области) и относительной неразвитостью благотворительных институтов. Кроме того, для округа характерна недостаточная доступность инфраструктуры для инвалидов и маломобильных групп населения и низкий уровень возможности их вовлечения в активную жизнь (*по материалам Стратегии*).

По информации Интернет-сайта «Уралпрессинформ», за первое полугодие 2011 г. специалисты ОПФР по Челябинской области рассмотрели 2059 письменных обращений граждан. По сравнению с прошлым годом количество обращений увеличилось в 1,4 раза. По сообщению пресс-службы ОПФР по Челябинской области, больше обращений пришло из 34 городов и районов области. Почти вдвое чаще стали слать письма в отделение ПФР златоустовцы, озерчане, жители Агаповского района и Советского района Челябинска. Немало обращений направляют магнитогорцы, миассцы, чебаркульцы и челябинцы. Меньше всего озабочены вопросами пенсионного обеспечения жители Уйского района — всего семь чел. обратились за разъяснениями в ОПФР (почти в два раза меньше, чем в прошлом году). Также отмечено снижение количества обращений из 11 городов и районов, из них существенное — из Троицкого района (с 54 до 24) и Карталинского района (с 33 до 22).

Следует отметить, что авторы обращений в Пенсионный фонд помолодели. Тем, кому нет и 30 лет, хочется больше узнать о пенсионном страховании и инвестировании пенсионных накоплений. Треть вопросов от общего количества касается обязанностей страхователей и застрахованных лиц, уплаты страховых взносов, состояния индивидуального лицевого счета, выбора управляющей компании, перевода средств пенсионных накоплений в НПФ или УК без согласия застрахованных лиц. Менее трети (27%) обращений связано с вопросами правильности исчисления размера пенсии. Об этом, как правило, спрашивают пенсионеры. Чаще всего пишут люди в возрасте от 60 до 80 лет. Граждане интересуются также мерами государственной социальной поддержки — такие обращения составляют порядка 15%, причем чаще всего спрашивают о направлении средств материнского капитала на улучшение жилищных условий.

По электронной почте через online-приемную сайта Пенсионного фонда РФ поступило 862 обращения, что составило 42%. Ответы на них приходят быстрее всех — в течение пяти дней, если запрос не требует специальной проверки.

На прием к специалистам отделения за минувшие шесть месяцев обратился 1251 чел. — по сравнению с прошлым годом их количество уменьшилось в 1,6 раза.

В целях усиления мер социальной поддержки малоимущих многодетных семей в Челябинской области принят Закон Челябинской области от 31.03.2010 № 548 «О статусе и дополнительных мерах социальной поддержки многодетной семьи в Челябинской области».

Законодательно определен статус многодетной семьи: это семья, имеющая троих и более детей.

В соответствии с данным Законом с 01.04.2010 введены дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты малообеспеченным многодетным семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в Челябинской области.

По состоянию на 01.06.2011 ежемесячная денежная выплата назначена 7 108 многодетным семьям.

По нормам Закона Челябинской области от 28.10.2004 № 299-ЗО «О ежемесячном пособии на ребенка» всем малоимущим многодетным семьям назначается и выплачивается ежемесячное пособие на ребенка. Базовый размер ежемесячного пособия на ребенка установлен в размере 220 руб., а на детей одиноких матерей, в размере 440 руб.

В целях улучшения демографической ситуации на территории области и оказания дополнительной материальной поддержки семьям при рождении (усыновлении в возрасте до трех лет) ребенка — в сумме 120,9 млн руб.

Многодетные родители имеют льготы по родительской плате за детей в детских садах — они вносят плату в размере, не превышающем 10% затрат на содержание ребенка в дошкольном учреждении. Дети из многодетных семей принимаются в детсады в первоочередном порядке. Малообеспеченные родители освобождаются от родительской платы полностью или частично по решению специальной комиссии. Кроме того, только в Челябинской области ежегодно к началу учебного года многодетные семьи получают единовременное пособие в размере трех тыс. руб. (на каждого ученика) на подготовку детей к школе¹.

В другом регионе — в Курганской области в настоящее время на обслуживании в социозащитных учреждениях состоит 5,2 тыс. семей, являющихся многодетными, в которых воспитывается 17,5 тыс. детей. Более 90% многодетных семей (4,8 тыс. семей) имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Курганской области.

С текущего года статус многодетной семьи подтверждается удостоверением, получить которое можно в филиалах Главного управ-

¹ Ежегодный доклад о соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории Челябинской области Уполномоченного по правам человека в Челябинской области Алексея Михайловича Севастьянова «О ситуации с нарушениями прав человека на территории Челябинской области. Преодоление социальной несправедливости» за 2011 г.

ления социальной защиты населения — отделах социальной защиты населения по месту жительства. Сегодня уже 557 граждан получили такие удостоверения.

Одной из действенных мер социальной поддержки является субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Субсидия предоставляется гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из регионального стандарта стоимости ЖКУ, превышают 22% совокупного дохода семьи, в том числе многодетной.

Только за 2 месяца 2012 г. свое право на субсидию реализовали 23 тыс. 800 семей. Почти каждая пятая семья получает субсидию в размере фактических расходов на оплату ЖКУ. Расходы на эти цели из областного бюджета увеличились на 0,3 млн руб. и составили 54,5 млн руб. Среднемесячный размер субсидии составляет 1146 руб. (за аналогичный период 2011 г. — 999 руб.).

Законом Курганской области «О мерах по улучшению демографической ситуации в Курганской области» при рождении в семье одновременно трех и более детей предусмотрена субсидия для улучшения жилищных условий. Субсидия выделяется на приобретение или строительство жилья, в том числе индивидуального. Ее размер рассчитывается исходя из средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, сложившейся в муниципальных районах и городских округах области, и нормы в 15 квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого родившегося ребенка.

С 2007 г. субсидия предоставлена 4 семьям на общую сумму 3,5 млн руб. Все семьи улучшили жилищные условия: две — приобрели квартиры, две — построили новые дома.

Для граждан, имеющих детей, также предусмотрено дополнительное пособие при рождении (усыновлении) ребенка в размере 791 рубля. Ежегодно данное пособие выплачивается более 7,5 тыс. семей на сумму около 6 млн руб.

С 1 января 2012 г. семьям при рождении двойни предусмотрена выплата единовременного пособия в размере 40 тыс. руб. По состоя-

нию на 1 мая текущего года данное пособие получили 24 семьи на общую сумму 970,2 тыс. руб.

Малообеспеченным семьям, в том числе многодетным, выплачивается ежемесячное пособие на ребенка. Размер этого пособия с 1 января 2012 г. увеличен на 8,8% и составляет 192 рубля, 288 руб. — на детей разыскиваемых родителей и детей военнослужащих, проходящих службу в рядах Российской Армии по призыву; 384 рубля — на детей одиноких матерей. Расходы областного бюджета на выплату данного пособия за 5 месяцев текущего года составили 99,6 млн руб.

В 2011 г. 33,3 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, получили адресную социальную помощь, что составляет более 95% от общего числа семей, состоящих на учете в социозащитных учреждениях, и на 15,9% превышает аналогичный показатель предыдущего года. На оказание адресной социальной помощи семьям с детьми было израсходовано 4 млн руб., что почти в 2 раза больше, чем в 2010 г.

В истекшем году количество семей, получивших социально-бытовые услуги, увеличилось на 13,1%, консультативные — на 35%. В первую очередь адресную социальную помощь и социальные услуги получают многодетные семьи.

При проведении мониторинга эффективности и качества обслуживания семей с несовершеннолетними детьми социозащитными учреждениями области, выяснилось, что в области проживает значительное количество семей, которые не желают мириться со своим бедственным положением и стараются найти выход из него¹.

Право на жилище

В Уральском федеральном округе, так же как и других частях страны, существует комплекс проблем в жилищной сфере. В целом проблемы типичные — это и расселение жителей из ветхого жилья, и борьба с недобросовестными застройщиками, и обеспечение жильем нуждающихся.

¹ Развитие системы социальной поддержки многодетных семей Курганской области — Уполномоченный при Губернаторе Курганской области по правам ребенка

В Уральском федеральном округе в очереди на улучшение жилищных условий на 1 февраля 2012 г. находятся 2998 ветеранов. Как сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе полномочного представителя президента России в УрФО Евгения Куйвашева, об обеспечении их жильем шла речь на заседании Совета по делам ветеранов и инвалидов, прошедшем с участием заместителя руководителя администрации президента РФ Александра Беглова.

Как отметили в пресс-службе, в 2011 г. была продолжена большая работа по выполнению указа президента Российской Федерации Дмитрия Медведева «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 — 1945 годов». Всего в Уральском федеральном округе за счет федерального бюджета получили жилье 11 028 ветеранов Великой Отечественной войны. Полностью обеспечены жильем все нуждающиеся ветераны Ямало-Ненецкого автономного округа. По словам Беглова, всего за период действия указа президента — с 2008 г. — в новое жилье въехали более 200 тыс. ветеранов. На федеральном уровне работа по обеспечению их жильем будет продолжена — в федеральном бюджете на 2012 г. на эти цели предусмотрено более 13 млрд руб.

Всего в Уральском федеральном округе проживают 13.150 участников и инвалидов Великой Отечественной войны, 1.293 человека, переживших блокаду Ленинграда, а также 2.617 бывших несовершеннолетних узников концлагерей (*ИА REGNUM*).

Свердловская область по выполнению региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда является одним из лидеров в России. Об этом на всероссийском селекторном совещании, посвященное вопросам подготовки жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации к осенне-зимнему периоду 2012–2013 гг., заявил региональный министр энергетики и ЖКХ Николай Смирнов.

Совещание провел заместитель председателя правительства РФ Дмитрий Козак. По словам Смирнова, только в 2012 г. в регионе реализуется шесть целевых программ, посвященных данной проблеме.

К окончанию планового периода 2012 г. в области будет капитально отремонтировано 183 многоквартирных дома и расселено 242 аварийных дома. Благодаря этому условия проживания улучшат порядка 22,5 тыс. жителей.

При этом министр напомнил, что за весь период действия программ в области было расселено 509 аварийных домов, а капитально отремонтировано 4485 многоквартирных домов. Таким образом, всего жилищные условия улучшили около 620 тыс. свердловчан (*ИА REGNUM*).

В Нижнем Тагиле Свердловской области 66 семей получили ключи от новых квартир. Новые квартиры им выданы в рамках программы по переселению людей из ветхого жилья.

Строительство трех малоэтажных домов, которое шло около шести месяцев, велось ЗАО «Трест № 88». На торжественной церемонии глава города Валентина Исаева отметила, что в 2012 г. благодаря действию программы по переселению людей из ветхого жилья удастся улучшить условия для проживания 202 тагильских семей. На строительство новых квартир выделено 233 млн руб. Помимо введенных в эксплуатацию домов в поселке Старатель появятся еще две трехэтажки. Кроме того, два новых дома будут построены в микрорайоне Красный Камень (*ИА REGNUM*).

Между тем, в регионе банки ужесточают условия выдачи ипотеки и требования к заемщикам. Как сообщили 6 февраля корреспонденту *ИА REGNUM* в коммуникационной группе EkbPromo, об этом представители кредитных учреждений заявили сегодня в ходе встречи с журналистами.

Как отметили представители банков, в 2012 г. средняя процентная ставка по ипотечным кредитам в Екатеринбурге останется на уровне 2011 г. — 13–13,5% годовых. Однако финансовые учреждения будут более требовательны к заемщикам — получить ипотеку станет сложнее. Директор Уральской брокерской компании «Магазин Ипотеки» группы компаний центра недвижимости «Северная казна» Елена Мяло сообщила, что ряд банков уже заявили об уменьшении суммы выдаваемого кредита. Кроме того, крайне сложно будет получить

ипотечный кредит индивидуальным предпринимателям, так как малый бизнес сегодня считается крайне рискованным.

Представители банковского сообщества согласились с мнением эксперта. Начальник отдела ипотечного кредитования «Райффайзенбанка» Наталья Брусницына добавила, что в 2012 г. они будут с осторожностью относиться к потенциальным заемщикам — работникам рискованных сфер деятельности. К таковым, в частности, она отнесла строительную отрасль. Преимущество в выдаче ипотечных займов банкиры будут отдавать клиентам профессиональных риэлторских компаний. «Нам удобнее с точки зрения трудозатрат и экономии времени работать с проверенными брокерами. Основная причина — они приводят уже подготовленных и проверенных клиентов», — рассказала руководитель проектов Управления розничного бизнеса одного из банков Олеся Каметова. По ее словам, таким заемщикам банк готов предоставлять определенные преференции, в частности, освобождение от комиссий и снижение процентной ставки на 1–1,25% годовых. Таким образом, при получении кредита в размере 1,5 млн руб. заемщик получит экономию в сумме 300 тыс. руб.

Относительно перспектив роста ставок по ипотеке банкиры и брокеры сошлись во мнении, что она не будет меняться в течение 2012 г. Стабильность возможна главным образом в случае сохранения существующей экономической ситуации (*ИА REGNUM*).

Право на труд

На фоне сохранения в большинстве субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, высокого образовательного уровня населения и его уникальных качественных характеристик происходит усугубление кризиса системы подготовки кадров для региональных экономик (особенно рабочих и инженерных профессий), а также самой социальной сферы. Это приводит к необоснованному расходу и без того небольших государственных средств, выделяемых на подготовку специалистов, а также к несоответствию структуры подготовки кадров потребностям региональных рынков труда. Усугубление дисбаланса между спросом и предложением

нием рабочей силы происходит в территориальном и профессиональном отношении (дефицит рабочих и инженерных специальностей и переизбыток невостребованных специалистов в банковском секторе, операциях с недвижимым имуществом, торговле, а также людей, не имеющих профессионального образования, т.е. понижение образовательного уровня занятых). Естественно, подобная ситуация не может не создавать проблем в сфере реализации трудовых прав для граждан (*Стратегия развития*)

В ряде регионов происходит снижение уровня безработицы, что во многом связано с преодолением кризисных явлений. Численность безработных в Югре уменьшилась больше чем на 400 чел. Сегодня их количество в реестрах Центра занятости составляет 6 тыс. чел. Уровень регистрируемой безработицы также снизился и составляет 0,66% от экономически активного населения. Показатели числа безработных и уровня безработицы на сегодня в автономном округе ниже показателей докризисного 2008 г. Об этом заявила губернатор Югры Наталья Комарова на заседании комиссии по вопросам социально-экономического развития автономного округа.

По данным профильного департамента, численность безработных снизилась в 20 муниципальных образованиях. Наибольшее сокращение числа неработающих зафиксировано в Советском и Сургутском районах, а также в Мегионе и Радужном. В автономном округе продолжают создаваться новые рабочие места. «С начала года их создано 5.588, из них 1.024 рабочих места на постоянной основе. В целом 90% от созданных постоянных рабочих мест приходится на субъекты малого бизнеса.

«Под риском увольнения находятся 2.530 чел. Это меньше по сравнению с данными нашей предыдущей встречи, но это цифра, которую необходимо контролировать и которой необходимо управлять», — нацелила коллег губернатор (*ИА REGNUM*).

В самом административном центре региона количество безработных снизилось в 2 раза. С начала 2012 г. число безработных граждан уменьшилось на 129 чел., или на 56% и составило 101 чел. Уровень безработицы на сегодняшний день составляет 0,19%.

В городе существует потребность в 2.730 специалистах, из них более половины вакансий предназначены для замещения иностранными рабочими. Показатель напряженности на рынке труда составляет 0,1 человека на одну вакансию.

С января в Ханты-Мансийске создано 370 рабочих мест, подавляющее большинство — на постоянной основе. 59 мест образованы безработными, решившими заняться предпринимательской деятельностью.

Согласно оперативным данным Государственной инспекции труда, в Югре задолженность по выплате заработной платы в муниципалитете отсутствует (*ИА REGNUM*).

Также стоит отметить, что безработным югорчанам будет оказана финансовая поддержка из регионального бюджета. Соответствующее постановление принято правительством Югры.

Документ регламентирует размер и порядок предоставления финансовой помощи безработным гражданам и женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет. Постановление действует для тех, кто был направлен службами занятости населения на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в другую местность.

Так, югорчанам на период обучения будет компенсироваться проезд к месту учебы и обратно на железнодорожном, водном, воздушном и автомобильном видах транспорта. Кроме того, предусмотрены суточные расходы на время следования — по 300 руб. за каждый день нахождения в пути, а также компенсация найма жилого помещения на период обучения — по 550 руб. в сутки (*ИА REGNUM*).

В Курганской области на 3 тыс. чел. снизилось количество безработных по сравнению с аналогичным периодом 2011 г., на конец июня их количество составило чуть более 8,3 тыс.

Уровень регистрируемой безработицы составил 1,8% от числа экономически активного населения (в 2011 г. — 2,4%). Больше стало и вакансий — 6,2 тыс.

С начала 2012 г. при содействии службы занятости трудоустроены 7,5 тыс. незанятых граждан, в том числе около 6 тыс. — безра-

ботных. К общественным работам приступило 2,6 тыс. чел., временно трудоустроено 4 тыс. подростков. К обучению приступили почти 1,3 тыс. чел., в том числе 60 женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет. На программу самозанятости выделен 1,2 млн руб. (*ИА REGNUM*).

Статус официального безработного на сегодняшний день имеют 27.935 жителей Челябинской области. Это значение преодолело минимальную отметку числа безработных, зарегистрированных в ноябре 2011 г. — 28 397 чел.

Сегодня предприятия столицы Южного Урала предлагают 33 259 мест для устройства на работу. За последнюю неделю на 108 единиц увеличилось количество котируемых мест для инвалидов. Максимальное значение числа граждан, стоящих на учете в службе занятости Челябинской области, было зарегистрировано в марте 2010 г. и составило 69 700 чел. (*ИА REGNUM*).

С начала 2012 г. в службу занятости населения Тюменской области за содействием в поиске подходящей работы обратились 9,6 тыс. чел.

Общая численность граждан, нашедших работу (доходное занятие) при содействии службы занятости, составила 5,7 тыс. чел., или 59,1% от числа обратившихся с данной целью граждан. Уровень трудоустройства по области составил 39,4%, что на 3,4 п. п. выше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

На конец мая областной банк вакансий насчитывает около 25,3 тыс. свободных рабочих мест, из них 79,2% — с рабочими профессиями. Особым спросом пользуются рабочие строительных специальностей (арматурщики, бетонщики, штукатуры-маляры, каменщики, облицовщики-плиточники, плотники, сварщики, слесари, монтажники), неквалифицированные рабочие (грузчики, подсобные рабочие, уборщики), а также машинисты различных агрегатов, водители, повары, продавцы. По-прежнему сохраняется высокая потребность в специалистах высшего и среднего уровня квалификации сфер здравоохранения (врачи, средний медицинский персонал) и образования (преподаватели), а также инженерах различных специализаций.

Численность зарегистрированных безработных в области на 22 мая составила 4,2 тыс. чел., что на 23,9% меньше значения показателя прошлого года. Уровень регистрируемой безработицы (отношение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к численности экономически активного населения) — 0,59% (на 22 мая 2011 г. — 0,81%) (*ИА REGNUM*).

На Ямале численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения автономного округа, по состоянию на 2 мая 2012 г. составила 3479 чел., что на 32% ниже аналогичных показателей соответствующего периода 2011 г.

Уровень регистрируемой безработицы составил 1,07%, коэффициент напряженности 0,4. Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости населения, составила 10 276 вакансий.

В 12 из 13 муниципальных образований округа заявленная работодателями потребность в работниках превышает количество безработных. Исключение составляет только Шурышкарский район.

Отметим, за текущий год органами службы занятости населения Ямала трудоустроены свыше 1500 граждан, на профобучение направлено порядка 300 безработных (*ИА REGNUM*).

Сокращение работников, особенно массовое — серьезная проблема, которая зачастую вызывается экономическими причинами и оказывает негативное влияние на социальную сферу. В связи с этим возрастает роль государства в осуществлении защиты прав работников. Так, в прошлом году в городе Реж Свердловской области руководство предприятия «Режникель» отказалось от планов по сокращению численности рабочих. По словам областного министра промышленности и науки Александра Петрова, предприятие действительно попало в сложную социально-экономическую ситуацию из-за снижения котировок на никель на Лондонской бирже металлов, однако говорить о массовом увольнении сотрудников недопустимо. «У собственников предприятия есть социальные обязательства, и мы будем контролировать их исполнение», — отметил Петров.

Кроме того, свердловские власти готовы оказать предприятию помощь в решении экономических проблем. Ситуация на заводе обострилась в конце сентября, когда над ним возникла угроза остановки. В результате работу могли потерять более 1.000 чел (*ИА REGNUM*).

Урал традиционно был одним из лидеров в сфере промышленности среди макрорегионов России — это во многом предопределяет как положительные явления в нем, так и его проблемы. По уровню среднемесячных доходов на душу населения округ уступает только Центральному. Вместе с тем промышленное производство, которое еще не затронуто должным образом технологической модернизацией, наносит существенный ущерб окружающей среде — это отмечается как официальными, так и не официальными источниками. Право на благоприятную окружающую среду имеет под собой, прежде всего, здравоохранительную основу, поскольку среда обитания человека так или иначе сказывается на его здоровье. Тяжелые климатические условия при добавлении к ним существенного антропогенного фактора имеют негативное влияние на здоровье населения, снижают качество жизни. Поэтому из вопроса об экологических правах граждан, актуального на Урале, напрямую вытекает вопрос о правах граждан в сфере здравоохранения. Эти проблемы и являются во многом наиболее животрепещущими для Уральского федерального округа. Важно не только реализовывать заложенный потенциал макрорегиона, но и справляться с негативными последствиями, которые вытекают из этой самой реализации.

СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Дата образования — 13 мая 2000 г. Административный центр — г. Новосибирск. Общая площадь — 5114,8 тыс. км² (30% территории России). Население — 20 062,9 тыс. чел. Доля городского населения — 71,1%. Плотность населения — 3,9 чел. на 1 км².

Средний ежемесячный доход на душу населения — около 16 297,8 р.¹

В Сибирский федеральный округ входит 12 субъектов РФ. 4 республики (Алтай, Бурятия, Тыва, Хакасия); 3 края (Алтайский, Забайкальский, Красноярский); 5 областей (Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская).

Сибирь является по-своему уникальным макрорегионом страны. Обладание огромными природными богатствами создает серьезный промышленный потенциал. Развитая промышленность — это важный фактор, который может благотворно воздействовать на социальную сферу. Работающие предприятия — это всегда рабочие места, а их прибыль — это, так или иначе, налоговые поступления в бюджет. Вместе с тем существует ряд факторов, негативно сказывающихся на социально-экономическом развитии СФО. Это и экстремальные погодные условия, приводящие к удорожанию (по сравнению с центральными регионами европейской части России) проживания людей и экономической деятельности (в среднем на 25–40%, в строительстве — в 1,5–2 раза)², слаборазвитость транспортной сети в совокупности с большими расстояниями, крайне малая заселенность.

¹ URL: <http://www.slideshare.net/Allika90/ss-11757824>

² Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 г. // Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р

Поэтому проблема соблюдения социальных прав граждан, проживающих в СФО, приобретает особый характер.

Значимость Сибири для обеспечения устойчивого развития экономики, сохранения территориальной целостности страны выводит ускоренное социальное развитие сибирских регионов в разряд стратегических приоритетов обеспечения национальной безопасности России.

Получение быстрых позитивных результатов в социальном развитии Сибири затрудняет наличие ряда социальных проблем, которые не были решены в предыдущие годы:

- низкий уровень оплаты труда и доходов населения, не обеспечивающий достойного уровня жизни значительной части населения;
- наличие социально депрессивных территорий, что обуславливает высокую социально-экономическую неоднородность регионов Сибири;
- низкий уровень развития социальной инфраструктуры, включая доступность жилья, социальных услуг, комфортность проживания;
- несбалансированность рынка труда и его высокая напряженность, особенно в сельской местности, нарастающий дефицит квалифицированных кадров;
- территориальная оторванность от рекреационных зон и культурных центров страны, не компенсируемая социальными субсидиями и льготами, что наряду с другими факторами приводит к формированию социального неравенства и непривлекательного имиджа сибирских территорий *(по материалам Стратегии)*.

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Право на охрану здоровья

В Сибирском федеральном округе в условиях достаточно низкого уровня жизни и непростых условиях проживания право на охрану

здоровья становится наиболее актуальным. В этой сфере одновременно присутствуют как позитивные тенденции, так и весьма негативные факторы.

Более 36,7 тыс. жителей Омской области посетили центры здоровья за четыре месяца нынешнего года Из них 13,3 тыс. детей. Как сообщили корреспонденту ИА REGNUM в региональном Минздраве, в центрах здоровья можно получить врачебные консультации терапевта, педиатра, психотерапевта, врача лечебной физкультуры, пройти общее обследование организма и в целом составить индивидуальную программу оздоровления с учетом допустимых физических нагрузок, оптимального режима труда и отдыха. Всего в регионе функционирует девять взрослых и четыре детских центра здоровья.

В рамках долгосрочной целевой программы «Формирование здорового образа жизни у населения Омской области (на 2012–2016 гг.)» до конца 2012 г. планируется приобрести оборудование для оснащения офтальмологических кабинетов в центрах здоровья, расположенных на базе областного Врачебно-физкультурного диспансера и центра восстановительной медицины и реабилитации регионального Минздрава (ИА REGNUM).

Более 115 млн руб. в этом году предусмотрено в бюджете Омской области на реализацию долгосрочной целевой программы «Региональный проект «Онкология» на 2011–2015 годы». Как сообщили корреспонденту ИА REGNUM в региональном правительстве, средства распределены по двум основным направлениям: совершенствование деятельности первичного звена здравоохранения по раннему выявлению патологии и развитие системы специализированной онкологической помощи населению.

В частности, в рамках реализации программы в 2012 г. планируется приобрести мобильные лабораторно-диагностические комплексы на базе автомобилей повышенной проходимости. Также предстоит закупить диагностическое оборудование для учреждений здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, оборудование для оснащения маммографических кабинетов, центров мужского здоровья. На эти цели предусмотрено 43,7 млн руб.

На приобретение современных противоопухолевых средств и препаратов сопровождения выделяется 63,7 млн руб. Еще 8 млн руб. направят на проведение ранней диагностики онкомаркерами жителей Омской области старше 50 лет. Как пояснили в региональном Минздраве, в третьем квартале нынешнего года будут объявлены конкурсы для производителей и поставщиков оборудования, по итогам которых ведомство намерено заключить контракты с организациями. Сейчас проводится процедура подготовки конкурсной документации.

Омская область вошла в число 14 регионов РФ, которым в 2012 г. будет предоставлена федеральная субсидия на мероприятия по совершенствованию медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями. Общий размер выделяемых средств — порядка 435 млн руб. По информации областного Министерства здравоохранения, выделенные средства предполагается направить на реализацию мероприятий, цель которых — снижение смертности от злокачественных новообразований, увеличению продолжительности и качества жизни онкологических больных (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем в регионе имеют место быть случаи и негативного характера. Прокуратурой Омской области в ходе проверки выявлены нарушения законодательства об обращении лекарственных средств при закупках учреждениями здравоохранения медицинского кислорода. Установлены факты использования учреждениями здравоохранения в медицинских целях кислорода ненадлежащего качества. В частности, как сообщили корреспонденту ИА REGNUM в прокуратуре региона, учреждением здравоохранения «Знаменская ЦРБ» для оказания анестезиолого-реанимационной и иных видов медицинской помощи населению незаконно использовался жидкий технический кислород первого сорта, что могло причинить вред здоровью пациентов.

Называемой межрайонной прокуратурой установлено, что с мая 2011 г. в районной больнице для оказания медицинской помощи использовался технический кислород, не отвечающий требованиям государственного стандарта. Поставка данного кислорода производилась предпринимателем, осуществляющим деятельность по экс-

плуатации взрывопожароопасных объектов и производящим кислород на собственном оборудовании без сертификата соответствия качества на производимую продукцию.

Учреждением здравоохранения «Нововаршавская ЦРБ» в медицинских целях использовался газообразный технический кислород, который поставлялся не имеющим на это соответствующей лицензии обществом с ограниченной ответственностью «Коммерческое управление».

Для устранения выявленных нарушений прокурорами Знаменского, Называевского и Нововаршавского районов внесены представления, по результатам рассмотрения которых главными врачами названных больниц заключены договоры на поставку медицинского кислорода, отвечающего требованиям государственного стандарта (*ИА REGNUM*).

В Алтайском крае намерены создать Региональную медицинскую палату. О необходимости создания Региональной медицинской палаты в Алтайском крае заявил президент Национальной медицинской палаты, известный детский хирург Леонид Рошаль в ходе встречи с педиатрами региона.

Как сообщает официальный сайт администрации Алтайского края, Рошаль подчеркнул, что гражданское общество может многое делать и для пациентов, и для врачей. «Сегодня, на мой взгляд, произошло историческое событие — принято решение создать мощную медицинскую палату, которая будет отвечать за качество оказания медицинской помощи, а также защищать интересы медицинских работников. Это новый шаг, мы постепенно идем к идее саморегулирования профессиональной деятельности», — заявил профессор.

Он отметил, что сегодня как в целом по стране, так и в отдельно взятых регионах здравоохранение уже перестраивается на такой режим работы.

Также сообщается, что уже в феврале будет проведен учредительный съезд Региональной медицинской палаты, после чего начнется ее активная работа. «Мы, в свою очередь, будем активно помогать в реализации целей и поставленных задач», — заверил Леонид Рошаль (*ИА REGNUM*).

За последние 10 лет в Алтайском крае уровень абортс снизился более чем на 30%, — сообщили в Главном управлении Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности. Эта тенденция продолжается в 2012 г. Так, за четыре месяца текущего года в крае зарегистрировано на 763 абортс меньше по сравнению с прошлым годом.

Тем не менее в крайздраве отмечают, что ежегодно в регионе делается порядка 15 тыс. абортс. При этом уровень абортс в городах практически в два раза превышает таковой по сельской местности (*IIA REGNUM*)

Алтайскому краю из федерального бюджета выделено более 23 млн 600 тыс. руб. Средства предназначены для борьбы с социально значимыми заболеваниями: туберкулезом, ВИЧ-инфекцией, онкологическими патологиями, вирусными гепатитами. В ведомстве отметили, что по всем перечисленным заболеваниям в регионе действуют краевые целевые программы, и из бюджета Алтайского края на борьбу с данными заболеваниями запланировано выделить более 145 млн руб.

Так, финансирование целевой программы «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Алтайском крае» на 2012–2014 гг. составляет 112 млн 500 тыс. руб. Средства предназначены на приобретение противотуберкулезных препаратов для лечения больных, а также лечебно-диагностического оборудования и тест-систем для ускоренной диагностики туберкулеза.

Финансирование целевой программы «Неотложные меры по предупреждению распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) на 2012–2014 годы» составляет 22 млн 80 тыс. руб. На них планируется приобрести тест-системы для определения иммунного статуса и вирусной нагрузки у ВИЧ-инфицированных.

Почти 32 млн руб. в Алтайском крае будет выделено на закупку диагностических средств для выявления, мониторинга и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита и гепатитов В и С.

Еще 4,5 млн руб. в Алтайском крае направят на борьбу с онкологическими заболеваниями в рамках программы «Меры по оказани

нию помощи онкологическим больным в Алтайском крае на 2012–2014 годы» (*ИА REGNUM*).

Заработная плата терапевтов в Алтайском крае увеличится на три тыс. руб., а у медработников среднего звена — на тыс. руб.

Ранее губернатор Алтайского края Александр Карлин подписал Постановление о введении новых доплат врачам стационарных отделений терапевтического профиля. Всего, согласно постановлению, на доплаты медикам из бюджета Алтайского края было выделено порядка 200 млн руб.

В крайздраве подчеркивают, что раньше эти категории медиков подобных доплат не получали. Это стало возможно после обращения к губернатору края профсоюзов медицинских работников и Почетного гражданина Алтайского края Якова Шойхета.

Также в ведомстве подчеркивают, что зарплата медработников в Алтайском крае выросла за последние пять лет в 1,65 раза. На 1 января 2012 г. уровень зарплаты в отрасли в среднем составляет 11 788 руб. в месяц.

Между тем, в начале 2012 г. врачи в Алтайском крае жаловались на уменьшение заработной платы. В январе у них убрали надбавки к окладам. Планировался митинг работников сферы здравоохранения, который был, однако, отменен самими организаторами в связи с тем, что «власть пошла на диалог» (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем в регионе выявляются и случаи негативного характера в сфере здравоохранения.

В 2011 г. у 9568 жителей Алтайского края впервые обнаружены злокачественные новообразования. Это на 4,8% больше, чем в 2010 г. Выявлено 10 696 новых случаев злокачественных новообразований.

По данным крайздрави, на конец 2011 г. на учете в онкологических учреждениях края стояли 56 601 чел. Это на 2 287 чел. больше, чем в 2010 г. 41% из них — сельские жители (23407 чел.). В 2010 г. процент сельских жителей был ниже — 38,4%. В целом по Российской Федерации процент сельчан, страдающих онкологическими заболеваниями, чуть выше 20%.

Показатель распространенности злокачественных новообразований в Алтайском крае достиг 2272,5 на 100 000 населения. В среднем по России — 1969.

«Это говорит о продолжающемся росте онкологической заболеваемости в Алтайском крае, улучшении ранней диагностики, стабилизации онкологической смертности», — заявил главный онколог края Александр Лазарев.

У мужчин, проживающих в Алтайском крае, чаще всего выявляют рак легкого (23,6%), на втором месте — опухоли кожи (12,2%), на третьем — рак предстательной железы (10,5%). Женщины чаще всего страдают раком молочной железы (17,6%), на втором месте — опухоли кожи (17,1%), затем — рак щитовидной железы (7,4%) (*ИА REGNUM*).

На 7,5% увеличатся тарифы на медицинские услуги в Алтайском крае. Как сообщили в Главном управлении Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности, решение об индексации тарифов принято на заседании Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Сообщается, что дополнительные средства, полученные учреждениями от индексации тарифов, руководителям медучреждений рекомендовано в первую очередь направлять на повышение заработной платы медицинских работников.

Решением комиссии также увеличена стоимость комплексной профилактической услуги в центрах здоровья для взрослых на 20%.

Кроме того, впервые в систему обязательного медицинского страхования с 1 июня 2012 г. введена оплата за проведение амбулаторного диализа больным с хронической почечной недостаточностью со стоимостью 1000 руб. за один сеанс. По заявлению крайздрава, это позволит открыть дополнительные смены в отделениях гемодиализа в городах Новоалтайск и Рубцовск (*ИА REGNUM*).

В Алтайском крае сложилась напряженная наркотическая ситуация. В регионе зарегистрировано более 58 тыс. больных с наркотическими расстройствами. В этой структуре первое место остается за больными с алкогольной зависимостью — 65,9%. Второе место за-

нимают больные с наркотической зависимостью — 15,7% (9105 чел., или 0,4% от общей численности населения).

В 2011 г. показатель распространенности заболевания алкоголизмом составил 1584,2 на 100 тыс. населения, что выше среднероссийского показателя на 12,6%, — отмечают в ведомстве.

Самый высокий показатель зарегистрированных больных алкоголизмом отмечается в возрасте 40–59 лет — 51,4%, на втором месте больные в возрасте 20–39 лет — 42,4%. Доля молодежи (18–19 лет) составляет 0,7%, доля подростков — 0,002%. Среди детей случаев алкоголизма не зарегистрировано.

Для преломления данной ситуации в Алтайском крае разработана и утверждена программа «Профилактика, лечение и реабилитация лиц, больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией». На ее финансирование в целом планируется направить 1,5 млн руб.

Средства будут потрачены на приобретение медикаментов для лечения наркологических больных, тест-систем для определения наличия наркотиков, психоактивных веществ в биологических средах, тиражирование печатной продукции по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании.

Предполагается, что реализация программы будет способствовать ранней диагностике, выявлению и реабилитации наркологических больных, повышению уровня информированности целевых групп населения о вреде потребления алкоголя, наркотиков и других психоактивных веществ, а также позволит проводить необходимые мероприятия по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании среди детей и подростков Алтайского края. Программа реализуется за счет средств краевого бюджета (*ИА REGNUM*).

В Кемеровской области появится православный центр помощи наркозависимым. 3 июля 2012 г. губернатор Кемеровской области Аман Тулеев обсудил на встрече с епископом Кемеровским и Новокузнецким Аристархом вопрос создания центра помощи наркозависимым на территории Кемеровского района. Губернатор отметил, что государство, областные власти должны решать проблему наркомании, объединив усилия с Русской Православной Церковью и другими конфессиями.

Аман Тулеев поддержал предложение владыки обустроить реабилитационный центр в Кемеровском районе, отметив, что для этого проекта будет выделен земельный участок, и что вместе со священниками здесь должны работать врачи, а реабилитируемым необходимо предоставить возможность трудиться, например, заниматься столярным делом или сельским хозяйством. Новый центр должен открыться в районе уже в этом году.

В свою очередь, Аристарх отметил, что подобный легальный центр позволит обезопасить больных наркоманией от попадания в сомнительные организации, главной целью которых, как правило, являются недвижимость наркозависимых или использование их в качестве бесплатной рабсилы (*IA REGNUM*).

В 2011 г. на развитие кузбасской медицины ушло 29,35 млрд руб. По программе модернизации на 2011–2012 гг. вложения в здравоохранение Кемеровской области составят 11 млрд руб., — сообщил губернатор Аман Тулеев.

На эти средства построено и реконструировано 75 медицинских объектов, оснащенных современным оборудованием, укреплен автопарк учреждений здравоохранения.

Уже два года формируется областной заказ на проведение высокотехнологичных операций, оплачиваемых из областного бюджета. В 2011 г. такую помощь получили 8,7 тыс. кузбассовцев. В 2012 г. список клиник, которые будут работать по областному заказу, расширился. В него вошли: Областной клинический перинатальный центр имени Решетовой, Кемеровская детская городская клиническая больница №5 и две больницы Новокузнецка: Городская клиническая больница №1 и Городская клиническая больница №29. Таким образом, в 2012 г. высокотехнологичную медицинскую помощь смогут получить уже не менее 10 тыс. чел.

На базе Кемеровского детского психоневрологического санатория «Искорка» открыт Центр для лечения детей с детским церебральным параличом. Таких маленьких пациентов в области около трех тыс. Теперь около тысячи ребятишек в год могут пройти курс реабилитации в специализированном центре.

Как подчеркнул губернатор, на сегодняшний день половина врачей обеспечена компьютерами, а к 2015 г. каждый врач будет иметь свой персональный компьютер. Для этого в 2012 г. будет закуплено четыре тыс. компьютеров по программе модернизации.

С этого года в Кузбасс привлечено 130 млн руб. федерального бюджета на единовременные выплаты молодым врачам до 35 лет, которые поедут работать на село, по миллиону руб. каждому. Причем деньги можно потратить по своему усмотрению, проработав в районном здравоохранении не менее пяти лет. В том году миллионерами стали пока два человека, еще двое собирают документы.

Аман Тулеев отдельно остановился на проблемах высокой смертности от онкологических заболеваний и травм, полученных в результате дорожно-транспортных происшествий. По его мнению, сегодня основная задача — сократить время от момента аварии до начала оказания первой помощи, и тем самым успеть спасти жизнь человека. С этой целью вдоль федеральной автодороги М-53 от Юрги до Тяжина будет создано восемь травмоцентров на базе ближайших к трассе больниц, оснащенных самой современной медицинской техникой. Доставлять пострадавших в травмоцентры будут специализированные бригады врачей на специальном транспорте, позволяющем сразу в машине оказывать экстренную помощь. В целом на все эти цели будет выделено 506 млн руб.

По причинам смертности онкология в Кузбассе стоит на третьем месте после сердечно-сосудистых болезней, травм и ДТП. В этом году Кузбасс вошел в Национальную онкологическую программу, по которой в регион будет направлено почти 440 млн руб. из федерального бюджета. Из областного бюджета тоже будет выделено 300 млн руб. Кроме того, в этом году планируется создать на базе Областного онкологического диспансера Центр по оказанию высокотехнологичной помощи онкобольным. Центр будет оснащен современным оборудованием, которого еще нет в Кузбассе, в частности, мощнейшими аппаратами для лучевой терапии. Кроме того, дополнительно более 500 больных в год смогут проходить лучевую терапию амбулаторно. Для того, чтобы выявлять рак на ранней стадии, до конца этого года

дополнительно в поликлиниках откроется 21 первичный онкологический кабинет (сейчас их 32).

Губернатор сообщил, что в прошлом году стартовала программа модернизации здравоохранения Кемеровской области на 2011–2012 гг. Он напомнил, что общий объем финансирования составит 11 млрд руб., из них 2,2 млрд из областного бюджета. Также Тулеев предупредил глав городов и районов, что для получения средств каждая территория должна заложить в местный бюджет деньги на ремонты медучреждений и приобретение оборудования (*ИА REGNUM*).

Федерация также осуществляет материальную поддержку региона. В Кемеровскую область из федерального бюджета поступило 115 млн руб. на укрепление материально-технической базы и информатизацию медицинских учреждений. Как сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе обл администрации, средства выделены региону в рамках достигнутых договоренностей между губернатором области Аманом Тулеевым, Минздравсоцразвития России и федеральным Фондом обязательного медицинского страхования.

Поступившие деньги пойдут на капитальные ремонты медицинских учреждений городов: Новокузнецк, Таштагол, Кемерово, Осинники, Белово и районов: Промышленновского, Ижморского, Кемеровского. Кроме того, часть средств будет направлена на капитальный ремонт объектов Областной клинической ортопедо-хирургической больницы в Прокопьевске.

Приобретение компьютерной техники и создание локальных информационных сетей запланировано в лечебных учреждениях Анжеро-Судженска, Белова, Калтана, Кемерова, Киселевска, Ленинска-Кузнецкого, Новокузнецка, Осинников, Прокопьевска, Таштагола и Юрги (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем фиксируются и неблагоприятные явления в сфере здравоохранения региона.

Так, по данным Кемеровского городского центра по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями, с начала года около 600 чел. вовлечено в эпидемию — это 120 больных ежеме-

сячно. Специалисты констатируют, что темпы роста заболеваемости на протяжении последних четырех лет угрожающе высоки. Только в 2011 г. выявлено 843 новых случая болезни — это в 12 раз больше, чем за 2007 год. Как сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе мэрии города со ссылкой на данные центра, в 68% случаев заражение произошло при употреблении наркотиков внутривенно. Каждый третий заразился при незащищенных половых контактах. Выявлено 35 детей, страдающих ВИЧ-инфекцией, которые инфицировались во время беременности и родов от больных матерей (ИА REGNUM).

В Бурятии, как и в Алтайском крае, планируется создать общественную Медицинскую палату.

Итогом визита в Бурятию известного детского врача Леонида Рошаля стало создание Медицинской палаты Бурятии, которая будет защищать интересы медработников. Общественная организация будет состоять из двух отделений — с участием врачей и медсестер. Создан оргкомитет, которому предстоит разработать Устав палаты и организовать съезд, на котором будет выбрано ее руководство. Как сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе президента и правительства Республики Бурятия, новая организация будет защищать интересы профессионального сообщества, активно участвовать в обсуждении законов, касающихся здравоохранения, разрабатывать свои предложения по улучшению качества работы отрасли и условий труда врачей и медсестер.

Знаменитый врач посетил медучреждения, встретился с врачами и с президентом Бурятии Вячеславом Наговицыным. Президент республики в разговоре затронул не только медицину, но и экономику, политику, промышленность. Вячеслав Наговицын озвучил цифры по всем параметрам экономического и социального развития. Прорыв в социальной сфере, по словам президента, был сделан за счет программы подготовки к празднованию 350-летия добровольного вхождения Бурятии в состав Российского государства. «Только в этом году одновременно находятся в строительстве 14 медицинских объектов», — подчеркнул глава республики. Он рассказал о возмож-

ностях современного медицинского оборудования, о нехватке кадров.

На встрече с медицинскими работниками Рошаль дал также оценку здравоохранению республики. «Вы выглядите неплохо, у вас показатели нормальные. Детская смертность снижается. Республика оснащается оборудованием и сейчас получает из бюджета России большие деньги. Я надеюсь, они правильно будут использованы, и думаю, что в самое ближайшее время население почувствует пользу от того, что делается у вас», — сказал он.

В ходе встречи доктор Рошаль предложил медикам Бурятии написать свои вопросы и предложения, пообещав их проанализировать. *(ИА REGNUM)*

В Красноярском крае В 2011 г. к Уполномоченному поступило 67 жалоб граждан по поводу нарушения их прав на охрану здоровья. Надо отметить, что в прошедшем г. в почте Уполномоченного зарегистрированы лишь единичные жалобы на необеспечение лекарственными препаратами и обрабатывались они максимально оперативно, иногда и в телефонном режиме, с участием специалистов Мини-стерства здравоохранения Красноярского края. Также эффективно проводилась работа с обращениями граждан по поводу оказания высокотехнологичной медицинской помощи в счет краевой и федеральной квоты.

Анализ жалоб по поводу нарушения прав граждан на медицинскую помощь свидетельствует о том, что эти нарушения не носят системного характера и сводятся к единичным случаям оказания некачественных медицинских услуг в сфере частной системы здравоохранения. Все чаще пациенты вынуждены обращаться в суд в связи с ненадлежащим оказанием им платной медицинской помощи частными структурами¹.

¹ Доклад Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае о проблемах реализации конституционных прав и свобод граждан на территории Красноярского края в 2011 г.

Право на благоприятную окружающую среду

Антропогенные изменения природной среды на территории Сибири не носят сплошного характера, однако в целом ряде регионов, особенно отличающихся преобладанием неустойчивых ландшафтов и высокой чувствительностью экосистем к внешним воздействиям, сложилась весьма напряженная экологическая ситуация. Значительная часть производственного потенциала региона сконцентрирована на ограниченных площадях, чаще всего по долинам рек и в котловинах. При этом рассеивающая способность атмосферы в Восточной Сибири в 2 раза ниже, чем в европейской части России, что практически не учитывалось при размещении предприятий и населенных пунктов, формировании территориально-производственных сочетаний (Братско-Усть-Илимского, Канско-Ачинского и др.). Поэтому большинство крупных городов и все промышленные зоны Сибири отличаются резко повышенной загрязненностью воздушного и водного бассейнов.

Наибольшая острота экологической ситуации характерна прежде всего для следующих сибирских регионов:

- нефтегазопромысловые районы Западной Сибири, где экологические проблемы связаны с бурением, обустройством и эксплуатацией скважин, строительством и эксплуатацией нефте- и газопроводов, подготовкой нефти и газа к транспортировке и функционированием вспомогательных производств;
- Кузбасс, на территории которого наибольшее развитие получили такие экологически вредные отрасли промышленности, как угольная (особенно открытая добыча), черная и цветная металлургия, а также химическая промышленность;
- Норильский промышленный район, основой которого являются металлургические предприятия, выбрасывающие ежегодно в атмосферный воздух около 2 млн тонн сернистых соединений;
- территория Среднего Енисея, Верхнего и Среднего Приангарья, прежде всего Братско-Усть-Илимский и Иркутско-Черемховский районы, которых преобладают алюминиевое, целлюлозно-бумажное и другие вредные производства, г. Красноярск, в котором расположен

комплекс крупных предприятий разных отраслей промышленности, а также зона Канско-Ачинского топливно-энергетического комплекса;

- озеро Байкал, являющееся объектом всемирного природного наследия, основными источниками загрязнения которого являются Байкальский целлюлозно-бумажный завод, судоходство, реки (прежде всего р. Селенга), приносящие загрязнения, заготовка древесины, территория, расположенная по соседству с агломерацией Иркутского и Ангарского промышленных узлов, с которой переносятся загрязнения в акваторию озера, а также районы городов Красноярск и Братск, Канско-Ачинского топливно-энергетического комплекса и др.

К основным экологическим проблемам общего характера, требующим постоянного внимания органов государственной власти и местного самоуправления, относятся следующие проблемы:

- накопленный ущерб, нанесенный окружающей среде в предшествующие годы, высокая концентрация источников потенциального экологического риска на ограниченных территориях (отработанное ядерное топливо, отходы обогащения урана, ядерное и химическое оружие, предприятия военно-промышленного комплекса, трубопроводы, газохранилища, гидроэлектростанции, химические производства, авиация и др.);

- повышенный риск аварийных ситуаций из-за высокой изношенности основных фондов на предприятиях Сибири;

- отсутствие или слабое развитие индустрии экологического назначения, незначительный задел по производству экологического оборудования и оказанию экологических услуг;

- повышенный риск заболеваний экологической этиологии в крупных городах Сибири из-за высокого уровня загрязнения окружающей среды (гг. Норильск, Новокузнецк, Красноярск, Братск, Ангарск и др.);

- сокращение биологического разнообразия на территории Сибири¹.

¹ Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 г. // Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р.

В регионах СФО неоднократно фиксировались нарушения экологических прав граждан.

На Алтае было возбуждено уголовное дело по факту загрязнения почвы и воздуха ртутью. Ее с массовыми нарушениями хранили на территории Акташского горно-металлургического предприятия.

Как рассказали в Следственном комитете, на комбинате, расположенном неподалеку от села Акташ Улаганского района республики, была демонтирована крыша склада, в котором хранились емкости со ртутьсодержащими отходами.

В результате такого хранения содержание ртути в почве превысило предельно допустимую концентрацию более чем в 400 раз, в воздухе — в 3–6 раз, констатируют в СКР.

Возбуждено уголовное дело по факту нарушения правил обращения экологически опасных веществ и отходов по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 247 УК РФ (*источник новости: ROSBALT.RU*).

В Бурятии Восточно-Байкальская межрайонная природоохранная прокуратура проверила соблюдение требований федерального законодательства в сфере природопользования структурным подразделением ОАО «Территориальная Генерирующая Компания №14» филиала «Генерация Бурятии» Улан-Удэнской ТЭЦ-1. В результате проверки было установлено, что в нарушение требований Водного кодекса с октября прошлого года ТЭЦ-1 сбрасывает сточные и дренажные воды из золоотвала в реку Уда. При этом решение о предоставлении водного объекта в пользование у предприятия отсутствует.

Анализ лабораторных измерений отобранных проб сточных и дренажных вод показал, что концентрация загрязняющих веществ в реке превышает фоновую, нарушает нормативы качества воды для водных объектов рыбохозяйственного значения и превышает предельно-допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде.

Должностные лица Улан-Удэнской ТЭЦ-1 не имеют профессиональной подготовки в области обращения с отходами, в нарушение требований закона объект длительного хранения отходов — золоот-

вал, расположенный в лесном массиве поселка Тальцы, эксплуатируется без проведения мониторинга подземных вод.

Кроме того, было установлено, что в нарушение статьи 14 Федерального Закона «Об охране атмосферного воздуха» ТЭЦ-1 в период с 1 по 19 января 2010 г. (17 суток) и с 19 по 24 января 2011 г. (4 суток) осуществляла выброс загрязняющих веществ в атмосферу, без получения специального разрешения. Проекты нормативов предельно-допустимых сбросов (ПДС) загрязняющих веществ в атмосферу Улан-Удэнской ТЭЦ-1 предусматривают 33 вида источников выбросов, через которые в атмосферу поступает 37 видов загрязняющих веществ с 1 по 4 класс опасности. Основными источниками выбросов загрязняющих веществ при этом является 8 котлоагрегатов. В период проведения проверки в работе находились 3 котлоагрегата: №1, №2, №6, оборудованные установками очистки газа. При этом было выявлено несоблюдение режимов эксплуатации, что приводит к загрязнению атмосферного воздуха.

По результатам проверки ОАО «ТГК №14» привлечено к административной ответственности — за самовольное использование водного объекта, несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства, выброс вредных веществ в атмосферу и нарушение правил эксплуатации оборудования для очистки газов и контроля выбросов. Общая сумма административных штрафов составила 155 тыс. руб.

Кроме того, в Железнодорожный суд города Улан-Удэ направлено исковое заявление к ОАО «ТГК №14» о признании действий по нарушению требований водного законодательства, об охране атмосферного воздуха, об отходах производства и потребления незаконными и понуждении устранить выявленные нарушения и возместить ущерб, причиненный окружающей среде (*источник новости: biznes-portal.com*).

На реке Аргунь и протоке Прорва в районе поселка Молоканка Забайкальского края отмечено экстремально высокое загрязнение вод соединениями марганца, сообщает пресс-служба краевого управления Роспотребнадзора.

Загрязнение выявлено межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды 13 марта при отборе проб воды, говорится в сообщении. По информации пресс-службы, непосредственного сброса сточных вод в русло Аргуни не отмечено, по территории Китая информация отсутствует.

Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю предлагает усилить контроль за качеством питьевой воды в населенных пунктах, где источником водоснабжения является река Аргунь и ее протоки, организовать отбор и исследование проб воды из поверхностных источников водоснабжения на соответствие санитарным требованиям (*источник новости: news.ng.ru*)

Объем выбросов в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников, относящихся к конкретной территории предприятия, в 2011 г. составил в Алтайском крае 203,6 тыс. тонн. Это на 1,7% меньше, чем в 2010 г., сообщило 16 апреля краевое управление природных ресурсов и окружающей среды со ссылкой на данные Алтайкрайстата.

По итогам 2011 г. на предприятиях Алтайского края имелся 17 991 стационарный источник загрязнения атмосферного воздуха, из них 4924 — источники с неорганизованным выбросом. Наиболее крупными загрязнителями стали ОАО «Алтайкокс» — 15%, Барнаулский филиал ОАО «Кузбассэнерго» ТЭЦ-2 — 11,9% и ООО «Бийкэнерго» — 11,5%.

В среднем на одного жителя края в 2011 г. приходилось 84 кг вредных веществ, в 2010 г. — 86 кг. Высокий уровень загрязнения атмосферы отмечался в Заринске, Бийске, Яровом, Славгороде и Алейске, а также в Благовещенском, Родинском, Кулундинском, Хабаровском, Бурлинском и Усть-Калманском районах края.

Очистные сооружения предприятий края обезвредили 712,3 тыс. тонн (77,8%) загрязняющих веществ, что на 8,2% ниже уровня 2010 г. Из общего объема загрязняющих веществ, которые уловили фильтрующие системы, 699,1 тыс. тонн составили твердые вещества.

Меры по уменьшению загрязнения предприятиями атмосферного воздуха в 2011 г. позволили сократить выбросы на 1,3 тыс. тонн. На финансирование данных мероприятий было направлено 158,7 млн руб., третья часть которых пошла на увеличение эффективности действующих очистных сооружений (*источник новости: bankfax.ru*).

Кузбасс занимал первое место в России по количеству отходов производства в 2011 г.

«Рейтинг» из 20 самых загрязненных отходами российских городов возглавляют четыре муниципальных образования Кузбасса.

Это Кемерово (891 миллион тонн), Междуреченск (263,4 миллиона), Киселевск (158 миллионов), Березовский (128,5 миллиона). В список также попали: Новокузнецк (7-е место, 86,9 миллиона тонн), Прокопьевск (10-е место, 47,4 миллиона), Ленинск-Кузнецкий (12-е место, 46,6 миллиона) и Белово (13-е место, 45,4 миллиона).

За период с 2006 по 2009 год общий уровень отходов производства и потребления в регионе увеличился с 1698,2 до 1764 миллионов тонн, а процент использованных и обезвреженных, наоборот, уменьшился — с 55,4 до 53,9.

В то же время по данным, приведенным пресс-службой министерства природных ресурсов и экологии РФ, города Кемеровской области первые и по использованию отходов. Скажем, в Кемерове перерабатывается 422,5 миллиона тонн, в Междуреченске — 157,8, а в Киселевске — 145,6 миллиона.

О том, какие отходы подвергаются переработке, на парламентских слушаниях рассказала исполнительный директор Кузбасской Ассоциации переработчиков отходов Екатерина Волынкина. По ее словам, сейчас в Кемеровской области сбором, переработкой и обезвреживанием более 100 наименований отходов (бумага и картон, пластмассы, отработанные автопокрышки и аккумуляторы, древесные и медицинские отходы, отходы огнеупоров, коксохимического производства, золоунос теплоэлектростанций, старая оргтехника и автомобили, нефтезагрязненные отходы и т.д.) занимаются 20 предприятий. Хотя их требуется гораздо больше.

По мнению спикера кузбасского парламента Николая Шатилова, такими предприятиями могли бы «обрасти» промышленные гиганты, которые сегодня тратят средства на выплату штрафов за нарушение экологии. Переработка отходов должна стать экономически привлекательной для бизнеса.

— Считаю, что нужен специальный закон, который даст льготы и преференции бизнесу по переработке отходов и отвалов производства, — сказал Шатилов. — А это десятки новых малых и средних предприятий.

По мнению кузбассовцев, самыми экологически опасными объектами в регионе являются: химическое предприятие «Азот» (39%), шахты и разрезы (28%), «Коксохимзавод» (20%), химические производства в целом (16%). Вообще все заводы, фабрики и электростанции опасны с точки зрения 8% опрошенных.

По официальным данным, больше всего на состояние атмосферного воздуха в Кузбассе влияют предприятия по добыче полезных ископаемых, производству кокса, передаче и распределению электроэнергии, автомобильный транспорт. Выбросы загрязняющих веществ с 2005 по 2009 год увеличились в области с 1281,1 до 1408,1 тыс. тонн. И наибольший «вклад» в это дело внесли «ОУК «Южкузбассуголь» (295 тыс. тонн), «Западно-Сибирский металлургический комбинат» (217,5 тыс.и), Кузбасский филиал «Кузбассэнерго» (144,7 тыс.), «СУЭК-Кузбасс» (128 тыс.).

А главными источниками сброса загрязненных сточных вод, который за тот же период вырос с 695,4 до 745,7 млн кубометров, являются: новокузнецкий «Водоканал» (99,8 млн кубометров), кемеровский «Азот» (82,6 млн), «ЗСМК» (53,8 млн) (*источник новости: RG.RU*).

2011 г. в атмосферу Новосибирска и области было произведено на 5,6 тыс. тонн больше вредных выбросов, чем годом раньше, посчитал Новосибирскстат.

По данным статистики, в прошедшем году выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников составили 234 000 тонн.

Очистные сооружения позволили уловить 79,5% (907,3 тыс. тонн) вредных веществ, которые выбрасываются в атмосферу. Утилизировано только 16,7% веществ, уловленных фильтрами.

Основными источниками выбросов в атмосферу остаются предприятия, которые занимаются производством и распределением электроэнергии, газа и воды — на их долю приходится 125,1 тыс. тонн (53,5%) вредных веществ, попавших в атмосферу Новосибирска.

Еще 16,3% выбросов производят предприятия, занимающиеся добычей полезных ископаемых — и обрабатывающие производства — 30,0 тыс. тонн (12,8%).

Наибольшее количество загрязняющих веществ выбрасывалось в атмосферный воздух от сжигания топлива (для выработки электро- и теплоэнергии): 81% твердых веществ, 97% диоксида серы, 52% оксида углерода, 89% оксидов азота (*источник новости: academ.info*).

Дискуссионным вопросом является строительство Северной АЭС в Томском регионе.

Концерн «Росэнергоатом» к 2018 г. планирует ввести в строй в г. Северске Томской области атомную электростанцию суммарной установленной электрической мощностью двух энергоблоков 2,3 ГВт. Экологи опасаются, что на ядерном реакторе типа ВВЭР-1200 проекта АЭС-2006 (именно такие предполагается использовать в г. Северске) возможна авария масштаба чернобыльской катастрофы.

По мнению экологов, есть куда более безопасные и дешевые способы энергообеспечения региона.

По состоянию на март 2010 г. рассматриваются две возможные площадки для строительства. Обе они находятся к северу от р. Камышки возле пос. Самусь. Окончательное решение о месте размещения АЭС планировалось принять в начале 2009 г., однако в связи с проблемами финансирования процесс затянулся.

Общественные слушания по оценке воздействия строительства Северной АЭС на окружающую среду проходили в двух городах — закрытом г. Северске и в г. Томске, собралось 800 чел. Местная эколо-

гическая организация — Сибирское экологическое агентство — официально отказалась от участия в слушаниях, так как высказывается против строительства АЭС.

По результатам социологических исследований, 60% жителей области отрицательно относятся к строительству Северской АЭС.

Власти пытаются изменить общественное мнение в сторону поддержки АЭС, проводя агитационные мероприятия, в частности встречи представителей руководителей научных учреждений г. Томска со СМИ. Некоторые экологические проблемы не разъяснены до конца. Так, например, не уточняются вопросы утилизации реактора по истечении срока эксплуатации, перевозки ядерного топлива и облученного ядерного топлива через г. Томск (единственная ветка проходит через центр города) и некоторые другие.

В данном случае нарушены права граждан на благоприятную окружающую среду, на участие в принятии решений относительно размещения экологически опасного объекта, на получение достоверной информации.

Властями принято решение о строительстве Северской АЭС, мнение общественности при этом не учтено (*источник информации: URL: http://www.tomsk.gov.ru/ru/gold_project/building_aps; URL: <http://www.energyland.info/analitic-show-22161>*).

Право на образование

По количественным параметрам сферы образования (количество вузов и численность студентов) Сибирь занимает 4 место среди федеральных округов. В рейтинг 500 лучших вузов мира входят 8 сибирских университетов, но они занимают места в четвертой сотне. Доступ к современным образовательным и научным порталам сети Интернет имеют 33–40% вузов и научно-исследовательских институтов (*по материалам Стратегии*). Поэтому поддержка системы образования сибирского макрорегиона с учетом его экономического по-

тенциала является важной задачей как для всех уровней публичной власти, так и для институтов гражданского общества.

Министерство образования и науки России определило пятнадцать лучших педагогов Омского региона, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования. Все они являются победителями специального конкурса, который проводится ежегодно в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование».

Педагогам из Шербакульского, Тарского, Оконешниковского, Омского, Муромцевского, Любинского, Нововаршавского, Таврического, Большеуковского, Черлакского муниципальных районов и города Омска будут вручены денежные поощрения в размере 320 тыс. руб. за высокие достижения в педагогической деятельности, получившие общественное признание.

Всего в этом году в конкурсе приняли участие 148 учителей. Специально созданная комиссия проводила экспертизу представленных конкурсантами документов.

Средства для поощрения лучших учителей в размере 3 млн руб. выделил федеральный бюджет, еще 1,8 млн руб. выделяет областной бюджет в рамках целевой программы «Развитие системы образования Омской области (2010–2014 гг.)» (ИА REGNUM).

По решению губернатора Кемеровской области Амана Тулеева малообеспеченные и многодетные семьи получают материальную помощь для подготовки детей к школе. За счет средств областного бюджета малообеспеченным семьям, где воспитывается один, два или три ребенка школьного возраста, будет выделено по пять тыс. руб. на семью, а вот многодетным семьям, где воспитывается четверо и более детей-школьников выделяется по десять тыс. руб. на семью, сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе облминистрации.

Деньги будут выделяться тем, у кого средний доход на одного члена семьи ниже прожиточного минимума (5.240 руб.). Кроме того, по доброй традиции все первоклассники получают еще и бесплатные дневники.

Областная акция «Первое сентября — каждому школьнику» проводится уже двенадцатый год.

По подсчетам специалистов, чтобы собрать одного ребенка в школу на сегодняшний день требуется как минимум пять тыс. руб. И это без учебников. Учебники приобретаются на 60% за счет бюджета.

Для получения матпомощи все документы передаются директору школы, где учится или будет учиться ребенок (заявление на имя губернатора, справка о доходах тех, кто работает, справка из ЖКХ о составе семьи; для пенсионеров — справка из Пенсионного фонда).

Родители получают только карточки, где будут записываться все покупки. По традиции, необходимые школьные товары можно будет приобрести на школьных ярмарках, которые начнут работать с 20 июля. Губернатор обратился к собственникам торговых организаций, сделать скидки на школьные товары.

Губернатор также призвал директоров школ быть более ответственными при выдаче помощи. При расчетах, если доход превышает прожиточный минимум на 100–200 руб., не мелочиться, а принимать решение в пользу ребенка.

Тулеев попросил подключиться к акции Советы народных депутатов, профсоюзы и представителей общественных организаций. Главы городов и районов также должны выделить из муниципальных бюджетов часть средств на проведение акции (*ИА REGNUM*).

Постепенно решается проблема с обеспечением дошкольников местами в детских садах. В январе — мае этого года в Кемеровской области введено 2.884 дополнительных места для детей дошкольного возраста. Как сообщили корреспонденту *ИА REGNUM* в пресс-службе облминистрации со ссылкой на региональный департамент образования и науки, из них 888 мест появилось в действующих детских садах, 840 — в новых, 640 — в дошкольных учреждениях, введенных после реконструкции и капремонта, 20 — в общеобразовательной школе, остальные — в семейных дошкольных группах. Только в апреле введено 170 дополнительных мест, в том числе 102 — в действующих детсадах.

Такая работа за указанный период проведена в городах: Анжеро-Судженск, Белово, Березовский, Кемерово, Киселевск, Ленинск-Кузнецкий, Междуреченск, Мыски, Новокузнецк, Осинники, Пыльсаево, Прокопьевск, Юрга, а также в Беловском, Ижморском, Гурьевском, Кемеровском, Крапивинском, Ленинск-Кузнецком, Мариинском, Новокузнецком, Прокопьевском, Промышленновском, Таштагольском, Топкинском, Чебулинском, Юргинском, Яйском, Яшкинском районах (*ИА REGNUM*).

С 1 сентября 2012 г. в Иркутской области увеличатся стипендии студентам начального и среднего профессионального образования. Соответствующие изменения в закон «О социальной поддержке в сфере образования отдельных категорий граждан Иркутской области» подписал губернатор Приангарья Сергей Ерошенко.

Изменения касаются увеличения размера стипендий для обучающихся областных учреждений начального и среднего профессионального образования. Так, академическая стипендия увеличится на 120 руб. и составит 400 руб., социальная стипендия — на 180 руб. и будет доведена до 600 руб. Для этого из регионального бюджета дополнительно потребуется 14 млн руб. На 2012 г. в бюджете Приангарья на выплату стипендий было запланировано более 191 млн руб.

В Иркутской области получают стипендию более 40 тыс. студентов областных учреждений начального и среднего профессионального образования, из них более 15 тыс. имеют социальную стипендию. Напомним, в начале года стипендии уже увеличивали — академическую до 280 руб. и социальную до 420 руб. (*ИА REGNUM*).

В Иркутской области необходимо разработать систему премирования педагогов, преподающих предметы на бурятском языке. Такое поручение министру образования региона Виктору Басюку дал губернатор и председатель правительства Приангарья Дмитрий Мезенцев на заседании Совета по делам Усть-Ордынского Бурятского округа.

Как сообщил начальник отдела образования на национальных языках Управления по сохранению и развитию национальной самобытности администрации УОБО Степан Прокопьев, изучение бурятского языка проходит в 48 дошкольных образовательных учрежде-

ниях округа из 103 и охватывает 25% детей. В школах язык изучают 4,2 тыс. чел. (24,5% от общего количества учащихся), преподает язык 91 учитель. Наряду с изучением бурятского языка и литературы в образовательную программу включено изучение предметов этнографии, спецкурсов по истории, географии округа и Иркутской области, культуре и экологии родного края. Также обучение проходит в учреждениях среднего и высшего профессионального образования — Боханском педагогическом и Усть-Ордынском медицинском колледжах, Боханском филиале БГУ. Кроме того, на родном языке выходит окружная газета «Усть-Ордын Унэн» и радиопрограмма «Эхо времени».

Виктор Басюк подчеркнул, что в 2012 г. на закупку пяти тыс. комплектов учебников для изучения бурятского языка в областном бюджете запланировано два млн руб. Глава региона поручил министру подготовить предложения по формированию специализированных школьных классов, обучение в которых будет проходить на бурятском языке. Также Дмитрий Мезенцев предложил проработать вопрос проведения областного конкурса среди образовательных программ, позволяющих изучать родной язык в игровой форме.

Кроме того, участники совещания обсудили необходимость разработки концепции долгосрочной целевой программы «О сохранении и дальнейшем развитии бурятского языка в Усть-Ордынском Бурятском округе на 2013–2016 годы», что позволит обеспечить сохранение и изучение бурятского языка в образовательных учреждениях округа, улучшить материально-техническую, учебно-методическую базу школ, повысить квалификацию педагогов.

«Сохранение родного языка, традиций и обычаев бурятского народа должно стать неотъемлемой частью жизни каждой семьи округа. Знания должны передаваться от поколения к поколению», — подчеркнул Дмитрий Мезенцев (*ИА REGNUM*).

В Новосибирской области разработают целевую программу поддержки одаренных детей и талантливой учащейся молодежи на 2013–2017 гг. Как 22 мая сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе правительства Новосибирской области, решение об

этом принято в ходе заседания правительства региона, которое провел губернатор Василий Юрченко.

С докладом об основных положениях долгосрочной целевой программы «Выявление и поддержка одаренных детей и талантливой учащейся молодежи в Новосибирской области на 2013–2017 годы» выступил министр образования, науки и инновационной политики Владимир Никонов. По его словам, практика организации работы с одаренными детьми в Новосибирской области существует с 60-х годов XX века. Ключевым элементом системы стало олимпиадное движение, а также предметная и научно-техническая подготовка детей и молодежи специализированными организациями.

Никонов отметил, что сегодня в области в системе образования по программам, ориентированным на создание условий для развития интеллектуальной, предметной одаренности, работают 21 гимназия, 23 лицея, 20 школ с углубленным изучением предметов, Специализированный учебно-научный центр Новосибирского государственного университета. Кроме того, работа с одаренными детьми ведется в рамках систем профессионального образования, образовательных учреждений культуры, учреждениях физической культуры и спорта. Подобные задачи стоят и перед системой дополнительного образования детей в Новосибирской области, включающей 279 учреждений.

Программа «Выявление и поддержка одаренных детей и талантливой учащейся молодежи в Новосибирской области на 2013–2017 годы» ставит целью создание условий для развития, поддержки и сопровождения одаренных детей, молодежи в различных областях деятельности. Программа предполагает развитие инфраструктуры и совершенствование правовых, организационных, методических и материально-технических условий, а также организацию системной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работающих с одаренными детьми и молодежью педагогов и наставников.

В частности, предполагается, что в Новосибирской области к 2017 г. будет создано 10 ресурсных центров развития и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи, а доля детей, занимающихся в системе дополнительного образования по техническим, ма-

тематическим и естественнонаучным направлениям возрастет с 8,5% (в 2012 г.) до 38,5%.

Комментируя представленную информацию, губернатор Василий Юрченко отметил: «Нам необходимо пересмотреть подходы, которые существовали на протяжении предыдущего периода. Нужно сказать откровенно, есть населенные пункты, где у ребенка пока еще нет возможности получить дополнительное образование, развивать свои навыки и способности. Важно сейчас консолидировать все отраслевые ведомства, органы местного самоуправления, актуализировать современную сеть учреждений, изучить существующий опыт, и в том числе на базе уже действующих учреждений, школ, творческих коллективов, создать такие центры. Сейчас нужно точно поставить цели, а затем определиться по инструментам и источникам. Целевая программа в этой сфере очень важна (*ИА REGNUM*).

В 2012 г. в Новосибирской области планируется открыть более 8.200 мест в детских дошкольных учреждениях. Как сообщили в пресс-службе правительства Новосибирской области, об уточненных планах на 2012 г. по развитию сети детских дошкольных учреждений заявил заместитель председателя правительства — министр образования, науки и инновационной политики Владимир Никонов.

Как отметил министр, в соответствии с программой по развитию сети детских дошкольных учреждений, рассчитанной на 2011–2015 гг., в 2012 г. в Новосибирской области планировалось ввести около 6 тыс. мест для детей дошкольного возраста.

«Губернатором была поставлена задача пересмотреть планы в сторону увеличения количества вводимых мест и в 2012 г. открыть более 8 тыс. мест в детских дошкольных учреждениях. В целях уточнения планов, проведена работа с муниципальными образованиями, которые сегодня активно включились в реализацию программы. В результате в 2012 г. в Новосибирской области планируется ввести более 8.200 мест в детских садах. Общая сумма финансирования, выделяемого на эти цели из областного бюджета, составит около 2 млн руб. Соответствующие поправки должны быть в ближайшее время вне-

сены в бюджет. Средства также будут выделяться муниципалитетами», — сообщил Владимир Никонов.

По информации министерства образования, науки и инновационной политики, больше всего мест в детских дошкольных учреждениях в 2012 г. появятся в городе Новосибирске, Бердске, в Новосибирском и Мошковском районах (*ИА REGNUM*).

В 2012 г. на модернизацию общего образования Новосибирской области будет выделено рекордное количество средств — около 2,5 млрд руб. Как 14 марта сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе правительства Новосибирской области, об этом заявил заместитель председателя правительства — министр образования, науки и инновационной политики Владимир Никонов, который отметил, что средства будут направлены на развитие образовательной инфраструктуры региона.

Как добавил министр, в 2012 г. развитие системы общего образования в регионе будет осуществляться по двум основным направлениям. Первым станет повышение заработной платы учителей. «В 2011 г., в рамках реализации плана модернизации системы общего образования, средняя заработная плата учителей повысилась на 28% и составила 19.185 руб. Таким образом, наш регион выполнил свои обязательства перед федеральным центром — довел уровень заработной платы учителей до уровня средней по экономике региона, — отметил Владимир Никонов. — В 2012 г. перед нами стоит задача сохранить положительную динамику».

Другим важным направлением реализации комплекса мер станет модернизация базовой инфраструктуры и учебного оснащения образовательных учреждений региона. В рамках ремонтных работ продолжится установка современных пластиковых оконных блоков, ремонт кровель школ, спортивных залов, установка ограждений территорий учреждений. Запланирован также комплекс мероприятий, направленных на энергосбережение, оснащение школ современным оборудованием для обеспечения безопасности учащихся, приобретение нового транспорта.

Владимир Никонов отметил, что сегодня в рамках внедрения новых образовательных стандартов меняются требования к организации образовательного процесса: «Чтобы сделать учебный процесс совре-

менным, в 2012 г. из областного и федерального бюджетов будет направлено 870 млн руб. на улучшение условий обучения. В рамках этого в школах продолжится активное внедрение информационных технологий — будет приобретена новая компьютерная техника, одним словом, продолжится работа по созданию современных рабочих мест для учителей и школьников. Помимо этого, в образовательные учреждения планируется поставить 560 комплектов учебного оборудования, в два раза увеличить скорость доступа школ к Интернету, довести количество образовательных учреждений, которые могут выступать районными центрами дистанционного обучения, до 80, сейчас их — 44».

Министр затронул еще одну тему — развитие компетенций учителей и руководителей образовательных учреждений в рамках реализации новых образовательных стандартов. В 2012 г. 100% учителей начальной ступени образования и более половины учителей средней ступени повысят свою квалификацию с учетом новых требований. Как результат — учителя смогут выстроить индивидуальный образовательный маршрут, что в лучшую сторону скажется на образовательном процессе (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем в ПФО раскрывались и коррупционные случаи в сфере образования. Органами Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю было возбуждено уголовное дело по фактам получения взяток работниками Забайкальского государственного университета (ч. 3 ст. 290 УК РФ, «Получение взятки за незаконные действия»).

По версии следствия, в период с октября 2011 г. по май 2012 г. двое старших преподавателей, а также доцент кафедры физики и техники связи Забайкальского госуниверситета за взятки проставляли студентам положительные отметки без фактической сдачи ими экзаменов и зачетов. В уголовном деле также фигурирует и еще одна сотрудница названной кафедры, через которую студенты передавали преподавателям деньги и зачетные книжки.

Следователи провели обыски по месту жительства фигурантов, а также в помещениях университета. В ходе обысков изъяты необходимые документы, в том числе зачетные и экзаменационные ведо-

мости, индивидуальные экзаменационные листы, а также несколько зачетных книжек студентов. Преподаватели допрошены в качестве подозреваемых и признали свою вину.

Следователи обратились ко всем студентам Забайкальского государственного университета с просьбой сообщить о фактах получения взяток преподавателями. В настоящее время проводятся следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление всех обстоятельств совершенного преступления (*ИА REGNUM*).

В Алтайском крае предпринимаются меры по поддержке учителей. Сельским учителям компенсируют 100% расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения. Как сообщили в администрации края, соответствующее постановление подписал губернатор региона Александр Карлин.

Также сообщается, что компенсацию в размере 100% расходов будут получать не только работающие педагоги, но и пенсионеры при соблюдении ряда условий: если перед выходом на пенсию они занимались педагогической деятельностью в государственных краевых или муниципальных образовательных учреждениях — как Алтайского края, так и других регионов, расположенных в сельской местности или рабочих поселках (поселках городского типа); при наличии у них стажа работы в этих учреждениях не менее 10 лет и получении на момент выхода на пенсию мер соцподдержки по оплате жилого помещения, отопления и освещения, предусмотренных для педагогов.

Для назначения компенсации можно обратиться с заявлением в управление социальной защиты населения по месту жительства или в Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края (МФЦ) (*ИА REGNUM*).

Право на социальное обеспечение

Реализация права на социальное обеспечение является насущной проблемой Сибири.

В 2011 г., несмотря на непростую экономическую ситуацию, в Кемеровской области не только в полном объеме были сохранены все

меры социальной поддержки, но и реализован ряд новых проектов, направленных на повышение социальной защищенности кузбассовцев.

К наиболее значимым среди них можно отнести принятие Закона Кемеровской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» (от 25.04.2011 №51-ОЗ), предусматривающего введение в Кузбассе областного материнского (семейного) капитала, который составляет 100 000 руб., и направить его можно только на улучшение жилищных условий. Право на дополнительную меру поддержки получили семьи, в которых после 1 января 2011 г. родились (были усыновлены) третьи и последующие дети. Действие закона распространяется на период до 31 декабря 2016 г.

С 1 января 2011 г. для 130 тыс. ветеранов увеличился минимальный размер Кузбасской пенсии до 500 руб. ежемесячно. Кроме того, все кузбасские инвалиды по общему заболеванию (а это более 260 тыс. чел.) получили возможность ездить в любой город области на междугородних автобусах со скидкой 50% круглогодично. Ранее такая льгота предоставлялась инвалидам только в период с 15 мая по 30 сентября.

Увеличилась региональная поддержка сотрудников правоохранительных органов, которые несут службу на Северном Кавказе, а также их семьям. С 2011 г. для них размер единовременной материальной помощи увеличился с 5 тыс. до 6 тыс. руб.

Выросли ежемесячные пособия на детей из неполных семей, инвалидов и др., увеличились пособия на детей, находящихся под опекой и в приемных семьях.

Впервые единовременную материальную помощь из областного бюджета в размере 3 тыс. руб. получили свыше 12 тыс. кузбассовцев в возрасте 75 и более лет, подвергшихся политическим репрессиям, а все кузбассовцы-долгожители получили единовременную материальную помощь по 5 тыс. руб.

Тем не менее каждый десятый заявитель, обратившийся в 2011 г. в аппарат Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области, поднимал вопрос о предоставлении ему или его семье мер социальной поддержки.

Давая разъяснения гражданам по вопросам предоставления мер социальной поддержки, Уполномоченный достаточно часто отмечает случаи, когда органами местного самоуправления заявителям даются крайне формальные ответы, из которых трудно понять причины отказа в их предоставлении, либо отсутствуют рекомендации заявителям о том, каким образом может быть решен их вопрос. В связи с этим Уполномоченный обращает внимание всех глав муниципальных образований на необходимость соблюдения требований Федерального закона от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» не только в части соблюдения сроков ответа, но и в соблюдении права граждан на объективное, всестороннее рассмотрение обращения (пп.1 п.1 ст.10 Закона) и на получение письменного ответа по существу поставленных в обращении вопросов (п. 3 ст. 5 Закона).

В ряде случаев по поступившим жалобам Уполномоченным направлялись уточняющие запросы в органы государственной власти и местного самоуправления о предоставлении информации или проведении дополнительной проверки, а также о принятых по обращениям мерах содействия.

Так, по обращению Уполномоченного на имя главы г. Осинники П.П. Дочева многодетной семье гр. М. (вх. № М-555), оказавшейся в сложной жизненной ситуации, администрацией города было оказано содействие и оформлена государственная социальная помощь, предусмотренная законом Кемеровской области от 08.12.2005 № 140-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам»¹.

В Красноярском крае 786 561 получателей пенсии. По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (ГУ) по Красноярскому краю, средний размер трудовой пенсии по старости составляет 9 523,82 руб., средний размер трудовой пенсии по инва-

¹ Доклад Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Кемеровской области» в 2011 г.».

лидности — 5 922,29 руб. За 2011 г. трудовая пенсия по старости повысилась на 8,8% (с 8 755,54 руб. до 9 523,82 руб.), а трудовая пенсия по инвалидности — на 8,6% (с 5 451,32 руб. до 5 922,29 руб.). Вместе с тем, несмотря на усиленные темпы повышения пенсии, люди, заработавшие свои пенсионные права, недовольны нынешним состоянием пенсионного обеспечения. Можно сказать, что пенсионеры являются главным экспертом эффективности пенсионной реформы.

Законодательно определено, что сумма пенсии с учетом всех других социальных выплат, установленных пенсионеру, не должна быть меньше величины прожиточного минимума, который имеет непосредственное отношение к уровню жизни пожилых людей, являясь официальной чертой бедности. В крае 56 622 человека получают федеральную социальную доплату к пенсии в связи с тем, что их доход в виде пенсии и социальных выплат меньше величины прожиточного минимума пенсионера. На 2011 г. прожиточный минимум для пенсионеров в Красноярском крае установлен 4 973 руб. Вряд ли можно признать указанную сумму показателем достойного уровня обеспечения старости.

Так, к Уполномоченному обратилась одинокая пенсионерка Б. из г. Уяра, рассказав о трудностях, о том, что пенсии ей хватает только на продукты, помощи никто не оказывает. Как было выяснено, в качестве мер социальной поддержки ей предоставляется льгота 50% в оплате лекарств и ежемесячная выплата в размере 117 руб. как пенсионеру, не относящемуся к льготной категории. При этом размер ее пенсии с учетом социальных выплат не достигал величины прожиточного минимума, в связи с чем Б. установлена социальная доплата до прожиточного минимума. Принимая во внимание трудную жизненную ситуацию одиноко проживающей пенсионерки, Управлением социальной защиты населения администрации Уярского района ей будет оказана материальная помощь.

Реальная покупательная способность пенсионера низкая. Пожилые люди расходуют получаемые средства на самое необходимое: продукты питания, лекарства, оплату жилищно-коммунальных услуг,

рост цен на которые не позволяет нетрудоспособным гражданам почувствовать состоявшееся повышение их пенсий.

В Красноярском крае из 786 561 получателя пенсии — 198 989 граждан, имеющих инвалидность.

С 2011 г. в Красноярском крае действует долгосрочная целевая программа «Доступная среда для инвалидов» на 2011–2013 гг., цель которой — формирование к 2014 г. условий для устойчивого развития доступной среды для инвалидов, их интеграция в обществе, совершенствование системы реабилитации инвалидов в Красноярском крае, повышение уровня и качества их жизни. Для достижения чего потребуются выявить существующие ограничения и барьеры, препятствующие доступности среды для инвалидов, решить такие задачи, как: формирование доступной среды для инвалидов к информационным технологиям, учреждениям социальной сферы; обеспечение доступности, повышение оперативности и эффективности предоставления реабилитационных услуг инвалидам. В связи с чем принят Закон Красноярского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, информации и средствам связи в Красноярском крае», который регулирует отношения, связанные с созданием условий для беспрепятственного передвижения и доступа маломобильных граждан к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, информации и средствам связи в крае, определяет тенденции к интеграции инвалидов в общество.

Все принимаемые меры должны способствовать положительному решению проблем людей с ограничениями в жизнедеятельности. Люди с ограниченными возможностями, особенно с нарушением опорно-двигательных функций, вынуждены пребывать в ограниченном пространстве. Для того чтобы у них был доступ к социально значимым объектам, прежде всего, должна быть возможность выйти из жилого помещения на улицу.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Бородино она и ее муж являются инвалидами I группы, мужчина с трудом пере-

двигается, а она передвигается на кресле-коляске. Радость переезда супругов в большую квартиру, которую приобрели по линии социальной защиты, омрачилась тем, что выехать на улицу практически было невозможно — перед подъездами проходит водосточная канава, через которую и здоровые люди с трудом перепрыгивают, пандус в подъезде сделан с нарушениями строительных норм и правил (крутой уклон, большая колея между полозьями, из-за чего передние колеса коляски проваливаются, отсутствие поручней и т. д.).

Для того чтобы инвалид-колясочник не провел лето в стенах квартиры, потребовалось принятие мер администрацией города Бородино. Как было сообщено на обращение Уполномоченного с просьбой об оказании безотлагательной помощи семье инвалидов, пандус в подъезде жилого дома установлен. Дополнительно произведены работы по перекрытию участка ливневой канализации для беспрепятственного проезда инвалиду-колясочнику. Возле подъезда жилого дома, в котором супруги Б. проживают, установлен дорожный знак — стоянка автомобилей для инвалидов¹.

Право на жилище

В Стратегии среди общих проблем в социальной сфере отмечаются проблемы жилищного сектора. В ней говорится о низком уровне развития социальной инфраструктуры, включая доступность жилья, социальных услуг, комфортность проживания.

В Сибирском федеральном округе с февраля 2012 г. наблюдается тенденция сокращения темпов ввода жилья. По итогам пяти месяцев снижение составляет почти 13%. При этом в целом по стране наблюдается рост объемов ввода жилья. Как 19 июля сообщили корреспонденту ИА REGNUM в окружном информационном центре «Сибирь», сокращение жилищного строительства зафиксировано в восьми регионах округа, рост — только в республиках Алтай, Бурятия, Тыва и Забайкальском крае.

¹ Доклад Уполномоченного по Красноярскому краю.

В расчете на 1 тыс. населения в округе сдано 87,2 кв. м. жилья, в то время как в среднем по стране — 110,5 кв. м. Среднероссийский показатель превысили лишь Республика Алтай и Кемеровская область.

Объем строительных работ на душу населения в Сибирском федеральном округе на 20% меньше, чем в среднем по стране. В республиках Бурятия и Тыва, Алтайском и Забайкальском крае, а также в Новосибирской области объем строительных работ на душу населения в два и более раз уступает среднероссийскому. Только в Красноярском крае, Томской и Кемеровской областях этот показатель выше, чем в среднем по России.

По мнению сибирского полпреда Виктора Толоконского, сейчас нужно выработать новые подходы, позволяющие наращивать объемы жилищного строительства, повышать уровень доступности жилья для молодых специалистов. Эффективными являются формы стимулирования частных инвесторов. «Малопродуктивно, если основным инвестором будет выступать государство. Бюджетное строительство — это долго, а нам нужно выиграть время и не потерять высококвалифицированных специалистов», — уверен Виктор Толоконский.

Также, по мнению Виктора Толоконского, регионам округа следует уделять особое внимание развитию малоэтажного жилищного строительства. «Убежден, что у каждого субъекта федерации округа есть возможности и резервы для оказания господдержки таким проектам. Это должно стать импульсом к развитию комплексной малоэтажной застройки», — считает полномочный представитель. По словам полпреда, здесь важен системный подход, а все принимаемые решения должны опираться на мнения и позиции экспертов. На уровне округа эту работу осуществляет Эксперно-консультативный совет по вопросам развития малоэтажного жилищного строительства.

К факторам, которые сегодня сдерживают развитие строительного комплекса Сибири, полпред, в частности, относит инфраструктурные и финансовые ограничения, недостаточный спрос на отдельные виды работ и продукцию строительных предприятий. Кроме того, строительные компании испытывают нехватку квалифицированных специалистов и инженерных кадров (*ИА REGNUM*).

Постепенно проблемы с обеспечением граждан жильем решаются в Омской области. В регион поступили субсидии на сумму около 32 млн руб. для обеспечения жильем молодых семей в рамках федеральной целевой программы (ФЦП) «Жилище». Эти средства составят примерно треть объема, предусмотренного правительством Омской области на улучшение жилищных условий этой категории граждан в текущем году. Из областного бюджета на эти цели будет направлено 74,3 млн руб.

Господдержку получают не менее 200 молодых семей, в том числе около 30 семей, проживающих в городе Омске. Средний размер социальной выплаты для семьи из трех чел. составит 530 тыс. руб. Средства господдержки будут предоставлены в ближайшее время после утверждения региональным правительством списков получателей на основании сведений муниципалитетов о постановке семей на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (*ИА REGNUM*).

Имеют место быть и позитивные тенденции в долевом строительстве. По данным министерства строительства Омской области, с начала года введено в эксплуатацию 14 многоквартирных домов, в строительство которых вложили средства 1.180 дольщиков, проживающих в Омске. В том числе, как сообщили корреспонденту *ИА REGNUM* в региональном правительстве, достроены проблемные дома по улице Герцена, 246 (застройщик — фирма «МИГ-21 век») и по улице Алтайской («Компания «ОмСтрой-2001»). Достройка этих домов проводилась при поддержке региональных органов власти и под контролем жилищно-строительных кооперативов (ЖСК), созданных из числа дольщиков.

На достройку дома по улице Алтайской, брошенного застройщиком в стадии 20-процентной готовности, из областного бюджета выделено 9 млн руб. В 2011 г. за счет областных средств были введены в эксплуатацию пять домов дольщиков фирмы «СМУ-1 КПД». Всего по решению межведомственной комиссии по защите прав дольщиков, из областного бюджета выделялось 112 млн руб. на достройку десяти наиболее проблемных домов. В текущем году решается вопрос

об оказании финансовой поддержки ЖСК, созданным на строительстве домов обанкротившихся фирм.

Для обеспечения прав участников долевого строительства разработаны планы-графики мероприятий. Дважды в месяц региональный министр проводит совещания рабочей группы по решению проблем дольщиков, Госжилстройнадзор Омской области контролирует ход строительства домов, заверяют в облправительстве (*ИА REGNUM*).

Особую актуальность как для всей страны, так и для региона в частности представляет обеспечение жильем детей-сирот.

В соответствии с постановлением правительства Омской области, в текущем году для детей-сирот, проживающих в сельской местности, предоставят 82 квартиры по договорам социального найма. Как сообщили корреспонденту *ИА REGNUM* в региональном министерстве строительства, для этой цели в 21 муниципальном районе за счет областного бюджета построят 42 двухквартирных дома.

Все необходимые нормативные документы приняты, заказчиком по строительству является Омскоблстройзаказчик. В районах оформляются земельные участки под строительство, объявляются аукционы по выбору подрядчиков. Муниципальные власти обязаны к 1 сентября 2012 г. ввести в эксплуатацию все жилые помещения.

Для обеспечения жильем детей-сирот из областного бюджета выделено 150 млн руб., половина из которых направлена на строительство жилья в селе, и 75 млн руб. — на приобретение квартир для этой категории граждан в Омске (*ИА REGNUM*).

Кузбассе происходит расселение аварийных домов. По договоренности губернатора Кемеровской области Амана Тулеева и госкорпорации — Фонда содействия реформированию ЖКХ — в Кузбасс поступили 52,3 млн руб., предназначенные для переселения жильцов аварийных домов в четырех крупных городах региона: Белове, Киселевске, Ленинске-Кузнецком и Прокопьевске. Об этом корреспонденту *ИА REGNUM* сообщили 10 июля в пресс-службе обладминистрации.

На софинансирование этой адресной программы переселения, согласно федеральному закону №185-ФЗ, областной бюджет выде-

лит 15,3 млн руб., таким образом, в целом четыре территории получат 67,6 млн руб. В том числе в Белово будет направлено 7,6 млн руб. из средств госкорпорации и 2,8 млн из областного бюджета, в Киселевск — 17,7 млн и 2,6 млн руб. соответственно, в Ленинск-Кузнецкий — 22,6 млн и 8,3 млн руб. соответственно, в Прокопьевск — 4,4 млн из средств госкорпорации и 1,6 млн руб. из региональной казны.

Кроме того, по договоренности главы Кузбасса с Минэнерго РФ в Анжеро-Судженск направлено 14,8 млн руб. на переселение граждан из ветхого жилья, поступившие из федерального бюджета по другой программе — местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (*ИА REGNUM*).

С 2003 по 2011 год в Новосибирской области по программе «Социальное развитие села до 2013 года» построено 129 тыс. квадратных метров жилья, 1.766 семей и молодых специалистов улучшили жилищные условия. Как 21 мая сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе правительства Новосибирской области, об этом шла речь на выездном заседании Совета по развитию агропромышленного комплекса, которое прошло под руководством губернатора Василия Юрченко в Искитимском районе.

Губернатор Василий Юрченко отметил, что существующие темпы строительства жилья в сельской местности не устраивают ни региональные власти, ни жителей сельских территорий. По поручению главы области областное министерство сельского хозяйства разработало новые подходы для обеспечения жильем нуждающихся, работающих в сельской местности. С 2013 г. планируется увеличить количество введенного по целевой программе жилья вдвое — с 250 до 500 квартир. Причем 250 квартир будут строиться на особых условиях: 30% стоимости жилья возьмет на себя работодатель, сельхозпредприятие. В целом на строительство жилья в 2013 г. из бюджетов различных уровней и средств работодателей планируется направить 765 млн руб.

«За последние годы в регионе сделаны серьезные шаги по техническому и технологическому оснащению сельскохозяйственного

производства. Многое удалось в этом направлении, но для улучшения качества жизни сельского населения, развития инфраструктуры в предшествующие годы было сделано мало. Сейчас крайне важно объединить усилия всех органов власти, работодателей, жителей для скорейшего развития инфраструктуры на селе. К примеру, жилье должно строиться на заранее подготовленных, сформированных земельных участках, которые есть в муниципальных образованиях Новосибирской области», — сказал Василий Юрченко (*ИА REGNUM*).

В Новосибирской области происходит расселение ветхого жилья. В 2011 г. в рамках реализации региональных адресных программ Новосибирской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда было приобретено 25,5 тыс. квадратных метров жилых помещений для переселения 1.581 чел. В реализации программы приняли участие 17 муниципальных образований, стоимость мероприятий составила 770,5 млн руб. из бюджетов разных уровней. Такие цифры озвучил губернатор Новосибирской области Василий Юрченко в ходе посещения микрорайона «Весенний» Первомайского района, где в рамках реализации программы в одном из домов (ул. Заречная, 6) новое жилье получили 10 семей.

На территории города Новосибирска в 2011 г. расселены 14 многоквартирных аварийных домов общей площадью 6 818 кв. м, в которых проживало 160 семей — 567 чел. Для переселения граждан были приобретены жилые помещения в домах № 6 по улице Заречной, № 82 по улице Сибиряков-Гвардейцев, № 1/11 по улице Одоевского.

В 2012 г. на территории области планируется реализация двух программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Губернатор подчеркнул, что область вошла в число лидеров по реализации данной программы, в связи с этим на 2012 г. из федерального Фонда содействия реформированию ЖКХ будут получены дополнительные лимиты.

Во время визита в микрорайон «Весенний» Юрченко побывал в гостях у семьи педагога Елены Потаниной, которая ранее проживала в аварийном доме коридорной системы по улице Тюменская. Общая площадь комнаты составляла 25,3 кв. метра.

В конце апреля 2012 г. семья Потаниных переехала в однукомнатную квартиру площадью 41,1 кв. метра в дом на улице Заречной микрорайона «Весенний». Как отметила Елена Потанина, благодаря реализации программы ее семья получила возможность жить сегодня в совсем других условиях.

Говоря о решении проблемы аварийного жилья, Василий Юрченко отметил: «В городе Новосибирске проблема ветхого и аварийного жилья сегодня стоит остро — у нас 1.574 таких дома. Большая часть этих домов — бывшее ведомственное жилье, которое раньше строили заводы для своих сотрудников, а потом передали муниципалитету. Я уже провел несколько рабочих совещаний с мэром города, профильными специалистами мэрии, где мы подробно рассмотрели ситуацию. Сегодня разработана концепция формирования специальной долгосрочной целевой программы для города Новосибирска по переселению граждан из ветхого и аварийного жилого фонда. Это будет очень масштабная программа. В ближайшее время я буду также обсуждать этот вопрос с федеральными министрами».

Елена Потанина поинтересовалась у главы области: возможно ли предоставить гражданам, переселяемым из аварийного жилья, право за счет собственных средств «докупить квадратные метры», чтобы получить квартиру большей площади, чем им предоставляется по условиям программы. Губернатор подчеркнул, что сейчас этот вариант прорабатывается.

Также Василий Юрченко отметил особую важность инфраструктурного обустройства площадок комплексной жилищной застройки: «Новые микрорайоны, где приобретаются квартиры для переселения граждан, должны быть инфраструктурно обустроенными. Что касается жилмассива «Весенний», то здесь уже построен детский сад, в перспективе — строительство школы, объекта спортивного назначения. Задача по избавлению от аварийного жилого фонда, переселению граждан в комфортное современное жилье — одна из приоритетных на 2013–2014 гг. Мы будем значительно увеличивать темпы реализации этой программы» (*ИА REGNUM*).

Актуальной проблемой продолжает являться предоставление жилья молодым семьям. По распоряжению правительства РФ Иркутская область получит субсидию в размере 87,5 млн руб. из федерального бюджета на социальные выплаты молодым семьям, участвующим в областной государственной социальной программе «Молодым семьям — доступное жилье». Об этом корреспонденту ИА REGNUM сообщили в пресс-службе губернатора и правительства Прибайкалья со ссылкой на главу региона Дмитрия Мезенцева.

Как отметил глава региона, средства из федеральной казны выделяются на условиях софинансирования. Из регионального бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области — победителями конкурса муниципальных программ по обеспечению жильем молодых семей в 2012 г. будет распределено 158 млн руб.

Напомним, в апреле губернатор Приангарья утвердил итоги конкурса муниципальных программ по улучшению жилищных условий молодых семей. Победителями конкурса признано 31 муниципальное образование. Среди них: города Иркутск, Братск, Усолье-Сибирское, Ангарск; Эхирит-Булагатский, Осинский, Ольхонский, Качугский районы и другие муниципальные образования Иркутской области. Всего на конкурс было подано 32 заявки (*ИА REGNUM*).

В Красноярском крае по-прежнему остро стоит жилищный вопрос. Об этом свидетельствует статистика обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного. 17,5% от общего числа жалоб посвящено этой теме, «потяжелевшей» по сравнению с 2010 г. на 2%.

К концу 2010 г. характеристика жилищного фонда Красноярского края была следующая: в частной собственности у населения находилось 82,3% общей площади жилищного фонда, доля муниципальной собственности — 14,5%, государственной — 3,0%, других видов собственности — 0,3% общей площади жилищного фонда. Площадь жилищного фонда Красноярского края, по данным статистики на 01.01.2011, составляет 63 730,2 тыс. м², при этом количество многоквартирных домов — 107 730 ед.

В крае насчитывалось 1 233,2 тыс. жилых квартир, на долю двухкомнатных квартир приходилось 40,2%, трехкомнатных — 31,7%, од-

нокомнатных—21,8%, четырехкомнатных и более — 6,3%. По городу Красноярску всего жилых квартир — 391,3 тыс., из них — 40% двухкомнатных, 24% — однокомнатных, 26% — трехкомнатных.

В течение 2011 г. по вопросам, связанным с обеспечением нормальных условий жизнедеятельности граждан на территории Красноярского края, поступило 70 обращений, что составляет 2,5% от общего количества обращений — 2 704. Для сравнения — в 2010 г. по этому направлению было 111 обращений (3,5% от общего количества обращений — 3 165).

Исходя из информации, полученной из Красноярскстата, на 01.01.2011 состояла на учете 40 921 семья, нуждающаяся в жилых помещениях (для сравнения: на 01.01.2010 — 41 177 семей). Из них инвалидов Великой Отечественной войны — 194 (2010 г. — 154), участников ВОВ — 241 (164), семей погибших (умерших) ветеранов войны — 737 (177), ветеранов боевых действий — 758 (936), инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов — 2 162 (1 835), многодетных семей — 2 066 (2 073), молодых семей — 4 253 (3 406), проживающих в ветхом и аварийном жилом фонде — 2 517 (2 375). В городе Красноярске на 01.01.2011 состояло на учете 12 787 семей, нуждающихся в жилых помещениях (2010 г. — 12 854 семьи).

По данным Красноярскстата, в январе—ноябре 2011 г. в Красноярском крае построено 751,7 тыс. м² общей площади жилья, в том числе 186,7 тыс. м² — за счет собственных и заемных средств. Для сравнения: в Новосибирской области — 1 009,7 тыс. м², в том числе за счет собственных и заемных средств — 301,7 тыс. м², в Кемеровской области — 913,4 тыс. м², за счет собственных и заемных средств — 444, 1 тыс. м², а в Алтайском крае — 518,7 тыс. м², соответственно, — за счет собственных и заемных средств — 265,5.

По данным Красноярскстата, в январе—ноябре 2011 г. в крае всего введено в действие 2 334 жилых дома (15 071 квартира общей площадью 1 049 862 м²). В том числе по г. Красноярску 278 жилых домов (10 669 квартир общей площадью 695 213 м²), что составляет 106,3% к предыдущему году. За этот же период в сельской местности введено в действие 90,9 тыс. м² общей площади, что составляет 91,3% к 2010 г.

Общая площадь жилья, построенного за счет средств федерального бюджета, составляет 11 500 м², за счет краевого бюджета и местных бюджетов — 25 551 м².

Индекс цен на первичном рынке жилья в крае в декабре 2011 г. по отношению к декабрю 2010 г. составил 109,8%. В декабре 2011 г. средняя цена 1 м² общей площади квартир по краю на первичном рынке жилья составляла 43 906 руб., на вторичном — 45 145 руб.

За счет собственных и заемных средств в прошлом году в целом по краю построено 2 038 домов (2 079 квартир общей площадью 262 212 м²), в том числе в г. Красноярске 165 жилых домов. Наибольшее количество жилых домов введено в эксплуатацию в Емельяновском районе — 246, в г. Минусинске — 194, в Курагинском районе — 126, в Ачинском районе — 76, в г. Ачинске — 42.

По федеральной целевой программе «Государственные жилищные сертификаты» для обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы и из органов внутренних дел и приравненных к ним лиц, в 2011 г. использовано 71,4 млн руб. инвестиций, в том числе за счет средств предоставленных социальных выплат 66,6 млн руб., собственных и заемных средств — 4,8 млн руб. Для этой категории граждан приобретено 40 квартир общей площадью 2,2 тыс. м².

Вместе с тем наличие очередности граждан в муниципальных образованиях свидетельствует о том, что жилищная проблема в крае не решена.

Согласно анализу структуры поступивших обращений, вопросы, с которыми обращаются граждане по жилищным правоотношениям, различны: предоставление жилых помещений в связи со сносом аварийного жилья, переселение из зоны затопления ложа водохранилища Богучанской ГЭС, реализация права на внеочередное предоставление жилых помещений отдельными категориями граждан (ветераны Великой Отечественной войны), несогласие с отказом в принятии на учет нуждающихся в жилье, выселение из жилых помещений в связи со сносом ветхого и аварийного жилья, обеспечение жильем сельских педагогов и др.

Следует отметить, что уменьшилось количество обращений от жителей специализированных жилых помещений (общежитий). Возможно, это связано с упорядочением органами местного самоуправления специализированного жилищного фонда, придания статуса жилых домов бывшим общежитиям, что повлекло за собой решение жильцами общежитий своих жилищных вопросов самостоятельно. Ощутимо уменьшилось количество обращений от обманутых дольщиков, что, по мнению Уполномоченного, связано с целенаправленной работой властей краевого центра по ликвидации последствий кризиса на рынке долевого строительства *(по материалам Доклада Красноярского уполномоченного)*.

Право на труд

Специфическими негативными факторами, характерными для Сибири в сфере обеспечения работой граждан, являются неблагоприятный климат, обуславливающий опасность условий труда, и невысокий уровень оплаты труда, в результате чего СФО является аутсайдером в рейтинге ежемесячных доходов на душу населения среди федеральных округов.

Вместе с тем в Сибири наблюдаются и некоторые положительные тенденции.

За первое полугодие 2012 г. численность зарегистрированных безработных граждан в Томской области снизилась на 10,2% и на 1 июля составила 9 625 чел. Уровень регистрируемой безработицы составляет 1,8% от экономически активного населения.

Численность работников, находящихся в режимах неполной занятости, сократилась на 463 человека и составила на 1 июля 633 человека в 40 организациях.

Мониторинг увольнений в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата показал замедление темпов высвобождения граждан. В период с 1 января по 1 июля уволены 1 584 чел., из числа уволенных трудоустроены 185 чел., в том числе 86 чел. — в прежней организации.

За шесть месяцев текущего года при содействии органов службы занятости трудоустроены 15 094 чел., профессиональное обучение и

переподготовку по востребованным на рынке труда специальностям прошел 1 461 безработный гражданин (*ИА REGNUM*).

С начала года безработица в Кемеровской области сократилась на 14% и вернулась к своему минимуму десятилетней давности. Сейчас уровень безработицы в Кузбассе составляет 1,7% экономически активного населения.

На сегодняшний день работодатели готовы принять на работу 47 тыс. чел. Впервые за длительный период численность зарегистрированных безработных уступает количеству вакансий, заявленных в муниципальные Центры занятости населения.

В отличие от предыдущих лет, предлагается преимущественно постоянная работа, причем пятая часть вакансий — это потребность в специалистах с высшим образованием, с заработной платой от 20 тыс. руб. (*ИА REGNUM*).

Следующий, 2013-й год, будет объявлен в Кемеровской области «Годом мастера — годом трудового человека». 29 июня на губернаторском приеме «Рабочая смена Кузбасса» об этой инициативе сообщил глава региона Аман Тулеев. Как сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе обладминистрации, губернатор поприветствовал лучших выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования области — трудовую гвардию Кузбасса, в ряды которой в этом году вливаются 13,58 тыс. молодых, энергичных, современных специалистов. Среди них 1,2 тыс. выпускников получили красные дипломы.

Аман Тулеев отметил, что по прогнозам экспертов через пять лет производство практически лишится высококвалифицированных инженеров-практиков советской школы. Причем уже сейчас средний возраст рабочих превышает 50 лет. К сожалению, молодежь не спешит занимать их места.

Вместе с тем на данный момент кузбасской промышленности не хватает 35 тыс. работников разных специальностей. «Т.е. на самом деле — у нас дефицит рабочих рук!», — сказал губернатор. На многих угольных предприятиях настоящий кадровый голод. На шахтах и разрезах Кузбасса не хватает 4,3 тыс. чел.: горнорабочих очистного забоя,

проходчиков, машинистов горных выемочных машин, горномонтажников, электрослесарей, машинистов экскаваторов, бульдозеров, водителей БелАЗов и других. При этом современному производству нужны специалисты высокой квалификации с разносторонней, глубокой подготовкой, которые хорошо знают компьютерные технологии, сложнейшее электронное оборудование, автоматизированные системы и комплексы, владеют основами менеджмента, осваивают смежные специальности.

Региону требуются строители — более 15 тыс. специалистов. В обрабатывающей промышленности, машиностроении на сегодняшний день не хватает более 8 тыс. рабочих. В сфере транспорта и связи не хватает 3,2 тыс. чел. В сельском и лесном хозяйстве нужны 1,7 тыс. рабочих.

Аман Тулеев обратился к тем выпускникам, кто хочет открыть свое дело. В области уже шестой год действует система льгот для начинающих предпринимателей: и гранты, и льготные займы, и гарантии, и различные виды субсидий, и налоговые льготы. Можно защитить проект и получить микрозайм на развитие бизнеса: до 1 млн руб. под 10% годовых сроком до года. Кроме того, в прошлом году запущен новый механизм помощи предпринимателям — займы на развитие производства до 10 млн руб. под 5% годовых. С 2011 г. в Кузбассе реализуется специальная программа «Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность», которая призвана помочь молодому человеку открыть собственное дело. Благодаря этой программе начинающий предприниматель может самостоятельно начать свой бизнес, благополучно пройти все этапы: от самой идеи — до реализации проекта и получить конкретный результат.

«Со своей стороны, областная власть постоянно обновляет систему социальной поддержки учащейся молодежи и педагогов, — отметил губернатор. Ежегодно из областного бюджета на эти цели выделяется как минимум 400 млн руб.».

«Для повышения престижа рабочих профессий и в честь 70-летнего юбилея области мы решили выйти с предложением ко всем кузбассовцам, к нашим депутатам 2013 год в Кузбассе объявить «Годом мастера — годом трудового человека», — подчеркнул Тулеев.

Сегодня самые достойные и активные выпускники и педагоги учреждений начального и среднего профессионального образования награждены областными и правительственными наградами. Выпускники получили медали «Надежда Кузбасса», победители конкурсов «Ресурсосбережение» и «Развитие 21 век» — гранты от 100 до 500 тыс. руб. на укрепление материально-технической базы учреждений. Сертификаты на квартиры вручены десяти педагогам и 33 детям-сиротам, закончившим образовательные учреждения с красным дипломом.

Родителям выпускников вручены областные награды: мамы получили медаль «Материнская доблесть», папы — «Отцовская слава». Кроме того, каждая семья отмечена премией в размере 15 тыс. руб. Педагоги награждены медалями «За веру и добро», «За достойное воспитание детей», «За служение Кузбассу». 15 образовательным учреждениям вручены сертификаты на компьютерные классы.

100 выпускников-победителей конкурсов профмастерства, олимпиад и фестивалей получили гранты и премии. Еще 16 выпускников — детей погибших шахтеров, получили адресную материальную помощь в размере 20 тыс. руб.

Трудовые династии отмечены премией по 50 тыс. руб. (*ИА REGNUM*).

Более 41,7 тыс. вакансий для трудоустройства заявлено работодателями Омской области с начала 2012 г. Всего на 7 июня, как сообщили корреспонденту *ИА REGNUM* в региональном правительстве, на предприятиях области представлено 21,2 тыс. вариантов трудоустройства на свободные рабочие места, это на 4,2 тыс. больше, чем год назад.

Коэффициент напряженности на рынке труда — 0,6 незанятого гражданина на одну вакансию, еще на прошлой неделе он был на 0,1 процентных пункта выше (на начало июня 2011 г. — 1,1 незанятого гражданина на одну вакансию). За прошедшую неделю 288 безработных трудоустроены, 103 направлены на профессиональное обучение.

На сегодняшний день в Омской области уровень зарегистрированной безработицы составляет 1,1% от экономически активного населения — самый низкий в Сибирском федеральном округе. Год назад этот показатель составлял 1,5%.

Также в регионе решаются проблемы с трудоустройством социально уязвимых категорий граждан. С начала 2012 г. в центры занятости населения Омской области обратились 5.647 граждан, испытывающих трудности в поиске подходящей работы. Главным образом это несовершеннолетняя молодежь в возрасте от 14 до 18 лет, а также инвалиды, одинокие и многодетные родители, лица предпенсионного возраста. Как сообщили корреспонденту ИА REGNUM в облправительстве, реализация в регионе программы «Доступная среда» и комплекса мероприятий, предоставляющих дополнительные гарантии данной категории граждан, позволила обеспечить занятость временными работами 292 безработных жителей, испытывающих трудности в поиске работы.

Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Омской области направлена, в том числе, на стимулирование работодателей к трудоустройству граждан, предусматривает участие органов местного самоуправления муниципальных районов в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Ключевым направлением, обеспечивающим занятость инвалидов, является система квотирования рабочих мест. «Однако из 590 зарегистрированных организаций, имеющих среднесписочную численность работников свыше 100 чел., только 369 выполняют квоту для приема на работу инвалидов», — обратил внимание участников заседания «круглого стола», организованного комитетом по социальной политике Законодательного Собрания Омской области, министр труда и социального развития области Михаил Дитятковский. Выполнение квоты для приема на работу инвалидов в Омской области, по данным на 1 мая 2012 г., составило 81%. При этом министр отметил, что этот результат превосходит уровень прошлого года на 7%. На 1 июня 2011 г. он составлял 74%.

В 2012 г. в рамках предусмотренных региональным правительством мероприятий по снижению напряженности на рынке труда запланировано увеличение численности их участников. В частности,

на специально оборудованные рабочие места будет трудоустроено не менее 194 чел., из них 95 незанятых инвалидов, 21 родитель, воспитывающий ребенка-инвалида, 78 многодетных родителей. Общий объем бюджетного финансирования составит порядка 8 млн руб.

Снижается уровень безработицы и в Новосибирской области. Более 8,7 тыс. жителей области были трудоустроены при содействии учреждений занятости населения с начала года. Всего за два с половиной месяца этого года за содействием в поиске подходящей работы обратились около 16,7 тыс. чел.

Успешно трудоустроились при помощи специалистов центров занятости 8.724 чел. Из них более 1.800 приступили к выполнению общественных и временных работ. Статус безработного получили 9247 чел.

К обучению по направлению центров занятости профессиям, востребованным на рынке труда, приступили более 1.250 безработных. Наиболее востребованными профессиями для обучения среди безработных являлись: водитель автомобиля, электрогазосварщик и охранник. С начала г. к обучению этим профессиям приступили более 370 чел.

Возможностью открыть свое дело воспользовались 18 граждан. С начала года учреждениями занятости региона проведено 23 семинара по организации собственного дела, которые посетили 525 чел.

Особое внимание специалисты центров занятости уделяют вопросам содействия занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет и планирующих возвращение к трудовой деятельности. С начала года 97 женщин приступили к профессиональному обучению (*ИА REGNUM*).

В 2011 г. в адрес Уполномоченного Красноярского края поступило всего 43 обращения граждан с жалобами на нарушение их трудовых прав, что составило менее 2% от общего количества обращений. В сравнении с показателями предыдущих лет налицо существенное снижение жалоб этой категории, что, скорее всего, объясняется улучшением основных показателей экономики Красноярского края и постепенным преодолением последствий кризиса.

Тем не менее делать вывод о полной нормализации в крае ситуации с соблюдением прав граждан на труд рано. Так, в течение 2011 г. органами прокуратуры края, например, руководителям предприятий внесено 3 236 представлений об устранении нарушений трудового законодательства, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 1 950 лиц; по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 1565 лиц, в том числе 19 руководителей дисквалифицированы, объявлено 235 предостережений, на незаконные правовые акты принесено 1263 протеста. В интересах граждан в суд направлено 8132 заявления на сумму 198,8 млн руб.

Согласно статистическим данным, положение на рынке труда в Красноярском крае остается стабильным: уровень безработицы по методологическим расчетам Международной организации труда составляет в IV квартале 2011 г. 6%, что практически соответствует аналогичному периоду 2010 г. Стабильным осталось и содержание жалоб в адрес Уполномоченного на низкий уровень заработной платы, ненадлежащее оформление трудовых отношений, необоснованное увольнение, невыплату задолженности по заработной плате при банкротстве предприятий.

На рассмотрении Уполномоченного находится коллективное обращение работников ООО «Сибирская электромонтажная компания» с жалобой на задолженность по заработной плате, ненадлежащее оформление трудовых договоров. По инициативе Уполномоченного Государственной инспекцией труда в Красноярском крае была проведена проверка, в ходе которой указанные заявителями факты подтвердились. Руководителю ООО «Сибирская электромонтажная компания» выдано предписание об устранении выявленных нарушений трудового законодательства. Дело находится на контроле Уполномоченного.

К Уполномоченному обратились работники котельной МОУ «Имисская СОШ № 13» (с. Имисское Курагинского района) с жалобой на необоснованно заниженный уровень их заработной платы. К сожалению, проверки, проведенные прокуратурой и Государствен-

ной инспекцией труда Красноярского края, не выявили нарушений работодателем требований действующего трудового законодательства при установлении заработной платы по котельной, поскольку она «укладывается» в минимальный размер оплаты труда, установленный федеральным и краевым законодательством. Несмотря на это, не представляется справедливой и достойной заработная плата 3 700—4 000 руб. в месяц *(по докладу Красноярского уполномоченного)*.

Исходя из анализа вышеприведенной информации, Сибирский Федеральный округ можно отнести к наиболее проблемным макрорегионам страны. Совокупность различных негативных факторов делает Сибирь далеко не самым лучшим местом для проживания простого гражданина. Экономический потенциал округа огромен, однако он не реализуется в достаточной мере — а, как известно, недостаточность в экономической сфере бьет по сфере социальной. Именно поэтому вопрос соблюдения социальных прав граждан в СФО является наиболее болезненным.

Наиболее характерной проблемой для округа является крайне низкий уровень доходов большинства населения. Как уже было выше приведено в пример — в некоторых регионах размер зарплаты меньше МРОТ, пенсионные выплаты также весьма небольшие. Подобная ситуация означает слабую покупательную способность населения, а значит, существенное снижение качества жизни.

Экологическая ситуация также оставляет желать лучшего — в связи с чем особенную значимость приобретает соблюдение прав граждан на благоприятную окружающую среду. Экстремальные климатические условия дополняются факторами антропогенного происхождения и, как нетрудно предположить, не лучшим образом влияют на здоровье граждан.

Хотя региональными и местными властями при поддержке Федерации и предпринимаются меры по улучшению ситуации, очевидно, что работы предстоит еще очень много.

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Дальневосточный федеральный округ образован указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. с базированием Администрации ДВФО в г. Хабаровске. Площадь округа 6215,9 тыс. квадратных километров (36,4% территории России). Население округа 6440,4 тыс. чел. (4,9% населения России). Плотность 1,04 чел./км².

Среднедушевой ежемесячный доход населения — 23 549,9 р.¹

В состав округа входят: Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ.

Территория Дальнего Востока и Байкальского региона отличается богатством недр. Здесь находятся (как правило, в труднодоступных районах) крупнейшие месторождения углеводородов, гелия, угля, золота, меди, алмазов, крупные месторождения черных, цветных и редких металлов, фосфоритов, урана, олова, плавикового шпата и других рудных и нерудных полезных ископаемых.

При этом вклад экономики субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, в экономику Российской Федерации незначителен. Занимая значительную часть территории Российской Федерации, Дальний Восток и Байкальский регион имеют недостаточно развитую транспортную сеть.

За прошедшие годы сложился наиболее интенсивный по России отток населения с территории Дальнего Востока и Байкальского региона. Сокращение численности населения на Дальнем Востоке и в

¹ На основе данных URL: <http://www.slideshare.net/Allika90/ss-11757824>

Байкальском регионе сопровождается его дальнейшей концентрацией в городских населенных пунктах и старением населения.

Природно-климатические условия на большей части территории Дальнего Востока и Байкальского региона характеризуются как весьма суровые и даже экстремальные. Только на юге Приморского края среднегодовая температура превышает нулевую отметку¹. Естественно, это не может не сказываться на качестве жизни в макрорегионе.

Исходя из вышесказанного, можно заключить, что ДФО является весьма проблемным макрорегионом, а потому необходимо более детально остановиться на проблематике социальной сферы в нем.

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Право на охрану здоровья

Стратегия развития дает понять, какие проблемы наличествуют в системе здравоохранения округа. Это и кадровые проблемы, и проблемы, связанные с миграцией из соседних стран, что служит фактором для распространения инфекционных заболеваний, в том числе туберкулеза, а также необходимость модернизации медицины, нужда в распространении медицинских учреждений, в современном оборудовании. Большие расстояния и слаборазвитая транспортная сеть также являются негативным фактором, влияющим в том числе и на здравоохранение — все это затрудняет своевременное оказание медицинской помощи нуждающимся (*По стратегии развития*).

Все эти проблемы требуют решения, и кое-какие попытки их преодоления предпринимаются. Так, в рамках областной целевой «Программы модернизации здравоохранения в 2011 году» медицинские учреждения Еврейской автономной области получили 359 единиц современного оборудования. Об этом речь шла на пресс-конференции,

¹ Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2009 № 2094-р.

посвященной ходу реализации программы, в которой приняли участие заместитель председателя правительства области Ирина Пинчук, заместитель начальника управления здравоохранения Алла Винарская, главные врачи областной больницы и онкологического диспансера Константин Гасиленко и Елена Басова, сообщили корреспонденту ИА REGNUM в управлении по внутренней политике аппарата губернатора и правительства ЕАО.

Большая часть поставленного оборудования поступила в областную больницу, где благодаря ему удалось усовершенствовать палаты интенсивной терапии в неврологическом, нейрохирургическом и терапевтическом отделениях. Новейшее оборудование и современный инструментарий получили также травматологическое и акушерское отделения. Значительно укрепился в техническом плане и онкологический диспансер. Сюда поступило 18 единиц оборудования, предназначенного как для проведения операций и лечебных процедур, так и для диагностики.

Укрепление и обновление материально-технической базы учреждений здравоохранения — это реализация лишь одного из главных направлений программы. Не менее важно и другое направление — информатизация, в ходе которой единой информационной сетью планируется охватить все лечебные учреждения. Они смогут оперативно обмениваться информацией, необходимой для оказания эффективной медицинской помощи пациентам. Такая сеть уже связывает все подразделения областной больницы, а у онкологического диспансера уже есть собственный сайт.

Программа эффективно способствует также материальному стимулированию профессионального самосовершенствования медработников и добросовестного исполнения ими служебных обязанностей. Так, средняя заработная плата врачей и среднего медперсонала, ведущих амбулаторный прием, выросла в ходе реализации Программы соответственно на 29,5% и 40%.

Еще одно важнейшее направление программы — проведение диспансеризации 14-летних подростков. В 2011 г. прошли обследование более 1,4 тыс. ребят. 60% из них необходимо лечение.

Всего на реализацию мероприятий «Программы модернизации здравоохранения в 2011 году» выделено 650 млн руб. Как подчеркнула Ирина Пинчук, средства эти для здравоохранения области беспрецедентно большие, но все же всех проблем они не решат, и аналогичная программа обязательно будет действовать и в 2013 г. (*ИА REGNUM*).

Весьма проблемным регионом является Камчатский край. В правительстве Камчатского края состоялось заседание по теме «Проблемы и профилактика распространения ВИЧ-инфекции в регионе». В ходе заседания отмечалось, что в настоящее время на территории Камчатки зарегистрировано 188 чел., инфицированных вирусом иммунодефицита.

Проблема распространения ВИЧ-инфекции среди людей до 39 лет обостряется с каждым годом. «Если за весь 2011 год на территории края было зарегистрировано 37 случаев заражения ВИЧ-инфекцией, то только за несколько месяцев текущего года этот показатель достиг 21, из них четыре случая в Корякском округе», — сказал главный врач краевого центра по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями Эдуард Ломан.

«На сегодняшний день в Камчатском крае не зарегистрировано ни одного случая ВИЧ-инфекции у детей, уровень зараженности в Камчатском крае в пять раз ниже общероссийского. Тем не менее, этот показатель уже фиксируется как «средний». Такая ситуация требует адекватных мер реагирования», — отметил заместитель председателя правительства Камчатского края Валерий Карпенко.

По итогам заседания было принято решение проработать вопрос создания лаборатории «Информационных компаний», на базе которой можно было бы проводить тематические семинары и тренинги, планировать курсовые, дипломные и научные работы по данному направлению на кафедрах теоретической и прикладной психологии, кафедрах общей и специальной психологии учебных заведений края (*ИА REGNUM*).

Одним из факторов, влияющих на распространение ВИЧ-инфекции, является наркомания. По данным Камчатского наркологического диспансера, на начало 2011 г. в крае было зарегистрирова-

но 330 больных наркоманией, по предварительным итогам 2011 г. их число составило 394 человека (рост 19%). Об этом было заявлено на специальном совещании в правительстве региона.

В связи с появлением новых видов наркотических средств в последние три года на территории Камчатского края произошло кардинальное изменение в структуре наркозаболеваемости. Если до 2008 г. число наркобольных, зависимых от потребления традиционных каннабисных наркотиков (гашиш, гашишное масло, марихуана), составляло почти 70%, сейчас это число снизилось до 20%. При этом резко — до 72% выросло число наркозависимых — потребителей психостимуляторов и иных наркотиков. Наблюдается и рост первичной наркозаболеваемости, которого на Камчатке не было уже много лет.

«Это связано с тем, что новые синтетические вещества, реализуемые под видом солей для ванн, нюхательных солей и других товаров бытовой химии, воздействуют на организм человека, по оценке специалистов, намного сильнее, чем даже героин. Анализ развития наркоситуации на полуострове в последние три года позволяет прогнозировать дальнейшее обострение обстановки в связи с экспансией в край синтетических наркотиков», — заявили специалисты на совещании.

Региональным управлением Госнарконконтроля в 2011 г. было изъято более 42 килограммов наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, что в 33 раза больше, чем в 2010 г. При этом в 2010 г. их было изъято в 12 раз больше, чем в 2009 г. (*ИА REGNUM*).

Выявляются негативные явления и другого характера. В частности, нередки случаи коррупции в сфере здравоохранения. За получение взятки сотрудники Управления по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции УМВД России по Камчатскому краю задержали врача-хирурга одной из краевых больниц.

При задержании оперативники изъяли у него 13,5 тыс. руб. «27-летний хирург оформил четыре фиктивных больничных листа разным гражданам. Незаконная деятельность по выписке фиктивных больничных листов у доктора стояла на потоке. Свои услуги

он оценивал по-разному в зависимости от длительности больничного и диагноза. В настоящее время по факту проводится проверка (*ИА REGNUM*).

Проишествия, связанные с некомпетентностью врачей, также фиксируются периодически и, к сожалению, нередко заканчиваются летальным исходом пациентов. Петропавловск-Камчатский городской суд вынес решение, которым удовлетворил иск родителей умершей после родов тройни, и взыскал с родильного дома №1 компенсацию морального вреда в размере 1,5 млн руб. в пользу каждого из родителей, а также стоимость расходов на ЭКО, погребение детей, судебные расходы. Об этом корреспонденту ИА REGNUM рассказал пресс-секретарь суда Александр Журавлев.

Никого из медиков суд не наказал, однако признал, что роддом не был готов к таким родам. В учреждении отсутствовали аппараты искусственной вентиляции легких для новорожденных, кюветы для недоношенных детей и другое оборудование. Дети появились на свет без каких-либо пороков внутренних органов, однако не смогли нормально дышать. Но, как посчитал суд, они все же имели шанс выжить, если бы были проведены необходимые реанимационные мероприятия.

В итоге признана вина роддома как юридического лица, который не обеспечил необходимые условия для таких сложных родов. С больницы принято решение взыскать по 1,5 миллиона руб. в пользу каждого родителя, т.е. по миллиону руб. за каждого погибшего младенца.

Трое младенцев погибли в ноябре 2008 г. Девочка и двое мальчиков прожили всего день (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем имеются и определенные позитивные тенденции. Итоги работы системы здравоохранения Камчатского края за 2011 год и задачи на 2012 г. обсуждались на коллегии министерства здравоохранения региона. Как сообщила корреспонденту ИА REGNUM заместитель руководителя этого ведомства Марина Волкова, в 2011 г. показатель рождаемости в крае на 3,3% превысил этот показатель 2010 г., показатель смертности снизился на 4,8%.

По словам Марины Волковой, смертность от сердечно-сосудистых заболеваний уменьшилась на 6%, от онкологических заболеваний —

на 1,5%. «На выполнение целевых краевых и муниципальных программ в области здравоохранения было направлено 1,2 млрд руб. В 2011 г. введены в строй отделение патологии новорожденных в Камчатской краевой детской больнице, Начикинская участковая больница, семь амбулаторий, участковая больница п. Козыревск, четыре отделения врачей общей практики, 17 фельдшерско-акушерских пунктов. Начата работа по созданию регионального сосудистого центра на базе краевой больницы им. Лукашевского. Центр будет рассчитан на 60 стационарных коек кардиологического и неврологического профиля, а также на палаты интенсивной терапии. Общий объем средств на организацию Регионального сосудистого центра составляет 133 млн руб. Впервые за 40 лет произведен капитальный ремонт краевого кардиологического центра. На реконструкцию было потрачено почти 32 млн руб.», — сказала заместитель министра здравоохранения края (*ИА REGNUM*).

На развитие детской медицины в Камчатском крае в 2011 г. было направлено 306 557 тыс. руб. в рамках программы модернизации здравоохранения. Об этом корреспонденту ИА REGNUM сообщили в региональном Минздраве.

По словам чиновников, деньги были направлены на капитальный ремонт в пяти самостоятельных учреждениях и структурных подразделениях больничных учреждений края. «Завершен капитальный ремонт в единственной в крае детской больнице. Это позволило не только значительно повысить комфортность, но и создало условия для развития диагностической и лечебной базы. Приобретено 20 единиц медицинского оборудования: УЗИ-аппараты, реанимационное оборудование для выхаживания маловесных и недоношенных детей. На базе краевой детской больницы на вновь отремонтированных площадях организовано реабилитационное отделение для восстановления детей, находящихся на лечении в больнице или получающих медицинскую помощь в условиях дневного стационара. Приобретено оборудование для ранней неонатальной реабилитации, в том числе. В целях готовности к выхаживанию новорожденных с экстремально низким весом в настоящее время в крае развернуто во-

семь коек интенсивной терапии для новорожденных в учреждениях родовспоможения различного уровня», — рассказали в министерстве (ИА REGNUM).

В Сахалинской области непростая обстановка с заболеваемостью туберкулезом. В регионе ежегодно регистрируется в среднем 492 случая туберкулеза, в том числе с бацилловыделением — 252. Как 23 марта сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе управления Роспотребнадзора по Сахалинской области, в 2011 г. зарегистрировано 498 впервые выявленных больных активной формой туберкулеза (в 2010 г. — 498).

По данным пресс-службы, с 2008 г. в области снижается заболеваемость туберкулезом. Заболеваемость активной формой в сравнении с прошлым годом снизилась на 0,5%. Среди детей до 14 лет зарегистрировано 10 случаев активного туберкулеза, показатель заболеваемости в сравнении с прошлым годом снизился на 33,5%. Среди подростков 15–17 лет зарегистрировано 16 случаев, из них 13 больных туберкулезом органов дыхания, в том числе 4 — бациллярной формой.

Увеличился удельный вес бактериовыделителей на 2,1% (2010 г. — 58,2%). Всего за 2011 г. зарегистрирован 291 больной бациллярными формами туберкулеза, показатель заболеваемости составил 58,6 на 100 тыс. населения (2010 г. — 53,6).

Случаи туберкулеза были выявлены во всех районах области, кроме Северо-Курильского. Рост заболеваемости в сравнении с 2010 г. отмечается в 9 районах. Выше среднеобластного уровня (97 на 100 тыс. населения) показатели в Макаровском (117,2), Тымовском (111,2), Томаринском (106,3), Александровск-Сахалинском (105,4) и Поронайском (100,8) районах.

За 2011 г. зарегистрировано 83 случая смерти от туберкулеза, показатель смертности составил 16,7 на 100 тыс. населения, что на 10,2% ниже уровня прошлого года (2010 г. — 18,6; 2009 г. — 22,3) (ИА REGNUM).

В целях снижения заболеваемости, инвалидности и смертности населения, увеличения продолжительности жизни, а также улучшения состояния здоровья и качества жизни больных, страдающих опасными заболеваниями, в Приморском крае осуществляется реа-

лизация краевой целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае» на 2009–2012 гг. Программа состоит из девяти направлений — подпрограмм: «Сахарный диабет», «Артериальная гипертония», «Онкология», «Вирусные гепатиты», «Вакцинопрофилактика», «Туберкулез», «ВИЧ-инфекция», «Инфекции, передаваемые половым путем», «Психические расстройства».

Департаментом здравоохранения Приморского края с 2011 г. осуществляется проведение мероприятий, направленных на улучшение оказания медицинской помощи, в том числе специализированной, в рамках реализации Программы модернизации здравоохранения Приморского края на 2011–2012 гг. Она предусматривает создание межрайонных центров специализированной медицинской помощи, внедрение федеральных стандартов оказания медицинской помощи, оснащение учреждений здравоохранения оборудованием в соответствии с Порядками оказания медицинской помощи.

Однако, несмотря на принимаемые меры, направленные на повышение качества медицинской помощи, проблемы остаются. Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам человека по вопросам оказания медицинской помощи показал, что качество медицинской помощи и степень ее доступности часто вызывает критику со стороны населения. В прошедшем году в адрес Уполномоченного поступила 291 жалоба о нарушении прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь. Можно привести несколько примеров.

К Уполномоченному обратилась гражданка Б. с жалобой на несвоевременное оказание медицинской помощи ее отцу, проживающему в п. Кавалерово. Как следует из обращения, заявитель не могла добиться госпитализации своего больного отца врачами скорой помощи, а затем участковым терапевтом. В результате через две недели ее отец был госпитализирован в тяжелом состоянии.

Уполномоченный обратился в администрацию и прокуратуру Кавалеровского района. В МУЗБ «Кавалеровская ЦРБ» было проведено служебное расследование, и виновные в несвоевременном оказании медицинской помощи отцу гражданки Б. были привлечены к дисци-

плинарной ответственности. Прокуратурой Кавалеровского района внесено представление на имя главного врача МУБЗ «Кавалеровская ЦРБ» об устранении нарушений законодательства об охране здоровья граждан.

Об отказе медицинского учреждения в оформлении листка нетрудоспособности сообщил житель г. Владивостока гражданин Б. Из обращения стало известно, что заявитель с симптомами простуды обратился в МУЗ «Поликлиника № 3». На приеме врач пояснила, что при отсутствии температуры листок нетрудоспособности не выдается, а на работу можно предоставить справку. Проболев два дня, гражданин Б. предоставил по месту работы две справки за 14 и 15 ноября, выданные ему врачом. Однако на работе его уведомили, что эти дни будут расценены как прогулы, так как отсутствует листок нетрудоспособности. Кроме этого, сотрудник кадрового подразделения выяснил у врача, что в медицинской карте гражданина Б. имеется отметка об отказе в выдаче листка нетрудоспособности.

После вмешательства Уполномоченного гражданину Б. выдан лист нетрудоспособности. На основании проверки, проведенной врачебной комиссией МУЗ «Поликлиника № 3», в действиях врача были выявлены нарушения, врачу указано на недопустимость таких действий.

Гражданка Ф. обратилась к Уполномоченному по вопросу оказания высокотехнологичной медицинской помощи ее отцу. После обращения Уполномоченного в департамент здравоохранения данный вопрос был рассмотрен и назначена дата госпитализации.

В интересах своего супруга к Уполномоченному обратилась гражданка А., которая сообщила, что муж очень болен, врачом были назначены процедуры, которые можно пройти только на базе Краевой клинической больницы № 1. Так как муж — житель г. Владивостока, то направление на госпитализацию в данную больницу получить не могут. Пройти необходимый курс лечения платно нет материальной возможности. Обращались во все инстанции, но ситуация не решается.

Благодаря совместной работе Уполномоченного и департамента здравоохранения Приморского края гражданин А. был осмотрен

главным неврологом края, главным аллергологом-иммунологом края, ревматологом — доцентом кафедры терапии № 1 ГОУ ВПО «ВГМУ Минздравсоцразвития России». Пациенту было назначено лечение и принято решение о проведении дополнительного обследования¹.

Положительные результаты в сфере здравоохранения отмечают Уполномоченным по правам человека в Хабаровском крае. Изучая сложившуюся ситуацию в здравоохранении, осуществляя личный прием граждан, рассматривая письменные обращения граждан, Уполномоченный отмечает, что в 2011 г. количество обращений по вопросам охраны здоровья и медицинской помощи в его адрес значительно снизилось. Уполномоченный полагает, что тенденция снижения количества обращений граждан по здравоохранению является результатом более эффективной работы медицинских учреждений, их сотрудников, а также органов государственной власти края в этой сфере.

Однако беспокоит информация отделения Пенсионного фонда РФ по Хабаровскому краю. По данным на 14.11.2011, из проживающих в крае более 100 тыс. федеральных льготников, которые приняли решение получать денежные компенсации взамен набора социальных услуг, 64% льготников отказались от полного набора социальных услуг либо от одной из его частей.

В минувшем году 9336 граждан отказались от предоставления им с 2012 г. социальных услуг в натуральном виде. Из них 4846 чел. отказались от получения всего набора социальных услуг, а 4490 федеральных льготников отказались от набора частично, т.е. от одной или нескольких услуг, в которые входят: обеспечение лекарственными препаратами, предоставление путевки на санаторно-курортное лечение, оплата проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Уполномоченный считает, что основной причиной отказа от набора социальных услуг (частично или полностью) является сложность

¹ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Приморском крае в 2011 г.

при их реализации. Так, Уполномоченный считает, что по-прежнему остра проблема лекарственного обеспечения жителей края, в том числе льготных категорий граждан¹.

Право на благоприятную окружающую среду

Общее состояние окружающей среды на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе характеризуется несбалансированностью природопользования, т.е. нарушением соответствия развития и размещения материального производства, расселения населения и экологической емкости территорий.

В целях поддержания устойчивого баланса между развитием экономики и состоянием окружающей среды для создания комфортных условий проживания населения в регионе необходимо реализовать комплекс мер, направленных на улучшение экологической ситуации и обеспечение экологической безопасности в целях улучшения качества жизни населения и повышения качества здоровья, сокращения загрязнения воздуха, почвенного покрова, питьевой воды и продуктов питания, повышения эффективности в ряде отраслей хозяйства, в частности в лесозаготовках, рыболовстве, сельском хозяйстве, транспорте и туризме, а также улучшения условий воспроизводства биотических компонентов наземных и морских экологических систем, сохранения биологического разнообразия и сокращения угрозы исчезновения редких видов животных и растений (*по материалам Стратегии*).

За рассматриваемый период было выявлено немало случаев нарушения экологических прав граждан в Дальневосточном округе и стоит привести наиболее существенные из них.

Так, в деятельности ОАО «Якутская городская транспортная компания» Якутской природоохранной прокуратурой совместно со специалистами Росприроднадзора и Роспотребнадзора были выявлены многочисленные нарушения законодательства.

¹ Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Хабаровского края в 2011 г.

Обществом помимо собственных производственных объектов в г. Якутске эксплуатируются сливная станция (по ул. 50 лет Советской Армии), городской полигон для замороженных отходов и строительного мусора (Хатын-Юряхское шоссе), городской полигон для твердых бытовых отходов (Вилюйский тракт, 9 км.), скотомогильник на территории городского полигона ТБО.

При эксплуатации сливной станции допускается сброс недостаточно очищенных сточных вод в реку Лена. Сточные воды проходят только механическую очистку, что не позволяет достичь предусмотренных нормативных показателей. Также водный объект р. Лена используется для сброса сточных вод в отсутствие разрешительных документов, сообщает пресс-служба прокуратуры РС(Я).

Кроме того, при осуществлении производственной деятельности по оказанию транспортных и иных услуг у ОАО «ЯГТК» образуются отходы 1–4 класса опасности, на которые отсутствует проект нормативов образования и лимитов размещения отходов.

Ряд нарушений санитарных требований установлен при эксплуатации полигона твердых бытовых отходов на 9-м км. Вилюйского тракта.

Якутский природоохранный прокурор возбудил в отношении ОАО «ЯГТК» и виновных должностных лиц общества дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.6 КоАП РФ (Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий), ст. 8.2 (Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами), а также ч. 4 ст. 8.13 (Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение).

В адрес руководителя общества внесено представление об устранении нарушений закона, рассмотрение которого находится на контроле прокуратуры.

Результаты проверки рассмотрены на оперативном совещании при Якутском природоохранном прокуроре, в ходе которого принято решение о проведении в первом квартале этого года дополнительных

проверочных мероприятий по установлению полноты мер, принимаемых органами местного самоуправления городского округа «Город Якутск» по надлежащей организации утилизации и захоронения отходов производства и потребления, обустройству сливной станции и полигона твердых бытовых отходов г. Якутска (*источник новости: Isn.ru*).

На Камчатке «Мясокомбинат Елизовский» оштрафован на 100 тыс. руб. за несанкционированный сброс отходов производства в ручей. При этом предприятие пыталось обжаловать административное наказание в Арбитражном суде региона, но юристы фирмы получили отказ. Как сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе суда, апелляционная инстанция оставила решение в силе.

Мясокомбинат оштрафован по постановлению Роспотребнадзора. «Предприятие привлекли к ответственности за нарушения при обращении с отходами производства, которые вместе со сточными водами сбрасывались в ручей. Юристы фирмы пытались доказать, что сточные воды, которые образуются в процессе деятельности мясокомбината, не являются отходами производства и потребления: заявитель полагал, что в его действиях отсутствует состав правонарушения, устанавливающего ответственность за нарушение правил при обращении с такими отходами», — сказали в суде (*источник новости: REGNUM.RU*).

Весьма неприятная ситуация произошла в Приморском крае. В Приморье исчезло озеро Соленая Падь, на котором цвели лотосы, занесенные в Красную книгу России, сообщили в региональном управлении Росприроднадзора.

Соленая Падь давно стала не только излюбленным местом отдыха жителей Лучегорска, но и обитания целого ряда редких видов моллюсков и рыбы. Летом на озере цвели занесенные в Красную книгу России лотосы Комарова.

В мае 2007 г. озеро было выставлено на продажу, и уже через несколько месяцев у него появился новый хозяин — частный предприниматель из города Арсеньева. Он резко ограничил посещение озера жителями и рыбаками.

Первые признаки беды появились в прошлом году, когда экологи обнаружили, что в озере погибли моллюски и рыба, а уровень воды резко понизился. Ученые забили тревогу. В декабре 2010 г. Арбитражный суд края признал право собственности государства на Соленую Падь. Прежнего же хозяина отыскать так и не удалось: по некоторым сведениям, он покинул страну.

Обмеление озера в этом году остановить не удалось. Сегодня на его месте пустой котлован, заросший полынью. От одного из красивейших мест Приморья остались только фотографии и воспоминания приморцев (*источник новости: vz.ru*).

Имеются в регионе и другие проблемы, более масштабного характера. Уровень загрязнения рек Приморья оценивается как катастрофически грязный. Уровень загрязнения приморских рек оценивается как грязный и катастрофически грязный. Не сильно загрязнены только северные реки края. С таким заявлением выступил директор Дальневосточного филиала Российского НИИ комплексного использования и охраны водных ресурсов Николай Бортин.

— Все реки Приморья загрязнены на уровне 3–5 класса загрязнения. Реже 2-го класса. В любом случае, это грязные реки, — сообщил он. — Сильно загрязнены реки Туманная, а также Раздольная и ее притоки. Река Рудная также сильно загрязнена, и многие мелкие речки на юге Приморья.

По словам Николая Бортина, в Хасанском районе, а это тоже юг края, есть и не сильно загрязненные реки.

— К сожалению, у нас довольно слабый мониторинг водных источников, — сказал он. — Мы используем мониторинг Росгидромета. Он ведет наблюдение за уровнем и расходом воды. А вот за уровнем загрязнения Росгидромет ведет эпизодические наблюдения.

Китайская сторона, которая в прошлом довольно сильно загрязняла трансграничные реки, перестала этим грешить.

— Сейчас китайцы не сильно загрязняют приморские трансграничные реки, — говорит Николай Бортин. — Например, Раздольная сильно загрязнена в районе Уссурийска. И в этом месте реку загрязняют не китайцы, а мы. Например, ливневую канализацию в Примо-

рье никто никогда не чистил. Нет очистных сооружений, на которые бы направлялись стоки с ливневок. Именно это дает значительное увеличение уровня загрязнения.

— Китайцы, чтобы не загрязнять Раздольную (Суйфун), убрали с ее берегов 5 заводов, — говорит директор Амурского филиала Всемирного фонда дикой природы (WWF) России Юрий Дарман. — Это были старые предприятия, которые построили еще в 30-х гг. прошлого века в период оккупации Китая милитаристской Японией. Эти заводы перерабатывали древесину в бумагу. Все стоки с предприятий сливались в реку. Плюс к этому с полей смывались ядовитые пестициды. Сейчас китайцы перестали так активно, как прежде, загрязнять трансграничные реки. Это делаем мы сами (*источник новости: iprim.ru*).

Проблемы с чистотой воды в реках характерны и для соседних регионов. В фоновом створе реки Амур у села Амурзет в зимний период было зафиксировано повышенное содержание органических веществ и ртути, а также микробиологическое загрязнение. Как сообщает пресс-служба правительства Хабаровского края, таковы результаты первого этапа российско-китайского трансграничного мониторинга рек Амур и Усури, который прошел в феврале 2012 г.

Вместе с тем в контрольном створе, ниже впадения Сунгари, по сравнению с аналогичным периодом прошлого году улучшилось качество воды по нескольким показателям. Снизилось содержание фосфатов, аммонийного, нитритного и нитратного азота. Значительно уменьшилось количество термотолерантных колиформных бактерий: зафиксировано 4-хкратное превышение нормы, в то время как в 2011 г. их содержание в 25 раз превышало допустимые значения.

В водах Усури в 2012 г. снизилось содержание фосфатов, ртути, хлороформа; термотолерантных колиформных бактерий не обнаружено.

Российско-китайский трансграничный мониторинг Амура и Усури проводится с 2002 г. по инициативе Хабаровского края. С 2008 г. эта работа ведется в рамках межправительственного соглашения го-

сударств «О рациональном использовании и охране трансграничных вод» (*источник новости: portnews.ru*).

Случай, связанный со ртутным загрязнением, был выявлен в ЕАО. В ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности управлением ФСБ России по Еврейской автономной области получены данные о том, что вблизи реки Березовая, в 90 км от села Союзного Октябрьского района ЕАО, обнаружены разливы ртути. На данном участке ранее осуществляло золотодобычу предприятие со 100% китайским капиталом ООО «Синь Лин», сообщили в пресс-службе УФСБ России по ЕАО.

В ходе обследования местности в конструкториях, предположительно использующихся в технологическом процессе золотодобычи, обнаружены мелкие шарики металлического цвета неустойчивой формы. Взятые пробы данного вещества отправлены на исследование ЭКЦ УМВД России по ЕАО, результаты которого подтвердили, что это металлическая ртуть.

В соответствии с критериями отнесения отходов к классу опасности для окружающей природной среды, ртуть принадлежит к первому классу, экологическая система при ее воздействии необратимо нарушается. По оценке ряда специалистов, ртуть может использоваться в золотодобывающей промышленности. Данная технология ускоряет процесс и повышает эффективность производства, но является экологически опасной и запрещена на территории Российской Федерации. (*источник новости: REGNUM.RU*).

Фиксировались также нарушения, связанные с загрязнением атмосферного воздуха. Областная природоохранная прокуратура провела проверку на китайском деревообрабатывающем предприятии «Простор», расположенном в Архаринском районе (Амурская область), на предмет соблюдения российского законодательства об охране окружающей среды. В ходе нее были выявлены многочисленные факты загрязнения воздуха и почвы отходами производства.

ООО «Амурское деревообрабатывающее предприятие «Простор» занимается заготовкой древесины. Его производственная база на-

ходится в селе Кульдур. Как показала проверка, китайские предприниматели не посчитали нужным разработать нормы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ. Что и в каком количестве попадает в атмосферу и почву — неизвестно.

— Руководство «Простора» не разработало и не согласовало в установленном порядке паспорта опасных отходов, — рассказывает «РГ» природоохранный прокурор области Алексей Абримов. — На предприятии не назначены лица, ответственные за обращение с опасными отходами и имеющие профессиональную подготовку для работы с ними, не ведется учет движения опасных отходов.

Прокуратура возбудила три административных дела по фактам нарушения правил заготовки древесины, выброса вредных веществ в атмосферу и несоблюдения экологических и санитарно-эпидемиологических требований при переработке древесины. Управление Роспотребнадзора по Амурской области оштрафовало «Простор» на сумму 70 тыс. руб. и обязало предприятие устранить нарушения в короткий срок (*источник новости: RG.RU*).

Южно-Сахалинск и Александровск-Сахалинский — лидеры России по уровню загрязнения воздуха сажей.

Два сахалинских города — Южно-Сахалинск и Александровск-Сахалинский — стали лидерами по загрязнению воздуха сажей. Службы мониторинга природной среды Росгидромета неоднократно фиксировали в них случаи загрязнения атмосферного воздуха высоким содержанием сажи в первом квартале 2012 г., сообщает РИА SakhalinMedia.

В отчете Росгидромета отмечено, что максимально допустимая концентрация сажи в атмосферном воздухе в Южно-Сахалинске была превышена — в 18 раз, а в Александровске-Сахалинском — в 11 раз.

В весенний период власти Южно-Сахалинска не справляются и с очисткой улиц от песка и пыли. По данным Всемирной организации здравоохранения, при концентрации пыли в атмосферном воздухе 0,08 мг/м³, ощущается дискомфорт у людей. При дальнейшем уве-

личении содержания пыли до 0,25-0,5 мг/м³ наблюдается ухудшение состояния больных с легочными заболеваниями. Постоянное пребывание людей в атмосфере с концентрацией пыли выше 0,5 мг/м³ приводит к более частым заболеваниям и возрастанию смертности.

Пылевые частицы поглощают коротковолновую часть солнечного спектра, снижают количество достигающего земной поверхности ультрафиолета, что способствует ослаблению адаптивных свойств всех живых организмов. Они оседают на поверхности листьев растений, сокращая их способность к восприятию солнечного света. Сажевые частицы в силу своей разветвленной поверхности способны адсорбировать значительные количества различных соединений, включая полиароматические. Таким образом, сажа играет важную роль в переносе вредных соединений в атмосфере. Длительный контакт с сажой вызывает рак кожи, обостряются респираторные заболевания, истончается слизистая верхних дыхательных путей (*источник новости: news.mail.ru*).

Право на образование

Для того чтоб реализовать весь социально-экономический потенциал округа, необходимы подготовленные квалифицированные кадры. В связи с этим вопрос о развитии системы образования в ДФО и проблема обеспечения граждан возможностью его получить являются одними из первоочередных. Ряд факторов, в том числе малозаселенность, препятствуют этому. Тем не менее в макрорегионе принимаются меры по улучшению ситуации в данной сфере.

Заместитель дальневосточного полпреда Александр Левинталь напомнил о том, что до конца 2015 г. на Дальнем Востоке должна быть ликвидирована очередь в детские сады. Как 4 мая сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе дальневосточного полпреда, в ходе заседания координационного совета уполномоченных по правам ребенка Левинталь обратил внимание представителей исполнительных органов власти субъектов федерации округа на необходимость корректировки принятых региональных программ развития дошкольного образования. Некоторые регионы планируют

обеспечить всех желающих местами в детских садах только в 2016 г., в других программах заложено недостаточно средств для решения этой проблемы.

В 2012 г. на Дальнем Востоке планируется начать строительство 52 новых детских садов для 6.015 детей. В этом году будет сдано в эксплуатацию 30 новых детских садов, 43 — после реконструкции и 23 — после капитального ремонта.

Александр Левинталь поставил в пример Магаданскую область, где практически отсутствует дефицит в детских садах для детей старше 3 лет, а областные власти открывают новые группы и учреждения для обеспечения местами детей ясельного возраста. По его словам, другие субъекты федерации округа проблему дефицита ясельных групп замалчивают.

Он добавил, что полпредство будет добиваться включения раздела, посвященного содействию регионам в строительстве дошкольных образовательных учреждений, в разрабатываемый сейчас проект Государственной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

Кроме того, замполпреда рекомендовал регионам не только направить усилия на строительство новых детских садов, но и открыть старые, которые сегодня используются не по назначению.

По итогам проведенной сотрудниками полпредства проверки в целом на Дальнем Востоке выявлено 341 здание бывших детских садов. 168 из них занимают различные учреждения социальной направленности, а остальные здания используются в качестве магазинов, гостиниц, складов и офисов. Меньше всего используется не по назначению помещения в Якутии (лишь 3 бывших детских сада). Наибольшее число нецелевого использования помещений выявлено в Сахалинской области — 87 бывших детских садов.

С 2005 г. в Дальневосточном федеральном округе 99 помещений были возвращены в пользование по прямому назначению дошкольных образовательных учреждений.

Кроме того, сегодня регионы Дальнего Востока работают над обеспечением поддержки развития вариативных форм дошкольного об-

разования, в том числе негосударственных детских организаций и семейных детских садов (*ИА REGNUM*).

Депутаты Магаданской областной Думы 20 июля внесли изменения в закон «О денежных пособиях специалистам, работающим в областных государственных или муниципальных учреждениях, удаленных от административного центра Магаданской области».

Внесенные изменения, инициатором которых выступил губернатор Николай Дудов, увеличат число получателей денежных пособий.

«Губернатор предложил упростить механизм выплат тем молодым специалистам, кто трудится в районах области. С такой просьбой во время рабочих командировок к нему обращались жители Сусуманского, Ягоднинского, Северо-Эвенского и Среднеканского районов», — сообщил сотрудник пресс-службы.

Он добавил, что первоначальная редакция закона предусматривала материальную помощь только выпускникам учебных заведений, которые не имели ранее трудового стажа. Причем при условии, что они занимались на очной форме обучения, трудоустраивались в течение года после получения диплома, и полученная должность соответствовала их специальности.

В отдаленных районах Магаданской области из-за отсутствия вакантных ставок сотрудников выпускников порой трудоустраивают по отраслевой принадлежности. Получалось, что должность и специальность работника разнились, и он не имел права на денежное пособие. На выплаты не могли рассчитывать и выпускники, которые обучались заочно. Теперь эти ограничения сняты.

Размер ежегодного денежного пособия составляет 150 тыс. руб. для выпускников учреждений среднего профессионального образования и 200 тыс. руб. для выпускников вузов. Денежные пособия выплачиваются ежегодно в течение трех лет со дня заключения трудового договора за каждый фактически отработанный год (*ИА REGNUM*).

Учреждения общего образования являются главным элементом системы непрерывного образования. Именно на их базе реализуется гарантированное государством право на получение бесплатного общего образования в пределах государственных стандартов.

В Приморском крае на подготовку школ к новому 2011–2012 учебному году было выделено 648 миллионов руб. Около 600 миллионов направлено на текущий и капитальный ремонт школьных зданий и помещений, замену систем отопления, а также на выполнение мероприятий по противопожарной и антитеррористической безопасности. Более 40 миллионов руб. было израсходовано на приобретение нового оборудования, закупку учебников и учебно-наглядных пособий.

На модернизацию краевой системы образования из федерального бюджета поступило 347 миллионов руб. На эти средства приобретены компьютеры, оборудование для школьных пищеблоков, спортивных залов и медицинских кабинетов.

Постановлением Администрации Приморского края от 14 июля 2011 г. № 182-па утвержден комплекс мер по модернизации системы общего образования Приморского края на 2011 год. Эти меры предусматривают повышение заработной платы и квалификации учителей и руководителей школ, развитие учебно-материальной базы, решение проблем малокомплектных школ в сельской местности, привлечение в школы молодых учителей и др.

В 2011 г. продолжился процесс сокращения сети учреждений общего образования в Приморском крае: 2 школы закрыты, 28 общеобразовательных школ реорганизованы путем присоединения. Продолжена работа по формированию сети базовых школ и их структурных подразделений с целью создания условий для получения учащимися качественного образования.

В новом учебном году ежедневно к школам подвозятся более 10 тыс. учащихся, проживающих в населенных пунктах, в которых нет школ. Для этого используются почти 230 специальных школьных автобусов. В прошедшем году для организации ежедневного подвоза школьников Администрацией края приобретено более 50 специальных школьных автобусов, все они оборудованы системой спутникового позиционирования ГЛОНАСС (GPS). В рамках программы модернизации системы общего образования Приморского края на их приобретение из краевого бюджета было выделено более 70,0 миллионов руб.

Тем не менее Уполномоченный отмечает, что реальные объемы нового школьного строительства, обновления учебно-материальной базы учреждений общего образования, их оснащения учебным оборудованием и учебно-наглядными пособиями не восполняют естественное ветшание основных фондов, моральное и физическое старение оборудования и библиотечных фондов. Активная практика рационализации (закрытия) «неэффективных» школ может привести к ситуации подобной той, что случилась с сетью учреждений дошкольного образования в период демографического спада (*по докладу приморского уполномоченного*).

Проблема обеспечения детей местами в дошкольных учреждениях не обошла стороной и ДФО. Некоторые случаи доходят до суда. Прокурор Ленинского района ЕАО обратился в суд в интересах несовершеннолетнего Л., законного представителя несовершеннолетнего Л. — П. с иском к отделу образования администрации Ленинского муниципального района ЕАО о возложении обязанности предоставить несовершеннолетнему место в дошкольном образовательном учреждении с. Ленинское в срок до 1 сентября 2011 г. В заявлении указано, что несовершеннолетний Л., <...> г. рождения, состоит на очереди под № 2 с 03.08.2007, однако в предоставлении места в дошкольном образовательном учреждении ему было отказано, что нарушает его право на получение дошкольного образования, гарантированного ст. 43 Конституции РФ, ФЗ «Об образовании». Вместе с тем места в детских учреждениях были предоставлены детям, родители которых встали на очередь на предоставление места в дошкольное учреждение позже истца или не стояли на очереди.

Представитель ответчика отдела образования А. требования не признала и пояснила, что в 2010 г. в детском саду № <...> была сформирована группа из детей 2006 г. рождения. Для того чтобы дети стали посещать детский сад, необходимо было отремонтировать помещение, но денежных средств на это не было, поэтому до настоящего времени группа не работает.

В судебном заседании представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, на стороне от-

ветчика МКДОУ «Детский сад № <...>» П.О. не возражала против требований прокурора. При этом пояснила, что в 2010 г., когда освободилось помещение, занимаемое администрацией поселения, было принято решение открыть группу для детей 2006 г. рождения. Группу сформировали и попросили родителей помочь с ремонтом. Но так как денежных средств не хватает, группа не работает.

Представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, на стороне ответчика МКДОУ «Детский сад № <...>» Л.Е. не возражала против требований прокурора. При этом пояснила, что в ее детском саду три группы детей возраста 2006 г. рождения, по 24 ребенка в каждой.

Суд постановил решение в пользу истца. Ответчик обжаловал его в кассационном порядке, однако и кассационная инстанция вынесла определение в пользу истца¹.

Право на социальное обеспечение

Непростая ситуация в регионе наблюдается с реализацией комплекса прав в сфере социального обеспечения, но вместе с тем наблюдаются и определенные позитивные тенденции. Во Владивостоке на базе приморского центра социального обслуживания населения откроется школа реабилитации и ухода для родственников, осуществляющих уход за пожилыми людьми.

Сегодня за одинокими престарелыми людьми в крае ухаживают 122 работника социально-медицинского отделения и 58 медицинских сестер. Вместе с тем многие люди, близкие которых оказываются прикованными к постели, не имеют элементарных навыков ухода за тяжелыми больными, остаются один на один с непростой проблемой.

Как сообщили в департаменте социальной защиты населения Приморского края, на первом занятии обучение пройдут специалисты надомных служб. Медицинским сестрам, сиделкам и социаль-

¹ Кассационное определение суда Еврейской автономной области от 12.10.2011 № 33-477/2011.

ным работникам расскажут о новых методиках ухода за лежачими больными, используемых в учреждениях здравоохранения края. Впоследствии, специалисты ПЦСОН готовы поделиться знаниями и навыками с теми, кто ухаживает за больными родственниками. *(ИА REGNUM)*

В Камчатском крае на конец 2011 г. остался только один участник Великой Отечественной войны, не обеспеченный благоустроенным жильем. Это гр. Б., которую с Украины привез сын С., проживающий в г. Петропавловске-Камчатском в общежитии. В 2010 г. Б. получила российское гражданство, а вместе с ним и право на социальную выплату в сумме 1,5 миллиона руб. для приобретения благоустроенной квартиры.

Однако в силу того, что гр. Б. находится в преклонном возрасте и серьезно больна, ее интересы по доверенности представляет сын гр. С., (не достигший пенсионного возраста). Используя статус матери, он от ее имени не дает согласия на приобретение 1-комнатной квартиры, требует 2-комнатную. Однако это невозможно по закону (1,5 млн руб. — предельная сумма, которая может быть выделена, а это стоимость 1-комнатной квартиры в г. Петропавловске-Камчатском либо большей квартиры в сельской местности). Более того, он не дает согласия на госпитализацию матери в лечебное учреждение либо временного помещения ее (до решения квартирного вопроса) в дом-интернат, где ей был бы обеспечен уход и лечение. Представители органов опеки, Уполномоченный, даже Губернатор края неоднократно вели переговоры с гр. С., посещали его на дому, однако он остается непреклонным, а его мать — инвалид, участник Великой Отечественной войны жила (лежала) за шкафом в общежитии.

Министерство социального развития и труда Камчатского края обратилось в суд в защиту прав ветерана. Суд отклонил ходатайство Министерства социального развития и труда Камчатского края о привлечении Уполномоченного в качестве третьего лица, что не помешает Уполномоченному присутствовать на судебном процессе. Кроме того, решен вопрос о предоставлении гр. Б. квартиры в Доме ветеранов. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

В Камчатском крае работают 11 краевых социальных учреждений и 12 муниципальных. Это комплексный центр социального обслуживания с различными отделениями для пенсионеров-инвалидов, центр помощи семье и детям, социальные приюты, 8 домов-интернатов и другие. Однако очень остро стоит вопрос с обеспечением мест в интернатах для психических больных, на сегодняшний день своей очереди ждут 150 чел.

В середине года открылся Центр социальной реабилитации для лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Там они могут получить полный комплекс услуг, которые помогут им войти в общество и начать нормальную жизнь.

В Петропавловске-Камчатском открыт первый в крае Дом ветеранов для участников Великой Отечественной войны, их вдов, узников концентрационных лагерей, жителей блокадного Ленинграда, тружеников тыла. В отдельных уютных квартирах, полностью меблированных и оборудованных необходимой бытовой техникой, будут жить ветераны — одни или с супругой (супругом), нуждающиеся в постороннем уходе, медицинском обслуживании. Каждая квартира снабжена тревожной кнопкой для вызова персонала в случае необходимости.

Однако далеко не все инвалиды по понятным причинам могут быть обеспечены проживанием и организацией надлежащего ухода в Доме ветеранов.

К Уполномоченному поступают обращения с просьбой о помощи в той или иной сложной ситуации. Чаще всего это бывают звонки по телефону или обращения по электронной почте. Следует признать, что органы исполнительной власти на местах, органы опеки оперативно реагируют на сообщения Уполномоченного.

В аппарат Уполномоченного поступило обращение гр. Г., родственницы инвалида гр. Р., одиноко проживающего в одном из поселков края. Квартира гр. Р. требует серьезного ремонта, но своими силами он сделать ничего не в состоянии. Гр.Г. просит разъяснить, к кому обратиться за помощью. Уполномоченным было направлено письмо с просьбой оказать помощь гр. Р. в Управление здравоохране-

ния и социальной защиты Елизовского района. Гр. Р. будет оказана необходимая помощь в ремонте, он находится под патронажем органов опеки.

В Камчатском крае проживает более 16000 инвалидов, многие из них не могут самостоятельно передвигаться. К сожалению, и столица Камчатского края, и другие населенные пункты мало приспособлены для удобства инвалида. Проблема была заложена еще в 70–80 гг., когда в основном строился жилищный фонд, — без лифтов и пандусов, с узкими лестницами и дверными проемами. Очевидно, что работа властей в этом направлении необходима (*по материалам Доклада Камчатского уполномоченного*).

В Хабаровском крае решению социальных проблем уделяется особое внимание. Правительством и Законодательной думой края планомерно ведется работа по улучшению социальной сферы жизни граждан. Ежегодно принимаемый закон о краевом бюджете, безусловно, является социально направленным. Это позволяет обеспечивать предусмотренные законодательством льготы и преимущества социально незащищенным слоям населения.

Так, 09.11.2011 на коллегии Министерства социальной защиты населения края было отмечено, что в 2011 г. деятельность органов социальной защиты населения края осуществлялась в соответствии с основными направлениями Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2012–2014 годы» и распоряжением Правительства Хабаровского края от 16.03.2011 «Об итогах исполнения бюджета края за 2010 год, о мерах по реализации закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2011 год». В минувшем году Министерству социальной защиты населения края на осуществление мер социальной поддержки, адресной социальной помощи и социальное обслуживание населения предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 9,75 млрд руб., в том числе 7,56 млрд руб. составили средства краевого бюджета (на 24 млн руб. больше по сравнению с 2010 годом).

Только за 9 месяцев минувшего года на социальную поддержку и социальное обслуживание населения направлено 7,58 млрд руб., что

составляет 73% от утвержденных назначений года (на 35,3 млн руб. больше по сравнению с соответствующим периодом 2010 г.).

В структуре основных направлений расходования бюджетных средств на социальные цели более 81% составили расходы на обеспечение мер социальной поддержки населения края, 19% — расходы на содержание учреждений социальной защиты.

Несмотря на положительные тенденции, проблемы сохраняются. По состоянию на 30.12.2011 очередь на размещение в стационарные учреждения социального обслуживания составляет в целом по краю 448 чел.

К сожалению, гражданам приходится ожидать очень длительное время, для многих это становится вопросом выживания. Так, к Уполномоченному поступило обращение гражданки П. (дело от 18.02.2011 № 252), соседки гражданина Е., об оказании ему содействия в прохождении медицинского обследования и госпитализации в Хабаровский филиал МНТК «Микрохирургия глаза». Из обращения следовало, что гражданин Е., 67 лет, проживает один в частном доме. Из-за плохого зрения обслуживать себя не может, родственников нет, в связи с чем соседи-пенсионеры приобретают ему продукты питания и топят печь. Кроме того, заявительница поставила гражданина Е. в очередь на проведение льготной операции по зрению, однако самостоятельно прибыть в медицинское учреждение он не может. По инициативе Уполномоченного министерства социальной защиты населения и здравоохранения края организовали гражданину Е. медицинское обследование и оформление необходимых документов.

14.03.2011 он получил место в Хабаровском доме-интернате для престарелых и инвалидов № 1, ему оказана натуральная и материальная помощь, а с 24 по 28 марта пациенту проведено оперативное лечение в МНТК «Микрохирургия глаза» (*Хабаровский край — доклад уполномоченного*).

В докладах омбудсменов других регионов также отмечается постепенное улучшение ситуации с обеспечением прав граждан на социальное обеспечение, но вместе с тем внимание уделяется пока что нерешенным проблемам, выявляются конкретные случаи право-

нарушений. Так, в республике Якутия Уполномоченному поступила жалоба (вх. № 751-УП от 25.08.2010) о снижении размера трудовой пенсии от гр. Я., проживающего в Ростовской области.

Гражданин Я. прожил в районах Крайнего Севера более 19 лет, общий трудовой стаж составил 32 года, из них 19,5 лет — северный трудовой стаж. В своей жалобе гр. Я. указывает на нарушения его права на заслуженную трудовую пенсию в связи с неоднократными уменьшениями размера пенсии с 2008 г. по настоящее время со стороны сотрудников Отделения пенсионного фонда Тарасовского района Ростовской области.

Уполномоченный по правам человека в РС(Я), в свою очередь, направила обращение в Отделение ПФР по Ростовской области с требованием восстановить нарушенное право заявителя.

28.02.2011 в адрес государственного правозащитника поступил ответ за подписью Управляющего отделением Пенсионного фонда по Ростовской области А.В. Харченко. В нем сообщалось, что установленные факты нарушения пенсионного законодательства Российской Федерации (Федеральные Законы «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации») устранены. Нарушенное право заявителя восстановлено. В отношении виновных лиц приняты меры административного воздействия *(по докладу Якутского уполномоченного)*.

В адрес Уполномоченного Приморского края обратился житель ЗАТО Большой Камень гражданин Е., являющийся инвалидом 1-й группы, по вопросу содействия в обеспечении его техническим средством реабилитации (далее — ТСР) — кресла-коляски с электроприводом. Прежнее ТСР вышло из строя в связи с поломкой и ремонту не подлежало, об этом у гражданина Е. имелось заключение технической экспертизы. Однако для замены ТСР необходимо, чтобы рекомендации по получению кресла-коляски с электроприводом были прописаны в индивидуальной программе реабилитации (далее — ИПР) инвалида. В ИПР, выданной гражданину Е. в 2009 г., рекомендовано проведение реабилитационных мероприятий до 2012 г. с

применением ТСР — кресла-коляски прогулочной». Для получения кресла-коляски с электроприводом нужно получить в бюро медико-социальной экспертизы (МСЭ) новую индивидуальную программу реабилитации, для чего пройти медицинскую комиссию. По словам гражданина Е., «целый месяц я проходил врачей, сдавал анализы для создания новой ИПР, но когда предоставил в МСЭ все документы, мне сказали, что для замены электроколяски новая ИПР не нужна».

В процессе работы над обращением Уполномоченный столкнулся со странной ситуацией. Специалисты ФСС, ссылаясь на постановление Правительства РФ от 07.04.2008 № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями», утверждали, что для замены ТСР необходимо, чтобы оно было предусмотрено ИПР. А в Главном Бюро МСЭ по Приморскому краю, ссылаясь на это же постановление Правительства, поясняли, что для замены имеющейся электроколяски не нужно ИПР — нужно заявление инвалида и заключение медико-технической комиссии о неисправности ТСР. В результате работы Уполномоченному удалось решить возникшую ситуацию и восстановить права гражданина Е. Главное бюро МСЭ составило для заявителя новую индивидуальную программу реабилитации, предусматривающую обеспечение креслом-коляской с электроприводом с учетом индивидуальных особенностей заявителя *(по докладу Приморского уполномоченного)*.

Право на жилище

Жилищная проблема, характерная для всей страны, имеет свои особенности в ДФО. Как отмечает Стратегия развития, практически во всех регионах округа остро стоят вопросы, касающиеся расселения ветхого жилья. Жилищная проблема — основная социальная проблема в Камчатском крае.

Жилье не строилось около трех десятков лет. На баланс муниципалитетов было передано в полуразрушенном, неотреставрированном состоянии, с отжившими свой век коммуникациями ведомственное

жилье предприятий и воинских частей. В очереди на получение жилья стоит 1690 семей.

Однако 2011 год в Камчатском крае прошел под знаком массового переселения из ветхих и сейсмонеустойчивых домов, а также из общежитий.

Всем известно, что Камчатский край, и особенно южная его часть — г. Петропавловск-Камчатский, расположен в зоне высокой сейсмической активности.

Сегодня в нашем крае приняты и реализуются две программы, касающиеся данной сферы:

Долгосрочная целевая программа «Повышение сейсмоустойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010–2013 годы»;

Долгосрочная краевая программа «Расселение граждан, проживающих в многоквартирных домах, расположенных на территории Петропавловска-Камчатского, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны».

В рамках этих программ уже переселено около 450 семей (*по материалам Доклада камчатского Уполномоченного*).

Более 300 молодых семей Камчатского края смогут улучшить свои жилищные условия в ближайшие два года в рамках утвержденной властями долгосрочной краевой целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Камчатском крае на 2013–2015 годы».

«Программа направлена на реализацию приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России», который формирует систему оказания государственной поддержки определенным категориям граждан в приобретении жилья или строительстве индивидуального жилого дома», — пояснила руководитель Агентства по молодежной политике Камчатского края Людмила Черемисина.

Основная задача программы — обеспечить предоставление молодым семьям региона социальных выплат на приобретение или строительство жилья.

«В Камчатском крае с 2010 г. успешно реализовывалась подобная краевая целевая программа, также рассчитанная на два года. В результате в 2010 г. социальную выплату на приобретение жилья получили 46 молодых семей, в 2011 г. — 61 молодая семья, в 2012 г. ее получают еще 75 молодых семей», — отметила Людмила Черемисина.

Общий объем финансирования новой программы составит 636 371 тыс. руб. из средств федерального (70 млн руб.), краевого (105 млн руб.) и муниципальных бюджетов.

Планируется, что реализация принятой программы позволит улучшить жилищные условия 311 молодых семей Камчатского края (ИА REGNUM).

В Магаданской области утверждена областная целевая программа «Об ипотечном кредитовании молодых учителей общеобразовательных учреждений Магаданской области» на 2012–2014 гг. Об этом корреспонденту ИА REGNUM сообщила начальник департамента образования региональной администрации Елена Алексеева.

«Стать участником может школьный учитель, которому на момент подачи заявки не больше 35 лет. Он должен нуждаться в улучшении жилищных условий, иметь стаж педагогической деятельности не менее года и предостав, он должен не менее пяти лет работать в сфере общего образования в том муниципальном образовании, где приобретает квартиру», — сообщила Елена Алексеева.

По условиям программы об ипотечном кредитовании молодых учителей, социальная выплата направляется на первоначальный взнос (треть стоимости жилья) и компенсацию разницы между ставкой банка и ставкой программы. Для участников льготной ипотеки процентная ставка составит всего 8,5% в год, остальные выплаты по банковским процентам возьмет на себя областной бюджет. Общий объем финансирования из разных уровней бюджета составит больше 26 млн руб.

По информации департамента образования администрации Магаданской области, в регионе работают больше тысячи учителей. Почти 16% из них — педагоги в возрасте до 35 лет. «Предварительно, уже в этом году справить новоселье смогут десять педагогов, которые подходят под условия программы: восемь из Магадана и двое из Ягод-

нинского района. Мы рассчитываем, что за два года льготная ипотека охватит не менее сорока учителей», — отметила Елена Алексеева.

Областная целевая программа была разработана по поручению губернатора Магаданской области Николая Дудова. «Субсидирование льготной ипотеки для молодых учителей — это выполнение поручения правительства и свидетельство интереса руководства страны к развитию сферы образования в целом. Мы создаем стабильные жилищные условия для педагогов, повышаем их мотивацию к трудовой деятельности, улучшаем демографическую ситуацию в регионе. Молодые специалисты будут заинтересованы в том, чтобы пойти работать в школу и обучать подрастающее поколение на высоком уровне. В целом это скажется и на кадровом потенциале Магаданской области, и на повышении престижа профессии учителя», — подчеркнул губернатор (*ИА REGNUM*).

Об остроте жилищной проблемы в Хабаровском крае наглядно свидетельствует статистика обращений граждан к Уполномоченному. Как и в прошлые годы, вопросы по соблюдению жилищного законодательства занимают лидирующую позицию.

К сожалению, и по сей день показатели незащищенности жилищных прав населения края указывают на недостаточность средств и механизмов для качественных изменений в этой сфере. Статистика обращений не меняется. Так, в 2011 г. в адрес Уполномоченного поступило 837 обращений по вопросам жилья и коммунально-бытового обслуживания (в 2010 г. — 890). Кроме традиционных вопросов о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, неоказании или ненадлежащем оказании коммунальных услуг, необходимости проведения текущего и капитального ремонта жилых помещений, особую озабоченность жителей края вызывают взимание платы за расходы на общедомовые нужды и споры по определению ее размеров, а также непредоставление управляющими организациями сведений о целях и направлениях расходования денежных средств. Вместе с тем проблема обеспечения жильем бывших воспитанников детских домов в регионе постепенно решается. С 2006 г. 215 чел. из числа детей-сирот получили новые квартиры, в том числе 61 —

в этом году. До конца года для этой категории граждан будет предоставлено еще 84 квартиры. Всего в 2012 г. на эти цели будет направлено 134 млн руб. Такие цифры озвучил первый заместитель министра ЖКХ края Дарий Тюрин.

Губернатор края Вячеслав Шпорт подчеркнул, что «обеспечение жильем детей-сирот — одна из приоритетных задач правительства края». «Сегодня к этой проблеме нужно подходить системно, наращивать темпы строительства. Есть краевая программа, выделяются и федеральные средства. На сегодня очередь составляет 1 тыс. 978 чел., число заявок постоянно увеличивается, и важно понять: к какому году мы сможем снять остроту вопроса», — сказал Вячеслав Шпорт.

Дарий Тюрин отметил, что в 2013-м для очередников будет построено 87 квартир. Однако, как добавил министр строительства края Андрей Попов, эта цифра может быть и больше.

Целенаправленное строительство социального жилья планируется развернуть в поселке Березовка. Здесь однокомнатные квартиры получают дети-сироты, инвалиды и участники боевых действий. В конце июня будет объявлен аукцион для подрядных организаций.

Краевой министр также планирует ввод в эксплуатацию двух домов по улице Саратовской и Фабричному переулку. Есть проект по строительству малоэтажных домов в поселке Горький и микрорайона в южной части Хабаровска. Часть квартир в этих домах планируется предоставлять детям-сиротам.

По словам губернатора, все выделяемые средства должны осваиваться в полном объеме. В частности, это касается жилья для военнослужащих, которым требуется 206 квартир. «В этом направлении необходимо ускоряться, там федеральные деньги. Нужно проработать этот вопрос совместно с муниципалитетом. Ход строительства тщательно контролировать», — подчеркнул глава края, давая поручение министру строительства (*ИА REGNUM*).

Впрочем, результаты обеспечения жильем данной категории граждан в целом в ДФО за прошлый год не являются впечатляющими. В 2011 г. на Дальнем Востоке 5.269 детей-сирот достигли 18-летнего

возраста и получили право на квартиры от государства. Однако фактически лишь 1.482 человека были обеспечены жильем (или 28,1%). Как 15 мая сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе дальневосточного полпреда, в том числе в Республике Саха (Якутия)—29%, в Камчатском крае — 85%, в Приморском крае — 18%, в Хабаровском крае — 6,2%, в Амурской области — 61%, в Магаданской области — 98%, в Сахалинской области — 81,9%, в Еврейской автономной области — 24,5%, в Чукотском автономном округе — 100%.

Сегодня в Дальневосточном федеральном округе проживает 4.054 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, старше 18 лет. Всего же на Дальнем Востоке проживает более 40 тыс. детей-сирот.

По оценке полпреда, активнее всех регионов проблему жилья детей-сирот решает Амурская область. Магаданская и Сахалинская области готовы закрыть вопрос в течение года. При существующих темпах предоставления жилья сиротам, достигшим 18 лет, Хабаровский край сможет обеспечить квартирами эту категорию граждан и выполнить нормы закона и поручение президента лишь через 14 лет.

Аппарат полномочного представителя президента РФ в Дальневосточном федеральном округе напомнил исполнительным органам власти субъектов федерации Дальнего Востока о необходимости скорейшего выполнения поручения главы государства об обеспечении жильем детей-сирот (*ИА REGNUM*).

В Приморском крае до 2015 г. будет построено 1 млн 300 тыс. кв. метров жилья эконом-класса в рамках долгосрочной целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства на 2011–2015 годы». Общий объем финансирования программы составит 2.970,47 млн руб. Из краевого бюджета будет выделено 408,3 млн руб., внебюджетные средства составят 2.562,17 млн руб.

Как рассказали в департаменте градостроительства Приморского края, программа предусматривает развитие массового строительства жилья на территории Приморского края, в том числе эконом-класса, отвечающего стандартам ценовой доступности, требованиям энергоэффективности и экологичности.

Приоритетными направлениями программы станут создание условий для развития массового жилищного строительства, в том числе малоэтажного жилья, обеспечение доступности жилья широким слоям населения, а также системное развитие территорий муниципальных районов и городов под комплексную жилую застройку с долей ввода малоэтажного жилья более 60%.

Финансирование из краевого бюджета будет направлено на предоставление субсидий муниципальным образованиям края на строительство социальной инфраструктуры (детских садов, школ, поликлиник), автомобильных дорог в новых микрорайонах массовой малоэтажной и многоквартирной застройки, а также на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам на обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой. Кроме того, предусмотрено создание благоустроенного энергоэффективного жилья, открытие новых производств в стройиндустрии.

Планируется, что средняя стоимость стандартной квартиры общей площадью 54 квадратных метра будет равна среднему годовому доходу семьи из трех чел., заработанному менее чем за 4 года (*ИА REGNUM*).

Тем не менее, как отмечает Уполномоченный, вопрос обеспечения жильем нуждающихся граждан в крае решается крайне медленно. На 1 января 2011 г. на учете для получения жилья состояло 32,7 тыс. семей, что превышает показатели прошлого года (31,3 тыс. чел.). Очередь на получение жилья увеличилась на 4,5%. Доля льготных категорий очередников составила 41,9% общей численности семей, состоящих на учете. Вместе с тем по сравнению с прошлым годом сократилось число проживающих в общежитиях (на 19,3%) и проживающих в ветхом и аварийном жилье (на 28%). Количество семей, состоящих на учете более 10 лет, составляет 41%, всех очередников — 13,4 тыс. семей.

За 9 месяцев 2011 г. 83,3 тыс. приморских семей реализовали свое право на получение субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, что составляет 11,2% всех семей, проживающих в крае. Общая численность граждан края, пользующихся социальной поддерж-

кой по оплате жилищно-коммунальных услуг, составила 366,5 тыс. чел.

В 2011 г. количество обращений по жилищной тематике к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае по сравнению с 2010 г. сократилось. Так, если в 2010 г. общее число обращений составило 1259 (692 — право на жилище, 567 — право на жилищно-коммунальные услуги), то в 2011 г. поступило 1143 обращения (619 — право на жилище, 524 — право на жилищно-коммунальные услуги) *(по докладу Уполномоченного Приморского края)*.

Как и в прежние годы обращения об оказании содействия в восстановлении нарушенных прав на жилище являются одними из наиболее многочисленных из общего числа обращений граждан, поступающих Уполномоченному по правам человека в Республике Саха (Якутия).

В основном идет нарушение прав граждан на жилье со стороны администрации г. Якутска (МКУ «Департамент жилищных отношений»).

Так, например, поступила жалоба (вх. № 80-УП от 02.02.2011) о непредоставлении благоустроенного жилого помещения по решению Якутского городского суда от 02.02.2010 от гр. Ивановой Х.Г., проживающей в г. Якутске.

Окружную администрацию г. Якутска обязали предоставить ей на состав семьи 6 чел. благоустроенное жилое помещение. Администрация не спешила исполнять решение Якутского городского суда, чем нарушила ст. 13 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которой вступившие в законную силу судебные решения являются обязательными для всех без исключения органов местного самоуправления, должностных лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Благодаря вмешательству Уполномоченного по правам человека гр. Иванова Х.Г. 15.02.2011 получила благоустроенную квартиру на состав семьи и зарегистрировала право собственности.

Исполнение судебных решений по жилищным вопросам должно стоять на контроле у депутатов всех уровней, т.к. речь идет о бюд-

жетных обязательствах, а органы прокуратуры должны взыскивать с должностных лиц в регрессном порядке возмещенные расходы за материальный и моральный ущерб человеку (*Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в 2011 г.*).

Право на труд

Экономические проблемы являются корнем проблем в социальной сфере, особенно в сфере трудоустройства. Безработица, задолженность по оплате труда, нарушения трудовых прав граждан являются следствием экономических проблем. Так, в Дальневосточном федеральном округе в целом задолженность перед работниками по оплате труда составляет 121,7 млн руб. Как 14 февраля сообщили корреспонденту ИА REGNUM в пресс-службе дальневосточного полпреда, об этом шла речь на совещании полномочного представителя президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Виктора Ишаева с сотрудниками своего аппарата, где обсуждались текущие актуальные проблемы социально-экономического развития Дальнего Востока.

На совещании прозвучало, что безработных в округе насчитывается 76,1 тыс. чел. При этом число вакансий только за минувшую неделю выросло на 1.800 мест и составило 120 тыс. (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем можно наблюдать и некоторые положительные явления. На 10 июля в течение нескольких недель в Хабаровске держался рекордно низкий уровень безработицы — 0,36%.

Официальный статус безработного имеют 1178 жителей. Если сравнивать с ситуацией по Хабаровскому краю в целом, то уровень безработицы в дальневосточной столице ниже почти в шесть раз (в крае по состоянию на 6 июля он был равен 2,13%). Что касается коэффициента напряженности на рынке труда (соотношение численности зарегистрированных безработных и количества заявленных вакансий), то этот показатель в Хабаровске сегодня ниже 0,3.

По состоянию на 8 июля организации Хабаровска предлагали 4.777 вакансий для граждан России, а также 1.086 мест для иностранной рабочей силы. Среди предложенных в течение января—июня

вакансий три четверти составляли рабочие специальности. В то же время из обратившихся в службу занятости за содействием в поиске работы немногим более 40% имеют рабочую квалификацию.

За первое полугодие нынешнего года центр помог найти работу 2532 хабаровчанам, 2280 жителям краевого центра оказаны услуги по профессиональной ориентации и психологической поддержке. 420 чел. из числа безработных получили возможность приобрести новые профессии, которые имеют спрос на рынке труда, 273 жителя уже закончили курсы. *(ИА REGNUM)*

Одним из показателей нарушений трудовых прав являются жалобы, поступившие к Уполномоченному по правам человека в Хабаровском крае. В 2011 г. поступило 187 обращений граждан с жалобами по нарушениям их трудовых прав. Из них половина (94 обращения) поступила в приемную аппарата Уполномоченного в ходе личных приемов. Несмотря на относительно небольшое число обращений по проблемам, связанным с трудовыми правами граждан, они сложны для рассмотрения и принятия мер с целью восстановления прав. Кроме того, в большей части письменных обращений по трудовым правам выявлены нарушения действующего трудового законодательства.

Основными причинами обращений граждан к Уполномоченному являются: задержка выплаты заработной платы, проблемы по трудоустройству, нарушения работодателями условий трудового договора, незаконные увольнения, заключение с гражданами срочных гражданско-правовых договоров вместо трудовых, ненадлежащие условия труда.

Наиболее затруднительно реализовать свое право на труд категориям граждан с ограниченными физическими возможностями. Поэтому вопросу соблюдения прав инвалидов на социальную реабилитацию и трудовую занятость уделяется особое внимание при плановых посещениях аппаратом Уполномоченного муниципальных образований. Как правило, рабочие места, предлагаемые работодателями для устройства инвалидов, не требуют образования и высокой квалификации. Такая работа и оплачивается соответственно.

По сведениям комитета по труду и занятости населения, в 2011 г. 1924 инвалида обратились за содействием в поиске работы, что составляет 3,5% от общего числа обратившихся по этому вопросу. Из них признаны безработными 1728 чел. (4,3% от общего числа обратившихся). В минувшем году из числа признанных безработными трудоустроены 654 чел., или 37,8% от всех зарегистрированных безработных инвалидов.

Служба занятости населения края активно проводит обучение безработных инвалидов с целью повышения их конкурентоспособности на рынке труда. Для их профессионального обучения используется учебно-курсовая сеть дополнительного образования, включающая около 4000 учебных мест (*по материалам Доклада Уполномоченного*).

В приморском краевом банке вакансий размещено 51 240 предложений от приморских работодателей. Наибольшее количество вакансий приходится на Артем (3248), Владивосток (18 265), Находку (9631), Уссурийск (6264) и Октябрьский район (2112). В органах службы занятости зарегистрировано 20 931 ищущих работу граждан.

Как сообщили в управлении государственной службы занятости населения Приморского края, в настоящий момент уровень безработицы составляет 1,94%.

При содействии службы занятости в январе было трудоустроено более 2,4 тыс. чел. В общественных работах приняли участие 340 чел., 145 приморцев проходят профессиональное обучение. Кроме того, в крае проведено 10 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест (*ИА REGNUM*).

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые меры, в сфере труда остается ряд проблем. В адрес Уполномоченного в отчетном году поступило 283 обращения (в 2010 г. — 291) с жалобами на нарушение трудовых прав граждан, что составило 5,9% от общего количества обращений. Анализ обращений показал, что тематика осталась прежней. Главным образом нарушаются сроки выплаты заработной платы, порядок приема и увольнения работников. Кроме того, нару-

шается порядок предоставления отпусков и времени отдыха, оплаты труда за работу в ночное время, праздничные и выходные дни, сверхурочное время.

Нормы конституционного и трудового права Российской Федерации закрепляют право каждого человека на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Нормы уголовного права устанавливают ответственность работодателя за частичную (свыше трех месяцев) и полную (свыше двух месяцев) невыплату им заработной платы работникам. Тем не менее, нарушения с выплатой заработной платы остаются самыми распространенными. По данным Государственной инспекции труда, по состоянию на декабрь 2011 г. в Приморском крае было 60 предприятий-должников, не выплачивавших заработную плату работникам свыше двух месяцев.

Сложная ситуация с выплатой заработной платы продолжает оставаться на предприятиях, привлеченных к стройкам объектов саммита АТЭС во Владивостоке. В докладе о деятельности Уполномоченного в 2010 г. уже давался анализ причин неудовлетворительного соблюдения норм трудового законодательства строительными организациями. В частности, указывалось, что работодатели умышленно игнорировали требования трудового законодательства в части оформления трудовых отношений и не выплачивали заработную плату. Работодатели (субподрядные и субсубподрядные организации), завозя на остров Русский рабочих и вовлекая последних в трудовой процесс, затягивали оформление трудовых договоров, а по истечении 1–3 месяцев, получив денежные средства за выполненные объемы работ, исчезали, не рассчитавшись с работниками.

Обращения граждан в адрес Уполномоченного свидетельствуют, что эти проблемы до конца до сих пор не решены. В 2011 г. на сайте информагентства РИА PrimaMedia была размещена информация о том, что на строительстве объектов саммита АТЭС, наряду с невыплатой и несвоевременной выплатой заработной платы рабочим, были зафиксированы иные нарушения трудового законодательства.

В трудовых договорах с работниками отсутствовали установленные дни выплаты заработной платы, а также указания о доплате в повышенном размере за работу во вредных условиях труда. Данные нарушения выявляются проверками соблюдения трудового законодательства на строительстве объектов, проводимыми Государственной инспекцией труда. Существующая ситуация осложняется еще и тем, что при заключении трудового договора с рабочими работодатель указывает размер так называемой «официальной» заработной платы. Такая система «двойной бухгалтерии» оплаты позволяет свести до минимума начисление суммы отпускных, оплату листков нетрудоспособности, расчеты при увольнении работникам, поскольку все эти оплаты производятся согласно предусмотренной в трудовом договоре заработной плате (*по материалам Доклада регионального уполномоченного*).

Более 10 тыс. жителей Камчатского края получили пособия по безработице в 2011 г. Как сообщили в агентстве по занятости населения, выплаты производились в рамках реализации краевой ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Камчатского края».

В Агентстве пояснили, что всего за прошлый год было выплачено пособие по безработице 10 549 гражданам на сумму 174 044, 7 тыс. руб. «Кроме того, 915 гражданам, направленным на профессиональную переподготовку, была выплачена стипендия на общую сумму 6450 тыс. руб., что на 7,8% выше, чем за аналогичный период 2010 г. В Камчатском крае в 2012 г. минимальный размер пособия и стипендии — 1 360 руб., максимальный — 7 840 руб. Исключение составляет Алеутский муниципальный район, где минимальный размер пособия — 1 700 руб., максимальный — 9 800 руб.», — сказали в агентстве (*ИА REGNUM*).

С начала года органы службы занятости населения Камчатского края направили на профессиональное обучение более 700 безработных граждан, из них приступили к профобучению 590 чел. Об этом корреспонденту ИА REGNUM сообщили в региональном агентстве по занятости.

По словам специалистов, с учетом переходного с 2010 г. контингента, завершили профессиональное обучение 646 чел. «Профессиональное обучение безработных граждан организовано по следующим учебным программам: переподготовка водителей, «Администратор гостиничного и туристского бизнеса», «Основы предпринимательской деятельности», «Продавец, контролер-кассир», «Кадровое делопроизводство», «Слесарь-сантехник», «Тракторист», «Электрогазосварщик» и по некоторым другим», — сказали в агентстве (*ИА REGNUM*).

Актуальной для региона является проблема размера зарплаты. Несмотря на то, что средняя заработная плата на полуострове составляет почти 39,5 тыс. руб., 18,3% населения Камчатского края имеет доходы ниже прожиточного минимума.

Пока еще многие работники бюджетной сферы получают заработную плату ниже прожиточного минимума, что, по мнению Уполномоченного, совершенно недопустимо. Работающий человек, если он отработал норму рабочего времени и выполнил норму труда, не должен жить за чертой бедности.

Вопрос этот неоднократно поднимался профсоюзами всех уровней, краевыми организациями, Федерацией профсоюзов Камчатки на трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, рассматривался депутатским корпусом, Правительством Камчатского края. Однако, несмотря на постепенное поэтапное повышение заработной платы бюджетникам, проблема пока не решена.

Уполномоченный поддерживает позицию профсоюзов и Государственной инспекции труда по Камчатскому краю: минимальный размер оплаты труда, установленный в РФ, включает в том числе компенсационные и стимулирующие выплаты, что ставит работающих на Крайнем Севере и приравненных местностях в неравное положение с остальными жителями РФ (*по материалам доклада регионального Уполномоченного*).

Большое количество обращений граждан Республики Саха (Якутия) к Уполномоченному по правам человека в РС(Я) содержит жа-

лобы на неполучение заработной платы и других выплат. Практику правозащитников подтверждает и судебная практика: за 2011 год восстановлено на работе 137 чел., по оплате труда свое право отстаивали уже 9286 работников.

К сожалению, люди, которые только начали свою трудовую деятельность, уже сталкиваются с грубыми нарушениями работодателей. Некоторые длительное время не могут получить причитающуюся заработную плату, а некоторые и совсем остаются без честно заработанных денег. К еще одной группе нарушений прав работников можно отнести неполучение либо получение совсем другой платы вследствие незакрепления факта трудовых (гражданских) отношений письменным договором.

Как показал опыт Уполномоченного по правам человека в РС(Я), иногда граждане в погоне за возможностью получения работы и в силу своих незнаний, неопытности попадают в сети недобросовестных работодателей.

Так, на личный прием обратились двое школьников Р. и С. (вх. № 3246 от 02.12.2011), которые работали у ИП по установке железных ограждений в 69 квартале. Размер оплаты обещали в сумме 15 000 руб. Работодатель давал наличные авансом и обещал заплатить полностью за проделанную работу по окончании, но свои обязательства по оплате труда не выполнил.

В связи с неполучением ответа, 22.12.2011 Уполномоченным по правам человека в РС(Я) был направлен запрос в прокуратуру г. Якутска о проведении проверки по данному факту, на что поступил ответ заместителя прокурора И.В. Мирошникова (вх. №66-УП от 27.01.2012) о том, что с 10.09.2011 по 20.10.2011 указанные граждане работали у индивидуального предпринимателя А.К. Мельникова по устному договору на объектах «Каландаришвили, д.38/3» и «Петровского» разнорабочими. Заработная плата была установлена в размере 10 000 руб. в месяц. Между ними и ИП А.К. Мельниковым трудовые отношения не были оформлены. Из объяснений А.К. Мельникова следует, что с ними должен был быть заключен договор возмездного оказания услуг. Но видя такое нарушение, органы прокуратуры про-

сто отписались, даже не пригласив ребят, и закрыли глаза на распространенную проблему в сфере привлечения детского труда в летний период без надлежащего оформления, почему-то поверив словам виновного должностного лица, не приняли меры прокурорского реагирования. В связи с чем и Правительству, и профсоюзам необходимо обратить внимание на труд «неорганизованных» детей (*по материалам регионального омбудсмена*).

Анализируя состояние социальных прав в Дальневосточном федеральном округе создается впечатление некоторой «заброшенности» макрорегиона. Удаленность от центральных регионов страны, в которых развита социальная инфраструктура, малая плотность населения в пределах достаточно больших пространств, а также суровый климат предопределяют во многом социально-экономические проблемы Дальнего Востока. Хотя в некоторых регионах и отмечаются положительные тенденции с естественным приростом населения, в целом население убывает — из-за миграции в более благополучные субъекты. В качестве наиболее характерной социальной проблемы ДФО неоднократно отмечалась ситуация в сфере обеспечения жильем.

Задача государства и общества — сделать Дальний Восток привлекательным и комфортным для жизни граждан Российской Федерации, а для этого нужно решать как проблемы в экономике (потенциал для этого имеется), так и в социальной сфере — иначе в перспективе может дойти до потери дальневосточных территорий — такая угроза вполне реальна.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ ситуации с соблюдением социальных прав граждан в нашей стране показывает серьезные проблемы, наличествующие в данной сфере. Очевидно, что подобная ситуация — в случае ее ухудшения — будет представлять серьезную опасность для российской государственности. Поэтому необходимо оперативно выявлять и устранять проблемы. Вместе с тем наблюдаются и некоторые позитивные тенденции — и их нельзя не отметить. По мере улучшения экономической ситуации в том или ином регионе возрастают его возможности в социальной защите своих жителей.

Общими для всех макрорегионов и субъектов страны являются проблемы экономического характера, а как следствие — правового и организационного характера. Особую негативную роль играет коррупционная составляющая. При том, что существуют общероссийские проблемы, в том или ином округе или субъекте имеются специфические именно для него. Так, например, для южных регионов (Южный и Северо-Кавказский федеральные округа) характерны негативные явления с занятостью населения, а также с уровнем дохода — даже при наличии неплохого экономического потенциала среднедушевые доходы населения оставляют желать лучшего. Для территорий Сибири и Урала (Сибирский и Уральский федеральные округа) ввиду их промышленной специализации наличествуют серьезные экологические проблемы. Относительно благополучным является Центральный федеральный округ, однако его высокие положительные показатели во многом обеспечиваются за счет Москвы — на деле же уровень социально-экономического развития субъектов, входящих в него, весьма неравномерен.

Для решения вышеозначенных проблем необходимо как решать общие вопросы социально-экономического характера, так и точно воздействовать на наиболее проблемные сферы и направления. Достаточная материальная обеспеченность, развитие новых технологий

и улучшение правовой ситуации вместе должны благоприятно сказаться на социальной сфере, а значит, возможности граждан реализовать свои социальные права.

Основные обязательства по социальной защите граждан берет на себя государство. Однако современное государство не имеет ни возможности, ни цели быть государством патерналистским — то есть полностью брать на себя заботу о гражданах, как это было в Советском Союзе. При таких условиях возрастает роль негосударственных организаций в социальной поддержке нуждающихся. Очевидно, что деятельность институтов гражданского общества в обозримой перспективе будет субсидиарной по отношению к государственной и муниципальной, поскольку публичная власть наделена более серьезными ресурсами и рычагами воздействия.

Беспрепятственная возможность реализации гражданами своих прав, в том числе социальных, является залогом и в то же время показателем процветания государства.

**Доклад о состоянии
социальных прав граждан**
(по итогам реализации проекта
«Содействие в решении социальных проблем
населения посредством постоянного мониторинга
ситуации и оперативного реагирования»)

Распространяется бесплатно.

Технический редактор *Стручалина А.Г.*
Корректор *Дузь-Крятченко В.А.*
Компьютерная верстка *Бочаров С.А.*

Печать офсетная.

Тираж 2000 экз.

Отпечатано в ООО «Национальная полиграфическая группа»